МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»



ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА:

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ

СБОРНИК СТАТЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ, СОСТОЯВШЕЙСЯ 15 ЯНВАРЯ 2024 Г. В Г. ПЕНЗА

> ПЕНЗА МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ» 2024

УДК 001.1 ББК 60 Ю73

Ответственный редактор: Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

Ю73

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ: сборник статей Международной научно-практической конференции. — Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». — 2024. — 112 с.

ISBN 978-5-00236-180-9

Настоящий сборник составлен по материалам Международной научно-практической конференции «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ», состоявшейся 15 января 2024 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016K от 26.04.2016 г.

УДК 001.1 ББК 60

> © МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2024 © Коллектив авторов, 2024

ISBN 978-5-00236-180-9

Ответственный редактор:

Гуляев Герман Юрьевич – кандидат экономических наук

Состав редакционной коллегии и организационного комитета:

Агаркова Любовь Васильевна – доктор экономических наук, профессор Ананченко Игорь Викторович – кандидат технических наук, доцент Антипов Александр Геннадьевич – доктор филологических наук, профессор Бабанова Юлия Владимировна – доктор экономических наук, доцент Багамаев Багам Манапович – доктор ветеринарных наук, профессор Баженова Ольга Прокопьевна – доктор биологических наук, профессор Боярский Леонид Александрович – доктор физико-математических наук Бузни Артемий Николаевич – доктор экономических наук, профессор Буров Александр Эдуардович – доктор педагогических наук, доцент Васильев Сергей Иванович кандидат технических наук, профессор Власова Анна Владимировна – доктор исторических наук, доцент Гетманская Елена Валентиновна – доктор педагогических наук, профессор Грицай Людмила Александровна – кандидат педагогических наук, доцент Давлетшин Рашит Ахметович – доктор медицинских наук, профессор Иванова Ирина Викторовна – кандидат психологических наук Иглин Алексей Владимирович – кандидат юридических наук, доцент Ильин Сергей Юрьевич – кандидат экономических наук, доцент Искандарова Гульнара Рифовна – доктор филологических наук, доцент Казданян Сусанна Шалвовна – кандидат психологических наук, доцент Качалова Людмила Павловна – доктор педагогических наук, профессор Кожалиева Чинара Бакаевна – кандидат психологических наук

Колесников Геннадий Николаевич – доктор технических наук, профессор Корнев Вячеслав Вячеславович – доктор философских наук, профессор Кремнева Татьяна Леонидовна – доктор педагогических наук, профессор Крылова Мария Николаевна – кандидат филологических наук, профессор Кунц Елена Владимировна – доктор юридических наук, профессор Курленя Михаил Владимирович – доктор технических наук, профессор Малкоч Виталий Анатольевич – доктор искусствоведческих наук Малова Ирина Викторовна – кандидат экономических наук, доцент Месеняшина Людмила Александровна – доктор педагогических наук, профессор Некрасов Станислав Николаевич – доктор философских наук, профессор Непомнящий Олег Владимирович – кандидат технических наук, доцент Оробец Владимир Александрович – доктор ветеринарных наук, профессор Попова Ирина Витальевна – доктор экономических наук, доцент Пырков Вячеслав Евгеньевич – кандидат педагогических наук, доцент Рукавишников Виктор Степанович – доктор медицинских наук, профессор Семенова Лидия Эдуардовна – доктор психологических наук, доцент Удут Владимир Васильевич доктор медицинских наук, профессор Фионова Людмила Римовна – доктор технических наук, профессор Чистов Владимир Владимирович – кандидат психологических наук, доцент Швец Ирина Михайловна – доктор педагогических наук, профессор Юрова Ксения Игоревна – кандидат исторических наук

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА	7
РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ КОНЦЕПЦИЙ СУВЕРЕНИТЕТА ПРОКОПОВА АНАСТАСИЯ ВАЛЕРЬЕВНА, АФОНИНА АЛЕНА ВИТАЛЬЕВНА	8
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ «ПУБЛИЧНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ» СУДЬИНА ЮЛИЯ ЮРЬЕВНА	12
ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ В ХАНСТВЕ КАЗИКУМУХСКОМ – В СРЕДНЕВЕКОВОМ ГОСУДАРСТВЕННО ОБРАЗОВАНИИ ДАГЕСТАНА МАГАРАМОВ ШАРАФУТДИН АРИФОВИЧ	
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ ЕВДОКИМОВА МАРИЯ АЛЕКСЕЕВНА	19
КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО	22
ENHANCE THE ROLE AND POSITION THROUGH EXERCISING THE RIGHT TO APPEAL CIVIL JUDGEMENTS OF THE PEOPLE'S PROCURACY IN THE CURRENT JUDICIAL REFORM PERIOD NGUYEN HOAI THUONG	23
ПРИНЦИП САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ВИДЯСКИН НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ, ПУЗАНОВА АННА МИХАЙЛОВНА	28
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО	32
ИСТОРИЧЕСКОЙ АНАЛИЗ ПОНИМАНИЯ ДОКТРИНЫ CLAUSULA REBUS SIC STANTIBUS АЛЕНЬКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА	33
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО	36
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ РАБОТОДАТЕЛЯМИ МЕЛЬНИКОВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА	37
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО	
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ ПЕРЕД КРЕДИТОРАМИ ПРИ БРАЧНОМ ДОГОВОРЕ ЯКОВЛЕВА АНАСТАСИЯ ДЕНИСОВНА	
ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО	45
ВИДЫ И СОСТАВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЗОН РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЦИИ ВИГОВСКАЯ ЮЛИЯ ВИТАЛЬЕВНА, НОР КРИСТИНА ЕВГЕНЬЕВНА	46

ОБЗОР ПРАВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ ИЛЬ В В В В В В В В В В В В В В В В В В В	
МИКАЕЛЯН ЭМИЛИ МИКАЕЛОВНА	. 49
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС	. 53
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ В СПОРТИВНОЙ СФЕРЕ АРХИПКИН МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ	
ДОПИНГОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СПОРТИВНОЙ СФЕРЕ АРХИПКИН МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ	. 57
ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ «БЕЛЫХ ВОРОТНИЧКОВ» БУРАК ЕВГЕНИЙ МАКСИМОВИЧ	. 60
ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В РОССИИ И В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ВОЛЫНКИН ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ	. 64
ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ КАК НОВАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА: ОТЛИЧИЕ ОТ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ РАБОТ ВОЛЫНКИН ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ	. 67
ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРЕСТУПНИКА РЕДЬКИНА ЕКАТЕРИНА АНАТОЛЬЕВНА	. 70
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ САФИУЛЛИНА ИЛЮЗА ИЛЬГИЗОВНА	74
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	. 78
ПРОБЛЕМА ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ КОВЕНКОВА АЛИНА ОЛЕГОВНА, КИСЕЛЕВА ЯНА АЛЕКСЕЕВНА	. 79
ПРОБЛЕМЫ ВЫЕЗДА ГРАЖДАН В ИНОСТРАННЫЕ ГОСУДАРСТВА НЕСКИН МИХАИЛ СЕРГЕЕВИЧ, НЕСКИНА ИРИНА ВАЛЕРЬЕВНА	. 84
СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВОЗАЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	. 89
ОШИБКИ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ ПРОВОТОРОВА ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВНА	. 90
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ БУГАКОВА СВЕТЛАНА СТАНИСЛАВОВНА	. 94

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС	97
ВИДЫ ИСКОВ В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ ГИЛЬМАНОВА АЙГУЛЬ НУРГАЯНОВНА	98
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ	101
ОГРАНИЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ МИЛОХИНА ЕКАТЕРИНА РОМАНОВНА	102
ОГРАНИЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В США МИЛОХИНА ЕКАТЕРИНА РОМАНОВНА	105
К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАК СОСТАВНО ЧАСТИ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА РФ	
КРАВЕЦ ДЕНИС ВАСИЛЬЕВИЧ	108

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

УДК 346.9

РАЗВИТИЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ КОНЦЕПЦИЙ СУВЕРЕНИТЕТА

ПРОКОПОВА АНАСТАСИЯ ВАЛЕРЬЕВНА, АФОНИНА АЛЕНА ВИТАЛЬЕВНА

магистр

ОЧУ ВО «Московский инновационный университет»

г. Москва

Аннотация: в статье рассматривается развитие теоретико-правовых концепций суверенитета. **Ключевые слова:** суверенитет, правовые концепции, развитие суверенитета, государство.

DEVELOPMENT OF THEORETICAL AND LEGAL CONCEPTS OF SOVEREIGNTY

Prokopova Anastasia V., Afonina Alena V.

Abstract: the article discusses the development of theoretical and legal concepts of sovereignty.

Key words: sovereignty, legal concepts, development of sovereignty, state.

Суверенитет — это один из основополагающих признаков государства, характеризующий его верховенство и независимость в пределах своей территории. Теоретико-правовые концепции суверенитета развивались на протяжении всей истории политико-правовой мысли начиная с античного периода и отражали особенности общественного развития и международно-правовой практики. Сама теория суверенитета происходит от латинского слова «suveranus» перешедшего в старофранцузское «sovereigns», что означает верховный.

Первоначальные представления о суверенитете были сформулированы в эпоху средневековья. В это время суверенитет рассматривался как неотъемлемое свойство монарха, который обладал верховной властью над своими подданными и был независимым от других государей. Впервые понятие «суверенитет» ввел в научный оборот Жан Боден - французский политик, мыслитель, философ, юрист, экономист. Он вывел на первый план концепцию абсолютного суверенитета. Суть теории Бодена заключалась и в том, что государство обладает полнотой власти над определённой территорией и её постоянным населением, и является независимым от внешних сил.

В дальнейшем английский философ и юрист Джон Локк (1632-1704) считал, что суверенитет является неотъемлемым правом народа, который может делегировать его монарху. Дальнейшие идея развития теории суверенитета, появившись в XIV в. постоянно меняется и наполняется. Каждый исторический момент развития общества и государства вносит свои корректировки и совершенствует теорию суверенитета.

В XIX веке в связи с развитием конституционного строя начинает формироваться концепция ограниченного суверенитета, согласно которой государственная власть ограничена законом и конституцией. Эта концепция была сформулирована немецким философом и юристом Иммануилом Кантом (1724-1804). Кант считал, что суверенитет является правом государства устанавливать законы, но эти законы должны соответствовать принципам естественного права.

В XIX веке также начинает развиваться концепция народного суверенитета, согласно которой верховная власть принадлежит народу. Эта концепция была сформулирована французским филосо-

фом и юристом Жан-Жаком Руссо (1712-1778). Руссо считал, что народ является источником государственной власти и имеет право ее контролировать.

В XX веке в связи с развитием международных отношений начинают формироваться концепции коллективного суверенитета. Согласно концепции коллективного суверенитета, государства обладают суверенитетом в пределах своей территории, но они также ограничены международным правом. Согласно концепции субсидиарного суверенитета, государства обладают суверенитетом в тех сферах, которые они могут самостоятельно регулировать, но в тех сферах, которые выходят за пределы их компетенции, они должны подчиняться международным организациям.

На основе большинства исследований суверенитет исторически неразрывно связан с носителем власти - чем независимее и сильнее власть, тем более суверенной можно ее считать. Власть такого правителя считается суверенной, а сам представитель этой власти является обладателем суверенитета. В современной интерпретации суверенитет можно обозначить как свойство государственной власти, которое определяет ее силу, верховенство и независимость.

Государственный суверенитет — это некая гарантия невмешательства в дела других государств, как внутренние, так и внешние.

По работам Г.В. Мальцева, суверенная власть как конечная власть в пределах государства, выше нее нет никакой властной инстанции, над ней не стоят законы иной власти. «До тех пор, пока власть в государстве может устанавливать набор формы и процедуры порядка осуществления властных полномочий, такая власть в государстве остается верховной и суверенной»: - утверждал Г.В. Мальцев. При этом Г.В. Мальцев справедливо выделяет, что: «... функции государства и его компетенция не являются раз и навсегда установленными, а варьируются в зависимости от этапа развития государства и потребностей общества». Важно отметить, что сложившиеся о государственном суверенитете представления выделяют два аспекта: внутренний и внешний.

Внутренний аспект суверенитета предполагает установление правопорядка, которому подчиняется все юридические и физические лица внутри государства., а также проявляются в единообразии и верховенстве государственной власти на всей территории государства, в ее самостоятельности в решении внутренних проблем.

Внешний аспект характеризуется как развитие и значение государственного суверенитета в международных отношениях, подчиненных глобальными нормативными актами и проявляется в равноправных отношениях государства с другими государствами, в его самостоятельности во внешней политике.

В последние годы в зарубежной и российской науке укрепляется тенденция, направленная на дезавуирование концепции суверенитета как неотчуждаемой, неделимой и неограниченной власти государства, что приводит не только к научным спорам, но и к возрастанию напряженности на межгосударственном (международном) уровне.

Цель работы: научное обоснование суверенитета как наиболее важной и непоколебимой характеристики основного признака государства, а также формирование развития теоретико-правовых концепций, которые рассматривают государственный суверенитет как политико-правовую аксиому, направленную на создание современного безопасного миропорядка.

Исторически сложившееся понимание государственного суверенитета отражает способность государства формировать и реализовывать самостоятельную, независимую и целостную внешнюю и внутреннюю политику. Однако существуют существенные разногласия в понимании природы, объема, механизма реализации и иных факторов формирования и развития государственного суверенитета. В данной статье предприняты переосмысления взглядов на понятие «государственный суверенитет», а также выявлены последствия искусственного снижения авторитета концепции государственного суверенитета. Концепция государственного суверенитета действительно является важнейшим свойством любого государства и практически не зависит от влияния внешних факторов, т. е. суверенитет государства не может быть ограничен, так как это противоречит, прежде всего, его сущности, а принижение, призывы к отмене государственного суверенитета - опаснейшая тенденция, значительно повышающая уровень напряженности в мире.

Суверенитет изначально возник как политическое явление, но со временем получил правовое за-

крепление в международном и конституционном праве. Международное значение суверенитета как принципа международного права было закреплено Вестфальским миром (1648).

Суверенитет характеризуется верховенством и независимостью государства в пределах своей территории и по отношению к другим государствам. Независимость государства означает его полную самостоятельность в решении внутренних и внешних проблем, в формировании и осуществлении внешней политики, в установлении и развитии отношений с другими государствами.

Некоторые исследователи считают, что суверенитет является признаком государственной власти, а не государства. Например, Н.И. Грачев определяет суверенитет как «признанную государствообразующим народом (легитимную), внешне непроизводную, постоянную, юридически неограниченную верховную власть, обладающую универсальным полномочием на управление государством в целом и концентрирующую монопольное право на принятие окончательных решений по всем вопросам общегосударственного значения».

Однако эта формулировка не вполне согласуется с международным и внутренним правом, которые признают за государственной властью независимость, но в то же время предписывают определенные ограничения при реализации этой власти.

Другие исследователи считают, что ограничения суверенитета накладываются действующим правом, как внутренним, так и международным. При этом правовое самоограничение государства также имеет пределы.

В настоящее время вряд ли можно говорить о возможном размывании государственного суверенитета РФ в условиях участия России в деятельности международных организаций и международных договоров. Это подтверждается Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.2015 № 21-П, в котором указано, что заключение Российской Федерацией международных договоров и участие в межгосударственных объединениях не означает ее отказа от государственного суверенитета.

Суверенитет качественная, статичная категория. Она не предполагает количественной оценки, например, в виде размера, объема, полноты или неполноты. Суверенитет неделим и неотчуждаем, поэтому он не может быть ограничен или видоизменен глобализационными, информационными и другими процессами. В современных условиях под влиянием глобализации и интеграции происходит трансформация теоретико-правовых концепций суверенитета.

Деление суверенитета на категории, такие как экономический, политический, налоговый, сетевой, цифровой и т.д., нецелесообразно и не отражает целостной картины концепта суверенитета. Это связано с тем, что существует множество сфер, в которых государственная власть может реализовываться. Отражение специфики реализации государственной власти в каждой из этих сфер не способно воспроизвести целостное представление о суверенитете. Кроме того, деление суверенитета на категории подразумевает его делимость, что противоречит его природе.

В современной теории государства и права суверенитет рассматривается как сложное, многогранное явление. Он включает в себя следующие элементы:

- Верховенство власти государства внутри своей территории и на своей территории.
- Независимость государства от других государств.
- Полнота власти государства в пределах своей территории.

В тоже время глобализация приводит к расширению международного сотрудничества и взаимозависимости государств. Это приводит к тому, что государства вынуждены ограничивать свой суверенитет в определенных сферах, например, в сфере экономики, экологии, безопасности и т.д. Интеграция приводит к образованию надгосударственных образований, которые ограничивают суверенитет своих членов. Например, в Европейском Союзе государства-члены передали часть своих суверенных полномочий наднациональным органам.

В результате этих процессов происходит размывание границ между суверенитетом государства и международным правом. Государства все больше вынуждены согласовывать свою внутреннюю и внешнюю политику с нормами международного права.

В современных условиях можно выделить следующие основные тенденции развития теоретико-правовых концепций суверенитета:

- Снижение абсолютистских представлений о суверенитете. Современные концепции суверенитета все больше признают, что суверенитет государства имеет пределы.
- Расширение сферы действия международного права. Международное право все больше ограничивает суверенитет государств.
- Возрастание роли надгосударственных образований. Надгосударственные образования, такие как Европейский Союз, ограничивают суверенитет своих членов.

В заключение можно отметить, что развитие теоретико-правовых концепций суверенитета отражает процесс усложнения и развития самого государства. Суверенитет государства является динамичным явлением, которое изменяется под воздействием различных факторов, таких как развитие общества, государства, международного права.

Список источников

- 1. Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права. Т.1. М.: Проспект, 2016. 656.
- 2. Горюнов, В.В. Суверенитет Российской Федерации: сущность, содержание, гарантии: Автореф. дис. кандидат юридических наук. Екатеринбург, 2007. С.7.
- 3. Черняк, Л.Ю. Теория делимости государственного суверенитета в федеративном государстве // Академический юридический журнал. 2019. N 1. C. 12 20.
 - 4. А. И. Денисов, М. Н. Марченко Теория государства и права" 532 с. 2019г.
- 5. Грачев Н.И. Государственное устройство, суверенитет в современном мире: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... д-ра юридических наук. М., 2022г. С. 10. 7.
- 6. Палиенко Н.И. Суверенитет. Историческое развитие идеи суверенитета и ее правовое значение. Ярославль: Тип. Губернского правления, 1903. 591 с.
- 7. Жуковская Н.Ю., Калинина Е.В. Государственный суверенитет в современных условиях // Международное право и международные организации 2021г.№4.—С.76-88.

УЛК 346.9

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ «ПУБЛИЧНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ»

СУДЬИНА ЮЛИЯ ЮРЬЕВНА

магистр

ОЧУ ВО «Московский инновационный университет»

г. Москва

Аннотация: В статье анализируются походы к понятию государственной и публичной власти. Понятие публичной власти раскрывается посредством выявления особенностей политической власти, признаков государственной власти как высшей формы публичной власти. Для исследования понятия «орган публичной власти» проанализирована система органов публичной власти: органы государственной власти и органы местного самоуправления, в совокупности представляющие систему органов публичной власти.

Ключевые слова: публичная власть, государственная власть, общество, орган публичной власти, местное самоуправление.

THEORETICAL APPROACHES TO THE CONCEPT OF 'PUBLIC AUTHORITIES

Sudina Julia Y.

Abstract: The article analyzes approaches to the concept of state and public authority. The concept of public authority is revealed through the identification of the features of political power and the characteristics of state power as the highest form of public authority. To study the concept of 'public authority body', the system of public authority bodies is analyzed: state authorities and local self-government bodies, collectively representing the system of public authority bodies.

Key words: public authority, state power, society, public authority body, local self-government.

В свою очередь, орган власти — это структура, осуществляющая управленческие функции на уровне государства. По мнению экспертов, для эффективности власти необходимо наличие авторитета управляющего субъекта, создание объективных условий для его деятельности, а также готовность и склонность подданных к соблюдению и исполнению принимаемых властными структурами решений.

Основные характеристики органов публичной власти заключаются в их роли по удовлетворению общественных потребностей, представлении интересов всего населения или отдельных его частей в рамках федеративного субъекта или муниципального образования. Их действия и структура строго определяются законодательством; они действуют в сфере общественной власти, принимая решения, которые подлежат публичному оглашению.

Институты и органы публичной власти служат ключевыми средствами для выполнения функций публичной власти. Каждый из этих инструментов имеет свою уникальную социальную роль и цель. Институт публичной власти представляет собой метод осуществления демократии, при котором участники общественной жизни самостоятельно формируют правила общего существования, основываясь на принципе решающего голоса. Орган публичной власти же представляет собой форму реализации народовластия через действия избранных представителей, действующих на основе мандата, предоставленного избирателями или другими уполномоченными субъектами.

В процессе формирования теоретической концепции единой системы публичной власти, особое

внимание уделяется анализу и точному определению как глубины, так и обширности современного понимания феномена «единая система публичной власти». Это имеет решающее значение для обеспечения стабильности и эффективного применения концептуального и терминологического инструментария в российском конституционном праве, особенно в контексте новой эры постиндустриального общества.

Тщательное изучение и анализ структурных элементов и механизмов функционирования публичной власти как единой системы способствует разработке научно-обоснованных подходов к определению, распределению и перераспределению полномочий органов публичной власти. Это включает в себя установление полномочий и областей ответственности с учетом различных уровней власти и формирования адекватной иерархии и субординации между различными категориями, видами, состояниями и организационно-правовыми формами органов власти.

Несмотря на многообразие вариаций властных структур, их ключевые составляющие постоянно охватывают две аспекты: властный субъект, имеющий полномочия на выпуск директив, и властный объект, на которого возложена функция их реализации. В рамках государственных структур эту идею обычно характеризуют как "публичная власть".

В академических кругах России долгое время существовало мнение о том, что термины "публичная власть" и "государственная власть" являются взаимозаменяемыми. Тем не менее, последние научные работы в сфере государственных и юридических наук предлагают альтернативный взгляд на концепцию публичной власти, подчеркивая ее многообразие организационных структур и то, что она выходит за рамки чисто государственной власти. Одним из ярких примеров такого отличия является принцип вертикальной децентрализации власти, утвержденный в основных законах множества развитых государств. Данный принцип определяет местное управление как элемент публичной власти, не являющийся частью государственного аппарата. Это выявляет разграничение между терминами "публичная власть" и "государственная власть", которые раньше предполагались взаимозаменяемыми.

В Российской Федерации реализована сложная структура публичной власти, которая организована на трех основных уровнях: федеральном, региональном и местном. В рамках федерации и на региональном уровне представлена государственная власть. Одновременно, управление на местном уровне происходит в городских районах, сельских территориях и других муниципальных формированиях. Каждый из этих уровней наделен уникальными функциями и правами, которые находятся в гармонии с глобальными целями публичной власти, способствуя их реализации.

Государственная власть выделяется как высшая инстанция в системе публичной власти, опираясь на следующие основополагающие принципы:

- Граждане государства являются фундаментальным источником власти, формируя отличительное социально-территориальное сообщество.
- Государственная власть обеспечивает полный суверенитет, являясь превосходным проявлением публичной власти.
 - Государственная власть наделена правом регулировать все аспекты социального устройства.
- Государственная власть определяется специфическим набором обязанностей и прав, охватывающих различные общественные сегменты.

Фундаментальный принцип местного самоуправления в РФ основан на узнавании многообразия форм публичного управления. Государственная власть охватывает всю территорию страны, в то время как полномочия власти субъектов Российской Федерации действуют исключительно в пределах их границ. В контрасте с этим, власть, относящаяся к жителям в пределах муниципалитета, ограничивается его территорией. В этих муниципальных структурах развивается публичная власть, нацеленная на регулирование местных вопросов. Такая власть реализуется гражданами напрямую посредством механизмов прямой демократии (плебисциты, выборы и пр.) либо через избранные учреждения (муниципальные советы, администрации и т.д.). В рамках политической структуры России, понятие местного самоуправления считается относительно новым добавлением.

Конституция Российской Федерации внедрила новаторские методы в структуру публичной власти, особо акцентируя на усиление местного самоуправления как важной составляющей конституционного уклада страны.

Согласно положениям 12-й статьи Конституции Российской Федерации, местное самоуправление в стране является законодательно утвержденным и защищенным государством. Оно функционирует самостоятельно, обладая своими специфическими полномочиями, и стоит вне структуры централизованных государственных органов. Далее, согласно статье 130 Конституции РФ, к функциям местного самоуправления относятся автономное урегулирование местных вопросов и управление, эксплуатация, а также распоряжение муниципальным имуществом.

Таким образом, Конституция Российской Федерации устанавливает независимость местного самоуправления в регулировании вопросов локального уровня, при этом подчеркивая его разграничение от органов государственной власти.

Муниципальное управление, как элемент публичной власти, характеризуется в научных работах как властная структура, укорененная в воле народа. Она проявляется в деятельности индивидуумов, осуществляющих влияние либо непосредственно, либо через избранных представителей, в различных областях социальной жизни от имени государства. Основная цель такого воздействия — это претворение в жизнь государственной стратегии в пользу общественности.

Политическая организация государства играет основополагающую роль в отображении амбиций и стремлений жителей, принимая в расчет множество различных потребностей, целей и задач, с которыми сталкиваются его граждане. Непоколебимость и легитимность властных институтов достигается благодаря их взаимодействию и гармонии с аспирациями и интересами общественности.

В управленческой иерархии Российской Федерации действуют два ключевых и эквивалентных типа управления: централизованное государственное управление и автономное управление на муниципальном уровне. Каждая из этих структур обладает уникальными особенностями и функциями. Центральные государственные органы отвечают за управление глобальными и стратегическими вопросами страны, тогда как местные органы самоуправления занимаются задачами, которые напрямую связаны с интересами и потребностями местных сообществ. При этом муниципальное управление имеет отдельные атрибуты, схожие с федеральным уровнем, что позволяет интегрировать их в общую сферу публичного управления.

Хотя муниципальное управление обладает некоторыми параллелями с общей концепцией публичного управления, это не означает его полную идентичность с федеральным уровнем управления. В рамках правовой системы Российской Федерации, население страны является основным источником всех форм государственной власти, осуществляя свое влияние как прямо, так и косвенно через различные структуры федерального управления и органы местного самоуправления.

Публичная власть в Российской Федерации проявляется в различных проявлениях народовластия, включая активное участие граждан в управленческих процессах и функционирование специальных органов управления. Прямое участие граждан включает в себя участие в выборах, проведение референдумов, голосование по отзыву избранных депутатов или должностных лиц, а также участие в собраниях местных жителей. Но для обеспечения эффективной работы системы управления на всех уровнях существуют постоянно действующие органы государственной власти и местного самоуправления. Созданные в соответствии с демократическими принципами и находящиеся под постоянным контролем общества, эти органы представляют собой важнейшие инструменты реализации принципов народовластия в России.

Местные органы самоуправления в Российской Федерации представляют собой инстанции власти, обладающие уникальными полномочиями для регулирования вопросов, связанных с местными потребностями и особенностями, и они функционируют вне системы государственных органов. Одной из ключевых особенностей местного самоуправления является его независимость в принятии решений по локальным вопросам, а также формирование органов местного управления непосредственно гражданами. Согласно законодательству, местным органам самоуправления может быть делегирована определенная часть государственных функций.

Современная система общественного управления в России объединяет различные области деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и механизмов активного участия граждан. Народ Российской Федерации играет ключевую роль в системе общественного управле-

ния, осуществляя свои права как непосредственно, так и через выбор своих представителей для участия в процессах принятия важных общественных решений. Права и полномочия народа закреплены в законодательстве и обладают юридической силой, и его юридические документы обязательны для исполнения, поддерживаемые государственным принуждением при необходимости. Структура общественного управления включает как органы государственной власти, так и органы местного самоуправления, которые совместно создают цельную систему общественного управления.

Список источников

- 1. Вебер М. Власть и политика (сборник)/перевод А.Ф. Филиппова. М.: РИПОЛ Классик, 2021. с 432.
- 2. Прудников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.М. Муниципальное право России: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир, 2005. с. 26.
- 3. Чиркин В.Е. Публичная власть в современном обществе// Журнал российского права. 2009. № 7. С. 9.
- 4. Селютина Е.Н. Диссертация «Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: правовой и политический аспекты». Орёл, 2003. с. 32.

УДК 340

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ В ХАНСТВЕ КАЗИКУМУХСКОМ — В СРЕДНЕВЕКОВОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ОБРАЗОВАНИИ ДАГЕСТАНА

МАГАРАМОВ ШАРАФУТДИН АРИФОВИЧ

доцент кафедры историко-правовых дисциплин

Северо-кавказский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции

Аннотация: В статье исследуется форма правления в одном из крупных государственных образований средневекового Дагестана — Казикумухском хантсве. Исследование показало эволюцию главы владения из военачальника в наследственного владетеля — хана.

Ключевые слова: Дагестан, Казикумухское ханство, Сурхай-хан, монархия.

THE FORM OF GOVERNMENT IN THE KHANATE OF KAZIKUMUKHSKY – IN THE MEDIEVAL STATE FORMATION OF DAGESTAN

Magaramov Sharafutdin Arifovich

Abstract: The article examines the form of government in one of the largest state formations of medieval Dagestan – the Kazikumukhsky khanty. The study showed the evolution of the head of the domain from a military commander to a hereditary ruler – khan.

Keywords: Dagestan, Kazikumukh Khanate, Surkhai Khan, monarchy.

Казикумухское ханство представляло собой крупное феодальное владение Дагестана, основная территория которого приходилась на горную часть. Это была огромная территория, охватывающая не только земли собственно лаков, но и часть даргинцев и народов Южного Дагестана. Причем в составе владения Казикумуха земель других народов Дагестана было больше, чем земли собственно лаков.

Образовалось владение ханов Казикумуха как отдельная самостоятельная политическая структура после перехода шамхалов в Тарки, когда «казикумухцы отложились совершенно от них и выбрали себе особого правителя, под названием Хахлавчи», что значит глава — от арабского слова «халк» — народ и лакского слова — «лавай» — высши, превосходный [3, с. 6]. Примерно в 1700 г. умер халклавчи Алибек. В результате борьбы за власть с помощью казикумухцев халклавчи стал внук Алибека (сын Гирея) Сурхай, который в поединке со своими двоюродными братьями из-за податей с союза Буркун-Дарго потерял руку, но вышел победителем, откуда и произошло его прозвище Чолак-Сурхай, т.е. безрукий Сурхай. После этой победы Сурхай окончательно закрепил за собой власть в Лакии и стал вести активную политику. В первые же десятилетия своего правления Сурхай проявил себя как энергичный, умный и активный политический деятель. При Сурхай-хане «границы казикумухского владения настолько раздвинулись за счет покоренных земель, что в середине XVIII века оно представляло собой уже обширную территорию от Кумуха, Кюре и Самура до Кубы и включало в себя уже не одну народность, а множество, в том числе даргин, авар, агул, арчин, лезгин и табасаран...» [3, с. 6]. Именно при нем происходил «непрерывный территориальный рост ханства». Преемники Сурхай-хана, сын Магомед

и внук Сурхай-хан II продолжили политику расширения пространств Казикумухского ханства, в первую очередь за счет прилегающих территорий.

Дореволюционный автор С.М. Броневский относил Казикумухское ханство к государствам монархической формой правления во главе с единоличным правителем. Во главе ханства в XVIII в. стояли наследственные ханы. «Хан казыкумыцкий, – писал в конце XVIII в. Ф.Ф. Симонович, – имеет в обеих провинциях наследственное владение и неопределенную власть над народом» [4, с. 98].

О возвышении Сурхай-хана, усилении его влияния, как он превратился в сильнейшего владетеля Дагестана писал А.А. Неверовский. «Огромные богатства, – отмечал он, – накопленные чрез грабежи, а в особенности во время разорения Ширвани, увеличили еще более его влияние в Дагестане, и он держал многие вольные общества в повиновении столько же силою, сколько и золотом. Ласкательства турок также не мало способствовало к возвышению Сурхая, как в собственных, так и в глазах горцев, а когда он получил в управление Ширвань, то действительно сделался первым и самым сильным владетелем в Дагестане. Увеличение доходов дозволяло ему содержать до 6 тысяч лезгинов, из коих каждому он платил ежедневно по 20 коп. серебром, а начальники их, кроме значительной платы получали и подарки» [3, с. 6].

Из военачальника, каковым Чолак-Сурхай был при избрании его на народном собрании, где участвовали представители всех слоев общества, и действительно управлявшего владением (Лакией) на основании постановлений этого собрания, он становится ханом. И здесь как раз уместно привести утверждение Р.М. Магомедова. «Это, — писал он, - как раз тот момент, когда совершилось превращением власти дофеодального владыки, в данном случае военного вождя (каким был халклавчи Сурхай), в королевскую власть, в данном случае власть хана (каковым стал Сурхай)» [6, с. 23-24].

Все это, естественно, не могло не привести к ослаблению значения народного собрания, которое превращается в совещательный орган при хане, услугами и поддержкой которого последний продолжал пользоваться на протяжении всей своей деятельности как владетель. После его смерти военачальника не избирали. Преемник (сын) Сурхай-хана Магомед официально носил титул хана, что символизировало наследственную власть.

Усиление ханской власти привело к значительному ослаблению роли народного собрания. Изменилось также место проведения заседаний собрания, если раньше оно проводилось в специально для этого отведенной местности, то теперь собрание проводилось перед дворцом хана. И присутствие хана на собрании было не обязательным, он мог за его работой наблюдать с балкона или с крыши [5, с. 132]. С усилением власти ханов в Казикумухе народное собрание отошло на второй план и действовал как совещательный орган при хане.

Останавливаясь на структуре управления Казикумухского ханства с усилением ханской власти, Р.М. Магомедов отмечал: «Казикумухский хан теперь имел надежную опору власти в лице преданной ему дружины из воинственных узденей, называвшихся нукерами. Созданный аппарат управления должен был обеспечить внеэкономическое принуждение в бекствах. И дворец хана выглядел иначе, чем раньше. Теперь во дворце сосредоточились слуги из рабов и узденей. У хана имелся дворецкий, он же казначей, именуемый назиром. Если раньше халклавчи был лишен права суда и наказания, то теперь хан сам чинил суд и расправу». И далее для убедительности и наглядности он приводит примеры частого обращения к ханскому суду, как высшей судебной инстанции, отдельных общинников и джамаатов для решения спора и тяжб с соседними джамаатами [4, с. 291].

Аналогичное положение было у казикумухского владетеля и в XIX в. О Сурхай-хане II А.И. Ахвердов в 1804 г. писал, что он «тверд в своем законе... народ его в совершенном повиновении, за малейшую шалость наказание у него смерть, отрубать руку или же выколоть глаза» [1, с. 225]. Принципиальность ханской власти и жестокость наказаний отличало Казикумухское ханство от других владений, где, как писал тот же А.И. Ахвердов, «слово вор нет, так что проезжающие наши армянские купцы с шелками и другими шелковыми товарами бросают связки на улицах возле того дома, где имеют ночлег, а есть-ли бы кто и лошадь усталую под вьюком должен был бросить середи степи или гор, наверное, по утру же сыщет, есть ли зверьми не растерзана» [1, с. 225].

Из приведенных выше слов А.И. Ахвердова видно, что казикумухский хан выступал единоличным

правителем, в чьих руках была сосредоточена полнота власти при решении вопросов внутреннего и внешнего управления. Духовное управление, как и в других дагестанских владениях, возглавлял главный кадий, находившийся в Кумухе.

В подчиненных территориях руководство осуществляли представители казикумухского ханского дома – беки и вассалы хана, которые выделялись своим умом и храбростью. Так, Шемахой управлял «Сурхая человек Качай», который имел «большую власть и силу» [2, с. 37]. Р.М. Магомедов писал, что его звали Карат, и он был своего рода наместником контролируемых ханом закавказских земель: Кубы, Шаки и Ширвана.

Кроме введенных ханами различных институтов государственных служащих, ханы Казикумуха в качестве важнейшей опоры своей власти ввели и институт нукеров. Это была, как и в других феодальных владениях, дружина, состоявшая из профессиональных воинов-нукеров. Причем она набиралась из зависимых от него селениях. Содержание дружины он возлагал на жителей этих же селений, развертывая расходы по дворам. В среднем постоянная дружина хана состояла из 300 нукеров, причем на содержание каждого из них взималась особая подать с каждых 5 домов [5, с. 131].

Таков был процесс превращения правителя, избираемого народным собранием и правившего под его руководством халклавчи, в настоящего феодального правителя, каковыми были все казикумухские ханы, начиная с Чолак-Сурхай-хана I.

Список источников

- 1. Ахвердов А.И. Описание Дагестана. 1804 г. // История, география и этнография Дагестана XVIII-XIX вв. М., 1958.
 - 2. Гаджиев В.Г. Роль России в истории Дагестана. М., 1965.
- 3. Комаров А. Казикумухские и Кюринские ханы // Сборник сведений о кавказских горцах. Вып. II. Тифлис, 1869.
- 4. Магомедов Р.М. Общественно-экономический и политический строй Дагестана в XVIII начале XIX веков. Махачкала, 1957.
 - 5. Магомедов Р.М. По аулам Дагестана. Вып. II. Махачкала, 1979.
- 6. Неверовский А. Краткий исторический взгляд на Северный и Средний Дагестан до уничтожения влияния лезгинов на Закавказье. СПб., 1848.

УДК 340

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

ЕВДОКИМОВА МАРИЯ АЛЕКСЕЕВНА

студент

ЧОУВО «Московский Университет им.С.Ю.Витте»

Аннотация: В статье охарактеризованы основные проблемы формирования гражданского общества в современной России. Рассмотрены проблемы создания оптимального государства в зависимости от социокультурных и других условий в развитии российской государственности. Обоснована целесообразность использования регионального и этнического аспекта гражданского общества. Предложены направления совершенствования гражданского общества.

Ключевые слова: государство, гражданское общество, проблемы, национальная целостность, регионализация.

PROBLEM ASPECTS OF FORMATION OF CIVIL SOCIETY IN RUSSIA

Evdokimova Maria Alekseevna

Abstract: The article describes the main problems of the formation of civil society in modern Russia. The problems of creating an optimal state depending on sociocultural and other conditions in the development of Russian statehood are considered. The expediency of using the regional and ethnic aspect of civil society is substantiated. Directions for improving civil society are proposed.

Key words: state, civil society, problems, national integrity, regionalization.

В современном обществе актуальной проблемой остается вопрос, связанный с формированием и развитием эффективно функционирующего гражданского общества, которое влечет за собой активность его членов и поступательное развитие.

Гражданское общество рассматривается рядом ученых [2, 4] с точки зрения его взаимодействия с государством, особенно в социально-культурной сфере, которое в дальнейшем приводит к революционным изменениям в структуре гражданского общества.

В целом, анализ формирования гражданского общества в России позволил выявить ряд проблем.

- 1) Проблема национальной раздробленности населения России. Данная проблема носит объективный характер и связана с историческим процессом формирования российского государства. Однако выделенная проблема требует пристального внимания вследствие достаточно большой степени важности национального вопроса как одного из факторов развития гражданского общества. Территория проживания определенного народа, его традиции и устои, уровень социально-экономического развития определяют также уровень сформированности институтов гражданского общества [4, с.52].
- 2) Проблема кардинальной трансформации социальной структуры общества. Данная проблема связана с преодолением устоев так называемого «советского прошлого» с его идеологией и социальной структурой общества всеобщего равенства [2, с.82].
- 3) Проблема криминализации экономики и коррупции в системе государственных органов. Данная проблема охватывает широкий круг социальных последствий, которые в основном связываются с общим уровнем правовой культуры и правосознания, морали и этики, без которых невозможно развитие гражданского общества.

- 4) Проблема апатичности населения и его неучастия в жизни общества. Данная проблема связана с несформированностью у большей части населения, особенно у молодежи, активной правовой и социальной позиции.
- 5) Проблема низкого уровня осознания населением своей способности к саморазвитию и самосовершенствованию. Данная проблема тормозит развитие и эволюцию современного гражданского общества в России и приводит к снижению эффективности функционирования различных его институтов.

Выделенный перечень проблем во многом обусловлен историческим прошлым нашей страны. Августовский кризис 1991 года и дальнейшие события, приведшие к смене политического режима в стране, привели к формированию так называемой «мобилизационной» модели российского гражданского общества, без соответствующих объективно исторически сложившихся предпосылок, очень слабо наполненной демократическим содержанием.

Также фактором, повлиявшим на становление гражданского общества, стала слабо развитая социальная основа. Именно низкий уровень гражданского правосознания, развития менталитета населения, опирающегося на авторитет власти, а не собственности, повлек процессы торможения гражданского общества, вызвав целый комплекс проблем. Как следствие, возложение государством на себя всего комплекса социальных, экономических и политических реформ привело к несформированности общественного слоя, готового руководить движением за радикальные преобразования. Что и привело к торможению развития гражданского общества.

Как уже упоминалось выше, проблему формирования гражданского общества также поддерживал принцип регионализации: «опора не только на специфику поселенческой среды (урбанизированных и традиционных), но и на ресурсы (транспортные, коммуникативные, экономические, экологические, природно-экологические, демографические и другие) региона» [1, с.50]. Этот принцип, вытекающий из региональных особенностей, по существу, реализует и развивает требования субсидиарности федерального государства, каковым является современная Россия.

Положительным моментом на сегодняшний день является тот факт, что российское государство развивает и увеличивает поддержку мероприятий, направленных на формирование гражданского общества.

В России разрабатывается комплексная стратегия развития на основе законодательной базы, которая опирается, в том числе на активную гражданскую позицию населения.

Именно по этой причине четкое закрепление в Конституции основных принципов гражданского общества, правовая регламентация особенностей и инструментов их практической реализации – является основой построения, поддержки и развития гражданского общества в Российской Федерации.

Данная предпосылка является очень важной для становления и развития гражданского общества, так как участие населения в жизни страны, озвучивание проблем на разных уровнях власти (федеральном, региональном, местном) повышают уровень правосознания населения и формируют его гражданскую позицию, которая в дальнейшем позволит всему государству развиваться и эволюционировать.

В данном случае вырастет уровень правового воспитания, а также правовой культуры, улучшится грамотность населения в вопросах юридической и экономической сфер.

Таким образом, основными направлениями развития гражданского общества в России выступают:

- 1) активное участие населения в жизни страны, озвучивание проблем на разных уровнях власти (федеральном, региональном, местном);
- 2) учет фактора регионализации при формировании гражданского общества с точки зрения его реформирования и преобразования:
- 3) учет исторического прошлого нашей страны. Именно этнический фактор, определяющий Россию на стыке европейской и азиатской культур, определяет необходимость формирования полицентричного гражданского общества;
- 4) дальнейшее развитие государственной поддержки национальных диаспор в регионах. Именно учет национального фактора позволит избежать конфликтных ситуаций при дальнейшем развитии гражданского общества в России.

Основополагающие характеристики гражданского общества не нашли полноценного воплощения в реалиях ни одной страны. В одних государствах они приобрели достаточно понятные черты и границы, в других странах данные черты укрепились в качестве непоколебимых основ общественной жизни и государственных структур.

В России же данные черты находятся на пути развития и формирования [3, с.35].

Процесс основания и развития гражданского общества является длительным, рассчитывается на долгосрочную перспективу, опираясь на исторические аспекты страны. Претерпевая различные трудности и преодолевая проблемы, Россия, без всякого сомнения, отыщет единственно правильное решение по формированию гражданского общества, основанное на историческом опыте, национальном и культурном многообразии. Всё это позволит создать поистине демократическое общество в Российской Федерации.

Таким образом, анализ проблем формирования гражданского общества в России позволил сделать вывод о важности выработки общей национальной идеи, которая будет учитывать традиции народов разных регионов, а также богатое историческое прошлое.

Ведь национальная самоидентичность выступает фундаментом многонационального российского народа. Именно национальная идея позволит сформировать развитое гражданское общество.

Список источников

- 1. Братко А.Г. Понятие и принципы гражданского общества / А.Г. Братко // Публичное и частное право. 2021. № 2. С. 50.
 - 2. Данилов С. Ю. Правовые демократические государства. М.: Дашков и Ко, 2019. С.82
- 3. Кожевников С.Н. Гражданское общество: понятие, основные признаки, предпосылки формирования в России / С.Н. Кожевников // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право. 2022. № 1. С. 35-38.
- 4. Раянов Ф.М. Правовое государство и современный мир. М., «Юридический центр-Пресс», 2022. 105 с.

© М.А. Евдокимова, 2024

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 340

ENHANCE THE ROLE AND POSITION THROUGH EXERCISING THE RIGHT TO APPEAL CIVIL JUDGEMENTS OF THE PEOPLE'S PROCURACY IN THE CURRENT JUDICIAL REFORM PERIOD

NGUYEN HOAI THUONG

Master's student in Civil Law and Civil Procedure, Ho Chi Minh City National University, Ho Chi Minh City University of Economics and Law, Ho Chi Minh City, Vietnam

Аннотация: Право прокуратуры на протест является юридическим правом, закрепленным в Конституции, Законе об организации народной прокуратуры и других процессуальных правовых документах. Право прокуратуры на апелляцию помогает обеспечить справедливость, точность и соблюдение закона в ходе судебного процесса; обеспечивать рассмотрение и исправление ошибок и упущений в процессуальных актах и решениях Суда, обеспечивая тем самым общие права и интересы граждан и общества. Правильная реализация права на обжалование также вносит важный вклад в утверждение и укрепление позиций Прокуратуры в системе судебных органов.

Ключевые слова: гражданское судебное решение, судебная реформа, народная прокуратура, судебный орган.

РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБЖАЛОВАНИЕ ГРАЖДАНСКИХ РЕШЕНИЙ ПРОКУРАТУРЫ В ПЕРИОД СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ

Нгуен Хоай Тхуонг

Abstract: The Procuracy's right to protest is a legal power stipulated in the Constitution, the Law on Organization of the People's Procuracy and other procedural legal documents. The Procuracy's right to appeal helps ensure fairness, accuracy and compliance with the law during the trial process; ensure consideration and correction of errors and omissions in procedural acts and decisions of the Court, thereby ensuring the common rights and interests of citizens and society. Implementing the right to appeal well also makes an important contribution to affirming and enhancing the position of the Procuracy in the system of judicial agencies.

Key words: civil judgement, judicial reform, the people's procuracy, judicial agency.

In the current period of judicial reform, with strong growth in all aspects of the economy and society, and the explosion of information technology, it is necessary to continue to enhance the role of the People's Procuracy in Exercising the right to petition in resolving civil cases is very important. Correct and full implementation of the right to appeal also contributes to fulfilling the overall goal of judicial reform, building an independent, professional, modern, fair and strict Vietnamese judiciary.

The process of economic and social development and the explosion of powerful information technology 4.0 today give rise to more and more civil relationships with many different subjects. It is forecasted that the resolution of disputes and lawsuits will increase in number; changes and complicated details of new types of

cases arising in the field of e-commerce, international integration...; The application of technology in trials, etc. while resources and financial resources are still limited, invisibly creates huge burdens for the Court. Therefore, it becomes even more necessary to carry out the work of supervising the Court's judgments and decisions in a timely and thorough manner to ensure the resolution of cases and matters in accordance with the law. The requirements to ensure the quality of appeals are increasingly high, such as: The issued appeal decisions must have full grounds, arguments, and standardization from content to form...

Some problems in practice

However, in the process of researching and implementing the right to protest in the practice of resolving civil cases, the author of the article finds that there are still certain problems, specifically:

Regarding the authority to sign and issue protests: In Clause 2, Article 42 of the Administrative Procedures, Clause 2, Article 57 of the Civil Procedure Code stipulates that only the Director of the Procuracy has the right to sign and issue protests. However, in Joint Circular No. 02 2016/TTLT-VKSNDTC-TANDTC between the People's Procuracy and the People's Court in implementing a number of provisions of the Civil Procedure Code, it is stipulated that the Deputy Director has the right to sign the protest decision (?). Meanwhile, in Clause 3, Article 41 of the Criminal Procedure Code, except for tasks and powers that are not performed, the Deputy Director still has the right to protest according to the procedures of appeal, cassation, or retrial (point o, Clause 2, Article 41 CrPC). This shows that the laws regulating jurisdiction are not truly synchronized and complete.

- Scope of protest: In Article 5 of the Law on Organization of the People's Procuracy in 2014, there are regulations on protests and recommendations of the People's Procuracy in judicial activities, however, in terms of the concept of "violation, serious violations of the law"; "Less serious violations of the law" have not yet been clarified, so there are still different views on the application of the law?
- Changing, withdrawing or supplementing protests: The Procuracy has the right to change or supplement protests (before or at the trial), but must not exceed the scope of the original protest if the protest time has expired (clause 3 Article 218 of the Administrative Procedures, Clause 1, Article 284 of the Civil Procedure Code). So "does not exceed the scope of the initial appeal" should be understood correctly because currently both the Administrative Procedures and the Civil Procedure Code are not regulated and there is no guiding document. There is no specific time limit for notifying litigants about changes or additions to the Procuracy's protest, while this is necessary for litigants to proactively acknowledge the situation. Consider evidence to protect your rights.
- *Time limit for appeal*: Article 280 of the Civil Procedure Code, Article 337 of the Criminal Procedure Code and Article 213 of the Law on Administrative Procedures stipulate that the time limit for appeal by the Procuracy is almost the same. So if during the appeal period there are holidays or Tet holidays that do not coincide with the last day of the deadline, can these days be deducted to calculate the appeal deadline?
- Determining the start and end time of the Procuracy's protest against the decision and judgment of the First Instance Court also has points that create many inconsistent interpretations. For example, for the Civil Procedure Code, this issue continues to apply Resolution No. 06/2012/NQ-HDTP dated December 3, 2012 of the Council of Judges of the Supreme People's Court guiding the implementation of a number of regulations in Part Three "Procedures". Procedures for resolving cases at the Court of Appeal" of the Civil Procedure Code have been amended and supplemented according to the law amending and supplementing a number of articles of the Civil Procedure Code. Understanding (1): the starting date of determination is the date of sentencing, Understanding (2) is the next day of the determined date (in Article 4 of this Resolution). For example: January 1 June 2022 Court conducts first instance trial (involved party A is present and jointly pronounces sentence on this litigant). So, according to the first understanding, the starting time to calculate the protest deadline is June 1, 2022 and ends at 24 hours on June 16, 2022. The Procuracy at the same level and the Procuracy at the superior level are 24 hours a day. June 30, 2023 (in this part, the CPC stipulates 1 month, while the Criminal Procedure Code or the Administrative Procedures stipulate 30 days, so are 1 month and 30 days really the same in understanding, or is the CPC flexible according to the month? 30, 31 days?). Continuing with interpretation (2), the starting date for calculating the Procuracy's protest deadline is June 2, 2022 and the ending date is June 17, 2022 for the Procuracy at the same level and is July 1. /2022 for the Superior Procuracy. The appeal period is limited and has a specific timeline; Therefore, new cases of complex nature

(such as e-commerce) require thorough and careful research and investment in time; Combined with the increasing number of cases, it has also put a lot of pressure on the Prosecutors in charge.

- Strictly supervise contents such as the scope of the Court's trial, determination of dispute law, collection of evidence, evaluation of evidence, judgment and special decision on sentencing fees and charges. and the right to appeal is to create a solid legal basis, the foundation for exercising the right to appeal. The quality of an appeal comes from the methodology and evidence of sharp, specific and clear arguments.

Cases such as court fees are sometimes not considered as important as comments and decisions, but they still have a great impact on the rights and interests of the parties, especially those who are exempt. Reducing court costs and fees - if applied to the wrong subjects and the Procuracy does not detect and issue a timely protest, it will not simply affect the litigants and defendants; public interests, public property but also a story about not fulfilling the tasks and missions of the People's Procuracy.

- The Procuracy requests the Court to verify, collect evidence and request the Court to transfer files for study as a basis for properly exercising the right to protest. However, in many cases, agencies, organizations and individuals that are managing, storing and providing documents and evidence do not fully comply with the requirements, and delays also affect the implementation and promulgation process. appeal (insufficient arguments and evidence, comprehensive assessment of the content of the case). For example, in some cases where the Procuracy requires the Court to verify and collect requests in the field of the People's Committee, the Court must wait for the response before handing it over to the Procuracy, a lengthy process. leading to untimely appeals.

Some recommendations aim to enhance the Procuracy's right to appeal during the judicial reform period

Firstly, build a close coordination mechanism between agencies conducting proceedings, especially between the Court and the Procuracy in appeal work.

Although our country's legal system is becoming more and more complete and complete, from a practical perspective, there are still shortcomings. Each law and each legal regulation still has problems and differences in perception, leading to inconsistent application of the law. Therefore, building a mechanism to closely coordinate between agencies conducting proceedings is an important task, limiting the situation of "rightism". The coordination regulations must clearly define the tasks, scope and contents that require coordination to resolve. However, it is still necessary to ensure independence in the performance of responsibilities of each competent individual, without influencing or interfering to affect the legitimate rights and interests of the State and the litigants. Especially for the work of receiving and processing protest requests, consulting during the case resolution process, transferring case files, etc. In case of protest according to special procedures, the law grants the right to protest to both the Chief Justice of the People's Court and the Director of the People's Procuracy. Thus, most litigants will send a request to appeal to both of these authorities. The consequence is duplication in processing appeal requests. To eliminate these limitations, it is necessary to build a unified coordination mechanism between the two branches, limiting the fact that the Procuracy has issued a notice to respond to an unfounded protest request but the Court is still in the process. research program.

According to the spirit of the Constitution of the Socialist Republic of Vietnam, the People's Court is a judicial agency whose mission is to protect justice, protect human rights, civil rights, protect the socialist regime, protect the interests of the State, the legitimate rights and interests of organizations and individuals. The People's Procuracy is the agency with the right to control judicial activities including supervision and prosecution. The activities of the People's Procuracy are activities of state power, an agency with the function of supporting justice and an institution parallel to the People's Court, directing the People's Court to comply with the law in the process of applying the law, ensuring that the People's Court seriously carry out its top duties. This is the reason for the conclusion that the People's Procuracy is the subject with many activities in the coordination and control mechanism for exercising private rights. France. At the same time, it is a strong power control institution for the agency exercising judicial power (the Court). In addition, the fact that the Constitution stipulates the legal position, functions, and tasks of the Court and the Procuracy in the same chapter also demonstrates the correlation and coordination between these two agencies. Therefore, it is necessary to specify this relationship in legal guidance documents to uniformly apply the law.

Second, build a coordination mechanism between Procuracy at all levels in protest work.

To further promote the principle of centralized and unified operations between higher-level Procuracy and lower-level Procuracy, building a coordination mechanism between Procuracy at all levels is extremely necessary. Especially in the work of detecting violations to make proper and timely protests. In fact, there are still cases where the lower level Procuracy only sends a report requesting a protest without sending the procuracy records, documents, evidence, etc. to the higher level Procuracy, causing many difficulties in the process. process. The result is that the quality of appeals is reduced, the number of appeals withdrawn, and judgments are annulled or amended. Therefore, the Supreme People's Procuracy needs to regularly review and promptly issue documents guiding the application of the law to limit differences in perception in appeal work.

The coordination between the Procuracy at all levels is also reflected in the petition mechanism. For cases that are complex in nature, or have opinions contrary to the Court's, the lower-level Procuracy must make a report to request advice to discuss, research and seek direction from the superior Procuracy. However, in reality there are still cases where petition reports do not comprehensively and objectively reflect the developments in the case, do not attach evidence documents or are too influenced by personal opinions. cause,... This is one of the causes of delay in responding to requests and inaccurate response content. Therefore, there needs to be specific regulations with detailed instructions on the content, documents to be prepared, etc. to strictly implement the Industry's rules on requests and responses to requests before making a decision to appeal. for the verdict.

Third, build a basis for appeal.

Detailed, clear, comprehensive and explicit regulations on the conditions for protest are an important basis for the Procuracy to be able to well exercise its right to protest. However, current law still does not have specific provisions on grounds for appeal, causing many difficulties in applying the law, leading to misconceptions about the law during the prosecution process. Having specific regulations on grounds for appeal also helps limit the situation of arbitrary, off-focus, and unnecessary appeals that increase the workload in a situation where civil cases are constantly increasing. In fact, there are many cases where the People's Court of Appeal is confused and has many problems in accepting or not accepting the People's Procuracy's appeal decision, causing cases to be left open and prolonged, affecting the interests of the litigants. There are also cases where the Court accepts the same protest content and the Court disapproves it, causing the quality of the People's Procuracy's appeal to be significantly reduced.

Fourth, complete the regulations on subjects with authority to protest according to cassation and retrial procedures in the direction of: Withdrawing the Court's right to protest.

The author proposes to amend the subject with authority to protest according to the cassation and retrial appeal procedures in the direction of removing the right to protest of the Chief Justice of the Supreme People's Court and the Chief Justice of the High People's Court. Because, to meet the requirements of judicial reform, procedural law needs to clearly define the functions and tasks of litigation agencies. In essence, the Court is a judicial body so it does not have the right to initiate proceedings. But giving the right to protest to the Chief Justice of the Supreme People's Court and the Chief Justice of the High People's Court is invisibly violating this principle. In addition, objectivity and accuracy in the case resolution process will also be difficult to ensure when the judge has just appealed and then reviewed the case himself. This leads to a situation where when the case is reviewed on the basis of a decision to appeal according to special procedures of the Chief Justice of the People's Court, the presence of the Procuracy at the trial is only a formality. Thus, withdrawing the Court's right to protest ensures the correct legal position of a judicial agency, contributing to consolidating and improving the quality of the People's Procuracy's right to protest in the work of protecting the law and the Constitution. France.

Fifth, orientation on the relationship between the Procuracy and the Court in the context of the Draft Law on Organization of the People's Courts (amended)

According to the Draft Law on Organization of People's Courts (amended), the People's Court system has changes in Court levels as follows:

- Supreme People's Court;
- Higher People's Court;

- The People's Court of Appeal (or the People's Court of a province or centrally run city);
- People's Court of First Instance;
- Court martial.

Thus, compared to today, the People's Court organization has had a huge change. Instead of decentralizing according to administrative units, the draft is decentralizing TAs based on jurisdiction. Currently, the People's Court organization includes:

- Supreme People's Court;
- People's Court level High;
- People's Courts of provinces and centrally run cities;
- People's Courts of districts, towns, and provincial cities;
- Military court.

A completely new concept in this draft is "Specialized People's Court of First Instance". Accordingly, the Specialized First Instance People's Court includes the Intellectual Property First Instance Court, the Administrative First Instance Court, and the Bankruptcy First Instance Court. In addition, in necessary cases, additional specialized first instance courts can be established at the request of the Chief Justice of the Supreme People's Court. So it can be determined that specialized TA was born to solve the urgent situation in the context of the changing economic scale, the market has many fluctuations, and the whole society is on the rise. These factors have formed specialized legal relationships in society, gradually resolving civil cases increasingly requires highly specialized knowledge related to the field.

judge.

Originating from the cooperative and restrictive relationship of the People's Court and the People's Procuracy, changing the organization of the People's Court will also greatly affect the organization of the People's Procuracy. To comply with judicial reform, in case the draft takes legal effect, the prosecutor's office also needs to change the People's Procuracy system. Having a specialized People's Procuracy level is also a positive change to specialize judicial supervision activities for a number of cases of specific nature, requiring professional advantages. This change also requires a change in the way of selecting and appointing industry staff. The focus is on ensuring the independence of the People's Procuracy according to its authority towards the goal of building a modern, professional, fair, and strict state ruled by law, serving the Fatherland, serving the people, and protecting justice.

Conclusion

During the period of judicial reform, enhancing the efficiency of handling and resolving appeals is an important goal, to ensure that the right to appeal is not prolonged and affects the fairness of judicial decisions. Approaches to the right of appeal may vary, but the ultimate goal remains the promotion of fairness, justice and accountability in the legal system.

References

- 1. The People's Procuracy sector achieved and exceeded many work targets assigned by the National Assembly in 2022. Url: https://baovephapluat.vn/kiem-sat-24h/van-de-su-kien/nganh-kiem-sat-nhan-dan-dat-va-vuot-nhieu-chi-tieu-cong-tac-quoc-hoi-giao-trong-nam-2022-131109.html, accessed July 1st, 2023
- 2. The protest work of the Procuracy at all levels has made an important contribution to protecting the interests of the State, the legitimate rights and interests of individuals, agencies and organizations. Url: https://kiemsat.vn/cong-tac-khang-nghi-cua-vien-kiem-sat-cac-cap-da-gop-phan-quan-trong-bao-ve-loi-ich-cua-nha-nuoc-quyen-va-loi-ich-hop-phap-cua-ca-nhan-co-quan-to-chuc-65770.html , accessed July 1st , 2023

УДК 342.55(075.8)

ПРИНЦИП САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

ВИДЯСКИН НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ

студент

ПУЗАНОВА АННА МИХАЙЛОВНА

студентка

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель: Мангушева Тамара Сергеевна

к.с.н., доцент

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: В статье авторы обращаются к исследованию реализации принципа самостоятельности местного самоуправления на практике, его взаимосвязи с принципом единства системы публичной власти, а также принципом самостоятельности в осуществлении муниципальными образованиями финансовой деятельности. Набирающая обороты тенденция к укрупнению муниципалитетов образований путем объединения в муниципальные районы и сокращения числа сельских поселений, явно не способствует сохранению традиций отдельно взятых небольших территорий; поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 года в части реализации принципа единства системы публичной власти во многом нивелируют провозглашенную ранее самостоятельность местного самоуправления. Все изложенное только отдаляет решение вопроса о достижении муниципальными образованиями должного уровня самостоятельности.

Ключевые слова: муниципальное образование, самостоятельность, принцип самостоятельности органов местного самоуправления, принцип единства системы публичной власти, принцип самостоятельности в осуществлении муниципальными образованиями финансовой деятельности.

THE PRINCIPLE OF INDEPENDENCE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AND ITS IMPLEMENTATION AT THE PRESENT STAGE

Vidyaskin Nikita Alexandrovich, Puzanova Anna Mikhailovna

Scientific adviser: Mangusheva Tamara Sergeevna

Abstract: In the article, the authors turn to the study of the implementation of the principle of independence of local self-government in practice, its relationship with the principle of unity of the system of public authority, as well as the principle of independence in the implementation of financial activities by municipalities. The growing trend towards the consolidation of municipalities by merging into municipal districts and reducing the number of rural settlements clearly does not contribute to the preservation of the traditions of individual small territories; amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020 regarding the implementation of the principle of unity of the public authority system largely negate the previously proclaimed independence of local

self-government. All of the above only delays the solution of the issue of achieving the proper level of independence by municipalities.

Keywords: municipal formation, independence, the principle of independence of local governments, the principle of unity of the system of public authority, the principle of independence in the implementation of financial activities by municipalities.

Вопросы соотношения уровня провозглашенной и реальной самостоятельности муниципалитетов не теряют своей актуальности многие годы. Их исследованием занимаются как представители науки конституционного, муниципального, финансового права и других юридических наук, так и правоприменители. Новый виток актуальности поставленные проблемы приобрели в связи с внесением в 2020 году в Конституцию Российской Федерации (далее – Конституция РФ, КРФ) [1] поправок, закрепляющих принцип единства системы публичной власти, что, в свою очередь, «обусловливает необходимость выработки эффективных форм координационного взаимодействия публично-правовых образований» [2, с. 50].

Как известно, сам принцип самостоятельности местного самоуправления закреплен в статье 12 Конституции РФ, провозглашает его самостоятельность и приобретает свое развитие в ст. 1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон о местном самоуправлении, Закон о МСУ), согласно которой местное самоуправление в Российской Федерации — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [3].

Вместе с тем, реальная самостоятельность муниципальных образований складывается из множества факторов, и, прежде всего, из определенного перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и достаточности собственных финансовых ресурсов для их осуществления. Не секрет, что уровень дотационности муниципалитетов достаточно высок. Как справедливо отмечает Н.В. Васильева, «главной проблемой муниципальных финансов в России является проблема пополнения доходной части местных бюджетов и ее соответствия расходам муниципальных образований» [4, с. 118]. В связи с чем, в свое время законодатель пошел по пути унификации как видов муниципальных образований, так и перечней вопросов местного значения, относящихся к ведению каждого из них, что было связано с необходимостью выравнивания их финансовой обеспеченности путем предоставления межбюджетных трансфертов.

Впервые распределение муниципальных образований, исходя из определенных признаков по видам, было закреплено в 2003 году Законом о местном самоуправлении, которым было выделено пять видов муниципальных образований. За время действия Закона о МСУ несколько раз происходило уточнение как уже имеющихся видов муниципальных образований, так и введение трех новых, в результате чего в настоящее время насчитывается восемь видов муниципальных образований, которые перечислены в ст. 2 означенного закона. Данный перечень является исчерпывающим, как и многообразие моделей местного управления. И, наконец, в 2020 году поправками, внесенными в Конституцию РФ, законодатель придал этому положению статус конституционного, исключив одновременно поселенческий уровень, что в дальнейшем может привести к полному исчезновению сельских поселений и в реальности.

Далеко не секрет, что в последнее десятилетие происходит планомерное сокращение численности сельских поселений, о чем красноречиво свидетельствует статистика. Так, проанализировав результаты мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях, размещенные на официальном сайте Минфина России в разделе «Обзор межбюджетных отношений на муниципальном уровне» за период с 2006 по 2022 годы, можно сделать вывод о том, что, начиная примерно с 2013 года ежегодно число

сельских поселений в России сокращается на 100-300 единиц. Если в 2013 году общее число муниципальных образований в РФ составляло 22965, то по состоянию на 01 января 2023 года — всего 19474. Таким образом, за десять лет количество муниципальных образований снизилось на 3491, причем 3131 из них — это сельские поселения [5]. Более того, в 2022 году «шесть субъектов РФ (Московская, Калиниградская, Магаданская, Сахалинская области, Удмуртская Республика и Ставропольский край) полностью перешли к одноуровневой структуре муниципальных образований (муниципальные и городские округа)» [5]. Вместе с тем, представляется, что именно особенностями исторически сложившихся территорий со своими традициями и, соответственно, вытекающими из этого интересами местного населения, как раз и обусловлено закрепление принципа самостоятельности местного самоуправления, а набирающая обороты тенденция к укрупнению муниципальных образований путем объединения в муниципальные районы и сокращения числа сельских поселений, явно не способствует сохранению традиций отдельно взятых небольших территорий.

Как представляется, усугубляя создавшееся положение, в развитие реализации принципа единства системы публичной власти норма, закрепляющая, что «структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно» (ст. 131 Конституции РФ) была дополнена «в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом» [1], что кардинально меняет смысл данного положения и полностью нивелирует самостоятельность населения при решении данного вопроса. Более того, еще ранее в сам Закон о местном самоуправлении внесены изменения, согласно которым порядок формирования и иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления фактически переданы на региональный уровень, исходя из того, что определявшиеся ранее исключительно уставом муниципального образования эти вопросы теперь могут быть закреплены в уставе муниципального образования только в соответствии с законом субъекта Российской Федерации» (ч. 3 ст. 34) [3].

Относительно соблюдения принципа самостоятельности в осуществлении муниципальными образованиями финансовой деятельности и дальнейшей его реализации, ситуация, также представляется, далеко не блещущей перспективами развития. Как уже упоминалось ранее, высокая дотационность бюджетов многих муниципальных образований, зачастую обусловлена невыгодным географическим положением, отсутствием на территории муниципалитета плодородных земель, полезных ископаемых и другими факторами, объективно влияющими на доходность местных бюджетов. Помимо прочего, неоднократно учеными высказывались мнения о необходимости закрепления за муниципалитетами дополнительных источников дохода, например, некоторых налогов, что так и не было воспринято законодателем.

Таким образом, представляется, что в настоящее время процесс встраивания органов местного самоуправления в единую систему публичной власти может закончиться окончательной потерей муниципальными образованиями своей самостоятельности, в связи с чем необходим поиск баланса на основе ранее выработанных представителями научного сообщества правовых позиций по вопросам местного самоуправления. В данном случае необходим именно комплексный подход и вдумчивое рассмотрение предложений ученых, обращавшихся к исследованию угроз самостоятельности муниципалитетов с позиций конституционного, муниципального, финансового права.

Список источников

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.; Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru. 06 октября 2022 г.
- 2. Гриценко Е.В. Что же останется от местного самоуправления в единой системе публичной власти? (Проблемы законодательной интерпретации конституционных поправок) // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 5. С. 50 57.
- 3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 25 декабря 2023 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40, ст. 3822; 2023. № 45, ст. 7988.

- 4. Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2015. № 1. С. 117-125.
- 5. Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях (2006-2022 г.г.) // Официальный сайт Минфина России URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/regions/monitoring_results/Monitoring_local?ysclid=lraqbdvqqn535865559 (дата обращения 07.01.2024 г.)

© Н.А. Видяскин, А.М. Пузанова, 2024

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 347

ИСТОРИЧЕСКОЙ АНАЛИЗ ПОНИМАНИЯ ДОКТРИНЫ CLAUSULA REBUS SIC STANTIBUS

АЛЕНЬКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

студент

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» г. Москва, Россия

Аннотация: в данной статье проводится исторический анализ понимания доктрины существенного изменения обстоятельств как основания изменения и прекращения обязательств. Автором исследуются различные подходы к определению сущности этой доктрины, ее развитие и изменения в разные исторические периоды. В рамках статьи анализируются юридические решения и теоретические работы, которые вносили вклад в формирование современного понимания доктрины существенного изменения обстоятельств в различных странах.

Ключевые слова: Существенное изменение обстоятельств; история государства и права; гражданское право; договорное право; прекращение обязательств.

HISTORICAL ANALYSIS OF THE UNDERSTANDING OF CLAUSULA REBUS SIC STANTIBUS DOCTRINE

Alenkova I.A.

Abstract: This article provides a historical analysis of the understanding of the *clausula rebus sic stantibus* doctrine as the basis for changing and terminating obligations. The author explores various approaches to determining the essence of this doctrine, its development and changes in different historical periods. The article analyzes legal decisions and theoretical works that contributed to the formation of a modern understanding of the doctrine of a significant change in circumstances in various countries.

Keywords: Significant change in circumstances; history of the State and law; civil law; contract law; termination of obligations.

Торговые договоры с древних времен считались основой регулирования общественных отношений и инструментом, обеспечивающим передачу различных материальных и нематериальных благ, представленных в форме товаров. На протяжении многих веков формировался и крепнул принцип, который в настоящее время является ключевым как в международном коммерческом обороте, так и в национальных актах гражданского права – принцип «pacta sunt servanda» [1].

Любая коммерческая деятельность представляет собой риск. При этом, предполагается, что такой обмен благ взаимовыгоден, то есть риск может быть оправдан для достижения определенной цели. Однако в то же время считается, что правовые отношения предотвращают случайные ситуации, превращая неорганизованные явления в рамках договора для упорядочивания социальной жизни и минимизации внешних рисков для его участников [2; с. 209, 237]. В то же время, избежать такого риска зачастую не представляется возможным ввиду обстоятельств, которые не связаны с волей сторон и практически не могут быть предсказаны. Именно поэтому в различных правопорядках возникала проблема взаимного существования связывающей силы соглашений и существенных изменений обстоятельств (а также затруднений). Существенные изменения обстоятельств как институт позволяет поставить вопрос допустимости принуждения к исполнению договора стороне, которая испытывает чрезмерные

трудности, которые при этом находятся вне рамок контроля этой стороны.

В римском праве аналогом существенных изменений обстоятельств, которые при этом могли освободить сторону от исполнения договора, являлась угроза высшим ценностям и несоответствие моральным принципам, на которых покоится человеческое общество. Так, Цицерон приводит в пример возвращение меча поклажедателю, который сошел с ума, а Сенека — лишение смысла сохранения верности в обязательстве: «я обещал тебе помочь, а у меня заболел сын» [3; с. 7]. Таким способом римские юристы сближают fides (верность, добросовестность) с iustitia (правовой справедливостью).

В период абсолютизации индивидуальной воли (XIII – XV вв.) сила обещания обуславливается естественным ограничением воли. Получает свое развитие подход, в соответствии с которым все обещания содержат подразумеваемую оговорку о неизменных обстоятельствах [4; с. 342]. Объявляя обманом нарушение данного слова, Фома Аквинский делает исключение для обещания, противоречащего закону, а также для случаев изменения личного положения или условий сделки.

Критика концепции подразумеваемой оговорки получает свое развитие лишь в XVII веке Гуго Гроцием в трактате «О праве войны и мира». Так, Гроций выделяет две особенности, связанными с коллизией намерений и обстоятельств: во-первых, когда естественные законы указывают на иное; во-вторых, когда «в обсуждении справедливости возникает сильное давление и неприемлемое положение». Мыслитель указывает, что обещавший не должен решать, насколько его действия будут полезны кредитору, и то, что простое неудобство исполнения не может быть исчерпывающим — то есть, невозможность исполнения, затруднительность должна проотиворечить самой природе сделки [5; с. 411-413].

Г. фон Кокцей, придерживаясь доктрины естественного права, существенно углубил понимание юридической природы изменения обстоятельств. Он пришел к выводу, что изменение обстоятельств может сделать сделку неспособной на выполнение. Это происходит вследствие баланса интересов: если продолжение выполнения договора причинит больший ущерб, чем пользу, то сделка должна быть прекращена. Также он утверждал, что необходимо учитывать и общественную пользу: если сохранение договора приведет к вреду обществу, то он должен быть прекращен с обратной силой [6; с. 291]. В то же время, в случае изменения сущности сделки и утверждения, что сделка не имела бы смысла в измененном виде (не состоялась), она также подлежит прекращению [6]. Мыслитель выводит и критерий существенного изменения положения вещей на основе взаимосвязи отсутствия воли и осознания последствий.

А. Лейсер дополняет его теорию возможностью отпадения лишь некоторых, но не единственных оснований обещания, что приводит не к отмене, а согласованию договора, приспособлению к новым условиям [7; с. 841]. При этом, любые опасения опосредованного воздействия изменения договора Лейсер обосновывает следующим образом: «если судья исправно исполняет свой долг, опасаться нечего, да и не всякое изменение ведет к отмене договора» [7].

Исследователи отмечают упадок доктрины rebus sic stantibus в XVIII в. и ее полное исчезновение из трудов пандектистов XIX в [8; с. 62]. Связано это в первую очередь было с тем, что данную доктрину весьма сложно сочетать с принципом свободы договора, а также ввиду большой вероятности нарушения стабильности оборота за счет расторжения или изменения договора вследствие затруднительности исполнения. Более того, изменение договора судом не рассматривалось как допустимое ввиду понимания судейского усмотрения как произвола власти, вмешательства в частную сферу, свободу личности. Поэтому долгое время в ГГУ отсутствовал институт rebus sic stantibus. Главной причиной рецепирования данного института стала сложная экономическая и политическая обстановка — Первая Мировая война и гиперинфляция в Веймарской республике. Суды начали рассматривать возможность расторжения или изменения договора, однако со ссылкой на добросовестность или же возможным последствиям, которые будут несовместимы с правовыми и моральными принципами, а не существенным изменением обстоятельств или затруднительностью [9].

Таким образом, в случае изменения обстоятельств приобретают значимость критерии нарушения эквивалентности и исчезновения цели договора. Это происходит только если изменение обстоятельств выходит за рамки типичных рисков, распределенных между сторонами в соответствии с типом договора и общими принципами права. Поэтому существенное изменение обстоятельств требует соответ-

ствующих изменений в договоре. Также стоит отметить, что в рамках реформы обязательственного права в Германии в 2000-2002 годах существенное изменение обстоятельств, ведущее к отпадению цели договора, было зафиксировано в ГГУ (ст. 313). Франция в своей реформе переняла многие решения немецкого правопорядка. В частности, в новой редакции ФГК в 2016 году появился аналог существенного изменения обстоятельств, или нарушения основания сделки, - impervision (ст. 1195).

Таким образом, можно проследить эволюцию доктрины clausula rebus sic stantibus от римского права до современных европейских кодексов. Такое последовательное развитие приводит к понимаю, что данная доктрина представляет собой случай, когда практика опережала теорию: ввиду практической необходимости доктрина существенного изменения обстоятельств приобрела свое ключевое значение в договорном праве большинства стран.

Список источников

- 1. Принципы международных коммерческих договоров / Пер. с англ. А.С. Комарова. М., 2003;
- 2. Flume W. Rechtsgeschaft und Privatautonomie // Hundert Jahren deutsches Rechtsleben. Fest-schrift zum hundertjahrigen Bestehen des deutschen Juristentages 1860-1960 / Hrgs. E. von Caemmerer, E. Friesenhahn, R. Lange. Bd. I. Karlsruhe, 1960. S. 209, 237
- 3. Дождев Дмитрий Вадимович Изменение и расторжение договора вследствие существенного изменения обстоятельств: европейская правовая традиция и современные тенденции // Труды Института государства и права РАН. 2018. №1, 2
- 4. Zimmermann R. The Law of Obligations: Roman Foundations of the Civilian Tradition. Oxford, 1996. P. 580
- 5. Гроций Г. О праве войны и мира: Три книги, в которых объясняются естественное право и право народов, а также принципы публичного права / Пер. с лат. А.Л. Саккетти. М., 1956. С. 411 413
- 6. Coccejus de H. Grotius Illustratus seu Commentarii ad Hugonis Grotii De Jure Belli et Pacis. Wratislaviae, 1746. §12. P. 291
 - 7. Leyser A. Meditationes ad Pandectas [1717]. Lipsiae, 1741. Vol. VII. Spec. 520. §5. P. 847
 - 8. Köbler R. Die "clausula rebus sic stantibus" als allgemeiner Rechtsgrundsatz. Tübingen, 1991. S. 62
 - 9. BGH от 25 мая 1977 NJW 1977. 2262, 2263; от 13 ноября 1975 NJW 1976. 565, 566
 - 10. Henssler M. Risiko als Vertragsgegenstand. Tübingen, 1994. S. 93
 - 11. Fikentscher W. Die Geschäftsgrundlage als Frage des Vertragsrisikos. München, 1971.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 340

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПРОВЕДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ РАБОТОДАТЕЛЯМИ

МЕЛЬНИКОВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА

магистрант

Тольяттинского Государственного Университета

Научный руководитель: Горина Лариса Николаевна

д.п.н., профессор

Тольяттинского Государственного Университета

Аннотация: в данной статье акцентируется внимание на соблюдение работодателями трудового законодательства в области проведения обязательных предварительных (при поступлении) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников, а также проведения государственного контроля за проведением обязательных медицинских осмотров.

Ключевые слова: Трудовой кодекс Российской Федерации, медицинский осмотр, психиатрическое освидетельствование, Государственная инспекция труда, контрольно-надзорные мероприятия, работодатель.

STATE CONTROL OVER THE CONDUCT OF MANDATORY MEDICAL EXAMINATIONS BY EMPLOYERS

Melnikova Irina Vladimirovna

Scientific adviser: Gorina Larisa Nikolaevna

Abstract: this article focuses on employers' compliance with labor legislation in the field of mandatory preliminary (upon admission) and periodic (during employment) medical examinations of employees, as well as state control over the conduct of mandatory medical examinations.

Keywords: Labor Code of the Russian Federation, medical examination, psychiatric examination, State Labor Inspectorate, control and supervisory measures, employer.

Согласно статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) к обязанностям работодателя в области охраны труда относится, в том числе, организация проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров работников в соответствии с медицинскими рекомендациями, химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований.

Также порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников отражен в приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 №29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

В данное время контрольные и надзорные мероприятия установлены и регламентированы Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Принимая во внимание смысл статьи 352 ТК РФ, осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства является одной из самых важных областей государственной деятельности, осуществляющих защиту свободы работников, а также трудовых прав работников. Данное направление органа исполнительной власти в настоящее время возложено на Федеральную инспекцию труда как на контролирующий орган, основанную в соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле». Важное значение государственной инспекции труда в области охраны труда, трудового законодательства по охране труда подтверждается значительным процентом от всех поступающих обращений, жалоб работников в контролирующий орган, в прокуратуру, в том числе и в трудовую инспекцию.

Однако, постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального надзора» внесены существенные поправки по осуществлению контрольных и надзорных мероприятий, там самым сильно ограничив действия контролирующих органов, в частности, Государственных инспекций труда.

Например, отменены все плановые контрольно-надзорные мероприятия на 2022 и 2023 г.г., а также на 2024 г.

Первичный (при поступлении на работу) и периодический (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры являются одной из главных составляющих приема работника на работу, а также самого рабочего процесса, так как они позволяют оценить пригодность человека к определенному виду работ, выявить отклонения физической, а также, при необходимости, психологической формы. При проведении мед.осмотров могут выявляться профессиональные заболевания, также проводится анализ возможности выполнения либо продолжения работ на объекте.

Наиболее распространенными вредными и (или) опасными факторами являются: тяжесть и напряженность, шум, воздействие вредных аэрозолей, общая и локальная вибрации, разного рода химические факторы, биологический фактор, другие производственные факторы.

Значительную роль при проведении предварительного мед.осмотра, также в процессе трудовой деятельности работника, имеет психиатрическое освидетельствование работника, которое регламентируется приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.05.2022 №342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование». В указанном документе устанавливается сам порядок прохождения психиатрического освидетельствования и виды деятельности, при которых проводится психиатрическое освидетельствование. Надо отметить, что в новом приказе, начало действия которого началось 01.09.2022, исключены такие виды работ как работы на высоте, работы верхолазные и связанные с подъемом на высоту, а также работы по обслуживанию подъемных сооружений. Работники предприятий пищевых отраслей промышленности, общественного питания и торговли также освобождены от прохождения процедуры психиатрического освидетельствования.

В Российской Федерации действует довольно много нормативных документов, которые обязывают работодателей соблюдать меры по охране труда и здоровья работников.

Анализируя вопросы обращений граждан, поступающих в Государственную инспекцию труда, можно сказать, что немаловажной проблемой в отношениях между работником и работодателем встает

вопрос о прохождении предварительного (при поступлении на работу) медицинского осмотра и особенно оплаты за эту услугу.

Прослеживается тенденция того, что зачастую небольшое предприятие, организация, либо индивидуальный предприниматель, с целью экономии финансовых средств, требует от работника прохождения предварительного медицинского осмотра за счет работника, либо вообще допускает работника до работы без заключения медкомиссии.

Как итог, нередки случаи профессионального заболевания работника, а также возникновение несчастных случаев на производстве.

В нашем государстве периодически проводятся существенные изменения в области охраны труда, позволяющие развивать направление безопасности трудового процесса. Введение мировых стандартов, изучение и использование опыта европейских стран, развитых в области охраны труда, разного рода стимулирование предприятий на государственном уровне, выполняющих требования охраны труда и ужесточение санкций в отношении недобросовестных работодателей являются немаловажными факторами в развитии системы охраны труда на предприятиях и здоровья работников.

- 1. Трудовой Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-Ф3// Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. ч. 1. Ст. 214.
- 2. Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 358750/. (10.01.2024).
- 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://base.garant.ru/403681894/ (10.01.2024).
- 4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 №29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 трудового кодекса российской федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=416520 (10.01.2024).
- 5. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.05.2022 №342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=423749 (10.01.2024).
- 6. Конвенция № 81 Международной организации труда от 11 июля 1974 года «Об инспекции труда в промышленности и торговле» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120804/. (10.01.2024).

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

УДК 347.626.2

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ ПЕРЕД КРЕДИТОРАМИ ПРИ БРАЧНОМ ДОГОВОРЕ

ЯКОВЛЕВА АНАСТАСИЯ ДЕНИСОВНА

студент

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы обязательств супругов перед кредиторами при заключении брачного договора. Через анализ конкретного случая судебного разбирательства, где супруг был должником и заключил брачный договор, статья обращает внимание на важность уведомления кредитора о таких соглашениях. Верховный суд поддержал интересы кредиторов, подчеркнув, что брачный договор может влиять на ответственность по долгам. Результаты судебного процесса выделяют важность соблюдения законных процедур и уведомления кредиторов при заключении брачных договоров, что имеет существенное значение для обеспечения прав и интересов всех сторон в браке. **Ключевые слова:** брачный договор, кредиторы, супруги, расторжение брака, имущественные отношения.

OBLIGATIONS OF SPOUSES TO CREDITORS UNDER A MARRIAGE CONTRACT

lakovleva Anastasia Denisovna

Abstract: This article discusses the obligations of spouses to creditors when concluding a marriage contract. Through an analysis of a specific case of litigation where the spouse was the debtor and entered into a prenuptial agreement, the article draws attention to the importance of notifying the creditor of such agreements. The Supreme Court supported the interests of creditors, emphasizing that a prenuptial agreement can affect liability for debts. The results of the trial highlight the importance of following legal procedures and notifying creditors when entering into prenuptial agreements, which is essential to ensuring the rights and interests of all parties to a marriage.

Key words: prenuptial agreement, creditors, spouses, divorce, property relations.

Брачный договор — это соглашение между супругами, направленное на урегулирование имущественных и иных отношений в браке или в случае его прекращения. Однако, несмотря на заключение брачного договора, супруги могут нести обязательства перед кредиторами, которые могут возникнуть в ходе брака. Брачный договор может регулировать имущественные отношения между супругами, включая распределение имущества в случае развода или смерти одного из супругов. Важным аспектом является прозрачность перед кредиторами. В случае наличия брачного договора, супруги должны соблюдать обязанность уведомления своих кредиторов о заключении или изменении брачного договора согласно законодательству, что может влиять на кредитные отношения.

Тема обязательств супругов перед кредиторами при брачном договоре актуальна в свете изменяющегося социального и экономического контекста. В современном мире, где люди все чаще заключают браки в разных жизненных обстоятельствах или имеют ограниченные финансовые возможности, вопросы ответственности перед кредиторами становятся важными при заключении брака и урегулировании имущественных отношений. Умение адекватно учитывать и регулировать эти обязательства становится важным аспектом правового обеспечения семейных отношений.

Действующее семейное и гражданское законодательство рассматривает брачный договор в качестве юридического инструмента урегулирования имущественных отношений супругов, правового ос-

нования изменения законного режима супружеского имущества. Законным режимом супружеского имущества признается согласно п. 1 ст. 33 СК РФ режим их общей совместной собственности [1].

Статья 46 СК РФ рассматривает гарантии прав кредиторов при заключении, изменении и расторжении брачного договора.

Пункт 1 данной статьи гласит, что супруг обязан уведомлять своего кредитора (кредиторов) о заключении, об изменении или о расторжении брачного договора. Это означает, что, если у супруга есть долги перед какими-либо кредиторами (например, банком, финансовой организацией и т.д.), он должен сообщить им о факте заключения брачного договора, его изменении или расторжении.

Если супруг не выполняет обязанность уведомления своих кредиторов о заключении, изменении или расторжении брачного договора, то согласно пункту 1 статьи 46 СК РФ, он несет ответственность по своим обязательствам независимо от содержания брачного договора. Это означает, что супруг сохраняет ответственность перед кредиторами за свои долги, несмотря на существование брачного договора.

Важно отметить, что даже если в брачном договоре прописаны какие-то условия относительно долгов или имущества, отсутствие уведомления кредиторов об изменении семейного положения может привести к тому, что супруг все равно будет нести ответственность перед кредиторами.

Пункт 2 определяет, что кредитор (кредиторы) супруга-должника вправе требовать изменения условий или расторжения заключенного между ними договора в связи с существенно изменившимися обстоятельствами в порядке, установленном статьями 451 - 453 Гражданского кодекса Российской Федерации.[2]

В то же время статья 451 ГК РФ предусматривает возможность изменения и расторжения договора в связи с существенным изменением обстоятельств. При этом существенным является такое изменение обстоятельств, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях[2].

Эти нормы закона направлены на обеспечение справедливости и учета переменных обстоятельств, которые могут возникнуть в ходе исполнения договорных обязательств. Важно заметить, что решение о изменении условий или расторжении договора принимается судом на основе конкретных обстоятельств дела.

Однако, несмотря на закрепленную в кодифицированном акте формулировку, законный режим фактически базируется на сочетании режима общей совместной и раздельной (индивидуальной) собственности в силу вполне определенных обстоятельств.

Во-первых, к совместному имуществу супругов не могут быть отнесены прямым указанием закона отдельные виды имущества, даже если они приобретены в период состояния в браке, например, имущество, перешедшее к одному из супругов в порядке наследования.

Если имущество, такое как наследство, не является совместным имуществом, возможны следующие правовые коллизии:

- 1) Раздел имущества: при разводе или расторжении брака обычно происходит раздел совместного имущества. Однако, если определенные виды имущества исключены из совместного имущества, то это имущество остается собственностью одного из супругов.
- 2) Доли в имуществе: в странах, где применяется система раздела имущества (например, общество имущества или раздельное имущество), важно учитывать, каким образом определены доли каждого супруга в имуществе при его приобретении.
- 3) Доказательства происхождения имущества: возможны сложности в случае необходимости доказать происхождение конкретного имущества, особенно если оно было приобретено в период брака, но исключено из совместного имущества.[3]

Во-вторых, совместная жизнь супругов не влечет автоматически перехода какого-либо имущества, приобретенного до брака, в режим совместной собственности. Единственное исключение предусмотрено ст. 37 СК РФ, когда законодательно закреплена потенциальная возможность признания имущества каждого из супругов их общей совместной собственностью, если будет установлено, что в пе-

риод брака за счет общего имущества супругов или имущества каждого из супругов либо труда одного из супругов были произведены вложения, значительно увеличивающие стоимость этого имущества.

Для признания имущества совместной собственностью, суд должен установить, что вложения были произведены за счет общего имущества супругов или за счет имущества каждого из супругов, а также что эти вложения значительно увеличили стоимость данного имущества. Суд, решая вопрос о признании имущества совместной собственностью, учитывает все обстоятельства конкретного случая, включая характер и объем вложений, долю каждого супруга в этих вложениях, степень их влияния на стоимость имущества и т.д.Суд может принять решение о признании имущества совместной собственностью или оставить его в личной собственности одного из супругов в зависимости от представленных доказательств и обстоятельств дела.

В целом, это правило направлено на предоставление суду возможности решать спорные вопросы в соответствии с конкретными обстоятельствами каждого случая.

Режим общей совместной собственности означает, что супруги на равных началах, по взаимному согласию осуществляют правомочия по владению, пользованию и распоряжению таким имуществом. Данное положение оптимальным образом обеспечивает имущественные права и интересы как супругов, так и их кредиторов. Имущество, принадлежащее каждому из супругов в отдельности, подчиняется режиму индивидуальной (раздельной) собственности, при котором правомочия по владению, пользованию и распоряжению осуществляются каждым супругом самостоятельно, автономно от другого супруга и исключительно по собственному усмотрению.

На практике так получается, что российское семейное и гражданское законодательство не предусматривают ни права кредитора на ознакомление с содержанием брачного договора своего контрагента, ни обязанности супруга-должника в предоставлении такой возможности кредитору.

Определение Верховного суда РФ N 4-КГ21-51-К1 [4] помогает разобраться в вопросе - связан ли кредитор условиями брачного договора или нет. Так, согласно фабуле дела житель Подмосковья, не выполнив свои обязательства перед знакомым-кредитором, оказался в суде, где было вынесено решение о взыскании с него долга в размере 15 миллионов рублей. Однако, когда кредитор пытался взыскать долг, выяснилось, что у должника отсутствует достаточное имущество для погашения долга. Неожиданно стало известно, что должник заключил брачный договор с женой, согласно которому она стала единоличной собственницей гаража и дома с участком. После развода жена продала это имущество.

Кредитор обратился в суд, ссылаясь на статью 46 Семейного кодекса РФ, которая обязывает супруга уведомлять своего кредитора о заключении брачного договора. В данном случае кредитор утверждал, что должник не выполнил эту обязанность, и потребовал выделить из общего имущества супругов долю бывшего мужа для взыскания на нее долга.

Щелковский городской суд Подмосковья первоначально взыскал с бывшей жены 13 миллионов рублей, что составляло половину ее дохода от продажи имущества. Однако, в апелляции и кассации решение было отменено, ссылаясь на то, что брачный договор изменил статус совместно нажитого имущества и обязательства по долгу не должны были распространяться на имущество, заключенное до возникновения долга.

Верховный суд России вмешался в дело, отменив решения апелляции и кассации. Суд указал, что договор займа был заключен до брачного договора, и должник обязан был уведомить кредитора о его заключении. В итоге, Верховный суд вернул дело на новое рассмотрение в областной суд.

Решение Верховного суда подчеркнуло важность уведомления кредитора о заключении брачного договора и показало, что такие договоры могут оказывать влияние на ответственность по долгам, даже если они были заключены до возникновения обязательств. Кредиторы имеют право требовать соблюдения законных процедур и защиты своих интересов в подобных ситуациях.[5]

Но в то же время супруги могут в любое время, в том числе и без расторжения брака, разделить свое общее имущество по соглашению, которое может быть нотариально удостоверено по их желанию (п. 2 ст. 38 СК РФ). В этом случае обязанность уведомления кредиторов не возникает, так как это не считается внесением изменений в брачный договор, даже если такое соглашение изменяет положения брачного договора о составе общего и раздельного имущества.

Таким образом, законодательство и судебная практика подчеркивают важность прозрачности и соблюдения процедур при урегулировании имущественных отношений в браке, особенно при наличии обязательств перед кредиторами. Для того, чтобы защитить права кредиторов супругов, производящих раздел общего имущества, необходимо предусмотреть определенные правила. Причем эти правила должны быть сформулированы таким образом, чтобы супруги, осуществляющие раздел общего имущества, осознавали, что они и после раздела продолжат нести ответственность по ранее принятым на себя обязательствам.

- 1. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023)
- 2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)
- 3. BC РФ объяснил, когда брачный договор не защитит супруга от долга. URL:https://rg.ru/2022/12/29/reg-cfo/kuda-priatat-nazhitoe.html?ysclid=lr8di1dog2464868427 (дата обращения: 11.01.2024)
 - 4. Определение Верховного суда РФ N 4-КГ21-51-К1.
- 5. Шершень Т.В.Брачный договор и гарантии прав кредитора супруга-должника. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/brachnyy-dogovor-i-garantii-prav-kreditora-supruga-dolzhnika?ysclid=lr8dhy84y7188392721 (дата обращения: 11.01.2024)

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО

УДК 711

ВИДЫ И СОСТАВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЗОН РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВИГОВСКАЯ ЮЛИЯ ВИТАЛЬЕВНА

студент магистратуры 3 года обучения

НОР КРИСТИНА ЕВГЕНЬЕВНА

старший преподаватель

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Аннотация: в данной статье описываются виды и состав территориальных зон Российской Федерации. Дается подробное пояснение об их составе и формировании в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Ключевые слова: территориальные зоны, Российская Федерация, Градостроительный кодекс, Земельный кодекс, судебная практика.

TYPES AND COMPOSITION OF TERRITORIAL ZONES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Vigovskaya Yulia Vitalievna, Nor Kristina Evgenievna

Abstract: This article describes the types and composition of territorial zones of the Russian Federation. A detailed explanation is given about their composition and formation in the Town Planning Code of the Russian Federation.

Key words: territorial zones, Russian Federation, Town Planning Code, Land Code, judicial practice.

Правила землепользования и застройки как документ градостроительного зонирования устанавливают основы единого правового режима земельных участков, входящих в одну территориальную зону. Устойчивое развитие городских пространств и иных населенных пунктов требует обеспечить гармоничное совместное проживание значительного количества населения в границах ограниченной локальной территории, основываясь при этом на более или менее выраженном разделения между жилыми, коммерческими и промышленными зонами (кварталами). Производимое градостроительное зонирование имеет своей целью сбалансировать несколько разнонаправленных задач, стоящих перед местным сообществом. С одной стороны, создать условия для смягчения воздействия на окружающую среду, отделить вредные производства от жилых кварталов, а с другой - обеспечить доступность социальной инфраструктуры и рабочих мест, адекватную транспортную инфраструктуру, повторное и эффективное использование территорий города, строительных площадок.

В целях укрепления общественного здоровья, безопасности и общего социального благосостояния общества необходимо применять контроль и разумные ограничения на застройку земель и зданий. Это необходимо для обеспечения наиболее подходящего, экономичного и здорового развития города в соответствии с планом землепользования и его постоянного обслуживания на протяжении многих лет. Для этой цели город разделен на несколько зон использования, таких как жилые, коммерческие, промышленные, общественные, полуобщественные и т. д. В каждой зоне действуют свои собственные правила, поскольку один и тот же набор правил не может быть применен ко всему городу. «Зональные правила защищают жилые районы от вредного вторжения в коммерческое и промышленное использование и в то же время способствуют упорядоченному развитию промышленных и коммерческих зон

посредством соответствующих правил о расположении зданий, чтобы обеспечить достаточное освещение, воздух, защиту от пожаров. Это предотвращает перенаселение в зданиях и на земле, обеспечивая адекватные удобства и услуги».

Часть 1 ст. 30 ГрК РФ определил цели принятия правил землепользования и застройки, к числу которых отнес: во-первых, обеспечение условий для формирования устойчивого развития территории сельских и городских поселений, городских округов, муниципальных округов и внутригородских территории городов федерального значения, а также населенных пунктов межселенной территории муниципального района. Во-вторых, создание условий для сбережения окружающей среды, а также обеспечение сохранности объектов культурного наследия. В-третьих, правила землепользования и застройки обеспечивают необходимый потенциал для последующий планировки территории муниципалитетов. Вчетвертых, правила землепользования и застройки создают систему гарантий для реализации прав и законных интересов собственников и правообладателей объектов недвижимости (земельных участков, зданий, сооружений).

Градостроительный кодекс РФ устанавливает принципы, которым должны руководствовать органы местного самоуправления при формировании территориальных зон и их границ. К таким принципам относятся:

Во-первых, принцип так называемого «смешанного использования территории», то есть комбинирования в рамках территориальной зоны различных видов использования объектов недвижимости, в первую очередь, земельных участков, с учетом планируемого и уже сложившегося землепользования.

Во-вторых, при установлении территориальных зон в соответствии с принципом соотношения генерального плана и правил землепользования и застройки учитывается расположение и конфигурация функциональных зон.

В-третьих, виды территориальных зон, наполнение формирование градостроительного регламента для каждой такой зоны предопределено земельных и градостроительными кодексами.

В-четвертых, принцип уважения прав собственников и правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, то есть учета уже имеющейся планировки и использования земельных участков.

В-пятых, предотвращения возможности причинения вреда соседним территориям при использовании земельных участков и зданий, сооружений, в том числе памятникам истории и культуры.

В-шестых, принцип установления границ по красным линиям, границам земельных участков, границам населенных пунктов, линям магистралей, улиц, проездов, естественным границам природных объектов.

Градостроительное и земельное законодательство предопределяет для муниципальных образований виды территориальных зон, которые могут быть установлены:

- 1. Жилые зоны. Правовой режим земельных участков в такой градостроительной зоне используется для застройки жилыми зданиями, а также объектами культурно-бытового и иного назначения. [1, с. 154].
- 2. Общественно-деловые зоны. В границах такой зоны в соответствии с ч. 6 ст. 85 ЗК РФ земельные участки могут использоваться в целях «застройки административными зданиями, объектами образовательного, культурно-бытового, социального назначения и иными предназначенными для общественного использования объектами согласно градостроительным регламентам» [2].
- 3. Производственные зоны. В границах данной зоны земли и земельные участки используются в целях размещения объектами промышленного назначения, а именно: коммунально-складскими, производственными и иными такого типа объектами [3]. Подчеркнем, что в отличие от правового режима общественно-деловых зон федеральный законодатель не допускает размещения в этих зонах объектов из других зон, такие как жилые дома, объекты социально-культурного назначения.
- 4. Зоны инженерной и транспортной инфраструктур. В границах такой зоны земельные участки используются для размещения линейных объектов, а именно инженерной инфраструктуры, «железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи», и др. [4]
 - 5. Зоны сельскохозяйственного использования (земельные участки в черте населенных пунктов).

- 6. Рекреационные зоны. В границах территории таких зон выделяют леса в черте города, иные земельные участки, предназначенные для туризма и отдыха, а именно: скверы, парки, городские сады, а также различные водохранилища как то: озера и пруды.
- 7. Зоны особо охраняемых территорий (далее ООТ, ООПТ). В состав подобных зон входят земли, представляющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение [4, с. 478].
- 8. Зоны специального назначения зоны, размещения военных объектов и иные виды территориальных зон. Подзонами, согласно ч. 13 ст. 35 ГрК РФ здесь являются земельные участки, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами, используемыми для захоронения ТКО.

Таким образом, такой линейный объект как, например, автомобильная дорога и занятый ею земельный участок может находиться в нескольких градостроительных зонах одновременно. В тоже время общее правило, закрепленное в градостроительном и земельном законодательстве, состоит в том, что земельный участок должен находиться только в одной территориальной зоне, то есть в отношении него должен действовать единственный, индивидуальный градостроительный регламент. Ошибки органов местного самоуправления, связанные со включением земельного участка в несколько территориальных зон одновременно влечет признание в судебном порядке положений правил землепользования и застройки в этой части не соответствующими федеральным законам.

- 1. Резников, Е.В. Земельные споры. Особенности судебного правоприменения Конституционного и Верховного судов Российской Федерации: практическое исследование. Волгоград: Сфера, 2021. 456 с.
- 2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/ (10.09.2023).
- 3. Иванова М.А. Некоторые проблемы применения правил землепользования и застройки // Инновационные тенденции развития российской науки : материалы IX Международной научнопрактической конференции молодых ученых, Красноярск, 22–23 марта 2016 года / Ответственный за выпуск: В.Л. Бопп. Том Часть 2. Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2016. С. 63-66.
- 4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/ (10.09.2023).
- 5. Абанина, Е.Н. Актуальные проблемы теории земельного права России: монография / под общ. ред. А.П. Анисимова. М.: Юстицинформ, 2020. 800 с.

УДК 340

ОБЗОР ПРАВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ

ИЛЬИНЫХ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

старший преподаватель кафедры конституционного и административного права

КОРЕНЕВ ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ, МИКАЕЛЯН ЭМИЛИ МИКАЕЛОВНА

студенты 3 курса, факультета: Юриспруденция, специальность: Гражданско-правовая, Бакалавриат, Дальневосточного института всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), г. Хабаровск

Аннотация: в данной статье осуществляется обзор права, регулирующего охрану окружающей среды в топливно-энергетической сфере. Рассматриваются различные национальные и международные стандарты и нормы в исследуемой области, а также основные проблемы и задачи, которые имеют важное значения для регулирования государствами, такой стратегически важной сферы, как топливная энергетика. Ключевое внимание уделяется методам и инструментам, обеспечивающим рациональное и эффективное использование природных ресурсов, позволяющим уменьшить ущерб, причиняемый окружающей среде.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс, экологическая безопасность, природные ресурсы, стандарты и нормы, рациональное использование ресурсов, национальное законодательство.

REVIEW OF ENVIRONMENTAL LAW IN THE FUEL AND ENERGY COMPLEX

Ilyinykh Alexander Vladimirovich, Korenev Vladimir Ilyich, Mikaelyan Emily Mikaelovna

Abstract: This article provides an overview of the law governing environmental protection in the fuel and energy sector. Various national and international standards and norms in the field under study are considered, as well as the main problems and tasks that are important for the regulation by states of such a strategically important area as fuel energy. Key attention is paid to methods and tools that ensure the rational and efficient use of natural resources, allowing to reduce the damage caused to the environment.

Keywords: fuel and energy complex, environmental safety, natural resources, standards and norms, rational use of resources, national legislation.

Топливно-энергетический комплекс (ТЭК) играет ключевую роль в экономике любой страны, обеспечивая ее энергией и ресурсами для развития промышленности, транспорта, сельского хозяйства и других сфер деятельности. Однако, интенсивное использование природных ресурсов для добычи и переработки топлива оказывает значительное отрицательное воздействие на бытовую окружающую

среду и прилегающие к ней экосистемы. В связи с этим возникает необходимость в законодательном регулировании охраны окружающей среды в сфере топливной промышленности, направленном на предупреждение чрезвычайных ситуаций, вызванных топливными выбросами и уменьшением отрицательного воздействия на природу.

Законодательное регулирование охраны окружающей среды в ТЭК состоит из огромного количества нормативно-правовых актов и регламентов, в связи с чем является комплексной и сложной системой, которая включает в себя множество международных и национальных нормативных актов, законов, стандартов и правил. Оно направлено на обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития ТЭК, предотвращение загрязнения окружающей среды и сохранение природных ресурсов.

Для воплощения энергетических проектов и нормального функционирования топливноэнергетического комплекса необходимо соблюдать широкий спектр экологический требований, установленных для различных видов хозяйственной и другой деятельности. Кроме того, нужно учитывать
специализированные требования, применимые к разным областям энергетики, которые включают в
себя: гидроэнергетику, атомную энергетику и тепловую энергетику. Данные сферы в связи с разной
степенью опасности для окружающей среды по-разному рассматриваются государством, однако в связи со стратегическим значением каждой из них, стоят на особом контроле.

По нашему мнению, важность регулирования сферы деятельности ТЭК в Российской Федерации подкрепляется его стратегической значимостью для развития государства. В связи с чем, успех управления во многом зависит от компетентной законодательной поддержки процессов и отношений в данной сфере. Необходимость существования надежной правовой основы определена самой сущностью комплекса и его значимостью в обеспечении энергетических ресурсов - важного блага, востребованного как на внутреннем, так и на внешнем (международном) уровне.

Система регулирования топливно-энергетической сферы представляет собой совокупность норм права, как специального, так и общего. К общим нормативно-правовым актам в данной сфере, стоит отнести Конституцию РФ, Бюджетный кодекс (БК РФ), Гражданский кодекс (ГК РФ), Земельный кодекс (ЗК РФ), Налоговый кодекс (НК РФ), Таможенный кодекс (ТК РФ) и другие нормативно правовые акты являющиеся основой для последующего формирования норм специального права по видам и сферам деятельности ТЭК. Данное множество кодифицированных нормативно-правовых актов обусловлено. во-первых, сложностью правовых отношений в данной области т.к. сфера ТЭК представляет собой ни одну отрасль, а несколько как взаимосвязанных, так и совершенно разных в осуществлении своих действий предприятий и корпораций. Второстепенным фактором, влияющим на обширность законодательства является факт того, что ТЭК является частью экономики страны, соответственно участвует в формировании её ВВП и ВНП (более того в России ТЭК занимает более 30% ВВП страны, в частности нефте-газовая отрасль) и общие положения нормативно-правовых актов определяющие правовой статус отрасли, являются общими закрепленными в кодифицированных НПА. Однако стоит выделить тот факт, что одних общих положений НПА в сфере ТЭК недостаточно, в связи с чем формируется достаточно обширный интерес с научной точки зрения, вызванный тем, что с целью регулирования данных отраслей приходится принимать и использовать более детализированные НПА, в частности затрагивающие собой не только регулирующие нормы, но и инструкции по корректному применению и эксплуатации различных типов ТЭК. Среди таких актов можно выделить два основных направления:

Первым из них являются правовые нормы, которые содержатся в общем законодательстве, но имеют упор на энергетику. В качестве иллюстрации можно привести пункт «и» статьи 71 Конституции РФ, в котором сказано, что Российская Федерация контролирует федеральные энергетические системы и ядерную энергетику. Схожим примером служит Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [1].

Второй вид актов относится к энергетическому законодательству и представляет собой ряд самостоятельных правовых документов, специализирующихся на отдельные виды топлива или энергетики. Например, Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» направлен на регулирование экспорта газа и имеет непосредственное действие только в этой сфере. Более общая нормативно-правовая основа, которая непосредственно или косвенно регулирует деятельность ТЭК, а также

используется ее участниками, включает значительное количество законодательных актов.

В дополнение к законодательным актам существует множество подзаконных актов, которые принимаются Президентом РФ, Правительством РФ, Министерством энергетики РФ и связанными с ними структурами. Эти акты, непосредственно или косвенно, регулируют отношения в отрасли энергетики. Несмотря на длинный список правовой основы, которая регулирует эту отрасль, нельзя сказать, что система законов, регулирующих энергетическую отрасль, совершенна. Она не позволяет правоприменителям, включая судей, эффективно использовать Законы и подзаконные акты в своей профессиональной деятельности. Чтобы преодолеть эту ситуацию, можно объединить и закрепить все существующие правовые акты в одном комплексном законе, который называется «Энергетический кодекс Российской Федерации». Такой кодифицированный акт будет регулировать отношения и процессы, связанные с энергетической отраслью, от поиска и добычи энергетических ресурсов до их использования и продажи. По мнению некоторых ученых, такой кодекс создаст предпосылки для признания энергетического права как самостоятельной отрасли права. В этом случае, введение определений ключевых понятий, таких как топливно-энергетический комплекс, энергия, энергетический ресурс, источник энергии и другие, станет важным. Вопрос энергосбережения остается важным. На наш взгляд, может быть разумным сочетание методов государственного регулирования и стимулирования субъектов хозяйствования, которые эффективно используют энергию. Решение этой задачи является целью Государственной программы РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики», одним из направлений которой является улучшение нормативно-правовой базы в области энергосбережения [6].

Обязанность следовать требованиям охраны окружающей среды при использовании объектов тепловой энергетики. Данные требования закреплены, например, Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго Российской Федерации от 24 марта 2003 года № 115. Исходя из данных правил, при работе тепловых энергоустановок необходимо принимать меры для предотвращения или ограничения вредного воздействия на окружающую среду. Это включает снижение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, а также обязует производителей устанавливать специализированное оборудование для очистки и обработки потенциальных выбросов в окружающую среду, с целью сокращения ущерба природе. Так организации, использующие тепловые энергоустановки, должны контролировать и учитывать выбросы и сбросы загрязняющих веществ, а также объемы воды, забираемые и сбрасываемые в водные источники. В связи с чем, необходимо использовать постоянно действующие автоматические приборы, а при их отсутствии или невозможности применения - прямые периодические измерения и расчетные методы [4].

В ходе анализа отечественного законодательства в сфере ТЭК, стоит понять главный факт, что без специализированных норм, правил и инструкций, принимаемых государством, сфера топливной энергетики не сможет эффективно функционировать в связи с бесконтрольным выкачиванием ресурсов со стороны производителей, текущее законодательство, хоть и не в полной совершенно, однако благодаря постоянным усовершенствованиям позволяет эффективно вести экономику страны и с каждым годом повышая максимумы добычи и производства, однако не повышая при этом риски для окружающей среды.

Также стоит затронуть тот факт, что сфера ТЭК затрагивает и международные аспекты, в связи с чем различные вопросы, связанные с защитой окружающей среды, могут быть поставлены на макроуровне и решаться между государствами в рамках международных договоров. В частности, это аспекты связанные с обеспечением безопасности окружающей среды, а также устранением утечек топлива либо энергии, потенциально или прямо несущих угрозу природе той или иной страны, вызванные действиями лиц со стороны нашего государства в отношении другого государства либо со стороны другого государства в отношении нас. В частности, можно выделить такой нормативно-правовой акт, как Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по "дальневосточному" маршруту от 31 января 2023 года. В статье 5 настоящего соглашения поднимается вопрос о необходимости выделения специализированной закрытой зоны для безопасного проектирования и строительства газопровода, в свою очередь в статье 9 затрагивается

вопрос о том, что строительство газопровода не может изменять русло реки Уссури, по которой планируется вести газопровод. Также в статье 15 поднимается вопрос об охране окружающей среды, в результате чего стороны обязаны соблюдать законодательство обоих стран в сфере защиты недропользования и добычи полезных ресурсов.

В ходе обзора правового регулирования охраны окружающей среды в топливно-энергетическом комплексе были рассмотрены основные аспекты данной темы, включая международные и национальные стандарты, нормы и правила, а также актуальные проблемы и вызовы.

Основной целью данной области является обеспечение экологической безопасности, устойчивого развития и рационального использования природных ресурсов. Для достижения этой цели необходимо применять эффективные методы и инструменты регулирования, такие как внедрение новых технологий, разработка экологических стандартов и контроль за их соблюдением. Также важно повышать уровень осведомленности и ответственности среди предприятий и населения в целом.

Вместе с тем, необходимо продолжать работу по совершенствованию правового регулирования в данной сфере, учитывая как международный опыт, так и специфику национальных условий. Это позволит обеспечить более эффективную охрану окружающей среды в топливно-энергетическом комплексе и снизить негативное воздействие на природные ресурсы и экосистемы в целом.

Помимо законодательного регулирования, важное значение в сфере экономического развития ТЭК имеет обмен международным опытом по предотвращению различных чрезвычайных ситуаций, соответственно данные ситуации и использованные в этих ситуациях инструкции, стоит принимать к сведению при формировании законодательства в сфере ТЭК на территории РФ. Соответственно грамотной идеей можно назвать формирование единой международной базы нормативно-правовых актов и инструкций в сфере ТЭК с целью более подробного ознакомления с правовой позицией в отношении ТЭК со стороны других государств, что позволило бы быстрее обрабатывать информацию и осуществлять взаимодействие между различными субъектами международных отношений в сфере ТЭК.

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года). [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.11.2023).
- 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (ред. от 31.03.2017 г.). URL: http://base. garant.ru/70644238
- 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11. 2009 г. № 1715-р «Энергетическая стратегия России на период до 2030 года». URL: https://minenergo.gov.ru/node/1026.
- 4. Бондаренко А. Б. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере электроэнергетики // Правовой энергетический форум. 2015. № 2. С. 18–23
- 5. Лахно П. Г. Энергетические право Российской Федерации: становление и развитие. М.: Изд-во Московского ун-та, 2014. 179 с.
- 6. Нестеренко С. А. Теоретические аспекты развития топливно-энергетического комплекса России // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2014. № 3 (150). С. 15–20. Гензель В. Правовое обеспечение энергетики // ЭЖ-Юрист. 2014. № 38. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?reg=doc (Дата обращения: 10.01.2024)
- 7. Путинцева, Ю. Н. Правовое регулирование охраны окружающей среды в топливноэнергетическом комплексе / Ю. Н. Путинцева. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 8 (350). — С. 125-127. — URL: https://moluch.ru/archive/350/78644/ (дата обращения: 10.01.2024).

УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНОИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 343.985.3

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ В СПОРТИВНОЙ СФЕРЕ

АРХИПКИН МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ

студент

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: Спорт, являясь важной частью общественной жизни еще с древнейших времен, как и любая сфера жизнедеятельности социума, скрывает в себе огромное количество проблем, конфликтов и криминологических рисков. Спорт, являясь важной частью общественной жизни еще с древнейших времен, как и любая сфера жизнедеятельности социума, скрывает в себе огромное количество проблем, конфликтов и криминологических рисков. Необходимость исследования зарубежного законодательства об уголовной ответственности за противоправные деяния, совершенные в сфере спорта, обусловлена следующим фактом: стандарты и тренды противодействия определенной группе преступлений в зарубежных странах, а также их отдельные аспекты, могут стать основной для модернизации отечественного законодательства в области противодействия противоправным деликтам, совершаемым в сфере спорта.

Ключевые слова: спортсмен, тренер, допинг, спорт, преступления, нарушения.

FOREIGN EXPERIENCE IN BRINGING TO CRIMINAL LIABILITY FOR CRIMES COMMITTED IN THE SPORTS FIELD

Arkhipkin Maxim Sergeevich

Abstract: Sport, being an important part of public life since ancient times, like any sphere of social life, hides a huge number of problems, conflicts and criminological risks. Sport, being an important part of public life since ancient times, like any sphere of social life, hides a huge number of problems, conflicts and criminological risks. The need to study foreign legislation on criminal liability for unlawful acts committed in the field of sports is due to the following fact: standards and trends in combating a certain group of crimes in foreign countries, as well as their individual aspects, can become the basis for modernizing domestic legislation in the field of combating unlawful torts, committed in the field of sports.

Key words: athlete, coach, doping, sport, crimes, violations.

Необходимость исследования зарубежного законодательства об уголовной ответственности за противоправные деяния, совершенные в сфере спорта, обусловлена следующим фактом: стандарты и тренды противодействия определенной группе преступлений в зарубежных странах, а также их отдельные аспекты, могут стать основной для модернизации отечественного законодательства в области противодействия противоправным деликтам, совершаемым в сфере спорта.

К числу стран, в которых уже давно ведется уголовная политика в области противодействия спортивным преступлениям, можно отнести Италию. Согласно статистическим данным ВАДА, на про-

тяжении нескольких лет Италия оставалась лидером по числу спортивных преступлений, а именно по нарушению антидопингового законодательства. В доктрине итальянского уголовного права, преступления в сфере спорта подразделяются на две группы:

- коррупция в спорте;
- допинг в спорте.

В настоящее время в Италии принял модельный закон «Вмешательство в области азартных игр и нелегальных ставок и защита справедливости в спортивных мероприятиях». Согласно нормам данного закона, любой гражданин Италии, который обещает денежные средства или другие выгоды участникам спортивных соревнований, а также совершает мошеннические действия, направленные на искусственное изменение результатов спортивных соревнований, подлежит уголовной ответственности. Наказание за подобные деяния в Италии составляют до двух лет лишения свободы, либо, альтернативно, назначение штрафа в размере от 1000 до 4000 евро [4, с. 28].

Особо итальянский законодатель обращает внимание на организацию публичных ставок по соревнованиям, где участвуют животные – виновные лица наказываются штрафом в размере не менее одного миллиона лир. Кроме того, похожие санкции применяются к лицам, незаконно продающим лотерейные билеты, а также осуществляют незаконные продвижение и рекламу в сфере спортивных соревнований.

Помимо противодействия коррупционным деяниям в сфере спорта в итальянском уголовном праве установлена ответственность за деяния, совершенные в процессе проведения спортивного мероприятия:

- уголовная ответственность по законодательству Италии может наступить в случае использования пиротехнических устройств в период проведения спортивных мероприятий, особенно если этими устройствами был причинен вред жизни и здоровью других граждан; загрязнения территории спортивного стадиона; использование пиротехнических средств сопровождалось выкрикиваниями оскорбительных фраз — наказание за такое деяние достигает лишения свободы на срок до трех лет, а также выплатой штрафа до 5000 евро;
- уголовная ответственность может наступить за насилие или угрозу в отношении сотрудников управления мест спортивных мероприятий наказание за такое деяние варьируется от 20 000 до 100 000 евро:
- причинение вреда здоровью лицам, ответственным за проверку мест проведения спортивных мероприятий, по законодательству Италии предусматривает ответственность для виновного лица в виде штрафа в размере от 50 000 до 300 000 лир.

Интересным представляется опыт в сфере уголовной ответственности за спортивные преступления такой страны, как Германия. В доктрине германского уголовного права особенно подчеркивается важность борьбы с коррупционными преступлениями в сфере спорта. Анализируя немецкое уголовное законодательство в этой области, необходимо уделить внимание следующим аспектам:

- сферу применения уголовного закона за коррупционные преступления в сфере спорта, немецкий законодатель ограничивает лишь профессиональным спортом;
- уголовное законодательство Германии устанавливает ответственность за любые виды противоправных посягательств, сопряжённых с оказанием влияния на спортивные результаты. Фактически, немецкий законодатель, в сфере коррупционных преступлений в спорте, связывает их с подкупом участников спортивных соревнований, включая арбитров;
- германский законодатель устанавливает достаточно строгие санкции за совершение преступлений в спортивной сфере. В особо тяжких случаях наказание может превышать пять лет лишения свободы [7, с. 17].

Немецкий законодатель уделяет особое внимание процессу привлечения к уголовной ответственности лиц, нарушивших антидопинговое законодательство. Следует отметить, что решение об установлении уголовной ответственности за такие нарушения в сфере спорта, были приняты германским законодателем только в 2015 году, что обусловил ряд случаев употребления допинга немецкими спортсменами. В отличие от многих других стран, законодательство Германии устанавливает уголов-

ную ответственность не только за сам факт употребления допинга спортсменами, но и за его распространение среди спортсменов тренерами и третьими лицами. Повышенные санкции устанавливаются для спортсменов, принявших самостоятельное решение употребить допинг.

Неоднозначным представляется опыт США в сфере противодействия преступлениям в спортивном секторе. Для спортивной системы США, договорные матчи и коррупция в сфере спорта уже давно стали «нормальными» и сопровождающими явлениями. В попытках борьбы с коррупционными проявлениями, в 1964 году вступил в силу закон США «О взяточничестве в спорте». Данный закон установил уголовную ответственность за коррупционные деяния в спортивной сфере, тем самым, обосновав значимость защиты общественных отношений в сфере профессионального спорта [5, с. 28].

Мошеннические действия в сфере спорта, с точки зрения законодательства США, приравниваются к ставкам на спорт и подкупом участников спортивных соревнований.

Таким образом, можно сказать, что американский законодатель использует достаточно широкий подход к пониманию коррупции в сфере спорта.

Для лиц, совершавших коррупционные преступления в спортивной сфере, предусмотрены достаточно жесткие санкции – вплоть до десяти лет тюремного заключения.

Вторым важным аспектом, как в любой другой стране, является вопрос борьбы с нарушением антидопингового законодательства. Интересным представляется тот факт, что законодательство США, в настоящее время, предусматривает ответственность исключительно за допинговые нарушения, связанные с незаконным оборотом допинговых веществ. Представляется возможным сделать вывод о том, что американский законодатель использует двойные стандарты при структурировании норм об уголовной ответственности за допинг: в качестве самого яркого примера возможно вспомнить дело американского спринтера Джастина Гэтлина, которого неоднократно уличали в использовании допинга, однако, ему до сих пор позволено участвовать в спортивных соревнованиях. Таким образом, согласно законодательству США, спортсмены, непосредственно принимающие допинговые вещества, уголовной ответственности не подлежат [2, с. 114].

Пример рассмотренных выше стран показал, что в основном, законодательство зарубежных стран подразделяют преступления в сфере спорта на две группы: коррупционные преступления и допинговые нарушения. Следует сказать, что зарубежное законодательство устанавливает достаточно низкий порог санкций для спортсменов, употребивших допинг (Италия), или же не устанавливает ответственность за такое деяние вовсе (США). Однако, особое внимание уделяется вопросам противодействия коррупции в спортивной сфере.

- 1. Алексеев С. В., Буянова М.О., Чеботарев А.В. Спортивное право: договорные отношения в спорте: учебное пособие для вузов / С. В. Алексеев, М. О. Буянова, А. В. Чеботарев. М.: Издательство Юрайт, 2023. 107 с.
- 2. Ачкасов, Е.Е., Безуглов, Э.Н., Веселова, Л.В., Зуева, А.В., Конева, Е.С. Основы антидопингового обеспечения спорта / Коллектив авторов. М.: Человек, 2019. 288 с.
- 3. Воротник А.Н. Международно правовые аспекты ответственности за допинг в спорте // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2020. №4. С.19 24.
- 4. Гладких В. И., Сухаренко А. Н. Договорные игры в контексте отечественного и международного законодательства // Безопасность бизнеса. 2015. № 2. С. 27–31.
- 5. Захарова С. А. О некоторых аспектах уголовно-правового воздействия на сферу спорта // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. 2016. № 3(11). С. 28-33.
- 6. Рахманова, Е. Н. Жестокое обращение с животными в спорте // Криминалистъ. 2021. № 4(37). С. 46-50.
- 7. Шибаров М. Г. Совершенствование законодательства РФ о правонарушениях в области спорта: международные и национальные тенденции // Новый юридический вестник. 2019. № 7 (14). С. 17-21.

УДК 343.985.3

ДОПИНГОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СПОРТИВНОЙ СФЕРЕ

АРХИПКИН МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ

студент

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: В настоящее время в России достаточно остро встала проблема ответственности тренеров и спортсменов за нарушение антидопингового законодательства. Связано это с тем, что в 2014 году общественности были представлены доклады канадских юристов, подробно отражающие все манипуляции с допинг — пробами российских спортсменов. Подобные инциденты привели к тому, что Международный олимпийский комитет начал массово отстранять отечественных представителей спортивного мира от соревнований. К ответственности были привлечены десятки спортсменов и тренеров. Допинговые скандалы серьезно сказались не только на сфере спорта, но и на престиже государства. В настоящее время Россия предпринимает попытки выхода из данной ситуации, пересматривая антидопинговую национальную доктрину, изменяя российское законодательство не только за применение допинга в спорте, но и за склонение к применению и распространению запрещенных препаратов среди тренеров и спортсменов.

Ключевые слова: допинг, спортсмен, тренер, законодательство, ответственность.

DOPING CRIMES IN SPORTS

Arkhipkin Maxim Sergeevich

Abstract: Currently in Russia the problem of liability of coaches and athletes for violating anti-doping legislation has become quite acute. This is due to the fact that in 2014, the public was presented with reports from Canadian lawyers detailing all the manipulations with doping samples of Russian athletes. Such incidents led to the fact that the International Olympic Committee began to massively exclude domestic representatives of the sports world from competitions. Dozens of athletes and coaches were brought to justice. Doping scandals have seriously affected not only the sphere of sports, but also the prestige of the state. Currently, Russia is making attempts to get out of this situation by revising the national anti-doping doctrine, changing Russian legislation not only for the use of doping in sports, but also for inducing the use and distribution of prohibited drugs among coaches and athletes.

Key words: doping, athlete, coach, legislation, responsibility.

В международном и отечественном законодательстве долгое время не закреплялось легального толкования термина «допинг». Связано это с тем, что ежегодно увеличивалось количество препаратов, оказывающих стимулирующее воздействие. С годами законодателю стало очевидно, что необходимо сформировать перечень критериев и границ, имеющих значение для отнесения того или иного вещества к допингу [4, с. 113].

В отечественной правовой литературе на протяжении долгого времени высказывались различные подходы относительно определения допинга. Так, С.В. Алексеев, историк и специалист в области спортивного права, определял допинг как «запрещенные фармакологические препараты и процедуры, которые используются спортсменами для того, чтобы искусственно стимулировать психическую и физическую работоспособность, направленную на достижение высокого спортивного результата» [2, с. 57].

Согласно нормам действующего законодательства, Уголовный кодекс содержит в себе две нормы, устанавливающие ответственность за допинг в спорте: это статья 230.1, устанавливающая уголовную ответственность за склонение спортсмена к использованию запрещенных субстанций или методов, а также статья 230.2, предусматривающая уголовную ответственность за использование запрещенных субстанций и методов в отношении спортсмена [1].

Закрепление двух указанных выше составов в системе преступлений, включенных в Главу 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности», представляется вполне оправданным. Данный тезис подтверждает С.А. Алексеев, который указывает, что включение данных статей в Главу 25 УК РФ обусловлено, в первую очередь, характеристикой основного непосредственного объекта данных составов преступлений, а именно общественных отношений, обеспечивающих безопасность и здоровье населения [2, с. 59].

Таким образом, общественная опасность указанных деяний выражается в причинении вреда здоровью спортсменов, а также подрыву общественных отношений, регулирующих порядок проведения спортивных и физкультурных мероприятий. Кроме того, совершение данных преступлений способствует разрушению нормальной спортивной жизни и культуры общества, порождает несправедливое и неправомерное достижение спортсменами высоких профессиональных результатов.

Интересным и спорным для исследования представляется вопрос определения субъектного состава данного преступления. Исходя из диспозиции данной статьи, субъекты преступления являются специальными: это тренер, специалист в области спортивной медицины, а также иные специалисты в области физической культуры и спорта. Правоведы отмечают, что закрепление закрытого перечня лиц, способных совершить данное деяние, не совсем целесообразно, поскольку множество аналогичных деяний находится вне правовой оценки. А.В. Чеботарев в своих исследованиях указывал, что субъектом преступления, предусмотренного статьей 230.1 УК РФ, в определенных случаях может быть и признан продавец магазина спортивного питания, который убеждал спортсмена приобрести и употребить биологическую добавку, в составе которой имеется завуалированный допинг, уверяя его, что продукт не содержит запрещенных субстанций. Формально уголовно – правовая норма нарушена, но уголовная ответственность не наступит, поскольку продавец магазина спортивного питания не будет являться субъектом преступления. Аналогичная ситуация может возникнуть и в том случае, если склонять к употреблению запрещенных субстанций и методов одного спортсмена будет другой спортсмен [4, с. 113].

Достаточно интересным и спорным в науке уголовного права является следующий вопрос. Согласно буквальному толкованию диспозиции статьи 230.2 УК РФ, использование запрещенных методов и субстанций может производится только в отношении спортсмена — человека, поскольку животные, принимающие участие в различных видах спорта, не обладают статусом спортсмена. При этом возникает вполне логичный вопрос: по нормам какой статьи будет нести ответственность субъект, использовавший допинг в отношении животного?

В ч. 8 ст. 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте» предусмотрены меры по предотвращению допинга в спорте. Согласно нормам данного закона, дисквалификация применяется исключительно в отношении спортсмена, при этом в отношении животного, принимающего участие в спортивном соревновании, может быть вынесен определенный запрет. Запрет на применение запрещенных веществ и методов в отношении животных, установлен в статье 24 Правил конного спорта. В некоторых странах действует специальное законодательство, предусматривающее дисквалификацию спортсменов и животных, в случае использования в отношении последних запрещенных субстанций и методов – похожий запрет действует в Республике Беларусь. Следует обратить внимание на справедливое замечание В.П. Мороз, который указывает, что животное, формально, обладает субъективным правом, а именно правом на участие в спортивных состязаниях, но при этом применение к нему спортивной дисквалификации за допинг, является юридически неверным.

Большинство исследователей сходится во мнении о том, что использование препаратов, повышающих эффективность и выносливость в отношении животных, участвующих в спортивных соревнованиях, следует квалифицировать по нормам статьи 245 УК РФ, предусматривающей ответственность за жестокое обращение с животными. Определение понятия «жестокое обращение» закреплено в Фе-

деральном законе от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В п. 7 ст. 15 указанного Закона также содержится запрет на использование в отношении животных, участвующих в спортивных соревнованиях, субстанции и (или) метода, запрещенных для использования в спорте [5, с. 98].

Альтернативным признаком данного состава являются корыстные побуждения, которые могут присутствовать при участии в спортивных соревнованиях.

Таким образом, по итогам данного исследования, возможно сделать следующие выводы.

Согласно нормам действующего законодательства, Уголовный кодекс содержит в себе две нормы, устанавливающие ответственность за допинг в спорте: это статья 230.1, устанавливающая уголовную ответственность за склонение спортсмена к использованию запрещенных субстанций или методов, а также статья 230.2, предусматривающая уголовную ответственность за использование запрещенных субстанций и методов в отношении спортсмена.

Следует отметить, что практика применения уголовно – правовых норм, предусматривающих ответственность за нарушение антидопингового законодательства, практически равна нулю – достаточно сложно найти не только обвинительные, но и любые другие приговоры по данной статье.

Определенные сложности возникают при определении субъектного состава данных преступлений – ряд исследователей считает, что закрепление закрытого перечня субъектов таких преступлений является в корне не верным, поскольку множество деяний, формально содержащих в себе признаки указанных составов, остаются вне правовой оценки.

Кроме того, по сей день не решен вопрос об уголовной ответственности для лиц, использовавших допинг в отношении животных, участвующих в спортивных соревнованиях, что также является серьезным правовым пробелом, поскольку в других странах мира вопрос об ответственности за такие деяния, прямо и косвенно предусмотрен в законодательстве.

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 27.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 2. Алексеев С. В., Буянова М.О., Чеботарев А.В. Спортивное право: договорные отношения в спорте: учебное пособие для вузов / С. В. Алексеев, М. О. Буянова, А. В. Чеботарев. М.: Издательство Юрайт, 2023. 107 с.
- 3. Алексеева А.П. Проблемы выявления фактов склонения к использованию или использования в отношении спортсмена запрещенных в спорте субстанций и (или) методов // Труды Академии управления МВД России. 2018. №4. С.13–17.
- 4. Волненко М. А. К вопросу об общественной опасности преступлений, связанных с употреблением допинга // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 5. С. 113-118.
- 5. Коротовских А. В. Криминологическая характеристика преступлений в области спорта // Молодой ученый. 2021. № 42 (384). С. 98-100.
- 6. Кутуев А. Р. Содержание объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 230.1 УК РФ // Молодой ученый. 2017. № 27 (161). С. 51-54.
- 7. Мороз В.П. К вопросу о правовой природе спортивной дисквалификации за допинг // Спортивное право в Республике Беларусь: сборник статей. Минск, 2017. С. 495 517.

УДК 343.918

ПОСЛЕДСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ «БЕЛЫХ ВОРОТНИЧКОВ»

БУРАК ЕВГЕНИЙ МАКСИМОВИЧ

студент

Сибирский университет потребительской кооперации (СибУПК)

Научный руководитель: Романова Ирина Викторовна

старший преподаватель

Сибирский университет потребительской кооперации (СибУПК)

Аннотация: статья рассматривает последствия преступности «белых воротничков» на общество и экономическое развитие нашего государства. В ней анализируются различные виды корпоративной преступности, такие как мошенничество, взяточничество, уклонение от налогов, их влияние на доверие к компаниям, потери для инвесторов и финансовые потери для общества в целом. Здесь же рассматриваются методы борьбы с такими преступлениями и их влияние на регулирование законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: «белые воротнички, последствия, репутация, доверие, ущемление, угроза, экономические потери.

THE CONSEQUENCES OF WHITE-COLLAR CRIME

Burak Evgeny Maksimovich

Scientific adviser: Romanova Irina Viktorovna

Abstract: The article examines the consequences of white-collar crime on the society and economic development of our state. It analyzes various types of corporate crime, such as fraud, fraud, tax evasion, their impact on trust in companies, losses for investors and financial losses for society as a whole. It also examines the methods of combating such crimes and their impact on the regulation of the legislation of the Russian Federation.

Keywords: "white collar workers, consequences, reputation, trust, infringement, threat, economic losses.

Преступность «белых воротничков», то есть экономические преступления, совершаемые представителями бизнеса и финансового сектора, имеет серьезные последствия для общества, экономики и правопорядка. Эти преступления включают в себя коррупцию, манипуляции с ценными бумагами, финансовые мошенничества и другие виды злоупотреблений. В данной статье мы рассмотрим распространенные виды преступлений «белых воротничков», их воздействие на экономику, а также необходимые меры для их предотвращения и борьбы.

Преступность «белых воротничков» многолика и распространена во всех странах. Она не укладывается в какой-либо один раздел российского уголовного кодекса. К ней могут быть отнесены некоторые составы преступлений против личности (неоказание помощи больному — ст. 124 УК РФ, оставление в опасности — ст. 125 УК), некоторые преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19 УК), ряд экологических преступлений (гл. 26 УК) и др. Большинство типичных респектабельных преступлений относятся к преступлениям в сфере экономической деятельности

(гл. 22 УК) — экономические преступления и к преступлениям против государственной власти, интересов государственной службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК) — должностные преступления [1, с. 309].

Преступность «белых воротничков» имеет серьезные последствия для экономики, общества и правовой системы. Вот некоторые из основных последствий.

Во-первых, экономические потери: Преступления «белых воротничков» часто приводят к значительным экономическим потерям для компаний, финансовых учреждений и государства. Финансовые махинации, мошенничество, коррупция и другие виды преступлений могут серьезно подорвать финансовую стабильность и уменьшить доверие к экономическим институтам [3, с. 102].

Преступления «белых воротничков» могут оказывать разрушительное воздействие на экономику, подрывая здоровье и авторитет финансовых учреждений. Это может привести к значительной потере доверия среди инвесторов, потребителей и других заинтересованных сторон. Кроме того, такие преступления могут привести к убыткам в виде потери капитала, финансовых потерь и общего ухудшения условий ведения бизнеса.

Такие преступления также могут оказать негативное влияние на экономику, поскольку влекут за собой дополнительные расходы на расследования, судебные разбирательства и усиление мер безопасности. Кроме того, такие преступления могут иметь долгосрочные последствия, например, подрывать репутацию компаний и финансовых учреждений, приводить к потере клиентов и увеличивать расходы на привлечение новых клиентов.

Таким образом, убытки от преступлений «белых воротничков» могут быть значительными и долгосрочными и требуют серьезного внимания со стороны компаний, финансовых учреждений и государства в целом. Укрепление правовых механизмов, борьба с коррупцией и ужесточение наказаний за подобные правонарушения - важные шаги для поддержания экономической стабильности и устойчивости.

Во-вторых, ущемление интересов обычных людей: Преступность «белых воротничков» может привести к потере рабочих мест, финансовым потерям и ухудшению качества жизни для многих людей. Это также может усугубить социальное неравенство и недовольство в обществе.

Преступления «белых воротничков» могут иметь серьезные последствия для общества. Например, финансовое мошенничество и неправомерные действия могут привести к убыткам для компаний, что, в свою очередь, может привести к потере работы и ухудшению условий труда для сотрудников. Кроме того, убытки, понесенные компаниями из-за преступлений «белых воротничков», могут негативно сказаться на возможностях обучения и развития сотрудников.

Важно также отметить, что экономические потери от таких преступлений могут привести к сокращению инвестиций в социальные программы, образование, здравоохранение и другие важные для общества сферы. Это создает большее неравенство в доступе людей к услугам и возможностям и осла бляет основы общества.

Кроме того, неблагоприятные последствия для общества в целом связаны не только с финансовыми потерями, но и с негативным влиянием на социальное доверие и культуру. Коррупция и мошенничество усиливают недовольство и разочарование в обществе и могут привести к росту социальной напряженности и конфликтов.

Одним словом, преступления «белых воротничков» наносят ущерб не только экономике, но и обществу и могут привести к более широким и глубоким проблемам, таким как социальное неравенство, снижение доверия к институтам и ухудшение качества жизни многих людей. Решительные меры по борьбе с такой преступностью и укреплению правовой защиты общества необходимы для справедливого и устойчивого развития.

В-третьих, утрата доверия и репутации: Преступления «белых воротничков» подрывают доверие к компаниям, финансовым институтам и государственным органам, а также ухудшают их репутацию. Это может привести к потере клиентов, инвесторов и партнеров.

Преступление «белых воротничков» может привести к серьезной потере доверия к корпорациям, финансовым учреждениям и правительственным учреждениям. Когда выясняется, что высшее руководство или сотрудники причастны к финансовому мошенничеству, коррупции или другой преступной

деятельности, репутация организации страдает, создавая негативное впечатление на клиентов, инвесторов и партнеров.

Потеря доверия может привести к сокращению клиентской базы, потере инвестиций и оттоку квалифицированных сотрудников, поскольку сотрудники не хотят участвовать в компании с плохой репутацией из-за преступного поведения. Это может значительно ухудшить финансовое положение организации и затруднить конкуренцию на рынке.

Кроме того, потеря доверия может также повлиять на отношения с партнерами и коллегами, поскольку они могут оказаться не готовы сотрудничать с компанией, связанной с преступной деятельностью. Это может повлиять на будущий рост, возможности для развития бизнеса и инноваций.

Таким образом, преступления «белых воротничков» могут иметь долгосрочные и разрушительные последствия для репутации предприятий, финансовых учреждений и государственных учреждений. Превентивные меры, такие как четкое регулирование, укрепление этических стандартов и мониторинг финансовых транзакций, могут помочь предотвратить такие преступления и сохранить доверие и репутацию ключевых игроков воскресенья.

В-четвертых, ущемление конкурентоспособности: Преступная деятельность «белых воротнич-ков» может создавать неравные условия для бизнеса, уменьшать конкурентоспособность и приводить к смещению искренних участников рынка.

Преступная деятельность «белых воротничков» имеет потенциал создавать неравные условия для бизнеса, что ставит в неравные условия честных участников рынка. Когда компании и их руководители занимаются мошенничеством, коррупцией или другими преступными действиями, это может привести к искажению рыночных условий, что ущемляет конкурентоспособность честных предпринимателей и приводит к смещению настоящих участников рынка.

Преступные действия, такие как фальсификация отчетности или подделка товаров, могут создавать неравные условия для бизнеса, оттесняя честных участников рынка, которые участвуют в честной конкуренции. Это может привести к нарушению равенства условий для всех игроков на рынке и ущемлению возможностей для их развития.

Кроме того, преступная деятельность «белых воротничков» может привести к смещению искренних участников рынка, поскольку компании, вовлеченные в преступную деятельность, могут получать неправомерные преимущества, такие как доступ к ресурсам, контрактам или информации, что создает неравные условия для остальных участников рынка.

В целом, преступная деятельность «белых воротничков» создает угрозу для конкурентоспособности рынка, подрывая честную конкуренцию и создавая негативные последствия для развития бизнеса и рыночной экономики. Решительные меры по борьбе с такой преступностью и укреплению контроля за рыночной деятельностью важны для защиты конкурентоспособности честных предпринимателей и устойчивого экономического развития.

В-пятых, угроза законопослушности: Преступления «белых воротничков» подрывают веру в правовую систему и создают угрозу стабильности и законности в обществе.

Преступления «белых воротничков» имеют серьезные последствия для законопослушности и стабильности общества. Когда представители бизнеса и финансовых институтов причастны к коррупции, мошенничеству или другим преступлениям, это подрывает веру в правовую систему и создает негативное влияние на общественную стабильность.

Предприниматели и члены финансовых учреждений должны быть образцом исполнения законов и этичных стандартов. Если они вовлечены в преступную деятельность, это создает угрозу для законопослушности и порядка в обществе, поскольку они играют важную роль в экономике и социальной сфере.

Это также может привести к недовольству и разочарованию у граждан, поскольку они ожидают от бизнеса и финансовых институтов соблюдения законов и ответственного поведения. Преступная деятельность «белых воротничков» может создавать впечатление, что некоторые группы или организации над законом, что в свою очередь могут подорвать уважение к правовой системе и стабильности в обществе.

Итак, преступления «белых воротничков» представляют угрозу для законопослушности и стабильности в обществе, подрывая доверие к правовой системе и порядку. Принятие мер для борьбы с

такими преступлениями и наказание виновных играет важную роль в поддержании законности и стабильности в обществе.

В заключение, следует отметить, что преступность «белых воротничков» оказывает разрушительное воздействие на экономику и общество в целом. Ее последствия включают убытки для компаний, потерю доверия инвесторов, ущемление интересов обычных граждан и нарушение конкурентных условий на рынке. Для борьбы с этими негативными явлениями необходимо принимать решительные меры, такие как ужесточение наказаний, повышение требований к прозрачности и контролю в экономике, а также активное вовлечение различных структур и органов в расследование и предотвращение финансовых преступлений. Только совместными усилиями общества и государства можно добиться значительного снижения преступности «белых воротничков» и обеспечить честные условия для экономического развития.

- 1. Гилинский, Я.И., Актуальные проблемы криминологии: учебное пособие для магистратуры / Гилинский Я.И. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2016. 192 с.
 - 2. Гидденс Э. Социология. –M.: Эдиториал УРСС, 1999. –704 с.
- 3. Гамзалов Д.А. История возникновения и развития концепции беловоротничковой преступности / Гамзалов Д.А. // Вестник московского университета МВД России. 2009. 102 С.

УДК 343.985.3

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В РОССИИ И В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

ВОЛЫНКИН ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ

магистрант кафедры «Уголовное право» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: Актуальность темы исследования. Полное становление института пробации и его отлаженное функционирование предполагается к 2030 году. Составители Концепции полагают, что к 2030 году, благодаря функционированию института пробации, прогнозируется рост снижения рецидива, а также уменьшение общего числа лиц, содержащихся в учреждениях уголовно – исполнительной системы. Институт пробации уже давно развит в ряде передовых зарубежных стран, поскольку пробация, как единая система, рекомендуется к внедрению в уголовно – исполнительную политику Стандартами минимальных правил ОНН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Институт пробации предполагает под собой установление в отношении конкретных лиц, на определенный временной промежуток, перечень запретов, ограничений и требований, которые осужденный обязан соблюдать и исполнять. Цели и задачи исследования. Целью исследования является комплексный, всесторонний анализ отдельных аспектов института пробации в России и в зарубежных странах. Представляется, что передовой зарубежный опыт может лечь в основу формирования, еще не до конца законодательно и практически реализованного отечественного института пробации. Выводы. По итогам исследования отмечается стремительное развитие законодательства в области правовой регламентации института пробации, однако, в данном направлении еще имеется ряд проблем, требующих скорейшего разрешения.

Ключевые слова: пробация, законодательство, осужденный, США, Китай, наказание.

FEATURES OF THE INSTITUTION OF PROBATION IN RUSSIA AND IN THE CRIMINAL LEGISLATION OF FOREIGN COUNTRIES

Volynkin Evgeniy Evgenievich

Abstract: Relevance of the research topic. The full establishment of the probation institution and its smooth functioning is expected by 2030. The drafters of the Concept believe that by 2030, thanks to the functioning of the probation institution, an increase in the reduction of recidivism is predicted, as well as a decrease in the total number of persons held in institutions of the penal system. The institution of probation has long been developed in a number of advanced foreign countries, since probation, as a unified system, is recommended for implementation in criminal enforcement policy by the UN Standards of Minimum Rules for non-custodial measures. The institution of probation involves the establishment in relation to specific persons, for a certain period of time, a list of prohibitions, restrictions and requirements that the convicted person is obliged to observe and fulfill. Goals and objectives of the study. The purpose of the study is a comprehensive, comprehensive analysis of individual aspects of the probation institution in Russia and in foreign countries. It seems that advanced foreign experience can form the basis for the formation of a domestic probation institution that has not yet been fully legislatively and practically implemented. Conclusions. Based on the results of the study, there is a rapid development of legislation in the field of legal regulation of the institution of probation, however,

in this direction there are still a number of problems that require prompt resolution. **Key words:** probation, legislation, convicted person, USA, China, punishment.

В правовой литературе все чаще можно встретить термин «пробация». В буквальном толковании этот термин означает «испытание». Институт пробации уже давно развит в ряде передовых зарубежных стран, поскольку пробация, как единая система, рекомендуется к внедрению в уголовно — исполнительную политику Стандартами минимальных правил ОНН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Институт пробации предполагает под собой установление в отношении конкретных лиц, на определенный временной промежуток, перечень запретов, ограничений и требований, которые осужденный обязан соблюдать и исполнять [1, с.125].

В отечественном уголовном праве существует несколько подходов к пониманию сущности пробации. Большинство ученых сходится во мнении о том, что под пробацией следует понимать индивидуальный надзор со стороны уполномоченного органа за лицом, на которого возложены обязанности по соблюдению и исполнению определенных требований и запретов. В случае, если осужденный в установленные сроки будет полностью соблюдать наложенные на него ограничения и запреты, последует правовое последствие в виде полного освобождения от наказания, назначенного ему по приговору суда.

В отечественном праве институт пробации еще не нашел своего окончательного законодательного закрепления, однако, уголовно — правовая доктрина, и, в том числе, Концепция реформирования уголовно — исполнительной системы признает возможность реализации уголовной политики в области установления и законодательного закрепления института пробации в уголовном судопроизводстве [6, с.354].

Согласно Концепции реформирования уголовно — исполнительной системы, в краткосрочной перспективе поставлена задача на законодательном уровне закрепить институт пробации, определить перечень задач и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в этой области. В настоящее время вступил в силу Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации», проект которого не раз проходил через общественное обсуждение.

Согласно нормам указанного закона, целями функционирования института пробации обозначено:

- предупреждение новых преступлений;
- коррекция поведения осужденных, их социальная адаптация и реабилитация.

Анализируя цели института пробации, можно отметить, что, фактически, они дублируют цели наказания: предупреждение новых преступлений и исправление осужденного.

Перед институтом пробации стоят следующие задачи:

- осуществление надзора и контроля за лицами, в отношении которых реализуется пробация;
- создание необходимых условий для оказания осужденным эффективной помощи в целях восстановления социальных связей, получения образования, обеспечения жильем, востребованности профессиональных навыков, психологической и юридической помощи, получение права на социальное обслуживание.

Эффективная реализация положений института пробации поможет решить одну из основных проблем уголовно – исполнительной системы – подготовку осужденных к жизни на свободе, вне уголовного наказания. В настоящее время предполагается, что пробация будет осуществляться уголовно – исполнительными инспекциями. На сотрудников уголовно – исполнительных инспекций, с повсеместным внедрением института пробации, будут возложены дополнительные задачи и функции по оказанию помощи осужденным в их обустройстве после отбывания уголовного наказания [5, с.179].

В Соединённых штатах Америки уголовная политика реализуется, в первую очередь, в соответствие с нормами уголовного законодательства штатов. В целом, американские суды достаточно часто применяют пробацию, которая, в свою очередь, также характеризуется определенной спецификой.

Пробация в штатах — это такой вид наказания, в основе которого лежат отсрочка исполнения приговора и условного осуждения. По своей правовой сущности, пробация — это процесс надзора и ресоциализации осужденного, возложенный на специализированные органы штатов [3, с.153]. Если одновременно с пробацией осужденному назначается штраф, его выплата является обязательным условием проба-

ции. Обязательное условие пробации – это несовершение виновным лицом, в период её действия, иных преступлений, запрещенных уголовным законом штатов. В случае, если осужденный нарушает условия пробации, её срок, установленный ранее, может быть продлен, либо, по решению суда, виновному лицу может быть назначено иное наказание. Альтернативными условиями пробации могут быть:

- запрет на посещение определенных мест;
- запрет на какое либо занятие или работу;
- привлечение осужденного к общественно полезному труду;
- воздержание от владения разрушающим устройством, огнестрельным или другим опасным оружием;
- возложение на осужденного обязанности уведомлять должностных лиц о смене места жительства, о порядке выполнения возложенных на него обязательств [1, c.125].

Определенной спецификой обладает процесс исполнения наказания в Китае. Китайский законодатель к числу наказаний, не предусматривающих изоляцию от общества, отнес такую специфическую санкцию, как общественный надзор (некоторого рода прототип пробации). Сущность общественного надзора состоит в возложении на осужденного определенных обязанностей и запретов, на срок от трех месяцев до двух лет. Общественный надзор осуществляется органами общественной безопасности. В период действия данного наказания, осужденный обязан подчиняться контролю; ставить в известность орган, исполняющий наказание, о приеме гостей, смене места жительства, длительной поездке. В период действия общественного надзора, китайский осужденный лишается права на свободу слова, печати, собраний, уличных шествий. После того, как срок установления общественного надзора истечет, орган, исполняющий наказание, уведомляет осужденного об этом. Срок общественного надзора исчисляется со дня исполнения приговора, и при этом каждый день предварительного заключения приравнивается к двум дням пребывания под общественным надзором [5, с.179].

Таким образом, институт пробации еще не нашел окончательного закрепления в отечественном законодательстве. Законодатель и правоприменительные органы ведущих мировых стран, организуя процесс исполнения наказания, ориентируются на международные правовые стандарты, закрепленные в ООН и других нормативно – правовых актах. Подобное можно обосновать актуальностью построения справедливой, эффективной и гуманной системы уголовного правосудия.

- 1. Пестов Р. А. Перспективы создания института пробации в Российской Федерации // Юристъ-Правоведъ. 2022. № 2(101). С. 125-129.
- 2. Серебренникова А. В. Пробация: за и против // Человек: преступление и наказание. 2023. Т. 31, № 2. С. 186-198.
- 3. Сизова В. Н. Система наказаний в уголовном законодательстве зарубежных стран // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2(58). С. 153-163.
- 4. Скаков А. Б. О перспективах развития процесса исполнения уголовных наказаний и пробации // Уголовная юстиция. 2020. № 15. С. 103-110.
- 5. Степенко, А. В. Сущность института пробации в зарубежных странах // Научный аспект. 2022. Т. 2, № 5. С. 179-184.
- 6. Толченкина М. Э. Создание пробации в России: правовые основы и перспективы развития // Евразийский юридический журнал. 2023. № 6(181). С. 354-355.
- 7. Уткин В. А. О перспективах пробации в России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 4. С. 5-8.

УДК 343.985.3

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ КАК НОВАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА: ОТЛИЧИЕ ОТ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

ВОЛЫНКИН ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ

магистрант кафедры «Уголовное право» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

Аннотация: в России тенденция применять наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества, и привлекать их к труду, все больше укореняется. В целом, институт привлечения осужденных к выполнению различного рода работ сравнительно молод. В результате непрекращающейся реформы уголовно – исполнительной системы, и, в том числе, института уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в 2017 году законодатель включил в нормы Уголовного кодекса принципиально новый вид наказания, не сопряженный с изоляцией от общества – принудительные работы. С момента введения в действие данной нормы, отечественные суды стали активно применять данный вид наказания, однако, практически сразу правоприменитель и практические работники уголовно - исполнительной системы, столкнулись с разнородными проблемами, возникающими в данной области. Ряд практический пробелов практически сразу были разрешены Верховным Судом Российской Федерации. Однако, за столь непродолжительное время функционирования института принудительных работ, появились новые сложности, которые так и остались неразрешенными. Цели и задачи исследования. Целью исследования является комплексный, всесторонний анализ отличительных черт такого вида альтернативного наказания, как принудительные работы, выявление отличий между принудительными, обязательными и исправительными работами. Результаты исследования. Проведенное исследование позволило выявить различия между наказанием в виде принудительных работ и иными видами альтернативных наказаний, связанных с привлечением осужденного к труду, а также основные проблемы, возникающие в процессе его применения.

Ключевые слова: наказание, уголовно – исполнительная инспекция, принудительные работы, условия, различия.

FORCED LABOR AS AN INNOVATION IN CRIMINAL LAW: DIFFERENCE FROM CORRECTIONAL AND COMPULSORY LABOR

Volynkin Evgeniy Evgenievich

Abstract: In Russia, the tendency to apply punishments that are not related to the isolation of convicts from society and to involve them in labor is increasingly taking root. In general, the institution of involving convicts in performing various types of work is relatively young. As a result of the ongoing reform of the penal system, including the institution of criminal penalties not related to imprisonment, in 2017 the legislator included in the provisions of the Criminal Code a fundamentally new type of punishment that does not involve isolation from society - forced labor. Since the introduction of this norm, domestic courts began to actively apply this type of punishment, however, almost immediately, law enforcement officers and practical workers of the criminal executive system were faced with diverse problems arising in this area. A number of practical gaps were almost immediately resolved by the Supreme Court of the Russian Federation. However, during such a short period of

operation of the institution of forced labor, new difficulties arose that remained unresolved. Goals and objectives of the study. The purpose of the study is a comprehensive, comprehensive analysis of the distinctive features of this type of alternative punishment as forced labor, identifying the differences between forced, compulsory and correctional labor. Research results. The study made it possible to identify differences between punishment in the form of forced labor and other types of alternative punishments associated with involving a convicted person in labor, as well as the main problems that arise in the process of its application.

Key words: punishment, criminal executive inspection, forced labor, conditions, differences.

В результате непрекращающейся реформы уголовно – исполнительной системы, и, в том числе, института уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в 2017 году законодатель включил в нормы Уголовного кодекса принципиально новый вид наказания, не сопряженный с изоляцией от общества – принудительные работы. С момента введения в действие данной нормы, отечественные суды стали активно применять данный вид наказания, однако, практически сразу правоприменитель и практические работники уголовно – исполнительной системы, столкнулись с разнородными проблемами, возникающими в данной области. Ряд практический пробелов практически сразу были разрешены Верховным Судом Российской Федерации. Однако, за столь непродолжительное время функционирования института принудительных работ, появились новые сложности, которые так и остались неразрешенными.

Статья 53.1 УК РФ выделяет условия, при которых осужденному может быть избрано наказание в виде принудительных работ:

- лицо совершило преступление небольшой или средней тяжести, либо впервые совершило тяжкое преступление;
- за преступление, которое совершило виновное лицо, назначаемое наказание не превышает пяти лет лишения свободы;
- суд, полноценно и всесторонне исследовав все обстоятельства уголовного дела, пришел к выводу о том, что исправление осужденного может быть достигнуто без изоляции его от общества [1].

Сами по себе принудительные работы состоят в привлечении осужденного лица к принудительному труду в тех местах, перечень которых определили органы уголовно – исполнительной системы. Выбранная законодателем формулировка «принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы...» не зря критикуется в научном сообществе.

При буквальном толковании нормы ст. 53.1 УК РФ, возможно сделать вывод о том, что принудительные работы не могут быть назначены в качестве основного вида наказания, а назначаются лишь в порядке замены лишения свободы. Исходя из этого, можно сделать вывод об особом порядке назначения принудительных работ: изначально, суд должен назначить виновному лицу уголовное наказание в виде лишения свободы, а после, проведя анализ всех обстоятельств уголовного дела, прийти к выводу о возможности заменить реальный срок на принудительные работы на тот же срок, на который назначалось лишение свободы. При этом более строгое уголовное наказание может быть назначено по приговору суда только в том случае, если суд придет к выводу о том, что исправление осужденного невозможно путем применения менее строгого вида наказания. Представляется, что установленный законом порядок назначения и исполнения наказания в виде принудительных работ, противоречит указанным законодательным правилам [8, с.180].

В чем же основные отличия принудительных работ от исправительных и обязательных?

Между обязательными и исправительными работами имеются существенные отличия. Сущность обязательных работ состоит в том, что осужденный занят неоплачиваемым общественно – полезным трудом в свободное время от учебы или основной работы. Место исполнения такого наказания выбирает уголовно – исполнительная инспекция. Срок исполнения обязательных работ не может превышать 480 часов, а осужденный не может быть привлечен к обязательным работам не более, чем на четыре часа в день [3, с.4].

В правовой литературе высказывается мнение о том, что исправительные работы – это альтернативная форма штрафа. Исправительные работы назначаются на срок от двух месяцев до двух лет, и

их сущность состоит в том, что осужденный посещает основное место работы, но определенный процент его заработной платы удерживается государством. В случае, если осужденный в момент совершения преступления не был трудоустроен, он отбывает наказания в тех местах, которые определяет уголовно – исполнительная инспекция по месту жительства осужденного лица [6, с.101].

Суд может прийти к выводу о целесообразности назначения такого вида наказания при наличии следующих обстоятельств: суд считает возможным заменить лишение свободы на такой вид наказания; лицом впервые совершено преступление небольшой или средней тяжести.

Принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы. Если, назначив наказание в виде лишения свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, он постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы принудительными работами (Ст. 53.1 УК РФ). Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы. Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов [4, с.33].

Таким образом, обязательные и исправительные работы похожи тем, что человек не лишается свободы и живёт там же, где жил до приговора. А принудительные работы — самые жёсткие, так как осуждённые обязаны жить в специальном исправительном центре. В этом, пожалуй, главное их отличие.

- 1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-Ф3 (ред. от 27.11.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1996. № 25. Ст. 2954.
- 2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. N 1-Ф3 (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.
- 3. Вишняков В.В. Современные подходы к наказанию в уголовном праве // НоваУм. 2022. №39. С. 1 9.
- 4. Дубинина О. В. Положительный опыт работы УИИ по исполнению обязательных, исправительных работ // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2010. № 8(99). С. 33-36.
- 5. Егорова К. А. Актуальные проблемы в сфере исполнения и отбывания обязательных и исправительных работ // Актуальные проблемы пенитенциарной науки и практики. 2015. № 2(4). С. 6-10.
- 6. Идрисов И.Т. Прогрессивная система альтернативных наказаний, связанных с трудовым воздействием // Вестник Самарского государственного университета. 2014. №1. С. 101 107.
- 7. Курбанов Г. М. Исправительные работы в системе уголовных наказаний Российской Федерации // Закон и право. 2023. № 1. С. 185-187.
- 8. Питкевич Л. П. Обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы в современной системе уголовных наказаний // Пробелы в российском законодательстве. 2021. Т. 14, № 2. С. 178-180.
- 9. Малышев, В. О. Принудительные работы: проблемы назначения и исполнения / В. О. Малышев // Молодой ученый. 2020. № 47(337). С. 333-334. EDN TDXLJH.

УДК 343.915

ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПРЕСТУПНИКА

РЕДЬКИНА ЕКАТЕРИНА АНАТОЛЬЕВНА

к.ю.н, доцент кафедры уголовного права и процесса ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет»

Аннотация: на основе статистических данных исследуются особенности личности несовершеннолетнего, совершившего преступное деяние. Отмечается, что снижается количество лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте. Анализируются такие признаки как пол, возраст, семья и трудовая деятельность в отношении лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте. Также характеризуются уголовно-правовые признаки и нравственные характеристики личности несовершеннолетних преступников.

Ключевые слова: несовершеннолетний; преступление; преступность; личность; структура личности преступника.

FEATURES OF THE PERSONALITY OF A JUVENILE OFFENDER

Redkina Ekaterina A.

Abstract: on the basis of statistical data, the features of the personality of a minor who committed a criminal act are investigated. It is noted that the number of persons who committed a crime underage is decreasing. Such signs as gender, age, family and work activity are analyzed in relation to persons who committed a crime at a minor age. The criminal law signs and moral characteristics of the personality of juvenile offenders are also characterized.

Keywords: juvenile; crime; criminality; personality; personality structure of the offender.

Личность преступника в криминологии наиболее часто рассматривается как определенная система свойств и качеств личности, имеющих антиправовую (криминальную) направленность и приводящую во взаимодействии с социальной средой к совершению лицом криминального деликта [1; 2; 3].

Исходя из вышеизложенного, изучение личности преступника основывается на изучении присущих ему свойств и качеств (характеристик), которые в совокупности с воздействием социальной среды могут привести к совершению преступного деяния. Исследование указанных характеристик проводится с целью анализа процесса их формирования, развития и укоренения в структуре личности. Само по себе подобное исследование базируется на изучении определенных блоков, которые в криминологии классически составляют структуру личности преступника (демографические, уголовно-правовые, нравственные).

Исследуя данные статистики правоохранительных органов [4] можно сделать вывод, что общее количество регистрации несовершеннолетних лиц, совершивших уголовно-правовой деликт имеет достаточно устойчивую тенденцию к снижению. При этом, исследование как абсолютных так и относительных показателей подтверждают вышеуказанный вывод (таблица 1).

Данные, приведенные в таблице 1 свидетельствуют об устойчивости снижения регистрации количества лиц, совершивших уголовно-наказуемый деликт в несовершеннолетнем возрасте (рис. 1).

Таблица 1

Количество несовершеннолетних,	совершивших преступпения в РФ
количество несовершеннолетних.	совершивших преступления в РФ

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего лиц, совершивших преступления	101587 5	967103	931107	884661	852506	848320	818986
Из них: несовершеннолетних	48589	42504	40860	37953	33575	29126	26305
Удельный вес, %	4,8	4,4	4,4	4,3	3,9	3,4	3,2
Темп прироста (баз.), %	-	-12,5	-15,9	-21,9	-30,9	-40,1	-45,9
Темп прироста (цеп.), %	-	-12,5	-3,9	-7,1	-11,5	-13,3	-9,7

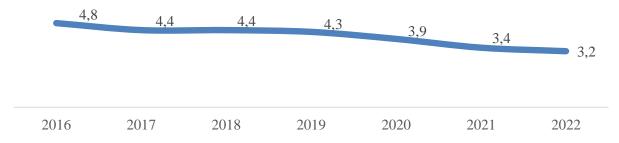


Рис. 1. Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступление, %

В целом необходимо отметить, что общее снижение регистрации указанных лиц прослеживается в течение всего изучаемого периода (с 2016 по 2022 год). При этом, максимальное значение показатель удельного веса несовершеннолетних преступников зафиксировано в 2016 году (4,8%), а минимальный — в 2022 году (3,2%). Думается, что это обусловлено в том числе и общим снижением количества лиц, совершивших преступное деяние. При этом отметим, что снижение количества несовершеннолетних делинквентов имеет плавную тенденцию. Так, в 2017-2018 годах показатель удельного веса оставался на одном уровне и составлял 4,4% (что меньше первоначального показателя на 0,4%), в 2019 году он снизился на 0,1% от текущего показателя 2018 года (и на 0,5 от первоначального показателя 2016 года), а в 2020 году отмечается уже более существенное снижение (на 0,4% от показателя предыдущего года и на 0,9% от первоначального показателя). В 2021 году также зафиксировано снижение количества несовершеннолетних — на 0,5% от показателя 2020 года (и на 1,4% от показателя 2016 года). В 2022 году данная тенденция снижения сохранилась и исследуемый показатель удельного веса составил 3,2%.

Между тем, подобные показатели, с учетом определенной статичности количества преступлений, также в целом могут свидетельствовать об увеличении повторности преступной деятельности (таблица 2).

Таблица 2 Соотношение колебаний удельного веса в отношении преступлений, совершенных несовершеннолетними и лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Удельный вес, %	2,5	2,2	2,2	2,1	1,8	1,6	1,5
Показатель снижения	-	0,3	0	0,1	0,3	0,2	0,1
Удельный вес, %	4,8	4,4	4,4	4,3	3,9	3,4	3,2
Показатель снижения	-	0,4	0	0,1	0,4	0,5	0,2

Исследуя личность несовершеннолетнего делинквента, необходимо остановится на таких показателях как пол, возраст, семья и трудовая деятельность (условно поименуем его первый блок структуры личности несовершеннолетнего преступника).

Распределение несовершеннолетних преступников по полу коррелирует с подобным распределением преступников в целом – большую часть (94,1%) составляют преступники мужского пола.

При исследовании распределения по возрасту можно выделить три возрастные группы несовершеннолетних, совершивших уголовно-правовой деликт: это возраст от 14 до 15, от 16 до 17 и от 17 до 18 лет. При этом наиболее часто совершаются преступления лицами в возрастной группе от 16 до 17 лет (84,1%). Наименьшую криминальную активность проявляют лица в возрасте от 14 до 15 лет (5,4%). Несовершеннолетние в возрасте от 17 до 18 лет совершают преступления в 10,5% случаев.

Статистический анализ такого показателя как семейное положение является важным и значимым. В криминологии семья классически считается криминально сдерживающим фактором; однако при этом выделяют различные характеристики семьи (например, полная или неполная семья).

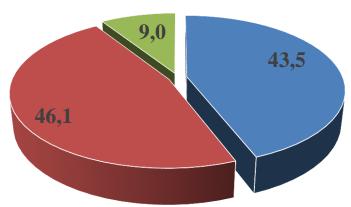
Проведенное исследование показало, что большинство несовершеннолетних делинквентов воспитываются в семье (таблица 3).

Таблица 3 Распределение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступление, в зависимости от наличия и состава семьи, %

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Воспитывались в полной семье	42,4	42,6	43,7	40,0	44,6	44,8	46,0
Воспитывались в семье с одним	46,7	47.4	47,2	41,9	46,7	46,5	46,3
родителем	40,1	77,7	₹1,2	41,0	40,1	40,0	70,0
Воспитывались вне семьи	10,9	10	9,1	7,7	8,6	8,7	7,7

Как видно из представленных данных, вне семьи воспитывается около 10% лиц совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, при чем данный показатель имеет устойчивую тенденцию к снижению. Так, если в 2016 году удельный вес несовершеннолетних по данному показателю составлял 10,9%, то в 2022 году – уже 7,7% (т.е. снизился на 3,2%).

Между тем, имеет криминологическое значение и такие характеристики семьи как полная и неполная. Распределение несовершеннолетних преступников, воспитывающихся в полной и неполной семье представлено практически одинаково: в полной семье порядка 43,5%, в неполной – 46,1% (рис. 2).



- Воспитывались в полной семье
- Воспитывались в семье с одним родителем
- Воспитывались вне семьи

Рис. 2. Распределение несовершеннолетних по наличию и составу семьи, %

Как видно из представленных данных, наиболее часто преступления совершают лица, которые воспитываются в семье с одним родителем.

Также представляется важным рассмотреть сферу учебной деятельности подростка. Отметим, что большая часть несовершеннолетних преступников является обучающимися (72,9%). Тот факт, что большинство лиц не осуществляют трудовую деятельность обусловлен во-первых возрастом, а вовторых, спецификой самого правового регулирования трудовых отношений.

Второй блок структуры личности несовершеннолетнего преступника включает в себя уголовноправовые признаки (первичность и повторность преступной деятельности; совершение деяния в соучастии и т.п.).

Исследуя первичность и повторность преступной деятельности подростков, необходимо отметить, что абсолютное большинство несовершеннолетних совершают преступление впервые (порядка 75%). Между тем, повторность подростковой преступности составляет около 25%, следовательно — в отношении практически четверти совершивших преступление подростков превентивные меры не имели должного эффекта.

Большая часть несовершеннолетних совершает преступление в соучастии – порядка 60,6%. Само по себе соучастие, полагаем, обусловлено определенными факторами: спецификой исполнения объективной стороны и психологическими особенностями самих несовершеннолетних.

Представляется важным отметить и такую характеристику как состояние опьянения, в котором находится несовершеннолетний, совершающий преступление: по статистическим данным в указанном состоянии совершено 12,6% преступлений несовершеннолетних. Соответственно, каждое восьмое преступление совершается несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения. Состояние наркотического опьянения отражается в статистических данных реже (0,81%), однако сам факт нахождения в подобном состоянии вызывает опасение.

Нравственная характеристика исследуется через личностные особенности несовершеннолетнего в части его отношения к семье, труду, нормам морали и нравственности, потребностей, системы внутренних ценностей и т.п.

Личностные особенности несовершеннолетнего преступника могут проявляться через его социальное поведение. Например, они могут быть связаны с пренебрежением к социальным нормам и правилам, неуважением к закону, склонностью к нарушению прав других людей.

Одним из главных факторов формирования личности несовершеннолетнего преступника является изменение системы ценностей. Система ценностей и представления о нормах поведения у несовершеннолетних, склонных к преступлениям, формируется длительным и последовательным воздействием основных институтов социализации, таких как семья, школа, ближайшее окружение. Чтобы понимать и прогнозировать личность такого ребенка, необходимо учитывать его восприятие мира и отношение к нему, а также мотивы, побуждающие к преступному поведению.

Личность несовершеннолетнего преступника прежде всего отличается незрелостью, несформированностью идеалов и целей, что приводит к социальной и психологической неопределенности и непониманию себя. В такой ситуации они могут согласиться совершить преступление, особенно если это предложено их ценимой группой или уважаемым человеком.

- Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. М.: Логос, 2004. 448 с.
- 2. Криминология / Под редакцией Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М.: Волтерс Клувер, 2004. 650 с.
 - 3. Криминология / Под общей редакций А.И. Долговой. М.: Норма: Инфра-М, 2023. 1008 с.
 - 4. Статистические данные о состоянии преступности в Российской Федерации за 2016-2022 гг.

УДК 343.352

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ

САФИУЛЛИНА ИЛЮЗА ИЛЬГИЗОВНА

студент 5 курса

Казанский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Научный руководитель: Подольная Наталья Николаевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Казанский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Аннотация: в этой статье осуществляется разбор и анализ проблематики, связанной с уголовной ответственностью за посредничество во взяточничестве. Рассмотрены ключевые сложности, которые возникают в процессе юридической квалификации таких действий. Автор предлагает конкретные рекомендации, направленные на решение выявленных проблем, что способствует более эффективному применению правовых норм в данной области.

Ключевые слова: взяточничество, посредничество, уголовная ответственность, судебная практика, дача взятки, коррупция.

ACTUAL PROBLEMS OF CRIMINAL LIABILITY FOR MEDIATION IN BRIBERY

Safiullina Ilyuza Ilgizovna

Scientific adviser: Podolnaya Natalia Nikolaevna

Abstract: This article analyzes and analyzes the issues related to criminal liability for mediation in bribery. The key difficulties that arise in the process of legal qualification of such actions are considered. The author offers specific recommendations aimed at solving the identified problems, which contributes to a more effective application of legal norms in this area.

Keywords: bribery, mediation, criminal liability, judicial practice, bribery, corruption.

В мае 2011 года, с принятием Федерального закона № 97-ФЗ, Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен новой статьёй 291.1. Эта статья устанавливает уголовную ответственность за действия, связанные с посредничеством во взяточничестве. Данный законодательный акт стал важным шагом в укреплении правовой системы России и борьбе с коррупцией на государственном уровне.

Законодатель ожидал, что нововведения в законодательстве по борьбе с коррупционными преступлениями приведут к значительным изменениям в этой области. Особое внимание было уделено тому факту, что до внесения этих изменений действия, связанные с посредничеством во взяточничестве, не рассматривались как отдельный вид преступления. Ранее такие действия классифицировались в рамках Уголовного кодекса РФ как соучастие в взяточничестве [1]. Это обновление законодательства

подчеркивает усиление ответственности и уточнение категорий преступлений в сфере коррупции.

Изначально недостаточно обдуманное внедрение новых законодательных норм оказало значительное влияние на судебную практику, вызвав ряд проблем при их применении. Некоторые из этих трудностей удалось устранить благодаря постановлениям Верховного Суда Российской Федерации. Тем не менее, до настоящего времени сохраняются определенные сложности, требующие дальнейшего решения.

Статья 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации описывает преступление посредничества во взяточничестве, акцентируя внимание на прямой передаче взятки по предварительному соглашению. В статье чётко прописана уголовная ответственность посредника, определяющаяся через две формы деяния: интеллектуальное и физическое посредничество. Отдельно выделены разные формы посредничества, каждая из которых рассматривается как самостоятельный состав преступления.

Физическое посредничество в контексте передачи взятки характеризуется конкретным действием - прямой передачей денег или иного предмета от дателя к получателю. Это может происходить либо по инициативе дателя, либо по требованию получателя взятки. Основной момент здесь — факт передачи, который является ключевым в определении физического акта посредничества [5, с.241].

Важно учесть, что постановление Верховного Суда Российской Федерации четко определяет окончание акта физического посредничества. Это момент, когда предмет взятки попадает в руки получателя или зачисляется на его счет. Таким образом, переход взятки к получателю является завершающим этапом в цепочке действий, связанных с физическим посредничеством.

Необходимо подчеркнуть, что существует некоторое противоречие между решениями, принятыми Верховным Судом Российской Федерации, и реальной судебной практикой. Это различие в подходах и интерпретациях может приводить к несоответствиям в правоприменении.

К примеру, рассмотрим Кассационное определение Верховного Суда РФ от 25 февраля 2013 года по делу № 78-о13-10 [3]. В этом случае, Судебная коллегия по уголовным делам установила, что в ситуации, где взяткодатель получает лишь часть запланированной взятки, данное действие следует трактовать как попытку дачи взятки. Это решение основывается на части 2 статьи 30 Уголовного кодекса РФ, описывающей покушение на преступление.

Интеллектуальное посредничество означает осуществление различных действий одним лицом, целью которых является посредничество в достижении соглашения между дателем и получателем взятки. Это включает в себя содействие в договорённости о совершении коррупционного деяния, связанного с передачей и получением взятки значительного размера.

В научных кругах сегодня активно обсуждается установленная в статье 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации сумма в 25 000 рублей, которая определяется как критерий «значительного размера». Эта тема вызывает множество споров среди специалистов.

Таким образом, в случае, когда сумма взятки, передаваемой через посредника, составляет меньше 25 000 рублей, даже на один рубль, то уголовная ответственность за такую квалификацию деяния не применяется. Пленум Верховного Суда РФ уточняет, что посредник в передаче взятки не подлежит уголовной ответственности, если размер взятки не достигает порога в 25 000 рублей.

В современной теории и практике уголовного права выделяются две различные точки зрения относительно того, что составляет предмет преступления по части 5 статьи 291.1 Уголовного кодекса РФ. Эти подходы различаются в их оценке важности «значительного размера» взятки как составной части преступного деяния.

В свете представленных фактов возникает вопрос о рациональности и необходимости установленного критерия размера взятки для определения квалификации факта посредничества. Этот аспект регламентируется Указом Президента России, датированным 29 июня 2018 года, касающимся национального плана по борьбе с коррупцией на период 2018-2020 годы [2].

В настоящее время авторитетные специалисты в области уголовного права предлагают идею об отказе от критерия «значительного размера» в части 1 статьи 291.1 Уголовного кодекса РФ. Их аргументация основывается на том, что посредничество по своей сути является противоправным и общественно опасным действием, что должно автоматически влечь за собой уголовную ответственность.

В сфере уголовного права на данный момент преобладают два различных взгляда на определение предмета преступления согласно части 5 статьи 291.1 Уголовного кодекса РФ. Эти подходы делятся в их оценке роли «значительного размера» взятки в качестве ключевого элемента состава преступления

Судебная практика на сегодняшний день направлена на формирование доказательств о значительном размере взятки, рассматриваемого как ключевой элемент в части 5 статьи 291.1 Уголовного кодекса РФ. Отсутствие конкретно установленного размера взятки в этой части закона создаёт некий законодательный пробел. Этот аспект требует дополнительных разъяснений со стороны Пленума Верховного Суда РФ [4].

Необходимо также отметить тот факт, что доказательная база в ходе предварительно расследования по установлению и фиксации умысла по ч. 5 ст. 291.1 УК РФ представляет собой крайне сложный процесс, при этом санкции за обещание в посредничестве строже, чем существующее наказание за само посредничество во взяточничестве.

В практической реализации уголовного права возникают трудности в определении границ между посредничеством в взяточничестве и так называемым «мнимым посредничеством». Ситуация «мнимого посредничества» возникает, когда лицо, действующее как посредник, получает определенную сумму взятки для ее передачи получателю, но впоследствии по разным причинам отказывается от передачи и присваивает деньги себе. Это деяние, обладающее своей объективной стороной, представляет собой отдельный вид преступления.

Примером может служить сценарий, когда датель взятки обращается к посреднику для передачи взятки, но посредник, вместо того чтобы передать ценности получателю взятки, решает удержать их для себя.

В этой ситуации действия должны быть оценены согласно статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая касается мошенничества. Однако, если присвоение чужого имущества не было доведено до конца, то такое действие следует расценивать как попытку совершить мошенничество.

В ситуации, когда так называемый мнимый посредник убеждает дателя взятки передать ценности получателю, а затем сам присваивает их, квалификация его действий будет основываться на комбинации преступлений. Конкретно, это будет мошенничество и подстрекательство к даче взятки. В случае же, когда посредник передает только часть взятки, удерживая остальное для себя, такому лицу предъявляется обвинение в посредничестве в взятке, а также в мошенничестве или причинении имущественного ущерба, как это определено в статье 165 Уголовного кодекса РФ.

В описанных ситуациях у мнимого посредника наблюдается отказ от содействия в исполнении ранее достигнутой договоренности между участниками взяточничества. В результате этого отсутствует объективная составляющая преступления, а именно физическое и интеллектуальное посредничество.

С учетом этого, главным мотивом противоправных действий, когда лицо завладевает чужой собственностью, является введение в заблуждение или обман дателя взятки. Поэтому такие деяния в первую очередь следует квалифицировать как мошенничество.

Для предотвращения ошибок в квалификации действий посредников в взяточничестве, важно внести изменения в статью 291.1 Уголовного кодекса РФ. Эти изменения должны включать в себя конкретное определение квалифицированного состава действий посредника, особенно в тех случаях, когда посредник пытается присвоить всю взятку или ее часть.

- 1. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-Ф3 (ред. от 18.02.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения:14.01.2024).
- 2. Указ Президент РФ от 29.06.2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018 2020 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения:14.01.2024).
- 3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 03.12.2013) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. 2013. № 154. 17 июля.

- 4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2019 № 59 «О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», п. 10, подп.13.3 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru (дата обращения:14.01.2024).
- 5. Куликов А. В, Взяточничество: основания криминализации и проблемы квалификации: монография / А. В. Куликов, В. Н. Борков, Т. Н. Долгих, О. А. Шелег. Москва: Русайнс, 2022. 241 с.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 341

ПРОБЛЕМА ТЕРРОРИЗМА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

КОВЕНКОВА АЛИНА ОЛЕГОВНА, КИСЕЛЕВА ЯНА АЛЕКСЕЕВНА

студенты

Сибирский университет потребительской кооперации

Научный руководитель: Романова Ирина Викторовна

старший преподаватель

Сибирский университет потребительской кооперации

Аннотация: В статье рассматривается проблема терроризма в сети Интернет, его последствия и потенциально опасные последствия для глобальной безопасности. В статье также предлагаются пути решения проблемы терроризма в сети Интернет с помощью технических и законодательных мер, активного участия общества и принципов сотрудничества между государствами.

Ключевые слова: терроризм, идеология, пропаганда, информационная угроза, противодействие, сеть Интернет.

THE PROBLEM OF TERRORISM ON THE INTERNET AND WAYS TO SOLVE IT

Kovenkova Alina Olegovna, Kiseleva Yana Alekseevna

Scientific adviser: Romanova Irina Viktorovna

Abstract: The article examines the problem of terrorism on the Internet, its consequences and potentially dangerous consequences for global security. The article also suggests ways to solve the problem of terrorism on the Internet through technical and legislative measures, active participation of society and principles of cooperation between states.

Keywords: terrorism, ideology, propaganda, information threat, counteraction, Internet.

С развитием современных технологий, в частности сети Интернет, проблема терроризма и его распространения в онлайн среде стала одной из самых актуальных и важных для общества. Террористические группировки все чаще используют Интернет для пропаганды своих идеологий, рекрутирования новых членов и планирования и совершения террористических актов. В связи с этим возникает необходимость разработки эффективных методов борьбы с такими онлайн угрозами и предотвращением их негативных последствий.

В настоящее время такие факторы, как неправомерное использование компьютерных технологий и достижений научно технического прогресса, мобилизация иностранных наемников, миграционные потоки, организованная преступность, глобализация все больше воздействуют на увеличение террористических актов [1, с. 155].

Согласно результатам анализа использования террористическими и экстремистскими организациями ресурсов сети Интернет, проведённого специалистами аппарата Национального антитеррористического комитета, в 1998 году террористические структуры поддерживали в развивающейся на тот

момент «всемирной паутине» всего 12 сайтов, к 2005 году их насчитывалось около 4800, в настоящее время довольно сложно подсчитать точное количество сайтов террористического характера. Так, например, только на территории Российской Федерации за 2023 год в сети Интернет было удалено свыше 15,5 тыс. материалов террористического содержания [2]. В это число входят также и персональные страницы пользователей, сообщества и группы в социальных сетях.

Четырьмя террористическими группировками, ответственными за наибольшее количество смертей в 2022 и 2023 году, были «Исламское государство» (ИГ), «Аш-Шабааб», «Джамаат Нусрат Аль-Ислам валь Муслимин» (JNIM) и «Освободительная армия Белуджистана» (BLA). Эти четыре группы были ответственны за 3129 смертей от терроризма в 2022 году, что составляет 47 процентов от общего числа смертей от терроризма во всем мире. Еще 2431 смертельный случай или 36%, не были приписаны ни к одной организации[3].

ИГ, включая связанные с ним группировки, были самой смертоносной террористической группировкой 2023 года, она выделяется среди других террористических группировок не только своей военной и экономической мощью, но и весьма умелым ведением пропаганды с использованием СМИ и Интернет-ресурсов. Важнейшим фактором привлекательности ИГ является мощнейшая пропагандистская работа, в которой используются новейшие информационные технологии, методы психологической обработки и манипулирования сознанием людей. Для ведения пропаганды в распоряжении ИГ есть развитая медийная инфраструктура. Так, с 2006 года работает медийное агентство «Аль-Фуркан», продукцией которого являются фильмы, аудио- и видеоматериалы для распространения в сети Интернет, а также брошюры и листовки [4]. В середине 2014 года ИГ основало Медиацентр Аль-Хайят это медиаподразделение, выпускающее информационную продукцию (тексты, видео, песни) преимущественно для западных потребителей. Выпускает материалы более чем на десяти языках, в том числе на английском, немецком, французском и русском. Издаёт, в частности, журналы «Дабик» (на английском), «Дар аль-ислам» (на французском), «Константиние» (на турецком), «Исток» (на русском), «Румийя» (на нескольких языках).

Таким образом, одной из главных опасностей ИГ, не потерявшей своей актуальности даже после военного поражения Исламского государства и потери им большей части территорий, является продолжающаяся активная пропагандистская работа, которой необходимо противостоять на всех возможных уровнях.

Мировая общественность давно поняла уровень информационной угрозы со стороны ИГ и начала активное комплексное противодействие, которое ведется на разных уровнях и по разным направлениям, таким как: законодательные, информационно-образовательные, технические, идеологические (контрпропаганда) меры и реабилитация жертв вербовки.

Одним из ключевых документов, принятых государствами под эгидой ООН, является Глобальная контртеррористическая стратегия 2006 г. [5]. Стратегия представляет собой план действий по устранению условий, способствующих распространению терроризма и борьбе с ним. Она призывает государства присоединиться к существующим международным конвенциям и протоколам против терроризма и приложить все усилия для согласования и заключения всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Стратегия является уникальным глобальным инструментом для наращивания национальных, региональных и международных усилий по борьбе с терроризмом. Данный документ содержит конкретные меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, укреплению роли системы ООН в данной области, а также обеспечению всеобщего уважения прав человека и поддержания законности [6, с.184].

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций в форме резолюции и прилагаемого Плана действий состоит из четырех основных элементов, а именно:

- 1. Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма.
- 2. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним.
- 3. Меры по наращиванию потенциала государств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним и по усилению роли системы Организации Объединенных Наций в этом отношении.

4. Меры по обеспечению уважения прав человека для всех и верховенства права как фундаментальной основы борьбы с терроризмом.

С 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций каждые два года пересматривает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, превращая ее в живой документ, соответствующий приоритетам государств-членов в области борьбы с терроризмом. Обзор Стратегии предоставляет государствам-членам возможность подтвердить международную приверженность многосторонним усилиям по борьбе с терроризмом, подвести итоги прогресса в осуществлении Стратегии за последние два года и определить дальнейшие области, требующие внимания в течение следующих двух лет.

Технические меры предполагают отслеживание и блокировку информационных каналов распространения информационного контента ИГ. Для этого почти во всех странах, где данная организация признана террористической и запрещена, существуют специальные подразделения органов государственной безопасности и разработаны программные комплексы, ведущие мониторинг социальных сетей.

Запрещенный контент постоянно заливается на видеохостинги «RuTube», «YouTube» и их аналоги, созданные террористами. За счет довольно жесткой системе модерации первых двух хостингов экстремистские видеоролики весьма быстро находят и блокируют, но пока материал находится в открытом доступе, сочувствующие пользователи успевают скачать его на свой компьютер и начать загружать со своего аккаунта, таким образом увеличивая охват ролика.

Самая жаркая битва с распространением контента «Исламского государства» разгорелась в мессенджере Telegram, где администрация развернула активную борьбу с чатами и каналами исламистов, и, чтобы подчеркнуть это, завела специальный аккаунт ISISWatch, публикующий ежедневные отчеты о количестве заблокированных джихадистских сообществ. Уже в октябре 2015 года насчитывались десятки официальных Telegram-каналов исламистов с совокупной аудиторией до 15 тысяч пользователей. В среднем каждый день блокируется около 400 каналов.

Одним из серьезных шагов, предпринятых арабскими странами совместно с США, было создание программы по борьбе с терроризмом «Ас-Саваб», которая была запущена 8 июля 2015 года в присутствии политических лидеров 50 стран. Программа предусматривает открытие нескольких международных центров, ведущих антитеррористическую работу по нескольким направлениям:

Во-первых, это сотрудничество с государственными органами, включающее разработку политических и социальных программ по противодействию пропаганде радикального исламизма.

Во-вторых, информационно-просветительская работа — создание информационных медиаплатформ, с которых осуществляется критика радикального исламизма и противопоставление ему гуманных идей традиционного ислама, пропаганда гуманистических ценностей, межнациональной и межрелигиозной терпимости, обличение антигуманной деятельности ИГ (например, использование детей в военных операциях), ведение контрпропаганды. В своей работе специалисты опираются на традиционные ценности мусульманского мира: религиозность, роль семьи, любовь к детям.

В-третьих, мониторинг сети Интернет с целью выявления и блокирования сайтов и страниц в социальных сетях, принадлежащих террористическим организациям или членам таких организаций.

В-четвертых, анализ методов информационного воздействия пропагандистов и вербовщиков ИГ, разработка и введение контрметодов и т.д. Для работы в подобных центрах привлекаются арабские и иностранные учёные и религиозные деятели, волонтеры, специалисты в области теологии, психологии, информационных технологий, информационной безопасности и т.д. Подобные центры работают в Саудовской Аравии, Кувейте, Омане, Иордании.

Одной из первоочередных задач в рамках борьбы с терроризмом на сегодняшний день называют информационно-психологический отпор распространению идеологии экстремизма и недопущение ее радикализации.

Проблемы, мешающие успешному противодействию терроризма в сети Интернет, могут включать:

1. Анонимность: Интернет позволяет пользователям скрывать свою идентичность и оперировать под никами или псевдонимами. Террористы могут использовать эту анонимность для планирования, координации и распространения своих деятельностей, что затрудняет их выявление и пресечение.

- 2. Глобализация: Интернет является глобальной сетью, и террористические организации могут использовать различные серверы и хостинг-провайдеры из разных стран. Это может создавать юридические и политические сложности при попытке пресечения и удаления террористического контента.
- 3. Объем информации: Интернет содержит огромное количество информации, и выделение конкретного террористического контента среди остальных сложная задача. Автоматизированные системы фильтрации и анализа могут сталкиваться с проблемами в определении и выявлении террористической пропаганды и радикализации.
- 4. Социальные сети и массовое влияние: Террористические группы активно используют социальные сети для вербовки, пропаганды и распространения своей идеологии. Массовое влияние и быстрое распространение информации в социальных сетях усложняет их контроль и пресечение.
- 5. Цифровая грамотность: Недостаток цифровой грамотности может способствовать распространению и вербовке через Интернет. Люди могут быть мало осведомлены о различных методах манипуляции и распознавании ложной информации, что делает их более уязвимыми для террористических идей и пропаганды.
- 6. Отсутствие международных норм и законодательства: Отсутствие единых международных норм и законодательства относительно противодействия терроризму в Интернете создает проблему в эффективной борьбе с этим явлением. Каждая страна имеет свои собственные законы и правила, что затрудняет координацию и сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Поэтому мировому сообществу, в свою очередь, также важно продолжать и развивать методы борьбы с пропагандой терроризма, для чего кажется необходимым предпринять следующие шаги:

- 1. Международное сотрудничество: Противодействие террористической пропаганде должно быть международным усилием, которое включает в себя обмен информацией и координацию действий. Сотрудничество между правоохранительными органами, правительствами и международными организациями поможет обеспечить эффективную борьбу с террористической пропагандой и предотвратить его распространение в Интернете.
- 2. Совершенствование законодательства: Законы и правила в отношении распространения террористической пропаганды в Интернете должны быть улучшены и ужесточены. Необходимо разработать и принять международные нормы, которые будут регулировать проблему распространения террористического контента.
- 3. Развитие контрпропаганды: Развивать и распространять контент, сопротивляющийся террористической пропаганде. Это может включать в себя информацию о культуре мира, умеренности и критическом мышлении, которые являются антидотами к радикальной идеологии.
- 4. Мониторинг и отчетность: Необходимо усилить мониторинг онлайн-среды в поисках террористической пропаганды и указывать на подозрительные активности правоохранительным органам. Это позволит быстро обнаружить и изолировать экстремистские группы и активистов.
- 5. Использование искусственного интеллекта для фильтрации контента: Технологии искусственного интеллекта могут помочь в автоматическом обнаружении и удалении террористической пропаганды. Это позволит крупным интернет-компаниям более эффективно бороться с распространением подобного контента.
- 6. Образование и осведомленность: Повышение образования и осведомленности населения о методах террористической пропаганды и ее последствиях. Обучение людей, особенно молодежи, отличить манипуляцию и пропаганду от реальной информации.

В целом, проблему террористической пропаганды в Интернете необходимо решать комплексно, включая усиление сотрудничества между интернет-компаниями, правительствами и обществом, а также использование передовых технологий и введение соответствующего законодательства. Все эти меры имеют целью уменьшить влияние террористической пропаганды в Интернете и создать безопасную онлайн-среду для всех пользователей.

- 1. Нерсесян А.В., Морозова О.Г. Современный международный терроризм и правовые методы борьбы с ним / А.В. Нерсесян, О.Г. Морозова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. №11-1. С. 155-159.
- 2. Итоговое заседание Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба [Электронный ресурс] // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе [сайт]. Режим доступа: http://pfo.gov.ru/ (дата обращения: 06.01.2024).
- 3. Global Terrorism Index 2023: Measuring the Impact of Terrorism [electronic resource] // Institute for Economics & Peace [website]. URL: https://www.visionofhumanity.org/maps/global-terrorism-index/#/ (date of treatment 03.01.2024).
- 4. Электронные «Религиозные платформы». Оружие государств для противодействия терроризму / Газета Альхалиж (21/01/2018) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.alkhaleej.ae/alkhaleej/page/e85e9e73 -5eb8-4e0a-9764-0eeab82023b1 (дата обращения: 04.01.2024).
- 5. Резолюция N 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций» (Вместе с «Планом действий»): принята в г. Нью-Йорке 08.09.2006 на 99-ом пленарном заседании 60-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.
- 6. Яфаева А. З. Роль ООН в борьбе с международным терроризмом / А. З. Яфаева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 12-3(63). С. 182-185.

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ ВЫЕЗДА ГРАЖДАН В ИНОСТРАННЫЕ ГОСУДАРСТВА

НЕСКИН МИХАИЛ СЕРГЕЕВИЧ, НЕСКИНА ИРИНА ВАЛЕРЬЕВНА

студенты 4 курса юридического факультета ПФ ФГБОУВО «РГУП»

Научный руководитель: Торопкин Сергей Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории права, государства и судебной власти

Приволжского филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»

Аннотация: В данной статье автором произведён анализ недавно принятых правил проведения проверок документов, удостоверяющих личность граждан за пределами территории РФ, а также осуществлён анализ проблем медицинской эвакуации граждан РФ из иностранных государств. В результате исследования был сформулирован ряд предложений, которые способны способствовать решению обнаруженных проблем.

Ключевые слова: выезд в иностранное государство, право гражданина, Конституция, эвакуация, документ, регламент, ограничение, законность.

PROBLEMS OF CITIZENS LEAVING FOR FOREIGN COUNTRIES

Neskin Mikhail Sergeevich, Niskina Irina Valeryevna

Scientific adviser: Toropkin Sergey Alexandrovich

Abstract: In this article, the author analyzes the recently adopted rules for conducting checks of identity documents of citizens outside the territory of the Russian Federation, as well as analyzes the problems of medical evacuation of Russian citizens from foreign countries. As a result of the research, a number of proposals have been formulated that can contribute to solving the problems found.

Keywords: departure to a foreign country, the right of a citizen, the Constitution, evacuation, document, regulations, restriction, legality.

Свобода перемещения человека — это одно из основополагающих прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. В статье 27 Конституции провозглашено, что «каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию» [1]. Так как Конституция является лишь основой для остального законодательства, которое не должно ей противоречий, существует ряд законодательных актов, которые предусматривают порядок и некоторые ограничения выезда граждан РФ за границу.

Не возникает сомнений в том, что регламентирование порядка выезда граждан РФ в иностранные государства является оправданной мерой. На это указывает множество различных причин. Первое, что хотелось бы упомянуть в качестве причины ряда ограничений выезда граждан РФ за границу —

это сохранение государственной безопасности. Например, действующий Закон РФ №5481-1 «О государственной тайне» от 21.07.1993 предусматривает ряд ограничений к лицам, допущенным к защищаемой законом информации. Так, ряд лиц, допущенных к государственной тайне может быть ограничен в выезде за границу на срок работы с подобной информацией [3].

Без ряда ограничений, предусмотренных действующим законодательством, было бы невозможно обеспечивать государственную безопасность и личную безопасность граждан, выезжающих за границу. К сожалению, сфера регламентации выезда граждан РФ в иностранные государства имеет ряд проблем. Некоторые из данных проблем уже имеют систематический характер, а некоторые начали проявляться относительно недавно. Причиной возникновения данных проблем является регулярное принятие новых законодательных актов, которые могут противоречить нормам уже ранее принятых законов либо же попросту создают ситуации, позволяющие неправомерно ограничивать конституционные права граждан. Данная статья посвящена анализу некоторых проблем выезда граждан РФ за границу, которые являются актуальными на сегодняшний день.

Одним из наиболее новых нормативных актов в сфере миграционного законодательства Российской Федерации является Постановление Правительства РФ от 09.12.2023 N 2090 «О некоторых вопросах изъятия паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, дипломатического паспорта и служебного паспорта», в котором были утверждены правила проведения проверок документов, удостоверяющих личность граждан за пределами территории РФ (далее – загранпаспорт) [4].

Данное Постановление предусматривает полномочия для сотрудников пограничной службы изымать загранпаспорта, в которых допущены ошибки. С 11 декабря, когда Постановление вступило в силу практически сразу стали известны первые случаи изъятия загранпаспорта и признание его недействительным. На данный момент, были изъяты документы двух граждан, в связи с допущением ошибок в сведениях: «у мужчины в названии города Петропавловск-Камчатский была пропущена буква «ч», а у женщины в слове область отсутствовала буква «б», кроме того загранпаспорт забрали у россиянина с ошибкой в названии города Екатеринбурга» [9].

Проблема заключается в том, что загранпаспорт, в котором допущена хотя бы одна ошибка, признаётся недействительным и оспорить данный факт можно только лишь в суде. Оценивая данное решение можно сказать, что оно значительно усложнило выезд граждан за границу, так как ранее допускалось более одной ошибки. Соответственно, здесь можно усомниться в том, что данные меры являются оправданными, тем более при условии фактической подлинности документа.

Указанным Постановлением предусмотрены и основания для изъятия загранпаспорта на проверку. Они выглядят следующим образом:

- а) обнаружение признаков оформления паспорта на основании поддельных (подложных) либо недействительных документов или недостоверных сведений либо на поддельном бланке;
- б) поступление в государственный орган, выдавший паспорт, паспорта с признаками оформления паспорта на основании поддельных (подложных) либо недействительных документов или недостоверных сведений либо на поддельном бланке, изъятого государственным органом, выдавшим паспорт, либо государственным органом или пограничным органом федеральной службы безопасности, направившим изъятый паспорт;
- в) получение информации, свидетельствующей об оформлении паспорта на основании поддельных (подложных) либо недействительных документов или недостоверных сведений либо на поддельном бланке.

Отдельно хотелось бы сконцентрироваться на пункте. «в», ч.3 данных Правил.Важно понимать, что проведение дополнительной проверки документов лица, которое выезжает за пределы страны является серьёзным ограничивающим механизмом. В связи с этим, формулировка основания проверки из вышеуказанной нормы является недостаточно чёткой и ясной, чтобы дать полное понимание гражданину о причинах проверки. Законодатель не даёт понять, откуда органы исполнительной власти могут получить такие сведения. Следовательно, это может привести к незаконным проверкам загранпаспорта гражданина, которые будут основаны на недостоверной информации из неблагонадёжных источников.

С целью недопущения ограничения права граждан на выезд из страны и свободу их перемещения, предлагается внести в формулировку основания проверки, предусмотренную п. «в», ч.3 Правил некоторые изменения. Основание предлагается формулировать следующим образом: «получение достоверной информации от органов исполнительной власти, свидетельствующей об оформлении паспорта на основании поддельных (подложных) либо недействительных документов или недостоверных сведений, либо на поддельном бланке».

К данной формулировке необходимы некоторые пояснения. Во-первых, достоверной информацией следует считать ту информацию, которая установлена документально, то есть должно быть документальное подтверждение тому, что гражданин действительно пользуется недействительным паспортом. Помимо этого, достоверной можно счесть и информацию, добытую оперативным путём. Она также должна иметь документальное воплощение (например, рапорт оперативного сотрудника о возможном правонарушении в части пользования недействительным документом).

Такое внимание к основаниям проверки документов нужны для того, чтобы гражданин, в случае признания его документов действительными, имел возможность потребовать возмещения ущерба, понесённого в связи с потраченным временем на ожидание результатов проверки. Если основание для проверки будет оформлено документально, то гражданин будет, как минимум, знать должностное лицо, инициировавшее проверку документов.

Ещё одной важной проблемой выезда граждан РФ в иностранные государства, являются сроки проведения проверки. Частью седьмой Правил устанавливается срок проведения проверки, который не должен превышать 30 календарных дней со дня принятия решения о её проведении. Помимо этого, предусмотрена возможность продление срока проверки ещё на 30 дней. В совокупности, гражданин может быть лишён возможности выезда за границу в течении 60 календарных дней, что является неразумно продолжительным сроком.

Последний тезис можно аргументировать тем, что Пограничная служба ФСБ, которая осуществляет проверку документов граждан, имеет широкие возможности дистанционного взаимодействия с другими службами исполнительной власти (МВД, ФМС и другие). Сейчас существует большое множество систем электронного документооборота и электронных баз данных, проверка которых не занимает большого количества времени. Случаи внесения недостоверных данных в документ или иных подобных нарушений могут быть выявлены в кратчайшие сроки. Любой запрос на предоставление информации может быть отправлен сперва в электронной форме, а после этого отправиться в соответствующую службу в бумажном варианте (по необходимости). Сроки проведения проверки документов являются устаревшими, так как они не учитывают современные возможности исполнительных органов и направлены на бюрократизацию процессов, что является в корне неправильным явлением.

В связи с этим, предлагается сокращение срока первоначальной проверки документов до 10 дней и возможности продления проверки ещё на 10 дней. Ожидается, что сокращение срока проверки документов граждан уменьшит количество таких проверок, а также их результативность. Связано это с тем, что должностные лица, проводящую проверку, не будут затягивать или продлевать срок проверки и будут инициировать проверку только в тех случаях, когда будут иметься явные признаки нарушений при получении документа.

Помимо того, то существуют некоторые проблемы при выезде граждан РФ в иностранные государства, существуют проблемы, связанные с пребыванием граждан за границей. Будучи на территории иностранного государства, граждане РФ имеют более специфический правовой статус, который может сказываться на их пребывании там и взаимодействии с родной страной.

Так, у граждан РФ за границей существуют значительные проблемы в случае необходимости их эвакуации либо транспортировки в случае тяжёлой болезни. Проблема заключается в том, что многие граждане РФ не имеют страхового полиса международного образца, который нужен для того, чтобы транспортировать последних за счёт страховых организаций за рубежом. На эту проблему указывает Серебров А.А. и Качанова Н.А. [8], [6].

К сожалению, в российском законодательстве, на данный момент, отсутствует документ, который регулировал бы медицинскую эвакуацию граждан, находящихся за рубежом. В некотором роде, такой

подход противоречит другому конституционному устою, записанном в Конституции. Речь идёт о ч.2 ст.61 Конституции, согласно которой «Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами».

Единственный нормативно-правовой документ, который касается вопроса страховых полисов у граждан, находящихся за рубежом, является Федеральный закон N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию от 15.08.1996, но он предусматривает эвакуацию лишь для граждан, которые имеют страховой полис международного образца, тем самым не взяв во внимание тех, кто его не имеет [5]. Указанная проблема выезда граждан за границу является довольно проблематичной, так как она не может быть решена без введения дополнительных ограничений для граждан, которые выезжают за границу. С одной стороны, обязательство в виде наличия страхового полиса международного образца может снизить возможности граждан для выезда за границу. С другой стороны, такая мера обезопасит граждан от вероятности нахождения за границей в состоянии беспомощности.

Эффективным способом решения проблемы медицинской эвакуации граждан из-за рубежа кажется заключение двусторонних международных договоров в данной сфере. Однако, с учётом современной политической обстановки, такое решение кажется маловероятным в раде европейских и американских государств. В связи с этим, предлагается комбинированный подход — граждан, которые планируют выезжать в страны Евросоюза и Западной Америки, необходимо обязать оформлять страховой полис международного образца. В свою очередь, лиц, которые посещают другие страны, допускается не обременять данным требованием. В случае со второй категорией лиц, гарантии медицинской эвакуации должны быть предоставлены самим государством, которое должно урегулировать данный вопрос с принимающей страной. Безусловно, предлагаемый вариант требует тщательной разработки и регламентации при помощи юристов. Однако стоит признать факт, что данный вопрос должен быть решён, так как это обеспечит исполнение указанных в Конституции требований.

Касаясь вопроса неблагоприятных отношений с рядом государств хочется отметить, что у граждан РФ, находящихся за границей, существует риск ареста по запросу другого иностранного государства, которое не сопровождается соответствующим уведомлением в Министерство иностранных дел РФ. Следовательно, создаётся ещё одна угроза соблюдению конституционного права защиты граждан РФ за рубежом. Эта проблема проявляется на фоне действующих международных договоров, в которых участвует Россия. Например, между РФ и США до сих пор действует специальный международный договор о двухсторонней юридической помощи в вопросах рассмотрения уголовных дел. Тем не менее, Серебров А.А., в ходе исследования данной проблемы указывал на грубое нарушение предписаний данного договора со стороны США.

Решение данной проблемы усложняется тем, что на уровне международного права сейчас, фактически, отсутствуют законные методы воздействия на нарушителей международных договоров. Такие действия со стороны международного сообщества провоцируют ухудшение дальнейшего сотрудничества и приведение договоров в негодность, так как их нормы попросту не соблюдаются. Ситуация осложнена тем, что обозначенная проблема, по большей мере, обусловлена не правоотношениями, а дипломатическими. Поэтому, здесь необходимо комплексное решение, которое будет учитывать и аспекты международного права, а также сложности дипломатических взаимоотношений.

Рассмотренные в статье вопросы обращают внимание на некоторые основные проблемы выезда граждан Российской Федерации за границу. Во многом, они обусловлены недостаточно ясной и однозначной регламентацией процессов, которые предшествуют непосредственному выезду граждан из страны, а также пробелами в законодательстве, которые касаются граждан, уже выехавших за пределы страны. Ряд предложений, сделанных в результате анализа нормативно-правовых актов и научных статей может улучшить ситуацию в сфере миграционной политики и соблюдения конституционных прав граждан. Также, полученные результаты указывают на острую необходимость разработки более конкретных предложений по совершенствованию механизмов выезда граждан РФ в иностранные государства.

- 1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons doc LAW 28399/
- 2. Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15.08.1996 N 114-ФЗ (последняя редакция)// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/
- 3. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 04.08.2023) «О государственной тайне»// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/5ce6f5340d70927cf5bbf192db2e7a9aa5b8643a/
- 4. Постановление Правительства РФ от 09.12.2023 N 2090 «О некоторых вопросах изъятия паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, дипломатического паспорта и служебного паспорта»// СПС «Консультант Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_463935/
- 5. Жбанова П. А. Выезд за границу граждан Российской Федерации: правила выезда и актуальные проблемы //Экономика и социум. 2020. №. 6-2 (73). С. 740-747
- 6. Качанова Н. А. Медицинская эвакуация граждан Российской Федерации из-за рубежа: основные проблемы и пути их решения //Медицина катастроф. 2019. №. 2. С. 45-51
- 7. Сагитова К. А. Проблемы формирования единой государственной нормотворческой политики в сфере регулирования миграционных процессов //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №. 4-3. С. 162-165
- 8. Серебров, А. А. Проблемы защиты граждан за пределами Российской Федерации / А. А. Серебров // Юридический факт. 2020. № 96. С. 14-16
- 9. РБК У россиян на границе начали изымать загранпаспорта из-за ошибок. Режим доступа: https://www.rbc.ru/society/21/12/2023/658463149a7947dd9925e023

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВОЗАЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 34.096

ОШИБКИ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

ПРОВОТОРОВА ЕЛИЗАВЕТА АНТОНОВНА

студент

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

Научный руководитель: Ушаков Алексей Викторович

доцент

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

Аннотация: в данной статье рассматривается проблема ошибок статистического наблюдения в деятельности прокуратуры Российской Федерации, их виды, значение, последствия и способы предотвращения этих ошибок. Сделан вывод о том, что данная проблематика является актуальной и для предотвращения ошибок необходимо найти правильные пути их решения.

Ключевые слова: статистика, статистическое наблюдение, статистические данные, деятельность прокуратуры, ошибки статистического наблюдения, правоохранительные органы.

ERRORS OF STATISTICAL OBSERVATION IN THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE

Provotorova Elizaveta Antonovna

Scientific adviser: Ushakov Alexey Viktorovich

Abstract: this article examines the problem of statistical observation errors in the activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, their types, significance, consequences and ways to prevent these errors. It is concluded that this issue is relevant and in order to prevent mistakes, it is necessary to find the right ways to solve them.

Keywords: statistics, statistical observation, statistical data, activities of the prosecutor's office, errors of statistical observation, law enforcement agencies.

В настоящее время термин «статистика» употребляется в различных значениях. Под статистикой понимаются итоговые показатели, которые в количественном выражении характеризуют различные стороны общественной жизни. С научно теоретической точки зрения в современном понимании статистикой является наука, которая разрабатывает приемы и методы сбора и обработки информации о каких-либо массовых явлениях или процессах, происходящие в общественной жизни.

Статистическое наблюдение – это планомерное, научно организованное и, как правило, систематическое получение данных о массовых явлениях или процессах социальной и экономической жизни путем регистрации существенных признаков каждой единицы их совокупности.

В специальном, узком смысле статистика исследует с количественной стороны массовые общественные явления, отражая происходящие в этой сфере процессы в виде количественных закономерностей в жизни общества в конкретных условиях места и времени.[1]

В ст. 51 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» к предмету ведения прокуратуры относится, государственный единый статистический учет заявлений и сообщений о преступлениях, состояния следственной работы и прокурорского надзора.[2]

Главная цель статистического наблюдения для правоохранительных органов — это регистрация каждого выявленного преступления и лица, его совершившего, в соответствующих документах. Учет преступлений, преступников и избранных мер наказания — суть статистического наблюдения преступности, основное содержание уголовно правовой статистики.

Статистическое наблюдение в деятельности в деятельности прокуратуры является важным инструментом для оценки эффективности работы и анализа различных аспектов деятельности прокурорских органов.

Значение такого наблюдения может быть определено следующими пунктами: статистическое наблюдение позволяет оценивать выполнение прокурорами своих функций и полномочий, проводить анализ количества завершенных дел и результативности, принятых мер.

Анализ статистических данных позволяет выявить области, требующие особого внимания прокуратуры. На основе такого анализа можно разработать и реализовать конкретные меры для улучшения работы.

Статистическое наблюдение позволяет проводить мониторинг и контроль над деятельностью прокуратуры, особенно в отношении выполнения прокурорами своих функций и полномочий, принимаемых решений и их результатов. Регулярная публикация статистических данных позволяет обществу, представителям власти и иным заинтересованным лицам оценивать работу прокуратуры и её результативность.

Статистическое наблюдение позволяет проводить сравнительный анализ работы прокуратур разных регионов, что может помочь в выявлении лучших практик и разработке рекомендаций для улучшения роботы прокуратур.

В целом, значение статистического наблюдения в деятельности прокуратуры заключается в том, что оно обеспечивает объективную оценку, позволяет планировать деятельность, обеспечивает контроль и повышает прозрачность работы прокуратуры, а также способствует разработке и внедрению мер для улучшения ее работы.

При проведении статистического наблюдения, независимо от вида, формы и способа получения сведений, неизбежно возникновение ошибок. Ошибками статистического наблюдения называются расхождения между установленными статистическим наблюдением и действительными значениями изучаемых величин.

Рассмотрим следующие ошибки статистического наблюдения:

Одной из распространенных ошибок статистического наблюдения является неправильность выборки. Неправильное формирование выборки может привести к искажению. Например, если выборка слишком мала, она может не быть репрезентативной и не отражать реальную ситуацию. Кроме того, необходимо учитывать факторы, такие как региональная специфика, демографические характеристики и другие при выборе образцов.

Следующей ошибкой является неправильная интерпретация данных. Одна из основных проблем заключается в ошибочной интерпретации полученных статистических данных. Например, представление о значимости показателей может быть искажено из-за неправильной интерпретации степени корреляции, или неверного понимания связи между показателями.

Неправильная классификация данных также может быть серьезной ошибкой, влияющей на статистическое наблюдение. Неправильное определение категорий или неправильное распределение данных может привести к неверным выводам. Ошибки классификации данных, например, по типам преступлений, может привести к неверной интерпретации общего состояния преступности. Также, дефекты в системе классификации затрудняют анализ доли решенных дел и правильное определение эффективности деятельности прокуратуры.

Недостаточная стандартизация: отсутствие общих стандартов и норм в отношении статистического наблюдения в прокуратуре может привести к несопоставимости данных, сложности в сравнении их с данными других регионов или периодов. Это также может исказить общую картину и усложнить анализ тенденций преступности.

Другой часто встречающейся ошибкой в статистическом наблюдении является ошибка внесения

данных. Это может быть связано с неправильным сбором или записью информации. В деятельности прокуратуры, эта ошибка может привести к недостоверным результатам в анализе статистики преступности, что, в свою очередь, может повлиять на разработку правовых мер и политик.

Кроме очевидных ошибок статистического наблюдения, таких как ошибка выборки или внесения данных, существуют скрытые или невидимые ошибки. Это может быть связано с несоответствием статистических моделей реальным сценариям и ограничения во время сбора данных. Скрытие ошибки могут влиять на оценку эффективности работы прокуратуры или искажать преступную картину определенной территории.

Ошибки статистического наблюдения в работе прокуратуры могут иметь серьезные последствия, затрагивающие не только эффективность ее деятельности, но и доверие общества к этой важной правоохранительной институции. В современных условиях, когда свобода и справедливость играют ключевую роль в развитии общества, важно не только правильно вести статистическую обработку данных, но и четко определять цели наблюдения, анализировать полученные результаты и применять их в реальной практике. Одной из возможных последствий ошибок статистического наблюдения является искажение реальной картины преступности и незаконной деятельности. Если данные собираются не правильно или неполно, то анализ этих данных будет неправильным, что может привести к неправильному определению приоритетов прокуратуры и ошибочному планированию ее работы. Это, в свою очередь, может привести к неправильному оцениванию эффективности деятельности прокуратуры. Если неправильно выбраны показатели и методы измерения, то результаты анализа статистических данных могут быть безосновательными или искаженными. Это может привести к завышению или занижению показателей успешной работы прокуроров, что в свою очередь может отразиться на их оценке, премировании или продвижению по карьерной лестнице. В результате, профессиональная мотивация прокуроров может ухудшаться, а это, в свою очередь, повлияет на качество исполнения ими должностных обязанностей.

Ошибки в статистическом наблюдении также могут сказаться на доверии общества к прокуратуре. Если данные отражают искаженную картину реальности или приводят к неправильным выводам, то общественное доверие к прокуратуре может быть подорвано.

В итоге, ошибки статистического наблюдения в деятельности прокуратуры могут иметь серьезные последствия, затрагивающие ее эффективность, доверие общества и мотивацию сотрудников. Поэтому крайне важно обеспечить правильный сбор, обработку и анализ статистических данных, а также использовать их результаты в практической работе прокуроров. Только при четком и грамотном статистическом наблюдении можно гарантировать эффективность прокурорской деятельности и поддержку доверия общества к правоохранительным органам. Для избегания ошибок выборки необходимо тщательно продумать критерии выбора выборки, чтобы она была репрезентативной и отражала реальную ситуацию в деятельности прокуратуры. Ошибка измерения может быть уменьшена путем использования тщательно протестированных и точных методов измерения. Кроме того, важно обеспечить обучение сотрудников прокуратуры современным методам сбора и обработки данных. Важно учитывать все релевантные факторы при сборе данных и проведении анализа. Для предотвращения ошибки отбора факторов рекомендуется использовать систематический подход к сбору данных и постоянно обновлять список релевантных факторов.

Предотвращение ошибок статистического наблюдения в деятельности прокуратуры является важной задачей, чтобы получить объективную и достоверную информацию о правопорядке. Контроль качества исходных данных, правильный выбор методологии и анализа данных, а также проверка результатов и корректировка методики являются основными способами предотвращения ошибок. Это поможет работникам прокуратуры принимать обоснованные решения и повышать эффективность своей работы.

Статистическое наблюдение в деятельности прокуратуры – важный инструмент, позволяющий оценить эффективность работы и определить наиболее значимые тенденции. Однако присутствие ошибок в этом процессе может исказить данные, усложнить анализ и привести к неправильным выводам. Поэтому, необходимо активно работать над разработкой и внедрением стандартов, совершенствовать методику наблюдения и анализировать результаты с использованием критического подхода. Только тогда статистическое наблюдение в прокуратуре будет эффективным инструментом для повышения качества юстиции, защиты прав и свобод граждан.

- 1. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция)
 - 2. Лунев В.В. «Юридическая статистика», М. Юристъ. 2004
- 3. Методическое пособие Главного организационно-аналитического Управления правовой статистики "Работа прокурора по проверке полноты и достоверности статистических данных при реализации органами прокуратуры функции ведения государственного единого статистического учета"
 - 4. Савюк Л.К. Правовая статистика: Учебник. М.: Юристъ, 2005.

УДК 340

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

БУГАКОВА СВЕТЛАНА СТАНИСЛАВОВНА

магистрант

Поволжского института управления – филиал РАНХиГС

Аннотация: Научная статья излагает суть деятельности органов власти по реализации прав человека в сети интернет. Рассматривая, как важно на всех уровнях власти закрепить и совершенстовать законы в области свобод и прав человека, ведь в настоящее время техлогии очень влияют на нашу жизнь, а значит такие темы являются особо актуальными.

Ключевые слова: интернет, свобода слова, права человека в сети интернет, деятельность органов власти, защита прав.

THE ACTIVITIES OF THE AUTHORITIES ON THE IMPLEMENTATION OF HUMAN RIGHTS ON THE INTERNET

Bugakova Svetlana Stanislavovna

Abstract: The scientific article outlines the essence of the activities of the authorities for the realization of human rights on the Internet. Considering how important it is at all levels of government to consolidate and improve laws in the field of freedoms and human rights, because currently technology has a great impact on our lives, which means such topics are particularly relevant.

Key words: Internet, freedom of speech, human rights on the Internet, government activities, protection of rights.

С увеличением технологического развития и распространения сети Интернет люди все более активно осуществляют свои конституционные права с помощью информационно-коммуникационных технологий. Это включает в себя возможность подавать заявления в государственные органы как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях удаленно, участвовать в выборах, референдумах и других формах прямого выражения воли без физического присутствия, а также получать различные услуги в области социального обслуживания и здравоохранения, не выходя из своего дома.

Здесь кроется много нерешенных вопросов, с каждым днем интернет все больше и больше проникает во сферы деятельности человека. Главной проблемой является отсутствие четкого законодательства, которое регулировало бы деятельности интернета не только внутри государства, но и в рамках международного сотрудничества.

Современные технологии интернета уже сегодня обеспечивают обширные возможности в областях образования, здравоохранения, предоставления государственных и муниципальных услуг, осуществления избирательных прав и других сферах. В то же время важно учитывать присутствующие угрозый в этих сферах включая даже угрозу жизни и здоровья человека. [4, с.5-8].

В настоящее время в российском законодательстве уже существуют нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию прав и свобод человека и гражданина в сети Интернет. Например, Феде-

ральный закон от «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» фактически уравнивает обычные письменные обращения граждан и обращения, подаваемые посредством сети Интернет, а Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления» [2] гарантирует создание условий взаимодействия граждан с органами власти посредством официальных сайтов последних в интернете.

Кроме того, был принят Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [1]. В 2017 г. была принята стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы. Она закрепляет ряд основополагающих принципов, в частности принципы обеспечения прав граждан на доступ к информации, свободы выбора средств получения знаний, обеспечения законности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях и т. д.

Законодательство РФ в сфере защиты сети интернет представляет собой составные элементы защиты права на распространение информации в данной сети и создают специальные условия для безопасной реализации этих прав.

Но тем не менее считаю, что нужно продолжать детальное совершенствование законодательства Российской Федерации и ее правовых механизмов для эффективного обеспечения безопасности участникам интернета.

Под осуществлением прав человека и гражданина в своей работе Колобаева Н.Е. определяет, как «процесс превращения субъективных прав в реальность, их конкретное воплощение, в результате которого человек получает блага, соответствующие его субъективным правам» [3, с.4-10].

В исследованиях, посвященных защите прав человека в сети, ученые обращают внимание на изменения в системе прав и свобод человека и гражданина. Особый интерес вызывает новое понятие «право на интернет» или «право на доступ к интернету» [5, с. 9-46], которое не всегда может быть реализовано по объективным техническим причинам. При условии даже технической реализации государство часто ограничивает его через цензуру или запреты.

«Все индивиды, независимо от расы, пола, национальности, этнической принадлежности, языка, религии или иного статуса, обладают неотъемлемыми правами человека» [8, с.519]. Указанные права включают в себя гарантии на жизнь и свободу, освобождения от рабства и пыток и т.д.

Как справедливо указывает в своей работе Ковалев А.А. «идеалы гуманизма, справедливости, свободы, равноправия и толерантности отражаются в правах и свободах человека. Реализация этих прав играет важную роль в развитии современного общества и защите интересов текущего и будущего человечества. Принципы прав и свобод выражают концепции и утверждения относительно их сущности и важности» [6, с. 591].

В контексте реализации прав человека в сети интернет следует отметить, что исследования по защите этих прав в онлайн пространстве обращают внимание на изменения в системе прав и свобод граждан в цифровой среде. Особое внимание уделяется новому концепту «права на использование интернета» или «права на доступ к сети», который не всегда доступен каждому из-за объективных технических причин. Даже в случае технической доступности, его часто ограничивает государство через цензуру или запреты.

Обращается внимание на то, что интернет представляет собой открытое пространство для свободного выражения мнений каждого человека. В то же время существенно повысить уровень правового сознания в Российском обществе и развить правовую и информационную культуру пользователей сети. Право на информацию, приобретающее новое значение в информационном обществе, должно рассматриваться с учетом общественных изменений. Особое внимание уделяется праву на доступ к информации, которое требует дополнительного регулирования со стороны государства, включая позитивные меры [9].

Здесь стоит отметить особое место реализации прав и свобод в интернете, взаимосвязанные с международным правом.

Изучая свободу интернета в мире нужно обратиться к ежегодному исследованию международной неправительственной организации «Freedom House» и их исследованию «Freedom on the Net» [10],

данное исследование содержит рейтинг состояния свободы интернета в различных странах.

При исследовании они учитывают различные экономические условия государств, национальные, культурные, и социальные особенности.

Они в своем исследовании руководствуются статьей 19 Всеобщей декларации прав человека. В соответствии с этими критериями: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное их выражение. Это право включает в себя свободу свободно придерживаться своих убеждений, а также свободу поиска, получения и распространения информации и идей любыми доступными средствами, независимо от государственных границ» [10].

Данное положение является стандартом и распространяется на все страны и территории независимо от их территориальной, национальной, культурной и т.д. особенностей.

Термин «право на интернет» не включено в обширный круг международных актов, например, таких как Всеобщая декларация прав человека и т.п. поскольку сеть интернет появилась после принятия этих. Но одновременно интернет-среда имеет в целом особый интерес, поскольку за недавний период времени она претерпела трансформацию «от простого средства хранения и распространения информации к инструменту, позволяющему человеку осуществлять ряд конституционных прав и свобод» [11].

Считаю, что для решения поставленных проблем необходимо принять международные акты, которые способствовали бы регулированию сети интернет и позволяли защищать права и законные интересы пользователей.

На сегодняшний день также есть острая необходимость в создании международного органа, который мог бы разрешать международные споры и помогал в расследование киберпреступлений.

Список источников

- 1. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-Ф3. // СЗ РФ от 8 мая 2006 г. N 19 ст. 2060; 2023. N 16, ст. 2766
- 2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-Ф3 // СЗ РФ от 16 февраля 2009 г. N 7 ст. 776; 2022. N 29 (часть III), ст. 5237.
- 3. Колобаева Н. Е. Особенности реализации права на распространение информации при использовании сети интернет // Российское право: образование, практика, наука. 2019. № 4 (112). С. 4-10.
 - 4. Саликов, Несмеянова 2019, 5–8; Leung, Lee 2012; Griffiths 1996; Griffiths 1998.
- 5. Варламова Н. В. Цифровые права новое поколение прав человека? // Труды Института государства и права PAH / Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2019. Т. 14. № 4. С. 9-46.
- 6. Ковалев А.А. Международная защита прав человека: Учебное пособие. М.: Статут, 2013. 591 с.
- 7. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник. 2-е изд., перераб. М.: Норма; ИНФРА- М, 2011. 560 с.
- 8. Бадальянц Ю.С., Ягофаров Д.А. Права человека: учебное пособие / Ю.С. Бадальянц, Д.А. Ягофаров. Москва-Рязань: Издательство «Поверенный». 2006 519 с.
- 9. Дис. ... канд. юрид. наук, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Щербович, Андрей А. 2015. Реализация конституционных прав и свобод в Интернете. М.: ТЕИС. Griffiths, Mark. 1996.
- 10. "Freedom on the Net". Freedom House. 2020. Дата обращения 19 ноября, 2023. https:// freedomhouse.org/explore-the-map?type=fiw&year=2020.
- 11. Права человека в сети Интернет. Екатеринбург: Издательство УМЦ УПИ. Саликов, Марат С., Светлана Э. Несмеянова. 2019.

© С.С.Бугакова, 2024

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 347.9

ВИДЫ ИСКОВ В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

ГИЛЬМАНОВА АЙГУЛЬ НУРГАЯНОВНА

магистрант 2 курса направления подготовки «Юриспруденция», к.филол.н., доцент Казанского (Приволжского) федерального университета

Научный руководитель: Ситдиков Руслан Борисович

доцент кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса Казанского (Приволжского) федерального университета

Аннотация: В данной статье предпринята попытка анализа видов исков в цивилистическом процессе. Дан анализ судебной практики исков о присуждении, признании, преобразовательных исков. Также в статье выделяются существенные признаки различных видов исков. Необходимо отметить, что количество искового производства растет с каждым годом и тема анализа искового производства остается актуальной.

Ключевые слова: иск, исковое производство, иски о признании, о присуждении, преобразовательные иски.

TYPES OF CLAIMS IN CIVIL PROCEEDINGS

Gilmanova Aigul Nurgayanovna

Scientific adviser: Sitdikov Ruslan Borisovich

Abstract: In this article, an attempt is made to analyze the types of claims in the civil process. An analysis of the judicial practice of claims for award, recognition, and transformative claims is given. The article also highlights the essential features of different types of claims. It should be noted that the number of lawsuits is growing every year and the topic of analysis of lawsuit proceedings remains relevant.

Key words: lawsuits, lawsuits, claims for recognition, for award, transformative actions.

Всего в 2022 году рассмотрено судами первой инстанции 31,3 млн 30 (в 2021 году – 27,9 млн). [1] Таким образом видно, что количество искового производства растет с каждым годом и тема анализа искового производства остается актуальной.

«В зависимости от способа защиты права или законного интереса различают иски: о присуждении, о признании, преобразовательные». [2]

В Конституции РФ ст.46 декларируется право каждого на обращение в суд за защитой нарушенных прав. [3]

Согласно ст.12 Гражданского кодекса РФ «защита прав осуществляется путем признания права восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки. Признания недействительным решения собрания. Признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления. Самозащиты права, присуждения к исполнению обязанности в натуре, возмещения убытков, взыскания неустойки, компенсации морального вреда, прекращения или изменения правоотношения, неприменения судом акта государственного ор-

гана или органа местного самоуправления, противоречащего закону». [4]

Таким образом исковое производство - это основной вид судопроизводства в гражданском процессе. Исками о признании традиционно являются иски, в которых истец просит суд признать существование правоотношения или его отсутствие (признание сделки недействительной, признание договора недействительным, признание права собственности).

В качестве примера иска о признании можно привести решение Шемышейского районного суда Пензенской области от 29 июня 2023 года по делу № 2 – 223 / 2023, в котором истец обратилась с иском к администрации Шемышейского района Пензенской области о включении в состав наследства недвижимого имущества и признании права собственности на пай в размере 4,2 га в колхозе «им. 21 съезда КПСС». В обоснование заявленных требований истец указала, что её матери, умершей 02.04.2001 года, при жизни был выделен пай в размере 4,2 га в колхозе «им. 21 съезда КПСС» Шемышейского района Пензенской области. После смерти матери она вступила в наследство на жилой дом и денежные средства во вкладах, обратившись с заявлением к нотариусу Шемышейского района Пензенской области. В нотариальной конторе ФИО1 отказали в выдаче свидетельства о праве на наследство на земельный пай, ввиду того, что на него отсутствуют правоустанавливающие документы. Истец просила суд включить в состав наследства, открывшегося после смерти К.М.М., земельный пай площадью 4,2 га из земель колхоза «им. 21 съезда КПСС», расположенного по адресу: Пензенская область, Шемышейский район, «колхоз им. 21 съезда КПСС», кадастровый номером номер и признать за ней право собственности на вышеуказанное имущество в порядке наследования. Суд удовлетворил требования истца.[5]

По мнению Мясниковой Н.К «иски о признании предназначены для защиты прав и интересов, находящихся в состоянии оспаривания. Иски о признании имеют своим предметом констатацию наличия (отсутствия) спорного правоотношения в целом, либо отдельных прав и обязанностей. В иске о признании присутствует материально-правовое требование истца к ответчику, хотя и выраженное менее четко, чем в иске о присуждении». [6]

Основание иска о признании составляют юридические факты, с которыми истец связывает свое материально-правовое требование к ответчику, или правоотношение в целом, составляющее предмет иска, а также юридические факты процессуального характера. [6 с.86]

Иски о присуждении являются самыми распространенными в юридической практике, в них истец просит суд исполнить определенное действие, как правило это иски о выплате заработной платы, возмещении убытков, материального ущерба, уплаты конкретной денежной суммы.

Примером иска о присуждении может служить решение Шимановского районного суда Амурской области от 15 мая 2023 года про делу № 2-189/2023, в котором прокурор Шимановского района, действующий в интересах несовершеннолетней, обратился в суд с исковым заявлением к администрации г. Шимановска о взыскании материального ущерба в размере 3 000 рублей и компенсации морального вреда в размере 50 000 рублей, указав, что прокуратурой Шимановского района по факту нападения животных без владельцев (собак) на несовершеннолетнюю проведена проверка исполнения органами местного самоуправления и подведомственным им организациям законодательства по обращению с животными без владельцев. Суд удовлетворил исковое заявление прокурора Шимановского района, действующего в интересах несовершеннолетней частично, взыскав с администрации города Шимановска в пользу несовершеннолетней в лице законного представителя сумму материального ущерба в размере 3 000 рублей, компенсацию морального вреда в размере 10 000 рублей.[7]

Процесс преобразования правоотношения происходит в преобразовательном иске. Преобразовательными исками являются иски о признании брака недействительным, о выделении доли в праве собственности, признание права на самовольную постройку.

Примером преобразовательного иска может служить иск о признании права на самовольную постройку. В соответствии с п. 1 ст. 222 ГК РФ самовольной постройкой является строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил, а также нарушающее права и законные интересы третьих лиц.

100

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Примером данного вида иска может служить решение Ленинского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 25 мая 2023 года, в котором Администрация г.Махачкала обратилась в суд с иском Администрации г. Махачкала к Шейху ФИО1 о признании действий незаконными, выразившееся в строительстве объекта капитального строительства и встречному иску Шейха ФИО1 к Администрации г.Махачкалы о признании права собственности на самовольное строение. Суд исковые требования администрации г.Махачкалы удовлетворил. Признал незаконным действия ФИО2 ФИО1, выразившиеся в строительстве объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке. Встречное исковое заявление ФИО2 ФИО1 удовлетворил. Признал за ФИО2 ФИО1 право собственности на самовольно возведённый 5-этажный объект капитального строительства (магазин) общей площадью 420 кв.м., расположенный на земельном участке. [8]

Согласно отчету о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 6 месяцев 2023 г. наиболее часто обращаются в суд с исками возникающими из жилищных правоотношений (5,246,052 дел), на втором месте иски возникающие из семейных правоотношений (511,84 дел). [1] Таким образом можно сделать вывод о том, что все виды исков активно используются в гражданском процессе. Необходимо отметить простоту и доступность российской системы правосудия, которая позволяет любому гражданину обратиться в суд, но обратной стороной доступности судебной системы для населения является загруженность судов.

- 1. Сайт Судебного BC РΦ Обзоры департамента при 0 деятельности Cyдов[Электронныйресурс]. Режим доступа: URL: http://www.cdep.ru/userimages/Obzor_sudebnoy_statistiki_SOYU_2022_na_sayt_SD.pdf (Дата обращения 02.01.2024.)
- 2. Мохов А.А., Воронцова И.В., Семёнова С.Ю. Гражданский процесс (гражданское процессуальное право) России: учебник / отв. ред. А.А. Мохов. — М.: ООО «Юридическая фирма контракт», 2017. — 384 с.
- 3. Конституция РФ. Сайт «КонсультантПлюс» [Электронныйресурс]. Режим доступа: URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/1f1ca1e76ebdb70979b8aefe86b441f7cd937 3e3/?ysclid=lqxz4mobbr435301635 (Дата обращения 03.01.2024.)
- 4. Гражданский кодекс РФ Сайт «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/c4fe6e6c3382269311df4bffaf438feb330600cf/?ysclid=lqxz92ov44341253263 (Дата обращения 03.01.2024.)
- 5. Сайт Судебные и нормативные акты РФ. Решение Шемышейского районного суда Пензенской области от 29 июня 2023 года по делу № 2 223 / 2023 [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://sudact.ru/regular/doc/O5rKKTiBumYv/ (Дата обращения: 02.01.2024.)
- 6. Мясникова Н.К. Виды исков в гражданском судопроизводстве: дис. ... канд. юрид.наук. Саратов, 1999. 177 с.
- 7. Сайт Судебные и нормативные акты РФ. Решение Шимановского районного суда Амурской области от 15 мая 2023 года про делу № 2-189/2023[Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://sudact.ru/regular/doc/9OFrkLGANZd (Дата обращения: 02.01.2024.)
- 8. Сайт Судебные и нормативные акты РФ. Решение Ленинского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 25 мая 2023 года по делу №2-3155/2023 [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: https://sudact.ru/regular/doc/4kCEXap4rXdf/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular- (Дата обращения: 02.01.2024.)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 341

ОГРАНИЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

МИЛОХИНА ЕКАТЕРИНА РОМАНОВНА

магистрант Волгоградского Государственного Университета Институт Права

Научный руководитель: Макаров Владислав Олегович к.ю.н., доцент

Волгоградского Государственного Университета

Аннотация: в 2020 году мировое сообщество столкнулось с новой глобальной проблемой — COVID-2019. Пик пандемии в Китае пришелся на середину февраля 2020 года. В марте 2020 года была объявлена мировая пандемия главой Всемирной организации здравоохранения. Распространение нового вируса началось с Китайского города Ухань 8 декабря 2019 года. Соответственно, первоначальные ограничения в правах и свободах человека произошли именно с этой страны. В статье проанализированы ограничения основных прав и свобод граждан Китая в период новой короновирусной инфекции, отражены меры государственной поддержки населения.

Ключевые слова: пандемия, короновирусная инфекция, свобода слова, свобода передвижения, ограничение прав и свобод.

RESTRICTIONS ON THE IMPLEMENTATION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE CONTEXT OF A NEW CORONAVIRUS INFECTION IN THE CHINA

Milokhina Ekaterina Romanovna

Scientific adviser: Makarov Vladislav Olegovech

Abstract: in 2020, the world community was faced with a new global problem - COVID-2019. The peak of the pandemic in China occurred in mid-February 2020. In March 2020, a global pandemic was declared by the head of the World Health Organization. The spread of the new virus began in the Chinese city of Wuhan on December 8, 2019. Accordingly, the initial restrictions on human rights and freedoms originated from this country. The article analyzes the restrictions on the fundamental rights and freedoms of Chinese citizens during the period of the new coronavirus infection, and reflects measures of state support for the population.

Key words: pandemic, coronavirus infection, freedom of speech, freedom of movement, restriction of rights and freedoms.

Распространение в общемировом масштабе COVID-19 порождает кризисные явления в отдельных сферах жизни общества. Возникающие противоречия требуют поиска баланса между интересами государства и свободой использования этих прав гражданами. Безотносительно введения в государстве чрезвычайного положения, локдауна и даже стихийного бедствия почти во всех точках земного шара существуют серьезные ограничения прав человека и возможности их реализации.

Китай удивил все мировое сообщество тем, что карантин в период распространения короновирусной инфекции в крупных его городах контролировали солдаты и сотрудники правоохранительных органов. На ранних этапах пандемии в Китае было ограничено большое количество прав и свобод граждан: свобода слова (наказание врача Ли Вэнлианя за «ложное» предупреждение о вспышке нового вируса в одной из рабочих групп социального мессенджера [4]), свобода передвижения (дистанцирование и локдаун), право на труд (массовая мобилизация медицинских работников, дистанционная работа, больничные и отстранение от работы), право на тайну личной жизни и конфиденциальности (обязательная вакцинация) и так далее. Также стоит отметить, что в период масштабных ограничений, китайское правительство не забывает и о коррупционных преступлениях.

Так, за совершение коррупционных преступлений в отношении предпринятых ограничительных мер в условиях короновирусной инфекции, преступник получает самое высокое наказание — смертная казнь. Многие авторы отмечают список стран с «чистой» антикоррупционой стратегией. К сожалению, Китайской Народной Республики в этом списке нет в изученной нами юридической литературе и выводах правовой доктрины. Хотя на данном примере можно говорить о том, что Китай достойно может занимать первые места в десятке стран по борьбе с коррупцией.

Вспышка COVID-19 показала, что в современной взаимосвязанной глобальной экономике любое неправильное управление системой здравоохранения, даже со стороны местных властей, может за короткое время вызвать пандемические волны не только на территории Китая, но и во всем мире [1, с. 154]

Однако, помимо серьезных ограничений в жизни китайского общества, Правительство Китая предприняли меры поддержки населения:

- снабжение продуктами питания;
- было увеличено количество средств индивидуальной защиты и предметов первой необходимости также на безвозмездной основе от государства;
 - увеличение заработной платы медицинским работникам;
 - увеличение пособия по безработице;
 - компенсация оплаты жилья для граждан, живущих в государственных домах;
- компенсация денежных средств, если человек добровольно рассказывал о симптомах заболевания (150 долларов если не подтвердилось, 1400 долларов если подтвердилось);
 - бесплатное обучение онлайн;
 - единовременные денежные выплаты гражданам Китая;
- поддержка малого и среднего бизнеса (снижение налога, выдача беспроцентных кредитов, компенсация за период простоя и т.д.).

Китай не в первый раз сталкивается с вспышкой эпидемиологических инфекций, поэтому примерный план успешной борьбы с новой болезнью уже существовал. Инфекцию удалось быстро локализовать.

Таким образом, Китай масштабно отреагировал на распространение новой инфекционной болезни. Европейские страны агрессивно были настроены на такие жестокие ограничения прав и свобод граждан Китая.

Однако, единственный аспект, который Правительство Китая выполняло в указанный период – это гарантированное право на здоровье, что не противоречит нормам международного законодательства.

В данном случае можно сделать вывод о том, что ограничения в правах и свободах человека в условиях новой короновирусной инфекции — это элементы механизма правового регулирования, направленные на установление пределов (границ) дозволенного поведения субъектов, с целью обеспечения здоровья мирового населения.

104

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

- 1. Алферов О.Л., Алферова Е.В. «Укрощение» пандемии COVID-19: подходы к борьбе с короновирусом в Италии, США и Китае // Государство и право: Реферативный журнал. 2022. №1. C.153-163.
- 2. Ахметова Н.А. Международный опыт противодействия коррупции // Власть. 2009. №12. C. 73-75.
- 3. Статья ВОЗ: Пневмония неизвестной причины // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.who.int/emergencies/disease-outbreaknews/item/2020-DON229 (10.11.2023).
- 4. Статья: В Китае умер врач, рассказавший о короновирусе [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://24smi.org/news/201064-v-kitae-umer-vrach-livenlian.html?ysclid=lpqkzb7dad500869903 (18.11.2023).

УДК 341

ОГРАНИЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В США

МИЛОХИНА ЕКАТЕРИНА РОМАНОВНА

магистрант Волгоградского Государственного Университета Институт Права

Научный руководитель: Макаров Владислав Олегович к.ю.н., доцент Волгоградского Государственного Университета Институт Права

Аннотация: в 2020 году мировое сообщество столкнулось с новой глобальной проблемой — COVID-2019. Пик пандемии в США пришелся на конец марта 2020 года. В марте 2020 года была объявлена мировая пандемия главой Всемирной организации здравоохранения. В статье проанализированы ограничения основных прав и свобод человека и граждан Соединенных Штатов Америки в период новой короновирусной инфекции, отражены меры государственной поддержки населения.

Ключевые слова: пандемия, короновирусная инфекция, свобода слова, свобода передвижения, ограничение прав и свобод.

RESTRICTIONS ON THE IMPLEMENTATION OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE CONTEXT OF A NEW CORONAVIRUS INFECTION IN THE USA

Milokhina Ekaterina Romanovna

Scientific adviser: Makarov Vladislav Olegovech

Abstract: in 2020, the world community was faced with a new global problem - COVID-2019. The peak of the pandemic in the United States occurred at the end of March 2020. In March 2020, a global pandemic was declared by the head of the World Health Organization. The article analyzes the restrictions on the fundamental rights and freedoms of humans and citizens of the United States of America during the period of the new COVID-2019 infection, and reflects measures of state support for the population.

Key words: pandemic, COVID-2019, freedom of speech, freedom of movement, restriction of rights and freedoms

В 2020 году мировое сообщество столкнулось с новой глобальной проблемой – COVID-2019. Официальные данные Всемирной организация здравоохранения говорят о том, что распространение нового вируса началось с Китайского города Ухань 8 декабря 2019 года [3].

С 2020 по 2023 годы в мире было заражено более 600 млн. человек короновирусной инфекцией, из них зафиксировано более 6 млн. смертей. На первом месте по заражению выступают жители Соединенных Штатов Америки (более 100 млн. человек), на втором месте Индия (более 44 млн. человек), на третьем месте Франция (более 39 млн. человек) [4].

Среди факторов, способствовавших быстрому распространению COVID-19 на территории США, обычно отмечают низкий уровень подготовленности системы здравоохранения к вспышке вируса, низкий уровень доступности здравоохранения (в особенности для наиболее уязвимых слоев общества), медленная реакция властей на первом этапе пандемии.

На первоначальным этапом в борьбе с короновирусной инфекцией власти США в удаленном режиме аналитически решали, какие проблемы могут возникнуть при распространении вируса на территории государства. 13 марта 2020 года Президент Д.Трамп объявил чрезвычайное положение в стране в связи с угрозой распространения коронавируса. 12 апреля 2020 года Федеральные власти США впервые в истории страны приняли декларацию о чрезвычайной ситуации одновременно во всех американских штатах и столичном округе Колумбия.

В рамках чрезвычайного положения действовали следующие ограничения: передвижение граждан без необходимости (однако, торговые центры работали), в некоторых штатах был введен комендантский час (Нью-Джерси запрет выхода на улицу с 20.00 до 05.00, закрытие мест общественного питания и развлекательных учреждений. Стоит отметить, что в период ограничительных мер, Президент США неоднократно высказывался о том, что все ограничения влияют на экономику страны, поэтому основной упор был направлен на то, чтобы как можно быстрее постепенно снижать ограничительные меры по истечению 14 суток с момента падения численности заболеваний. Правительство США – электронное правительство, общение между представителями власти и населением происходит открыто, доступно и своевременно.

Д.Трамп более подробно изложил план возращения штатов к нормальной жизни в своем докладе «Открыть Америку снова [2]. В плане разработана три этапа «возвращения:

- 1 этап открытие некоторых учреждений только при соблюдении дистанции, собрания группы лиц до 10 человек, граждане, подпадающие в группу риска, должны оставаться дома;
- 2 этап открытие развлекательных учреждений, где могут собираться люди в количестве не более 50 человек, карантин для людей, находящихся в группе риска
- открытие всех развлекательных мест и учреждений, лица, находящиеся в группе риска должны соблюдать дистанцию.

Исходя из вышесказанного стоит сделать вывод о том, что ограничительные меры в США редко были обязательными. В основном они применялись исключительно властями. Большое значение уделялось вопросам экономики. Америка — это страна, которая имеют богатую систему законодательных актов в период объявления чрезвычайного положения. Однако, в рассматриваемый период, управление не позволили принять рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения единовременных мер на территории всей страны.

- 1. Кононенко Д.В. Концепции модернизации включают правительство: сравнительно-правовой анализ (РФ и США) // Правовая концепция. 2013. №2. С. 123-126.
- 2. План Д.Трампа «Открыть Америку снова» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.whitehouse.gov/priorities/covid-19/ (20.11.2023).
- 3. Статья ВОЗ: Пневмония неизвестной причины // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.who.int/emergencies/disease-outbreaknews/item/2020-DON229 (10.11.2023).
- 4. Статья ВОЗ: Статистика COVID_2019 // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.who.int (10.11.2023).

- 5. Статья: Ботао Сяо. Возможные причины происхождения короновируса-2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://web.archive.org/web/202002141444447/https://www.researchgate.net/publication/339070128_The_poss ible_origins_of_2019-nCoV_coronavirus (10.11.2023).
- 6. Статья: Дипломаты из США предупреждали о проблемах с безопасностью в лаборатории в Ухане // Сайт Интрефакс [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.interfax.ru/world/704148 (10.11.2023)
- 7. Статья: Заместитель директора Уханьской вирусологической лаборатории вновь раскритиковал заговоры о коронавирусе [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.caixinglobal.com/2020-02-07/wuhan-virology-lab-deputy-director-again-slams-coronavirus-conspiracies-101512828.html (10.11.2023).
- 8. Статья: Похожий на атипичную пневмонию кластер циркулирующих коронавирусов летучих мышей демонстрирует потенциал для появления человека // Сайт naturemedecine [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.nature.com/articles/nm.3985 (10.11.2023).

УДК 34.096

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В РФ

КРАВЕЦ ДЕНИС ВАСИЛЬЕВИЧ

студент

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Научный руководитель: Трофимова Светлана Алексеевна

к.ф.н., доцент

ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет»

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы, касающиеся области развития негосударственной системы безопасности в современной России. Автором работы проанализировано законодательство, определяющее предмет настоящего исследования, а также представлена статистика (за период 2023 года), подтверждающая положительные результаты работы института негосударственной системы безопасности. Кроме того, рассмотрены некоторые проблемы в сфере негосударственной системы безопасности и охраны, а также предложены пути их решения.

Ключевые слова: негосударственная система безопасности, законность, правопорядок, общественные объединения, профилактика правонарушений, безопасность, субъекты охранной деятельности.

ON THE ISSUE OF THE DEVELOPMENT OF A NON-STATE SECURITY SYSTEM AS AN INTEGRAL PART OF A COMPREHENSIVE SYSTEM OF MEASURES TO ENSURE LAW AND ORDER IN THE RUSSIAN FEDERATION

Kravets Denis Vasilyevich

Scientific adviser: Trofimova Svetlana Alekseevna

Abstract: The article discusses issues related to the development of the non-state security system in modern Russia. The author of the work analyzes the legislation defining the subject of this study, and also presents statistics (for the period 2023) confirming the positive results of the work of the institute of non-governmental security system. In addition, some problems in the field of non-governmental security and safety systems are considered, as well as ways to solve them are proposed.

Key words: non-state security system, legality, law and order, public associations, crime prevention, security, subjects of security activities.

В ноябре 2023 года в рамках обсуждения вопросов возрастания значения негосударственной системы безопасности в России модераторами и экспертами Общественной Палаты РФ был проведен круглый стол, в ходе которого заместитель председателя Координационного совета НСБ Д.Е. Галочкин отметил, что за период прошедшего года успешная организация территориальной охраны страны во многом стала возможной в связи с использованием отраслевых общественных институтов [4].

В качестве примера Д.Е. Галочкин привел высокие результаты работы СРО «Школа без опасности», активную деятельность и итоговые показатели участия Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности ФКЦ РОС, работу дружинников и казачьих формирований по обеспечению законности и правопорядка. Важным фактором здесь играет и то, что в полномочия вышеуказанных субъектов входит не только проведение оперативного анализа информации, связанной с охраной разного рода общественных отношений и доведением ее до частных охранных организаций, выполняющих данную задачу, но и решение проблемных вопросов, возникающих в ходе предоставленной деятельности, а это, по мнению заместителя председателя КР НСБ, является немаловажной частью в развитии данного института [4].

Действительно, на сегодняшний день одним из приоритетных направлений развития системы профилактики правонарушений является активное привлечение к охране правопорядка граждан и общественных объединений. Так, в одной из своих работ по рассматриваемой автором теме С.Н. Кашурников отметил, что поддержка со стороны жителей нашего государства выступает главным условием (инструментом) эффективной деятельности правоохранительных органов по пресечению правонарушений, устранению криминогенных факторов, охране прав и законных интересов граждан, а также уменьшению показателей судебных разбирательств не только по административным, но и уголовным делам [3, с. 159].

Примером вышесказанному послужат представленные Администрацией Невского района г. Санкт-Петербурга результаты работы негосударственных объединений в сфере охраны общественного правопорядка. Так, согласно данным опубликованным за период 2023 года представителями общественных формирований правоохранительной направленности были проведены патрулирования административных участков города, в ходе которых было проведено более 50 проверок на предмет нарушения действующего законодательства. Администрацией отмечено, что за отчетный период сотрудниками полиции при участии дружинников было составлено 75 протоколов (чаще всего основанием для составления актов являлись ст. 20.1, 20.20, а также ч. 1, 2 ст. 14.1 КоАП РФ) [5]. Все это, на наш взгляд, подтверждает актуальность заявленной темы. Ввиду этого рассмотрим более подробно некоторые вопросы развития негосударственных общественных институтов и структур, выступающих составной частью комплексной системы мер по обеспечению законности и правопорядка в РФ.

Так, следует отметить, что основополагающим актом, регламентирующим рассматриваемый правовой институт, является принятая Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 Концепция развития негосударственной сферы безопасности Российской Федерации до 2030 года (далее – Концепция) [1, с. 1]. В вышеуказанном нормативном акте законодатель закрепил понятие «негосударственная сфера безопасности», под которым следует понимать такую деятельность уполномоченных организаций и физических лиц, которая направлена на правомерное обеспечение охраны и защиты собственности, личных и имущественных интересов, а также законная общественная деятельность правоохранительной направленности, осуществляемая на безвозмездной основе общественными объединениями и гражданами нашей страны.

Кроме этого, Концепцией определены основные направления развития охранной деятельности, которые включают в себя не только вопросы формирования государственной политики в области защиты интересов граждан и организаций, осуществляющих свою деятельность силами субъектов негосударственной сферы безопасности, но и включение последних в состав сил и средств национальной безопасности, подготовку предложений по развитию и совершенствованию правового, организационного, методического, научно-технического и профессионально-образовательного обеспечения данной деятельности, а также разработку целевых программ участия субъектов негосударственной сферы безопасности в обеспечении безопасности страны, защите личных и имущественных интересов как граждан, так и юридических лиц.

Вместе с тем, на практике существуют проблемы, которые препятствуют развитию и повышению качества оказываемых негосударственными объединениями охранных услуг. Данные проблемы заключаются, во-первых, в отсутствии на российском рынке крупных и средних охранных организаций. По состоянию на июнь-август 2023 года свыше 90% всех организаций представляют собой микропредприятия (численностью до 15 и до 100 единиц персонала), поэтому создать условия для их укрупнения – одна из первоочередных задач для законодателя [2, с. 35].

Во-вторых, одной из главных и острых проблем для руководителей охранных организаций в настоящее время является дефицит высококвалифицированных кандидатов для подготовки персонала. Причина — отток работников в зоны боевых действий (ввиду последних событий и проведения СВО), а также отток персонала на промышленные предприятия, которые значительно увеличили объем продукции военного назначения.

В-третьих, открытым остается вопрос, касающийся материально-технической базы и повышения уровня социальной защищенности работников предпринимательских структур негосударственной сферы безопасности. К сожалению, дружины, казаки, сотрудники патрульно-постовых служб не оснащены портативными видеокамерами со встроенным GPS-передатчиками (видеожетонами), ведь фиксации своих действий в несколько раз сможет увеличить эффективность и качество их работы.

Полагаем, что для повышения уровня безопасности и устойчивого развития института негосударственной охраны в нашей стране следует внести изменения в национальное законодательство, а именно: разработать и принять отдельный федеральный закон «О частной охранной деятельности и о месте негосударственных структур в национальной системе безопасности», закрепив в нем все необходимые положения (с учетов вышеуказанных автором проблем). Таким образом, развитие негосударственной системы обеспечения безопасности является неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности российского общества. Надеемся, что законодатель в скором времени обратит свое внимание на все имеющиеся проблемы в сфере «негосударственной охраны» и повысит его уровень.

- 1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // КонсультантПлюс. Законодательство.
- 2. Воронов А.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №1 (35). URL: https://cyberleninka.ru/ (дата обращения: 12.01.2024).
- 3. Кашурников, С. Н. Негосударственная система обеспечения безопасности российского общества в системе национальной безопасности страны / С. Н. Кашурников // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Философские науки. 2008. № 1. С. 159-165. EDN JVMYCV.
- 4. Круглый стол в общественной палате РФ по вопросам обеспечения безопасности и правопорядка, 2023. URL: http://nic-safety.ru/2023/11/07/kruglyj-stol-v-obshhestvennoj-palate-rf-po-voprosam-obespecheniya-bezopasnosti-i-pravoporyadka/ (дата обращения: 12.01.2024).
- 5. Администрация Невского района г. Санкт-Петербурга: Народные дружины, статистика, 2023. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/terr/nevsky/otdel-zakonnosti-i-pravoporyadka/narodnye-druzhiny/ (дата обращения: 12.01.2024).

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ

Сборник статей

Международной научно-практической конференции г. Пенза, 15 января 2024 г. Под общей редакцией кандидата экономических наук Г.Ю. Гуляева Подписано в печать 16.01.2024. Формат $60 \times 84\ 1/16$. Усл. печ. л. 6,4

МЦНС «Наука и Просвещение» 440062, г. Пенза, Проспект Строителей д. 88, оф. 10 www.naukaip.ru



Уважаемые коллеги!

Приглашаем Вас принять участие в Международных научно-практических конференциях!

Дата	Название конференции	Услуга	Шифр
5 февраля	IX Международная научно-практическая конференция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ	120 руб. за 1 стр.	MK-1932
5 февраля	VI Международная научно-практическая конференция ЭКОНОМИКА, ФИНАНСЫ И УПРАВЛЕНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1933
5 февраля	III Международная научно-практическая конференция ОБРАЗОВАНИЕ, ОБУЧЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1934
5 февраля	III Международная научно-практическая конференция ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ЗАКОН И ПОРЯДОК: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1935
7 февраля	VI Международная научно-практическая конференция НАУЧНЫЙ ФОРУМ	120 руб. за 1 стр.	MK-1936
7 февраля	Международная научно-практическая конференция МОЛОДЕЖЬ И НАУКА XXI ВЕКА: АКТУАЛЬНЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ	120 руб. за 1 стр.	MK-1937
10 февраля	XXXV Международная научно-практическая конференция СОВРЕМЕННАЯ НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1938
10 февраля	XII Международная научно-практическая конференция НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1939
15 февраля	XI Международная научно-практическая конференция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1940
15 февраля	VI Международная научно-практическая конференция ЛУЧШИЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СТУДЕНТОВ И УЧАЩИХСЯ	120 руб. за 1 стр.	MK-1941
20 февраля	XI Международная научно-практическая конференция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЩЕСТВА, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ	120 руб. за 1 стр.	MK-1942
20 февраля	XXXVII Международная научно-практическая конференция СОВРЕМЕННЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ	120 руб. за 1 стр.	MK-1943
23 февраля	X Международная научно-практическая конференция НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ 2024	120 руб. за 1 стр.	MK-194
23 февраля	Международная научно-практическая конференция МОЛОДЁЖНЫЙ ФОРУМ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-194:
25 февраля	IX Международная научно-практическая конференция НАУКА, ИННОВАЦИИ, ОБРАЗОВАНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ XXI ВЕКА	120 руб. за 1 стр.	MK-194
25 февраля	II Международная научно-практическая конференция ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС, ИННОВАЦИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	120 руб. за 1 стр.	MK-194

www.naukaip.ru