

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
«НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»**



# **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ**

**СБОРНИК СТАТЕЙ XIV МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,  
СОСТОЯВШЕЙСЯ 28 ФЕВРАЛЯ 2023 Г. В Г. ПЕНЗА**

**ПЕНЗА  
МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»  
2023**

УДК 001.1  
ББК 60  
А43

Ответственный редактор:  
Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

А43

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ:** сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2023. – 78 с.

ISBN 978-5-00173-720-9

Настоящий сборник составлен по материалам XIV Международной научно-практической конференции «**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ**», состоявшейся 28 февраля 2023 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016К от 26.04.2016 г.

УДК 001.1  
ББК 60

© МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023  
© Коллектив авторов, 2023

ISBN 978-5-00173-720-9

### Ответственный редактор:

Гуляев Герман Юрьевич – кандидат экономических наук

### *Состав редакционной коллегии и организационного комитета:*

**Агаркова Любовь Васильевна** – доктор экономических наук, профессор  
**Ананченко Игорь Викторович** – кандидат технических наук, доцент  
**Антипов Александр Геннадьевич** – доктор филологических наук, профессор  
**Бабанова Юлия Владимировна** – доктор экономических наук, доцент  
**Багамаев Багам Манапович** – доктор ветеринарных наук, профессор  
**Баженова Ольга Прокопьевна** – доктор биологических наук, профессор  
**Боярский Леонид Александрович** – доктор физико-математических наук  
**Бузни Артемий Николаевич** – доктор экономических наук, профессор  
**Буров Александр Эдуардович** – доктор педагогических наук, доцент  
**Васильев Сергей Иванович** – кандидат технических наук, профессор  
**Власова Анна Владимировна** – доктор исторических наук, доцент  
**Гетманская Елена Валентиновна** – доктор педагогических наук, профессор  
**Грицай Людмила Александровна** – кандидат педагогических наук, доцент  
**Давлетшин Рашит Ахметович** – доктор медицинских наук, профессор  
**Иванова Ирина Викторовна** – кандидат психологических наук  
**Иглин Алексей Владимирович** – кандидат юридических наук, доцент  
**Ильин Сергей Юрьевич** – кандидат экономических наук, доцент  
**Искандарова Гульнара Рифовна** – доктор филологических наук, доцент  
**Казданиян Сусанна Шалвовна** – кандидат психологических наук, доцент  
**Качалова Людмила Павловна** – доктор педагогических наук, профессор  
**Кожалиева Чинара Бакаевна** – кандидат психологических наук

**Колесников Геннадий Николаевич** – доктор технических наук, профессор  
**Корнев Вячеслав Вячеславович** – доктор философских наук, профессор  
**Кремнева Татьяна Леонидовна** – доктор педагогических наук, профессор  
**Крылова Мария Николаевна** – кандидат филологических наук, профессор  
**Кунц Елена Владимировна** – доктор юридических наук, профессор  
**Курленя Михаил Владимирович** – доктор технических наук, профессор  
**Малкоч Виталий Анатольевич** – доктор искусствоведческих наук  
**Малова Ирина Викторовна** – кандидат экономических наук, доцент  
**Месеняшина Людмила Александровна** – доктор педагогических наук, профессор  
**Некрасов Станислав Николаевич** – доктор философских наук, профессор  
**Непомнящий Олег Владимирович** – кандидат технических наук, доцент  
**Орбец Владимир Александрович** – доктор ветеринарных наук, профессор  
**Попова Ирина Витальевна** – доктор экономических наук, доцент  
**Пырков Вячеслав Евгеньевич** – кандидат педагогических наук, доцент  
**Рукавишников Виктор Степанович** – доктор медицинских наук, профессор  
**Семенова Лидия Эдуардовна** – доктор психологических наук, доцент  
**Удут Владимир Васильевич** – доктор медицинских наук, профессор  
**Фионова Людмила Римовна** – доктор технических наук, профессор  
**Чистов Владимир Владимирович** – кандидат психологических наук, доцент  
**Швец Ирина Михайловна** – доктор педагогических наук, профессор  
**Юрова Ксения Игоревна** – кандидат исторических наук

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО</b> .....	6
К ВОПРОСУ ОБ ЭМАНСИПАЦИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ ГИМАЛЕТДИНОВ ДИНАР МАРСОВИЧ, НАУМОВА ЕВГЕНИЯ ВАЛЕРЬЕВНА .....	7
<b>ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО</b> .....	10
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОГРАММ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С НАРУШЕНИЯМИ ЗРЕНИЯ САННИКОВА НАТАЛЬЯ ДМИТРИЕВНА .....	11
ПРИНЦИП НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ СОБСТВЕННОСТИ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В РЕГУЛИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ ХОВАЛЫГ АНГЫР-ЧЕЧЕК ВЛАДИМИРОВНА .....	14
<b>ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО</b> .....	17
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ЭЛЕМЕНТ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПАЛКИН КИРИЛЛ ИВАНОВИЧ .....	18
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ РЕКЛАМЫ ТИХОНОВА ДАРИНА ИГОРЕВНА .....	21
<b>ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО</b> .....	24
АНАЛИЗ ПАРАФИСКАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ. ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАЗИЕВ ДАНИИЛ МИХАЙЛОВИЧ .....	25
ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЖКХ ГОЛИКОВ ВИКТОР ВЛАДИМИРОВИЧ .....	28
<b>ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО</b> .....	31
РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПАРАМОНОВА ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА .....	32
<b>УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС</b> .....	35
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ НГУЕН ТАН ЗУНГ .....	36
ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСНОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОТИВОПРАВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПРОДУКЦИИ ЩЕРБАК КРИСТИНА ЮРЬЕВНА .....	41

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ, РАССМАТРИВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ ЛОКОТАЕВА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА.....	45
<b>КРИМИНАЛИСТИКА. СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....</b>	<b>50</b>
ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЧЕРКОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ДВАДЦАТЬ ПЕРВОМ ВЕКЕ ФУСС ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА .....	51
<b>АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС .....</b>	<b>55</b>
ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ГАРАНТИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЯКОВ ДЕНИС АЛЕКСАНДРОВИЧ.....	56
<b>ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС .....</b>	<b>60</b>
ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО СПОРАМ, ВЫТЕКАЮЩИМ ИЗ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ТРОФИМОВА ДАРЬЯ ВИКТОРОВНА.....	61
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ .....</b>	<b>65</b>
ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ПРЕДПЕНСИОНЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЫСИКОВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА .....	66
THE ROLE OF MEDIATION IN SETTLEMENT OF CIVIL DISPUTES UNDER LAW ON MEDIATION AND DIALOGUE AT COURT IN VIET NAM BUI AI GION .....	69

# КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 34

# К ВОПРОСУ ОБ ЭМАНСИПАЦИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

**ГИМАЛЕТДИНОВ ДИНАР МАРСОВИЧ**

студент

**НАУМОВА ЕВГЕНИЯ ВАЛЕРЬЕВНА**

старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права

СФ УУНиТ

Россия, Стерлитамак

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются наиболее важные вопросы, касающиеся наделения эмансипированных граждан, активным избирательным правом. Наиболее глубоко изучается нормативная база данного вопроса. Уделяется внимание вероятным поправкам в избирательное законодательство. Делается акцент на разнице мнений в рассматриваемом вопросе.

**Ключевые слова:** эмансипация, активное избирательное право, возрастной ценз, дискуссия, нормативная база.

## ON THE ISSUE OF EMANCIPATION IN THE ELECTORAL LAW

**Abstract:** this article discusses the most important issues concerning the granting of emancipated citizens active suffrage. The regulatory framework of this issue is being studied most deeply. Attention is paid to possible amendments to the electoral legislation. Emphasis is placed on the difference of opinion in the issue under consideration.

**Keywords:** emancipation, active suffrage, age qualification, discussion, regulatory framework.

На сегодняшний день, в связи с развитием информационных технологий, появлением большого количества акселератов, институт эмансипации, который представляет собой наделение несовершеннолетнего лица, достигшего возраста шестнадцати лет, полной дееспособностью, стал наиболее популярным.

Однако до сих пор остается дискуссионным вопрос о полноте прав эмансипированного лица. В рамках данного исследования, необходимо рассмотреть институт эмансипации в избирательном праве и сделать вывод о праве такой категории лиц обладать пассивным или активным избирательным правом.

Важно отметить, что согласно Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ, помимо возрастных ограничений, важным условием для наличия избирательных прав, выступает дееспособность. Однако в гражданском законодательстве, существует исключение из этого правила, а именно - эмансипация, о которой говорилось выше [2]. Согласно ст. 27 Гражданского Кодекса, несовершеннолетний, достигший шестнадцатилетнего возраста, может быть объявлен полностью дееспособным в случае:

- Вступления в брак по уважительной причине, в порядке исключения;
- Трудоустройства по контракту или трудовому договору;
- Занятия предпринимательской деятельностью [3].

Так, гражданин, который объявлен решением органов опеки или суда эмансипированным, формально может приобретать и избирательные права. Однако несмотря на приобретение полного спектра прав и обязанностей, законодательство об избирательных правах, содержит положения, которые относятся исключительно к гражданам, достигшим восемнадцатилетнего возраста. Такой же позиции при-

держивается и Пленум Верховного Суда Российской Федерации, который ставит возраст гражданина над его дееспособностью. Иначе говоря, несовершеннолетний, прошедший процедуру эмансипации, в полном объеме обладает гражданскими правами и несет обязанности, однако, исключение из этого правила составляют те права и обязанности, для приобретения которых установлен возрастной ценз [4].

Указанная выше мысль до сих пор является дискуссионной среди научного сообщества. По мнению многих ученых, ограничение избирательного права, недостаточно обосновано. По нашему мнению, допуск эмансипированного лица к активному избирательному праву не создает угрозу конституционному строю. Более того, лицо, прошедшее процедуру эмансипации, например, на основании занятия предпринимательской деятельностью, вступают часто во взаимодействие с органами местного самоуправления и их волеизъявление может быть наиболее важным для муниципалитета.

В этой связи, на сегодняшний день, существует законопроект, относительно которого предлагается снижение возраста для наличия у гражданина активного избирательного права до 16 лет. Безусловно, вопрос довольно спорный, ведь возраст для голосования предлагается снизить не только для эмансипированных граждан.

Другой массив ученых считает, что допуск эмансипированного гражданина, к голосованию в качестве избирателя, создает угрозу нравственности, правам и законным интересам других лиц, обеспечению безопасности и обороны государства.

Вопрос о наделении граждан, прошедших процедуру эмансипации, является наиболее важным и актуальным в рамках правового демократического государства. Это связано с тем, что правовой статус гражданина складывается из совокупности экономических, социальных, политических и культурных прав.

В этой связи, по нашему мнению, необходимо дополнить Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующими формулировками:

- граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования возраста 16 лет и объявленные в соответствии с законом полностью дееспособными, имеют право избирать и участвовать в референдуме;
- Несовершеннолетний гражданин, который объявлен в соответствии с законом, эмансипированным, имеет право обратиться в Территориальную комиссию с заявлением о включении его в списки избирателей, предоставив документ, подтверждающий прохождение процедуры эмансипации.

Важно отметить, что обращение указанной категории лиц в Территориальную избирательную комиссию, необходимо для первоначального включения его в списки избирателей, в дальнейшем, он может подать заявление о голосовании по месту нахождения.

По нашему мнению, стоит сознательно обойти вопрос о выдвижении эмансипированных граждан в качестве кандидатов на муниципальных выборах. Несмотря на то, что замечена тенденция омоложения кандидатов в составе органов местного самоуправления и государственной власти, вопрос о наделении граждан, прошедших процедуру эмансипации, пассивным избирательным правом, довольно преждевременный.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что наделение рассматриваемой категории граждан активным избирательным правом, требует внесение дополнений или изменений в действующее избирательное законодательство. Указанный вопрос является наиболее дискуссионным, на сегодняшний день и не может быть полноценно рассмотрен в рамках одного исследования.

#### Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года [Электронный ресурс] // Консультант +/- URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 16.02.2023)



2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Консультант + / URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/) (дата обращения: 16.02.2023)

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант + / URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 16.02.2023)

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 01.07.1996 г. (ред. от 24.03.2016) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета. №152. 13.08.1996 г.

# ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 342.733

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОГРАММ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ С НАРУШЕНИЯМИ ЗРЕНИЯ

**САННИКОВА НАТАЛЬЯ ДМИТРИЕВНА**

студент

ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет»

**Научный руководитель: Безвиконная Елена Владимировна***д-р полит. наук, канд. ист. наук*

**Аннотация:** В статье рассмотрены аспекты нормативно-правового регулирования, а именно, адаптация образовательных программ для обучающихся в соответствии с их индивидуальными потребностями. Одной из ключевых проблем, рассмотренных в статье, является вопрос поиска путей качественной индивидуализации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, в особенности с нарушениями зрения.

**Ключевые слова:** инклюзивное образование, свобода обучения и учения, права граждан, регулирование, государство.

## ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF MODELING INCLUSIVE EDUCATION PROGRAMS FOR CHILDREN VISUALLY IMPAIRED

**Sannikova Natalya Dmitrievna***Scientific adviser: Bezzvikonnaya Elena Vladimirovna*

**Abstract:** The article discusses aspects of legal regulation, namely, the adaptation of educational programs for students in accordance with their individual needs. One of the key problems discussed in the article is the question of finding ways to qualitatively individualize the education and upbringing of children with disabilities, especially those with visual impairments.

**Keywords:** inclusive education, freedom of learning and teaching, citizens' rights, regulation, state.

В последнее время наблюдаются значительные изменения в образовательной политике, и, соответственно, в педагогической теории и практике. Государство в нормативно-правовом регулировании сделало акцент на адаптацию образовательных программ для обучающихся в соответствии с их индивидуальными потребностями и возможностями в связи с непрерывно растущей гуманизацией нашей жизни. Данную модель образования в научных кругах стали называть инклюзивное. В этой связи одной из актуальных проблем преподавательского состава выступает поиск путей качественной индивидуализации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, в особенности с нарушениями зрения, что очень актуально в век информационных и компьютерных технологий (слабовидящие, дети с амблиопией, косоглазием), как с наиболее распространённым и имеющим тенденцию

к росту ограничением [1, с. 86]. Данная проблема имеет очень большой удельный вес, так как образовательные результаты ребенка с ограниченными возможностями здоровья зависят от качества структуры и содержания программ, по которым он обучается.

Изучение научно-методической, практико-ориентированной литературы продемонстрировало, что сегодня существует множество путей решения рассматриваемой проблемы. На наш взгляд, наиболее универсальные подходы к адаптации учебных программ представлены в трудах Гэри Банч [2, с. 58], Т.Ю. Хотылевой [3, с. 88], Е.В. Резниковой [4, с. 291], Е.В. Замашнюк [5, с. 67]. Но, прежде чем перейти непосредственно к моделированию образовательной программы, необходимо подробнее познакомиться с физическими и психическими особенностями детей с нарушениями зрения.

Так как зрение имеет определяющее значение в развитии и жизнедеятельности ребенка, его нарушение приводит к снижению способности воспринимать рассматриваемый объект как единое целое, искажает пространственное, стереоскопическое восприятие окружающего мира, снижает скорость восприятия, вызывает психическую ранимость [6, с. 130]. Также возможно наступление стрессового состояния, которое вынудит ребёнка отказаться от обучения и «уйти в себя». Всё это становится причиной отставания в развитии ребёнка и влияет на его способность воспринимать новый материал. Нарушение зрения также сказывается на ориентации в пространстве. Двигательная активность детей ограничена, поэтому для большинства из них характерна гипокинезия, различные нарушения осанки, плоскостопие, снижение функции внешнего дыхания [7, с. 86].

Исходя из результатов проведенного анализа указанных нами выше трудов, мы предлагаем критерии, на которые необходимо опираться при разработке адаптированной учебной программы. Данные критерии должны получить юридическое закрепление в нормативной и локальной базе образовательной организации.

В первую очередь, нужно совмещать решение общеобразовательных и коррекционных задач в процессе обучения, т.е. помимо качественного усвоения учебного материала необходимо делать акцент на развитии зрительного восприятия, глазомера, зрительно-моторной координации; конкретизировать предметные представления, работать над развитием умения использовать нарушенное зрение и другие анализаторы.

Во-вторых, необходимо весь учебный процесс на каждом его этапе разделять на более мелкие составные части, т.е. проводить дифференциацию. Так, например, на этапе познания материала его необходимо представить сначала всему классу, а затем разбить класс на группы и продемонстрировать его каждой группе.

Также на каждом этапе обучения необходимо применять особые ухищрения в целях улучшения способности осваивать и усваивать знания. На этапе закрепления изученной информации стоит применять различный дидактический материал, способствующий лучшему его усвоению, созданию заинтересованности и вовлеченности в процесс обучения. На этапе итогового контроля для обучающихся с нарушениями зрения можно применять тест или самостоятельную работу. Важно отметить, что система оценки учащихся с нарушениями зрения должна быть также адаптирована и учитывать особенности их развития, например, излишнее количество графических или технических ошибок.

В зависимости от степени нарушения зрения и особенностей психического состояния ребенка учитель может использовать разные формы представления новой информации: составление алгоритма действий, анализ опорной схемы и прочее.

В-третьих, обязательное использование метода наглядного моделирования и макетирования. Он показал высокую эффективность, особенно при работе с детьми дошкольного возраста [8, с.84]. Можно использовать различные виды моделей и макетов, например, предметно-схематические, в которых отражаются какие-либо признаки, связи и отношения, представленные в виде макетов, например, алгоритм умывание, сервировки стола, ухода за растениями, сборки школьного портфеля и т.д.

В-четвертых, систематическое оказание специальной и психолого-педагогической поддержки преподавательским коллективом и обучающимися, как дополнение к основному процессу обучения. Основными направлениями в такой поддержке являются: удовлетворение особых образовательных потребностей обучающихся с нарушением зрения, развитие сохранных анализаторов и компенсаторных

способов деятельности в учебно-познавательном процессе и повседневной жизни, развитие познавательного интереса, познавательной активности и т. Д. [9].

Итак, в завершении исследования, следует отметить, что проблема создания адаптационных образовательных программ для детей с нарушениями зрения может быть решена только при комплексной работе учителей, специалистов и обучающихся, а также детальном изучении особенностей развития таких особенных детей. Только в этом случае обучение будет максимально эффективным как в плане усвоения нового материала, совершенствования навыков и умений, так и в плане коррекции нарушений зрения.

В заключение представим несколько ценных рекомендаций от Гэри Банч:

1. Программу изучения любого предмета в интегративных классах предпочтительно рассматривать с точки зрения непрерывного процесса обучения (например, курс математики для начальной школы).
2. Секрет успешной модификации – гибкость. Относитесь к программе как к мягкому и пластичному руководству, которое можно подстраивать под потребности ученика.
3. Не мы должны подчиняться программе. Это программа помогает нашей работе.

## Список источников

1. Богданова А.А. Инклюзивное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по индивидуальной образовательной программе / А.А. Богданова // *Universum: Вестник Герценовского университета*. № 3.2012. С. 86-88.
2. Гронец И.Ю. Диагностика и профилактика нарушений зрения у детей старшего дошкольного возраста / И.Ю. Гронец, Р. М. Юркова // *Сборник материалов Ежегодной международной научно-практической конференции «Воспитание и обучение детей младшего возраста»*. № 2. 2012. С. 58-59.
3. Гэри Банч. Включающее образование. Как добиться успеха? Основные стратегические подходы к работе в интегративном классе / Пер. с англ. Н. Грозной, М. Шихеревой. – М.: «Прометей», 2005. – 88 с.
4. Замашнюк Е.В. Современные подходы к адаптации контрольно-измерительных материалов для слепых и слабовидящих по учебным предметам в свете реализации ФГОС НОО обучающихся с ОВЗ / Е.В. Замашнюк // *Современные тенденции развития системы образования: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 27 март 2018 г.)* – Чебоксары: ИД «Среда», 2018. – С. 290-293.
5. Казанцева Г.П. Использование макетов и моделей в коррекционной работе с детьми с нарушением зрения / Г. П. Казанцева, С.А. Константинова // *Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Наука и социум»*. № 4.2020. С. 65-68.
6. Резникова Е.В. Основы интегрированного обучения. – М.: Дрофа, 2008. – 286 с.
7. Салиев И.Ф. Урманова распространённость рефракционных нарушений среди детей школьного возраста. Скрининговое исследование / И.Ф. Салиев, Г. Кабулджановна, Ф.М. Назарова // *Central Asian Research Journal for Interdisciplinary Studies (CARJIS)*. № 2. 2022. С. 88-88.
8. Сидоренко В.И. Проблемы и перспективы детской офтальмологии / В.И. Сидоренко // *Вестник офтальмологии*. 2006. №1. С 41-42.
9. Хотылева Т.Ю. Разработка и реализация индивидуальной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья в начальной школе. Методические рекомендации для учителей начальной школы / Под. ред. Е.В. Самсоновой. – М.: МГППУ, 2012. – 84 с.

УДК 347

# ПРИНЦИП НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ СОБСТВЕННОСТИ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В РЕГУЛИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

**ХОВАЛЫГ АНГЫР-ЧЕЧЕК ВЛАДИМИРОВНА**магистрант, 2 курс  
ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет»*Научный руководитель: Монгуш Белек Сергеевна**к.ю.н., ст.преподаватель  
ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет»*

**Аннотация:** В статье рассматривается значение принципа неприкосновенности собственности в регулировании гражданских правоотношений по поводу собственности. Обосновывается актуальность и значение принципа неприкосновенности собственности как одного из важнейших принципов гражданского права, приводится понятие принципа собственности. На примере права собственности на жилые помещения, анализируется содержание понятия права собственности и способы приобретения права собственности.

**Ключевые слова:** собственность, принцип неприкосновенности, гражданские правоотношения, распоряжение, владение.

## THE PRINCIPLE OF INVIOABILITY OF PROPERTY AND ITS APPLICATION IN THE REGULATION OF CIVIL RELATIONS

**Khovalyg Angyr-Chechek Vladimirovna***Scientific adviser: Mongush Belek Sergeevna*

**Abstract:** The article examines the importance of the principle of inviolability of property in the regulation of civil legal relations regarding property. The relevance and significance of the principle of inviolability of property as one of the most important principles of civil law is substantiated, the concept of the principle of ownership is given. On the example of the right of ownership of residential premises, the content of the concept of ownership and methods of acquiring ownership rights are analyzed.

**Keywords:** property, the principle of inviolability, civil relations, disposal, possession.

В процессе развития рыночной экономики вопросы обеспечения сохранности собственности занимают особое значение в регулировании гражданских правоотношений. Принцип неприкосновенности права собственности является одним из основополагающих принципов гражданского права. Законодательное закрепление принципа неприкосновенности права собственности позволяет обеспечить полную реализацию собственниками своих прав в отношении своей собственности. Реализация принципа неприкосновенности собственности обеспечивает стабильность развития общества. Положения прин-

ципа неприкосновенности прав собственности получили свое законодательное закрепление в нормах международного права, в таких как Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека, в положения Конституции Российской Федерации, в нормах гражданского законодательства.

Теоретический фундамент исследования категории «принцип неприкосновенности собственности» были созданы учеными-цивилистами А.Д. Вяткиным, Д.Н. Алексеевым, О.З. Хорошевой. Научные труды таких ученых как В.И. Вернадский, К.М. Долгов, А.Г. Здравомыслов, Н.С. Злобин, Б.И. Клейнер, И.С. Кон, А.В. Петровский, Л.Я. Плешакова, В.В. Радаев, Ж.Т. Тещенко, Р.П. Шульга, и других содержат наработки изучения составляющих права собственности, в трудах этих ученых выявлены важнейшие для изучения права собственности элементы - владение, пользование, распоряжение.

По мнению многих учёных неприкосновенность собственности можно считать одним из основных принципов гражданско-правового регулирования общественных отношений, так как данный принцип является основополагающим принципом гражданского права.

Определение элементов содержания права собственности на примере недвижимого имущества показывает, что содержание права собственности включает в себя три компонента: пользование, владение и распоряжение.

Под «владением» следует понимать основанное на законах и охраняемое законом право гражданина владеть своим жилищем, а под «свободой» - право владеть жилищем. Под пользованием жилья понимается возможность извлекать выгоду из жилья, то есть использование жилья.

Особенностью права пользования квартирой является то, что квартира не может быть использована для производственных или иных целей, кроме проживания. Например, если помещение жилое, нельзя использовать помещение под салон красоты или стоматологическую клинику. Если собственник квартиры планирует использовать эту квартиру не для проживания, этот гражданин должен в первую очередь изменить тип квартиры на нежилую.

Понятие распоряжения относится к возможности изменять характер жилья на основании законодательства, например, путем продажи, дарения или наследования. Результатом распоряжения является переход права собственности на помещение к другим лицам, причем этими лицами могут быть граждане или юридические лица [3].

Закрепление в законодательстве принципа неприкосновенности собственности подразумевает под собой отсутствие посягательств на конкретный определённый объект собственности, таким образом в дальнейшем строится система мер, которые направлены на предупреждение нарушения прав и обязанностей исследуемой вещи. И это всё нашло отражение в положениях закона, направленных на охрану права собственности. Суть права собственности заключается в её исключительности, то есть право на распоряжения имуществом имеет только владелец данной собственности [5].

Нарушение неприкосновенности собственности подразумевает под собой любые действия иных лиц кроме собственника, которые направлены на имущество собственника, что также предопределяет необходимость законодательного закрепления мер защиты прав собственника от неправомерных посягательств иных лиц. Однако анализ положения действующего законодательства показывает, что круг лиц, попадающих под понятие совершения незаконных действий с чужим имуществом достаточно широкий. Использование в законодательстве таких понятий как «никто», «каждый», «любой», законодатель порождает высокую степень абстракции в вопросе о том, кто будет применять исследуемый принцип.

Таким образом, в качестве одного из базовых принципов современного гражданского права, на основе которого развиваются общественные отношения в имущественной сфере, выступает принцип неприкосновенности собственности. Этот принцип фактически обеспечивает успешное функционирование рыночной экономики, так как собственность, право собственности и свобода распоряжения собственностью составляют ее основы. В то же время сохраняются и теоретические проблемы, связанные с определением права собственности, пониманием его природы и содержания, закреплением полного списка правомочий собственника.

**Список источников**

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.02.2023).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 01.09.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.02.2023).
3. Гордеев, П.С. Понятие право собственности в гражданском праве / П.С. Гордеев // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. – 2019. – №2. – С. 244-246.
4. Ефимичев, П.С. Элементы права собственности на жилые помещения / П.С. Ефимичев // Журнал российского права. – 2020. – №7. – С.104 – 112.
5. Калиновский, К.Б., Смирнов, А.В. Реализация права собственности на жилое помещение / К.Б. Калиновский, А.В. Смирнов // Российское правосудие. – 2018. – № 4. – С. 68–74.



# ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 340

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ КАК ЭЛЕМЕНТ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПАЛКИН КИРИЛЛ ИВАНОВИЧ**студент  
ФКОУ ВО «СЮИ ФСИН России»*Научный руководитель: Прасковин Дмитрий Александрович**к. ю. н., доцент  
ФКОУ ВО «СЮИ ФСИН России»*

**Аннотация:** В данной статье государственные закупки рассматриваются как элемент поддержки предпринимательства в России. Проводится анализ причин необходимости поддержки малого и среднего предпринимательства, выявляются проблемы, возникающие при заключении контракта на поставку товаров или услуг с крупными компаниями, а также устанавливается важность развития предпринимательства на сегодняшний день.

**Ключевые слова:** государственные закупки, предпринимательство, заключение контракта в сфере закупок, развитие предпринимательства, поддержка предпринимательства.

## PUBLIC PROCUREMENT AS AN ELEMENT OF ENTREPRENEURSHIP SUPPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Palkin Kirill Ivanovich***Scientific adviser: Praskovin Dmitry Alexandrovich*

**Abstract:** In this article, public procurement is considered as an element of entrepreneurship support in Russia. The analysis of the reasons for the need to support small and medium-sized businesses is carried out, the problems arising when concluding a contract for the supply of goods or services with large companies are identified, and the importance of entrepreneurship development is established today.

**Key words:** public procurement, entrepreneurship, conclusion of a contract in the field of procurement, entrepreneurship development, entrepreneurship support.

На сегодняшний день государственные закупки выступают инструментом для поддержки предпринимательства, а также служат обеспечением экономического роста и регулирования рынка. Необходимость поддержки предпринимательства РФ выражается в развитии структуры современного экономического пространства, позволяющего возрастить число занятых граждан, а также количество налогооблагаемых субъектов для увеличения бюджета страны.

Законодательное регулирование государственных закупок осуществляется Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ, которым устанавливается определение понятий в сфере государственных закупок, вопросы планирования закупок, заключения контракта, а также другие заслуживающие внимания нормы [1].

Указанный акт служит правовой основой для участия предпринимателей в государственных закупках, а также раскрывает основные элементы содержания контрактной системы в сфере закупок.

Государственные закупки в целом влияют на развитие экономики, поскольку они направлены на удовлетворение государственных нужд, создание инвестиционного климата, и т.д.

Поддержка предпринимательства в России является необходимым инструментом для снижения уровня безработицы, поскольку предприниматели создают вакантные места для населения, повышают конкуренцию, а также увеличивают налоговые поступления в бюджет [2, с. 132].

Данные доводы находят свое подтверждение в Федеральном законе от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который регулирует вопросы, касающиеся поддержки малого и среднего предпринимательства [3].

Некоторые ученые также придерживаются позиции, что участие малого бизнеса в государственных закупках позволяет снизить риск сговора крупных поставщиков, обеспечив, тем самым, открытость и гласность процедуры осуществления закупок.

Наличие мошенничества и взяточничества в процедуре государственных закупок подтверждается и М.А. Филатовой, которая в своей статье указывает, что на экономическом рынке зачастую наблюдается мошенничество крупных поставщиков в сфере государственных закупок, с целью незаконного получения прибыли [4, с. 32].

Государство, таким образом, осуществляет поддержку малого и среднего предпринимательства посредством предоставления условий для осуществления государственных закупок.

Кроме того, участие малого и среднего предпринимательства в государственных закупках обусловлено рядом особенностей, которые указаны в Постановлении Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [5].

Так, в указанном правовом источнике установлено, что в случае, если цена договора не превышает 200 млн. рублей, то заказчик обязан осуществить закупку таких товаров или услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким способом государство устанавливает в качестве обязательства включения в субъектный состав государственных закупок малого и среднего предпринимательства, осуществляя их поддержку и развитие.

Поддержка государством предпринимателей в сфере государственных закупок реализуется и на современном этапе. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.10.2022 №1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. №1663» установлены нововведения, которые позволяют стороне изменить существенные условия контракта, если его исполнение невозможно по независящим от субъекта обстоятельствам, а именно – в связи с мобилизацией в Российской Федерации [6].

Государственные закупки, таким образом, способствуют развитию предпринимательской деятельности, поскольку законодатель установил ряд норм, предписывающих обязательное участие данных субъектов в заключении контракта и поставки товаров или услуг. Тем самым, наделяя предпринимателей возможностью заключать контракты для поставки товаров или услуг для государственных и муниципальных нужд, государство способствует развитию малого и среднего предпринимательства.

Законодательное закрепление норм, требующих участия в осуществлении закупки товаров субъектов малого и среднего предпринимательства позволяет возложить обязанность на ряд государственных и муниципальных органов оказывать содействие в развитии предпринимательства в Российской Федерации, а также способствует предотвращению комплекса преступлений и правонарушений, возникающих в данной области.

## Список источников

1. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. Федерального закона от 28.12.2022 №569-ФЗ) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант-Плюс» (дата обращения: 12.02.2023).
2. Мудрецова М.Е. К вопросу о государственных закупках, как инструменте поддержки малого и среднего предпринимательства // Образование и право. – 2022. – №3. – С. 132-135.
3. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 28.06.2022 №197-ФЗ) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2023).
4. Филатова М.А. Проблемы толкования признаков злоупотребления в сфере государственных и муниципальных закупок // Право. Журнал высшей школы экономики. – 2022. – №3. – С. 28-50.
5. Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2023).
6. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. №1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. №1663» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2023).

© К. И. Палкин, 2023

УДК 340

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ РЕКЛАМЫ

ТИХОНОВА ДАРИНА ИГОРЕВНА

студент  
ФКОУ ВО «СЮИ ФСИН России»*Научный руководитель: Прасковин Дмитрий Александрович*  
к. ю. н., доцент  
ФКОУ ВО «СЮИ ФСИН России»

**Аннотация:** В статье автор рассматривает государственный контроль и саморегулирование в области рекламы. Проанализирована деятельность Федеральной антимонопольной службы РФ и саморегулируемой организации в области рекламных отношений. Рассмотрена ответственность за неисполнение предписаний ФАС, а также меры дисциплинарного воздействия в случае нарушения членами саморегулируемой организации Федерального закона «О рекламе».

**Ключевые слова:** реклама, государственный контроль (надзор), Федеральная антимонопольная служба, саморегулирование, ответственность.

## STATE CONTROL AND SELF-REGULATION IN THE FIELD OF ADVERTISING

Tikhonova Darina Igorevna

*Scientific adviser: Praskovin Dmitry Alexandrovich*

**Abstract:** In the article, the author examines state control and self-regulation in the field of advertising. The activity of the Federal Antimonopoly Service of the Russian Federation and a self-regulatory organization in the field of advertising relations is analyzed. The responsibility for non-compliance with the FAS regulations, as well as disciplinary measures in case of violation by members of a self-regulating organization of the Federal Law «On Advertising» is considered.

**Key words:** advertising, state control (supervision), Federal Antimonopoly Service, self-regulation, responsibility.

В настоящее время рекламную деятельность регулирует Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ [1].

Государственный контроль в сфере рекламы – система мероприятий, направленных на проверку соблюдения субъектами рекламной деятельности требований законодательства, касающегося рекламы.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе осуществляется антимонопольным органом – Федеральной антимонопольной службой РФ.

Федеральная антимонопольная служба создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 [2].

Федеральная антимонопольная служба – орган исполнительной власти, обеспечивающий честную конкуренцию бизнеса. Отсюда следует вывод, что действия субъектов предпринимательства не должны нарушать права потребителей и права своих конкурентов.

Антимонопольный орган обязан проверять соблюдение субъектами рекламной деятельности требований, которые установлены ФЗ «О рекламе», иными федеральными законами, а также норма-

тивными правовыми актами РФ в сфере рекламы.

Согласно статье 33 ФЗ «О рекламе» Федеральная антимонопольная служба наделена следующими полномочиями:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушения субъектами рекламной деятельности законодательства о рекламе;

2) возбуждение и рассмотрение дел по признакам нарушения законодательства о рекламе.

Следует отметить, что статья 35 вышеуказанного закона запрещает разглашать сведения, составляющие коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, полученные антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий.

Неисполнение предписаний ФАС влечет за собой ответственность, которая установлена Кодексом об административных правонарушениях.

Так, согласно ч. 2.4 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок законного решения или предписания антимонопольного органа о прекращении нарушения ФЗ «О рекламе» административный штраф составляет:

1) на должностных лиц – от двенадцати до двадцати тысяч рублей;

2) на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей [3].

Помимо государственных органов контроль в сфере рекламы осуществляют саморегулируемые организации в сфере рекламы, которые мы рассмотрим ниже.

Согласно статье 33 Федерального закона «О рекламе» под саморегулируемой организацией понимается объединение субъектов рекламной деятельности, которое создается в форме ассоциации, союза, а также некоммерческого партнерства. Следует отметить, что саморегулируемая организация является некоммерческой, а членство в СРО – добровольным.

Целью такого объединения является представительство и защита интересов своих членов, выработка требований соблюдения этических норм в рекламе и обеспечение контроля за их выполнением.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» в случае нарушения членами саморегулируемой организации законодательства о рекламе, саморегулируемая организация применяет меры дисциплинарного воздействия [4].

Так, к членам саморегулируемой организации могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

1) вынесение предписания, которое обязывает устранить выявленные нарушения в установленные сроки;

2) вынесение предупреждения;

3) наложение штрафа;

4) рекомендация об исключении лица из саморегулируемой организации;

5) а также иные меры, которые установлены внутренними документами.

Таким образом, можно сделать вывод, что подходами к регулированию рекламного рынка является государственное и общественное регулирование.

Контроль за деятельностью субъектов рекламных отношений со стороны государства осуществляет Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации.

Исходя из Доклада ФАС России за 2022 год было принято 26176 обращений о нарушении законодательства. Работа ФАС позволяет выявлять и пресекать нарушения законодательства о рекламе.

Также выделяют саморегулируемые организации, основная цель которых – проверка соблюдения требований, предъявляемых к рекламе.

К нарушителям законодательства о рекламе могут применяться административные штрафы, а также меры дисциплинарного характера.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О рекламе» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.02.2023).

2. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.02.2023).

3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.01.2023) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.02.2023).

4. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О саморегулируемых организациях» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.02.2023).

© Д. И. Тихонова, 2023

# ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО



УДК 330

# АНАЛИЗ ПАРАФИСКАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ. ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**КАЗИЕВ ДАНИИЛ МИХАЙЛОВИЧ**

бакалавр

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет»

**Аннотация:** Данная статья посвящена анализу парафискальных платежей. В ней приведены различные мнения о понятии парафискалитета, рассмотрены основные признаки таких платежей, приведена реальная примеры, а также были выявлены проблематичные вопросы в правовом регулировании парафискалитетов.

**Ключевые слова:** финансовое право, парафискальные платежи, признаки парафискалитета, история развития парафискальных платежей, правовое регулирование парафискалитетов.

## ANALYSIS OF PARAFISCAL PAYMENTS. PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

**Kaziev Daniil Mikhailovich**

**Abstract:** This article is devoted to the analysis of parafiscal payments. It presents various opinions on the concept of parafiscality, examines the main features of such payments, provides real examples, and also identifies problematic issues in the legal regulation of parafiscalities.

**Key words:** financial law, parafiscal payments, signs of parafiscality, history of development of parafiscal payments, legal regulation of parafiscalities.

Что такое парафискальные платежи? Приставка “пара” имеет греческое происхождение и предполагает собой что-либо вне, около. “Фиск” и “фискальный” - связанный с государственной казной. В отечественной правовой науке этот термин появился из труда “Финансовое право” французского ученого Поля-Мари Годме, который был издан в СССР в переводе на русский язык в 1978 г., и опубликованной в 1993 г. монографии А.Н. Козырина “Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики”.

Легального определения отечественный законодатель не дает, хотя во многих случаях даже по поводу закрепленных правом определений часто идут споры. В юридической доктрине пока не сложилось единого мнения, что же считать парафискальным платежом. Например, С. Г. Пепеляев считает, что это сбор, взимаемый на тех же условиях, что и налог, но установленный в экономических или социальных интересах в пользу юридических лиц публичного или частного права, не являющихся центральными или местными органами государственной власти, административными учреждениями[1], Е. У. Грачева говорит, что это платежи, уплачиваемые физическими лицами и организациями в пользу других частных лиц, в целях финансового обеспечения выполняемой ими публичной функции[2]. Другой отечественный ученый И. И. Кучеров утверждает, прафискальный платеж, это правовая неналоговая форма возложения обязанностей на физических лиц и организации по участию в формировании финансовых ресурсов отдельных субъектов публичного или частного права в целях покрытия расходов, связанных с оказанием ими услуг в пользу плательщиков[3]. Каждое из этих определений имеет общие признаки, которыми обладает парафискалитет.

Во-первых, такие платежи, как и налоги, должны устанавливаться законом. В этом прослеживается принцип законности. Следует отметить, что подзаконные акты не могут устанавливать парафискалитеты, однако могут закреплять отдельные элементы таких платежей, например, ставки, но в рамках закрепленных законом. Такая ситуация может быть принята только как переходная.

Во-вторых, финансовые средства поступают не в государственные или местные бюджеты, а в фонды частных лиц, обладающих исключительными полномочиями, которые иногда создаются по инициативе государства, промышленных, коммерческих и социальных предприятий, технических или образовательных учреждений или различных ассоциаций. Важно понимать, что получатель платежа не должен устанавливать элементы обложения. Здесь возникает очередная проблема - риск того, что такая организация может совершать неправомерные действия. Это может проявиться в нецелевом использовании полученных средств или взимании излишнего.

В-третьих, парафискальные платежи взимаются в публичных интересах и имеют опеределнные цели. Юридические лица, получающие парафискальные платежи в свои фонды, по государственному поручению(делегированию), которое оформляется в виде законодательных актов, обеспечивают выполнения различных публичных целей.

Развитие своего практического применения парафискалитеты получили в начале 20 века. Их массовое распространение пришлось на послевоенные годы, и в работах правоведов и финансистов Европы начал все чаще использоваться термин “параналогообложение”[4]. Такие платежи не обошли стороной и нашу страну, так в Советском союзе в качестве парафискальных платежей выступали, например, членские взносы в профсоюзах. Полученные средства шли на осуществление публичных целей: поддержка Красной армии, мировой революции, воздухоплавания и так далее. Что касается современных реалий России, парафискальные платежи используются достаточно широко, но системный подход к осуществлению их регулирования, к сожалению, в нашем законодательстве и судебной практике только начинает формироваться.

В качестве реальных примеров парафискальных платежей можно привести:

1) Страховые взносы в фонд обязательного страхования вкладов, которые регулируются Федеральным законом "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" от 23.12.2003 N 177-ФЗ, согласно которому банки, привлекающие деньги частных лиц, уплачивают взносы в Фонд обязательного страхования вкладов (ФОСВ), который курируется Агентством по страхованию вкладов. Система страхования вкладов — это специальная государственная программа, которая защищает сбережения граждан, размещенные в российских банках. ССВ позволяет вкладчикам при наступлении страхового случая получить возмещение по вкладам в пределах установленного законом максимального размера страхового возмещения.

2) Третьейские сборы, уплачиваемые истцом по каждому поданному в Третьейский суд исковому заявлению и направленные на покрытие расходов Третьейского суда, связанных с проведением третейского разбирательства и деятельностью Третьейского суда в целом (в частности, на организационное, материальное и иное обеспечение деятельности Третьейского суда и его развитие). Регулирование таких сборов производит Федеральный закон "О третейских судах в Российской Федерации" от 24.07.2002 N 102-ФЗ.

3) Взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, которые уплачивают собственники помещений в таких домах. Такие взносы установлены Жилищным кодексом Российской Федерации.

Исходя из всего вышесказанного можно прийти к выводу, что на сегодняшний день ситуация с парафискальными платежами в нашей стране находится в сыром виде, ее также можно назвать переходной. Парафискальные платежи имеют большую социальную ценность, их количество на сегодняшний день в нашей стране очень велико, однако системный подход к их регулированию еще не сложился ни в законодательстве, ни в судебной практике. Законодатель до сих пор не закрепил легального определения парафискалитета. Здесь, на наш взгляд, можно было бы воспользоваться опытом зарубежных стран и систематизировать такие платежи, путем принятия единого нормативно-правового акта для их регулирования. Остается надеется, законодателю удастся сделать это удачно в ближайшее время.

## Список источников

1. Пепеляев С. Г. Налоговое право : учебник / под ред. С. Г. Пепеляева. М., 2004. С. 27—28;
2. Е. Ю. Грачева, учебник «Финансовое право» 5-е издание 2021 г. - с. 156;
3. Кучеров И. И. Теория налогов и сборов (Правовые аспекты) : монография. М. : ЮрИнфоР, 2009. С. 86—92;
4. Ромащенко Л.В. Понятие парафискального платежа: история возникновения и правовая природа // Налоги и налогообложение. 2011. N 7.

УДК 347.73

# ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЖКХ

**ГОЛИКОВ ВИКТОР ВЛАДИМИРОВИЧ**

студент

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

**Научный руководитель: Зыков Дмитрий Валерьевич***кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права  
ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»*

**Аннотация:** в настоящей работе обозначена сущность жилищно-коммунального хозяйства, а также дифференцирован спектр предоставляемых услуг и ремонтно-строительных работ в рамках жилищных правоотношений. Приведена система правовых источников, регулирующих жилищно-коммунальный сектор. Обозначены основные меры социально-экономической поддержки собственников недвижимости, реализация государственных программ и порядок их финансового образования. В заключении предпринята попытка оценки финансовой деятельности органов государственной власти в сфере ЖКХ.  
**Ключевые слова:** жилищно-коммунальное хозяйство, субсидии, компенсации, финансы, финансовая политика, органы государственной власти.

## FINANCIAL POLICY OF PUBLIC AUTHORITIES IN THE FIELD OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

**Golikov Victor Vladimirovich***Scientific adviser: Zykov Dmitry Valerievich*

**Abstract:** this paper outlines the essence of housing and communal services, as well as differentiates the range of services provided and repair and construction works within the framework of housing legal relations. The system of legal sources regulating the housing and communal sector is given. The main measures of socio-economic support for real estate owners, the implementation of state programs and the procedure for their financial education are outlined. In conclusion, an attempt is made to assess the financial activities of public authorities in the housing and utilities sector.

**Keywords:** housing and communal services, subsidies, compensation, finance, financial policy, public authorities.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) представляет собой многогранную экономическую модель народного хозяйства нашей страны, основополагающая сущность которой – безопасное и комфортное жизнеобеспечение людей. Учитывая, что рассматриваемый сектор экономики реализуется в виде предоставления услуг собственникам жилых и нежилых помещений многоквартирного дома (далее – МКД), можно предпринять попытку дифференциации таких услуг на:

1. Жилищные услуги. К данной категории относится плата за управление управляющей организацией многоквартирным домом, проведение текущего ремонта, эксплуатация и содержание общего имущества МКД. Важно отметить, что плата за указанный вид услуг рассчитывается исходя из количества квадратных метров, которыми владеют собственники помещений.

2. Коммунальные услуги. Здесь идет речь о предоставлении таких коммунальных ресурсов как: горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (канализация), теплоснабжение (отопление), газоснабжение, электроснабжение, обращение с отходами (вывоз мусора) и др. Расчет платы за данную услугу, формируется исходя из количества зарегистрированных (прописанных) человек в помещении МКД.

В системе ЖКХ особняком стоит проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома. Сразу стоит разграничить капитальный ремонт от текущего, так как первый представляет собой наиболее сложные ремонтно-строительные или инженерно-технические работы, в то время как текущий ремонт входит в содержание общего имущества и подразумевает ремонт объектов общего имущества МКД в виде профилактических, аварийных и планово-предупредительных ремонтных работ.

Важно понимать, что непосредственным источником вышерассмотренных общественных отношений является – Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) [1]. Однако, правовое регулирование ЖКХ включает в себя большое изобилие нормативно правовых актов, начиная с федерального законодательства, заканчивая актами органов местного самоуправления. Более того, федеральные законодательные и подзаконные правовые акты зачастую имеют бланкетную форму на законы субъекта, акты региональных органов исполнительной власти или органов местного самоуправления [2, с.105]. Объясняется это тем, что у каждого субъекта РФ своя экономическая, географическая, климатическая и иная специфика, которая требует дополнительного нормативно-правового регулирования в пределах конкретной местности. Исходя из изложенного и принимая во внимание социально-ориентированный политический вектор нашего государства, который помимо Конституции РФ, также находит своё отражение в положениях ЖК РФ, можно смело утверждать, что жилищное право представляет собой частно-публичную отрасль права.

Приведенное выше утверждение, плавно перетекает к раскрытию темы настоящей работы. Социальный характер Российской правовой системы был отмечен неспроста, например, в ст.159 и ч.2.1 ст.169 ЖК РФ, устанавливается возможность предоставления субсидий за жилищно-коммунальные услуги (далее - ЖКУ) и компенсаций за взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома отдельным категориям граждан. Описанные меры социально-экономической поддержки социально уязвимых слоев населения осуществляются из средств бюджета субъекта. Приводя пример норм, устанавливающих субсидии из федерального бюджета в региональный с целью предоставления компенсации за взносы на капитальный ремонт общего имущества МКД, можно привести в пример п.4.1 Постановления администрации Волгоградской области №89-п [3]. Несмотря на то, что в соответствии с п.66 Постановления Правительства РФ №761, предоставление субсидий за ЖКУ осуществляется из средств бюджета субъекта. Кроме того, нельзя исключать возможность финансового межбюджетного трансферта, предусмотренного ст. 132 БК РФ [4]. Особенно это актуально если региональный бюджет экономический ослаблен и неспособен осуществить функции по предоставлению субсидий гражданам.

Особое внимание стоит уделить государственным программам, реализация которых направлена на развитие жилищно-коммунального хозяйства. Наиболее яркий пример подобной программы – «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» [5]. Указанная государственная организация осуществляет финансовую поддержку субъектам РФ в части проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, а также переселения граждан из аварийного жилища. Нельзя не отметить, что помимо федеральных программ, таких как рассмотренная выше, также имеют место быть региональные программы, формируемые и реализуемые каждым субъектом самостоятельно на своё усмотрение.

Изложенные доводы в настоящей статье подчеркивают сложный финансовый механизм государственных органов в сфере ЖКХ. Однако, как показывает практика, несмотря на обширную нормативно-правовую базу и большую строку затрат на жилищно-коммунальный сектор, государство в лице её профильных органов полностью справляется с установленными законодателем задачами, приводя жилищные условия на территории России в соответствие со всеми нормативно-техническими требованиями и международно-правовыми стандартами, тем самым обеспечивая безопасную и благоприятную жизнедеятельность людей.

## Список источников

1. Жилищный кодекс Российской Федерации. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005 - №1 – С.14.
2. Голиков В.В., Роль конвенции о правах инвалидов в жилищном законодательстве России // В сборнике: ЮРИСПРУДЕНЦИЯ В ТЕОРИИ И НА ПРАКТИКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ. сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 105-107.
3. Постановление администрации Волгоградской области от 1 марта 2016 года №89-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области». [электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/432894560> (дата обращения: 13.02.2023).
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации. — Текст : электронный // Справочно-правовая система Гарант : [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения: 13.02.2023).
5. Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" от 21.07.2007 N 185-ФЗ. — Текст : электронный // Справочно-правовая система Гарант : [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12154776/> (дата обращения: 13.02.2023).

**ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО.  
ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО.  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО.  
АГРАРНОЕ ПРАВО**

УДК 34

# РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПАРАМОНОВА ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА**

магистрант

Тульский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

**Аннотация:** В статье рассматриваются этапы развития экологического права в Российской Федерации. Анализируются основные факторы формирования и развития экологического законодательства. В результате проведенного исследования автор делает вывод о том, что задачи совершенствования экологического законодательства и его эффективной реализации требуют обновления концепции его развития, переосмысления накопленного опыта, а также выделения экологической безопасности в одно из приоритетных направлений развития страны.

**Ключевые слова:** экологическая безопасность, национальная безопасность, охрана окружающей среды, экологическое благополучие.

## DEVELOPMENT OF ENVIRONMENTAL LAW IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Paramonova Tatiana Alexandrovna**

**Abstract:** The article discusses the stages of development of environmental law in the Russian Federation. The main factors of formation and development of environmental legislation are analyzed. As a result of the conducted research, the author concludes that the tasks of improving environmental legislation and its effective implementation require updating the concept of its development, rethinking the accumulated experience, as well as highlighting environmental safety as one of the priorities of the country's development.

**Key words:** environmental safety, national security, environmental protection, environmental well-being.

К настоящему времени представляется абсолютно естественным относиться к природе как к важнейшей составляющей благополучия человека. Экологическая безопасность и в законодательстве выделена отдельно, особым образом, что позволяет говорить о принципиальной важности этого института. Действительно: сейчас абсолютно ясно, научно доказано и очевидно, что от состояния природной среды, от экологической безопасности, напрямую зависит и благосостояние человека как индивида и человечества в целом.

Экологическая безопасность – это в целом комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающих экологический баланс на Земле и в любых ее регионах, система предотвращения экологических аномалий и катастроф и устранения последствий их вредного воздействия, сохранение экологического благополучия населения. Исходя из этого определения, мы можем справедливо говорить о необходимости комплекса мер по защите экологии и обеспечению экологической безопасности, которые в первую очередь должны обеспечиваться государством.

Однако экология в принципе долгое время не существовала сама по себе даже исключительно как наука о состоянии окружающей среды. А непосредственно экологическое нормирование как её инструмент возникло ещё позже.

С начала индустриализации (вторая половина XIX века) и вплоть до второй половины XX столетия, то есть, практически сто лет, человечество не воспринимало как угрозу производственные выбросы и другие побочные воздействия на окружающую среду. Даже несмотря на видимые невооружённым



глазом негативные последствия в виде заводской копоти, загрязнённых отходами рек и ухудшения состояния здоровья жителей промзон по сравнению с теми, кто проживал на более удалённых от предприятий территориях.

Примерно до 60х годов XX века отношение к природе было сугубо потребительским: роль играло исключительно утилитарное применение полезных ресурсов. Особенно большую роль такая политика играла для стремительно развивающегося, а после – участвующего в войне и оправляющегося после неё СССР.

Важнейшей задачей было создание социалистического общества, поэтому эксплуатация природы рассматривалась как нечто естественное. Тем не менее, потребительское отношение вскоре сказалось: резко ухудшилось состояние окружающей среды, это, в свою очередь, отразилось на людях. Вместе с тем вопрос экологии стал подниматься и на международном уровне.

В этих условиях стала формироваться природоохранная политика СССР. Происходит первый переломный момент: создание в 1960 году первой в стране студенческой Дружины охраны природы. Деятельность её и других подобных дружин, которые стали появляться вслед за ней, носила преимущественно практический характер, так что результаты были хорошо заметны, и это мотивировало граждан, повышая их интерес к охране природы. В том же году возникло и более масштабное движение «За ленинское отношение к природе», действовавшее на предприятиях, в организациях и учреждениях по всей стране. Таким образом, появились общественные организации, ставящие своей целью защиту природы.

Вместе с тем увеличивалась и роль государства через создание соответствующей нормативно-правовой базы. Так, был принят первый закон об охране окружающей среды, а вслед за ним появились и кодексы, и иные нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере природопользования.

Создавались специальные комиссии и народные советы – органы власти, чья деятельность была направлена именно на защиту окружающей среды. Со стороны государства продолжалась просветительская деятельность. Резко поменялся вектор агитации. Из «мастерской» природа стала «матерью». Вместе с формирующейся законодательной базой политика воспитания ответственного отношения к окружающей среде должна была снизить бытовое загрязнение. Стали также шире функции исполнительных органов, изменилась, усложнилась и расширилась система государственного управления охраной природы: так, были образованы специализированные комиссии и комитеты при Советах Министров СССР, республик, краев и т.д.

В 1988 г. создаётся природоохранный орган союзного значения: Государственный комитет по охране природы СССР. Под своё контроль природоохранную деятельность взяла КПСС.

Одновременно с развитием соответствующего госаппарата стало развиваться и его финансирование. Были созданы специализированные бюджеты, а также выделяться целевые средства на реализацию различных программ.

Также стали продвигаться и поощряться научные исследования в сфере экологии. С 80-х годов общественные движения набирают большую силу и влияние на государство, став в некотором смысле его антагонистами, особенно в вопросах проектов, имеющих потенциальную опасность (например, поворот сибирских рек).

Наличие антагонизма со стороны общественности в определённой мере связано с неискорёнными недостатками советской природоохранной системы: она оставалась крайне утилитарной, делая акцент не столько на защите, сколько на вопросах использования ресурсов. В реализации решений и принятии нормативных актов была значительная доля непоследовательности и нелогичности. И при том главным противником природоохранных новшеств являлась централизованная административная система, которая их и вводила.

К сожалению, многие из существующих проблем сохранились и в российской природоохранной политике. Известно, что во многом российское законодательство перенимает опыт советского – и этот случай, к сожалению, не исключение.

Однако в ряде аспектов современное законодательство всё-таки значительно продвинулось по сравнению со своим предшественником. В каком-то смысле речь всегда идёт о компромиссе между

экологией и экономикой: нельзя отрицать, что людям для поддержания необходимого уровня жизни необходимы предприятия, осуществляющие производственную деятельность и необходимо производить саму хозяйственную деятельность, сопряжённую с использованием вредных веществ, но в равной степени нам необходима и качественная природная среда, поскольку человек так или иначе является биологической единицей. Поэтому экологическое законодательство представляет собой компромиссное решение между необходимостью производить и необходимостью поддерживать биосферу, устанавливая такие ограничения, которые позволяли бы предприятиям осуществлять свою деятельность, но одновременно с этим не позволяли бы превышать уровень допустимого воздействия во избежание разрушения среды.

Проблема экологического законодательства, особенно в России, в настоящее время заключается в его крайней либеральности и мягкости. В то время, как в зарубежных странах требования к предприятиям постоянно ужесточаются, в России этот процесс идёт очень медленно.

Для сравнения этилированный бензин, содержащий значительное количество летучих соединений свинца, был окончательно запрещён на территории Европейского союза в 2000 году, хотя страны-участники союза в большинстве своём приняли запрет раньше. В РФ же такой запрет был установлен только в 2002 году, хотя вред, наносимый свинцом, был научно подтверждён [1].

То же самое можно сказать и о «чистых» источниках энергии: в то время, как во всём мире постепенно вводятся всё более строгие экологические нормативы для ТЭС, а предпочтение отдаётся возобновляемым источникам энергии, для России тепловые электростанции всё ещё являются приоритетными, и ограничения на них накладываются достаточно мягкие.

Аналогичная ситуация складывается в сфере производства: лишь сравнительно недавно были наложены строгие ограничения на целлюлозный завод, несколько десятилетий отравлявший озеро Байкал и послуживший в начале-середине двухтысячных годов причиной массового вымирания эндемичной фауны, включая уникальные микроорганизмы, поддерживающие в норме чистоту воды в озере.

И действительно, с одной стороны, государство, пусть и совсем недавно по историческим меркам, создало законодательную базу в сфере экологии. Вопрос её эффективности, впрочем, достаточно дискуссионный. Российская Федерация по уровню экологии находится на 58 месте из 180, что является не лучшим результатом [2]. А российские города, в том числе Дзержинск и Норильск, традиционно попадают в топ-10 самых экологически неблагополучных городов мира, уступая бедной Индии и промышленному гиганту Китаю. Причин тому множество: как несовершенство самих по себе нормативных актов, отличающихся, в том числе, весьма мягкими санкциями, так и проблемами в их применении.

Таким образом, стоит сказать, что экологическая безопасность, даже при всём этом, не является приоритетным направлением развития (по сравнению, например, с военной и экономической), однако, особенно в непростой текущей обстановке, совершенно точно должна войти в ряд таковых. Мы видим значительные подвижки в этом направлении, что, однако, не даёт до сих пор полного права говорить о коренном переломе ситуации, поскольку во многом эти подвижки скорее декларативные, нежели реальные.

#### Список источников

1. Стаценко О. В. Зарубежный опыт экологического нормирования на примере западноевропейских стран и США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-ekologicheskogo-normirovaniya-na-primere-zapadnoevropeyskih-stran-i-sshai> (17.02.2023)
2. Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России // Генеральная прокуратура Российской Федерации : официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://crimestat.ru/analytics> (17.02.2023).

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО И  
КРИМИНОЛОГИЯ.  
УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО.  
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС**

УДК 340

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

НГУЕН ТАН ЗУНГ

курсант

Курганский пограничный институт

**Аннотация:** В статье рассматривается роль конфискации имущества, установленной в УК РФ в борьбе с коррупцией, как мера уголовно-правового характера. В свете изучения, анализа конфискации имущества в Конвенции ООН против коррупции и в УК РФ обращено внимание на понятие «коррупционное имущество», связанное с коррупционными преступлениями.

**Ключевые слова:** конфискация имущества, Конвенции ООН против коррупции, коррупционное имущество, мера уголовно-правового характера, противодействие коррупции.

## ANTI-CORRUPTION PROPERTY CONFISCATION LEGISLATION

Nguyen Tan Dung

**Abstract:** The article discusses the role of confiscation of property, established in the Criminal Code of the Russian Federation in the fight against corruption, as a measure of a criminal law nature. In the light of the study and analysis of the confiscation of property in the UN Convention against Corruption and the Criminal Code of the Russian Federation, attention is drawn to the concept of "corrupt property" associated with corruption crimes.

**Key words:** confiscation of property, UN Convention against Corruption, corrupt property, criminal law measure, counteraction to corruption.

Коррупция представляет собой один из самых серьезных и опасных вызовов человечеству развитию. Она не только подвергает риску суверенитет и безопасность государства; но и подрывает сами устои человеческой цивилизации, нарушает нормальное развитие всех сфер жизни людей, снижает их нравственность и материальное благосостояние, а также усугубляет один из самых опасных как для человеческой жизни, так и для ведения бизнеса кризисов – кризис доверия [1].

Коррупция по своей сути является экономическим преступлением. Целью преступников является во что бы то ни стало присвоить имущество в своих корыстных целях, поэтому самым сильным ударом по психологии коррумпированных преступников, для предотвращения и устранения мотива коррупции из источника является конфискация всего добытого имущества через коррупцию. Конфискация имущества, полученного в результате коррупции, является наиболее практичным способом преодоления последствий коррупции, особенно материальных. Кроме того, возвращение активов не только помогает вернуть ресурсы государству для предоставления основных общественных услуг, но также является результатом усилий государства по совершенствованию институтов, некомпетентности, потенциала правоохранительных органов и обеспечению справедливости. На международном уровне конфискация имущества была обоснована с 1990-х годов, однако только с появлением Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года в ООН был установлен реальный режим конфискации имущества.

Основания для конфискации в значительной степени коренились в давнем моральном принципе судов общего права, выраженном на латыни: «Никто не должен получать выгоду от преступления» (commondum ex injuria sua non habere debet).

К началу 1970-х годов родилась Теория возможностей для совершения преступления (Crime Opportunity Theory), в которой говорится, что преступники часто делают рациональный выбор и часто выбирают цели, которые они считают выгодными, с наименьшими усилиями и риском. Среди трех основных содержаний Теории возможностей преступника Теория рационального выбора (Rational Choice Theory) может предоставить важные аргументы, способствуя формированию философской основы для политики и стратегии предупреждения преступности в целом и конфискации имущества в частности [2]. Применение этой теории к публичной конфискации показывает, что успех стратегий борьбы с коррупцией и конфискации в значительной степени зависит от усилий стран по:

- повышению уровня риска совершения преступления;
- умалению благоприятных условий для преступного поведения и;
- лишению ожидаемой преступником выгоды, то есть имущество, нажитое преступлением.

Хотя ведь вышеуказанные усилия в принципе должны осуществляться одновременно, искоренение экономической выгоды оказывается самым сильным и прямым ударом по мотивам преступления, в чем заключается проблема экономических интересов.

В любой политической системе необходимо защищать и применять режим собственности, который включает как государственную, так и частную собственность. Конфискация имущества является эффективной мерой защиты режима собственности - важной опоры экономики и развития каждой страны, а также защиты прав собственности - одного из основных прав страны.

С другой стороны, защита и гарантия прав собственности также должны приниматься во внимание в процессе конфискации имущества. Потому что если конфискация не проводится с должной осторожностью, она также может нанести ущерб некоторым основным правам человека.

В зависимости от наличия имущества конфискацию имущества можно разделить на следующие виды:

- Конфискация имущества на основе имущества — это вид конфискации, при котором поврежденное имущество все еще существует и их можно идентифицировать. Чтобы провести конфискацию имущества в такой виде, органы власти должны доказать связь между имуществом и преступлением. Этот вид взыскания не будет работать, если преступник мертв, скрылся или имущество было рассеяно незамеченным.

- Конфискация имущества на основе ценности имущества — это вид конфискации, когда имущество больше не существует или не может быть определено, поскольку оно было уничтожено, повреждено или переведено в другие формы. Этот вид конфискации имущества позволяет вернуть имущество или деньги, равную стоимости имущества, полученного в результате преступления, и любого имущества, принадлежащего преступнику. Преимущество этого вида в том, что она снижает бремя отслеживаемости и доказывает связь между правонарушением и имуществом.

По своей природе конфискацию имущества можно разделить на следующие виды:

- Конфискация имущества на основе осуждения: в этом виде осуждение является обязательным условием для проведения конфискации имущества. Хотя этот вид ясно показывает сдерживающий эффект закона, он считается неуместной в борьбе с коррупцией, поскольку она не осуществима, если обвиняемый убит, скрылся, преступник не может быть идентифицирован и пользуется льготами, иммунитетом от судебного преследования или недоказанностью преступления.

- Конфискация имущества без осуждения: соответственно, имущество может быть конфисковано без привлечения подозреваемого к уголовной ответственности. Преимущество этой формы заключается в том, что суд все же может провести конфискацию имущества, даже если правонарушитель не может быть осужден, потому что он мертв, скрывается, отсутствует или пользуется иммунитетом.

Стоит отметить, что в своей работе Додонов В. Н. выделяет два основных вида конфискации: общую и специальную. Общая конфискация предусматривает изъятие всего имущества осужденного, специальная — лишь определенных его видов. Как правило, в перечень видов имущества, подлежащих специальной конфискации, включаются:

- орудия и средства, иные предметы, использовавшиеся для подготовки и осуществления преступного деяния;
- денежные средства, иное имущество, полученные в результате совершения преступления;

– предметы, изъятые из свободного оборота (оружие, наркотические средства и т. п.) [3, с.137].

При этом следует обратить внимание на то, что конфискация имущества в российском уголовном праве традиционно выступала в качестве самостоятельно вида уголовного наказания. Она предусматривалась дореволюционными уголовными законами и всеми уголовными кодексами, действовавшими в советское время. Соответственно, конфискация имущества состояла в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного, и применялась только в случаях, предусмотренных санкциями статьей Особенной части УК РФ за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений [4].

Существуют представления о том, что конфискация имущества затрагивает членов семьи правонарушителя, а это неразумно и несправедливо.

Основной аргумент здесь состоит в том, что применение конфискации можно понимать в том смысле, что лицо наказывается за преступление, совершенное не им. Очевидно, что конфискация имущества является не только наказанием для правонарушителя, но и затрагивает права наследников и третьих лиц, тогда как в принципе уголовная ответственность носит только персональный характер и меры наказания ограничены и должны затрагивать только виновных.

Однако, существует иное мнение, что конфискация имущества является суровым, но необходимым наказанием. Здесь, хотя необходимо уважать и обеспечивать права и интересы родственников преступников, нельзя отрицать, что преступление также причинило ущерб другим людям и обществу в целом. Таким образом, положение о частичной конфискации имущества и возвращении потерпевшим необходимо, но его следует толковать и применять с осторожностью, чтобы избежать злоупотреблений.

Проблема, поставленная перед законодателями, заключается в том, как обеспечить социальную справедливость в регулировании санкций по конфискации имущества.

Эта проблема основательно решена путем включения конфискации имущества в раздел VI УК РФ «Иные меры уголовно-правового характера». Согласно ст. 104.1 УК РФ конфискация имущества – мера уголовно-правового характера, заключающаяся в принудительном безвозмездном обращении по обвинительному приговору суда в собственность государства установленного уголовным законом имущества.

Конфискации также подлежат любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, которые подлежат возвращению законному владельцу [5].

Действительно, конфискация имущества, как и наказание, направлена на восстановление социальной справедливости, а также исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений. Однако, Гривевский Р. Г. и Кирюхиный А. Б. отмечают, что конфискация имеет и свои цели: максимально полно возместить ущерб потерпевшему за счет имущества, подлежащего конфискации, изъять доходы, полученные преступным путем, и воздействовать на экономические основы преступности. По этой причине конфискацию имущества нельзя рассматривать как «особый» вид дополнительного наказания [6, с. 322].

Обратимся к ст. 2 Конвенции ООН против коррупции, где рассматривают «имущество» как любые активы, будь то материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, выраженные в вещах или в правах, а также юридические документы или акты, подтверждающие право собственности на такие активы или интерес в них; «доходы от преступления» как любое имущество, приобретенное или полученное, прямо или косвенно, в результате совершения какого-либо преступления [7].

В п. 1 ст. 31 Конвенции ООН против коррупции предусматривается имущество, подлежащее конфискации, как доходы от преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, или имущество, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов; имущество, оборудование и другие средства, использовавшиеся или предназначавшиеся для использования при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии с этой Конвенцией [8].

Анализ понятия «имущество» в ст. 104.1 УК РФ и понятия «имущество» в Конвенции ООН против коррупции свидетельствует о том, что общее понимание и применение имущества, подлежащее конфискации заключается в расширении категории активов, которые считаются «коррупционными имуще-

ством». Мы считаем, что необходимо проявлять гибкость в определении «коррупционного имущества». Соответственно, необходимо ввести открытое понятие о том, что «коррупционное имущество – это любое имущество, связанное с коррупционными деяниями», для понимания и гибкого применения на практике и достижения цели максимальной конфискации коррупционного имущества.

В настоящее время страны склонны применять конфискацию без вынесения обвинительного приговора (non-conviction based confiscation), когда другие средства не дали результатов. Соответственно, в то время как обвиняемый и ответчики должны объяснить происхождение активов, органы прокуратуры также должны установить «значительную связь» между имуществом и преступлением. Судебная практика многих стран показывает, что суды часто опираются на следующие факторы при определении этих отношений: расточительный образ жизни, не соответствующий характеру работы или законной собственности; иметь регулярные связи с лицами, подозреваемыми в коррупции; владение многими люксовыми брендами, дорогими транспортными средствами; наличие очень крупной суммы наличных денег и предмета сокрытия; противоречивые утверждения; купить билет в один конец за наличные и не указывать свое имя в билете и пр.

Иным одним основанием для применения этой меры является определение «порога» стоимости природных активов, который существенно отличается между законными и фактическими природными активами. В Румынии этот «порог» установлен на уровне 10 000 евро [9].

Возникает вопрос, рискует ли конфискация без вынесения обвинительного приговора нарушения прав человека? Однако, по нашему мнению, это вполне разумно, потому что борьба с коррупцией, конфискация активов преступников и борьба за права человека — это, по сути, одна и та же битва, это битва за справедливость для людей, особенно для тех, кто является уязвимым в обществе. Деньги, возвращенные от коррупции в государственный бюджет, станут ресурсами для возвращения к экономическому развитию и служению обществу.

Таким образом, мы можем сделать следующие выводы о роли законодательства о конфискации имущества в борьбе с коррупцией:

Во-первых, законодательство о конфискации имущества является правовым инструментом государства для:

- устранения коррупционных мотивов преступников;
- возврата государственных средств и тем, кто пострадал от коррупции;
- предотвращения других преступных действий, которые могут быть совершены с похищенным имуществом.

Во-вторых, законодательство о конфискации имущества влияет на реформу антикоррупционного законодательства, повышение добросовестности государственного аппарата и доверия населения к борьбе государства с коррупцией.

Поэтому конфискация коррупционного имущества в последнее время считается жизненно важной проблемой для экономического, социального развития и безопасности многих стран.

## Список источников

1. О стратегии Национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г, № 537// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (15.02.2023)
2. Теория возможностей для преступлений. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://ru.knowledgr.com/19137592/TeoriaDiOpportunitaDiCriminalita> (15.02.2023)
3. Додонов В. Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть / под общ. ред. С. П. Щербы. – М.: Юрлитинформ, 2009. – С. 317.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (16.02.2023)

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (16.02.2023)
6. Н. Г. Кадникова. Уголовное право России. Общая часть. Особенная часть: Учебник по специальностям «Правоохранительная деятельность» «Правовое обеспечение национальной безопасности». М.: ИД «Юриспруденция», 2013. С. 322.
7. Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121140/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/) (17.02.2023)
8. Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121140/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/) (17.02.2023)
9. Extended Confiscation Procedure in Romania. Country Report (Расширенная процедура конфискации в Румынии. Доклад о стране) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.transparency.org.ro/proiecte/proiecte\\_in\\_desfasurare/proiect\\_13/CountryReportExtendedConfiscationProcedure.pdf](https://www.transparency.org.ro/proiecte/proiecte_in_desfasurare/proiect_13/CountryReportExtendedConfiscationProcedure.pdf) (17.02.2023)



УДК 343.3 / .7

# ПРЕДПОСЫЛКИ И ОСНОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОТИВОПРАВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПРОДУКЦИИ

**ЩЕРБАК КРИСТИНА ЮРЬЕВНА**

аспирант  
Национальный центр законодательства и правовых исследований  
Республики Беларусь

*Научный руководитель: Шаблинская Диана Викторовна  
к.ю.н, доцент  
Белорусский государственный университет*

**Аннотация:** Процессы криминализации и декриминализации деяний не происходят сами по себе, а имеют в своей основе предпосылки и основания, которые привели к обоснованию необходимости принятия решения об изменении норм уголовного законодательства. В статье автором предпринята попытка уяснения предпосылок и оснований установления уголовной ответственности за противоправную деятельность в сфере производства и оборота различной продукции.

**Ключевые слова:** качество продукции, безопасность продукции, производство, здоровье населения, потребитель.

## PREREQUISITES AND GROUNDS FOR ESTABLISHING CRIMINAL LIABILITY FOR ILLEGAL ACTIVITIES IN THE FIELD OF PRODUCTION AND TURNOVER OF PRODUCTS

**Shcharbak Kristina Yuryevna**

*Scientific adviser: Shablinskaya Diana Viktorovna*

**Abstract:** The processes of criminalization and decriminalization of acts do not occur by themselves, but are based on the prerequisites and grounds that led to the justification of the need to make a decision to change the norms of criminal legislation. In the article, the author attempts to clarify the prerequisites and grounds for establishing criminal liability for illegal activities in the field of production and turnover of various products.

**Key words:** product quality, product safety, production, public health, consumer.

Как известно, уголовно-правовая политика каждого государства, в том числе и Республики Беларусь, направлена на воплощение в жизнь различных мер уголовно-правового характера в целях обеспечения охраны основных прав и свобод человека, гарантированных Конституцией Республики Беларусь. При этом приоритеты и направления воздействия данной политики на преступность в целях осу-

ществления охранительной функции постоянно изменяются, что обусловлено, в том числе и фактором изменения самого общества, государства, а вместе и с ними и права. Речь идет о том, что вместе с изменением приоритетов уголовно-правовой политики происходит и изменение уголовного законодательства, его направленности на регулирование общественных отношений в соответствии с реалиями постоянно изменяющейся правовой действительности.

При этом тенденции изменения уголовно-правовой политики могут повлиять на трансформацию подходов законодателя как в вопросах установления уголовной ответственности, то есть определения противоправности деяния и признания его таковым путем криминализации, так и наоборот исключения деяния из числа уголовно наказуемых. В любом случае, все эти процессы не происходят сами по себе, а имеют основу для обоснования необходимости принятия решения об изменении подходов законодателя в вопросах противодействия преступности уголовно-правовыми средствами. Исходя из этого, выясняя целесообразность установления уголовной ответственности за противоправную деятельность в сфере производства и оборота различной продукции, весьма важным является уяснение предпосылок и оснований, то есть поиск ответа на вопрос, почему такие нормы были включены в уголовный закон.

С этой целью полагаем необходимо обратиться к анализу мнений ученых и в дальнейшем высказать нашу позицию по данному вопросу. В своем диссертационном исследовании, посвященном характеристике мер уголовно-правового воздействия на сферу производства, хранения, перевозки либо сбыта товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности, Шеина И.А., обосновывая социальную обусловленность криминализации деяний, указывала на ряд оснований и предпосылок. К числу таковых она относилась, например, общественную опасность данной категории деяний: «Незаконный оборот опасной для жизни и здоровья продукции причиняет тяжкие последствия не только конкретным лицам, которые приобрели продукцию либо получили услуги, но и интересам общества и государства в целом, что свидетельствует о наличии у деяний, его составляющих, общественной опасности, присущей только преступлениям» [1, с. 14]. В своей работе Шеина И.А. приводила статистические сведения о количестве совершенных преступлений, делая вывод о том, что эти преступления являются достаточно распространенными, что повлияло на признание таких деяний в качестве преступных [1, с. 14]. Шеина И.А. указала, что осуществление противодействия выпуску, продаже, хранению товаров, не отвечающих требованиям безопасности, посредством лишь мер гражданско-правовой и административной ответственности и принятия нормативной документации в сфере безопасности продукции, невозможно, требуется применение и уголовно-правовых средств.

Агафонов А.В., исследуя вопросы ответственности за посягательства на безопасность жизни или здоровья потребителей, все предпосылки и основания установления уголовно-правового запрета делил на две группы. В первую группу предпосылок им были включены общественная опасность и распространенность преступлений, о чем свидетельствовали приведенные им статистические сведения о количестве совершаемых преступлений рассматриваемой группы, повышенная общественная опасность самого предмета преступления [2, с. 19]. Во вторую группу предпосылок Агафонов А.В. включал совокупность таких факторов, как, например, продолжающийся экономический кризис, увеличение товарного оборота подобного рода продукции и т.п. [2, с. 19].

В качестве предпосылки криминализации незаконного оборота алкогольной продукции Долгов А.В. также признавал общественную опасность совершаемых деяний, то есть их способность причинить вред различным благам, и, в первую очередь, здоровью населения [3, с. 18].

Исследуя вопросы необходимости криминализации незаконного обращения лекарственных средств и медицинских изделий, Деревянской Т.П. были выделены и приведены в качестве оснований и предпосылок криминализации следующие: во-первых, развитие общественных отношений в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий; во-вторых, неблагоприятная динамика распространения общественно опасных деяний, связанных с незаконным обращением лекарственных средств и медицинских изделий; в-третьих, общественно опасный характер наступивших последствий незаконного обращения лекарственных средств и медицинских изделий [4, с. 12].

Камалиева Л.А. также указывает на необходимость криминализации деяний в форме производства, сбыта, перевозки, хранения товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности,

ввиду значимости тех благ, которым причиняется вред или создается угроза причинения вреда, в частности, здоровью и жизни населения [5, с. 3].

Аспект обеспечения безопасности пищевой продукции уголовно-правовыми средствами также исследовался в своих трудах Бахаевым Л.-А. Ш. через призму распространенности таких преступлений и негативных последствий, которые могут наступить в результате совершения такого рода деяний [6, с. 3].

Если проанализировать все в совокупности, как представляется, что в своих трудах ученые исследовали различные стороны одного правового явления, а именно, незаконной деятельности в сфере производства и оборота различной продукции. На основании изучения литературных источников с учетом положений уголовного законодательства, на наш взгляд, данная деятельность охватывает широкий спектр разнообразных деяний на различных этапах, включая стадии производства, импорта, экспорта, маркировки, хранения, реализации продукции и т.д., которые совершаются с нарушением требований международного гармонизированного и (или) национального законодательства и в отношении различных видов продукции. Не случайно в научной литературе круг преступных деяний неодинаков, варьируется в зависимости от предмета, сферы и особенностей исследуемых вопросов, некоторые исследования носят комплексный характер.

Несмотря на такое многообразие и неоднозначность, разделяем позицию большинства ученых, которые в качестве основания и главной предпосылки установления уголовной ответственности за деяния в сфере незаконного оборота продукции, а также основываясь на общепринятых положениях науки уголовного права, рассматривают общественную опасность, то есть способность причинить вред общественным отношениям. Главной особенностью таких преступлений является создание угрозы причинения вреда или его причинение различным социальным благам, как жизнь, здоровье, порядок осуществления экономической деятельности, добросовестная конкуренция, авторские, смежные и патентные права и другим благам, соответственно, этим, в том числе, и может обуславливаться такое разнообразие и различные варианты классификации преступлений в данной сфере. К числу таких, например, ученые относят незаконную предпринимательскую деятельность, производство, хранение, сбыт продукции и товаров, не отвечающих требованиям безопасности, нарушение санитарно-эпидемиологических, гигиенических правил и процедур и т. п.

Различные подходы можно выявить не только в отношении признаков объективной стороны преступных деяний в сфере незаконного оборота продукции, но и в отношении самого предмета преступления. При этом анализ показал, что исследованию в трудах ученых подвергались, как в целом продукция в своем широком понимании, так и отдельные виды продукции, в частности, пищевая, алкогольная продукция, лекарственные средства. Стоит отметить и использование различных терминов, как «фальсифицированная», «контрафактная», «небезопасная», «недоброкачественная» продукция и неоднозначность их толкования. Представляется, что с правовой точки зрения наступают различные юридически значимые последствия вовлечения и оборота такой продукции, в том числе связанные и с решением вопроса о привлечении лиц к уголовной ответственности.

Поскольку основание установления уголовно-правового запрета на противоправную деятельность в сфере производства и оборота продукции, которая создает угрозу причинения вреда здоровью населения, имеет сложный и многоаспектный характер, ограничиться лишь признаком общественной опасности не стоит. Все ученые сходны во мнении, что одним из оснований также выступает распространенность таких преступлений. С учетом информации, размещенной в средствах массовой информации и статистических сведениях, стоит констатировать, что в Республике Беларусь имеют место случаи вовлечения в торговый оборот опасной и некачественной продукции и ее обращение, что в этой связи вызывает обеспокоенность ввиду возможности наступления негативных последствий.

Безусловно, в качестве предпосылок и оснований установления уголовной ответственности в сфере производства и оборота продукции, на наш взгляд, выступает и то обстоятельство, что потребность людей в приобретении товаров, продукции, расширение ассортимента рынка товаров, продукции, активизация международной торговли, влечет к возможности допущения злоупотреблений со стороны недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности, которые могут нарушать требования, предъявляемые к безопасности и качеству продукции.

Стоит также кратко упомянуть и об историческом аспекте становления уголовной ответственности за производство и оборот продукции с нарушением установленных требований: в уголовном законодательстве союзного государства, участником которого являлась Республика Беларусь, также присутствовали нормы об уголовной ответственности, поскольку должное внимание уделялось вопросу обеспечения населения качественной и безопасной продукцией, которые в дальнейшем нашли свое отражение в рамках национального законодательства независимых государств.

Не менее важное значение имеет и позиция международного сообщества и ряда международных организаций, в том числе и участницей которых является Республика Беларусь, которые обеспокоены проблемой поступления в торговое пространство и оборота в нем небезопасной и(или) некачественной продукции.

Таким образом, следует констатировать, что, криминализируя деяния, связанные с посягательствами на безопасность жизни и здоровья населения при производстве и обороте продукции, законодатель принимает во внимание большое количество факторов, образующих предпосылки и основания подобного решения, что подтверждает значимость, необходимость и целесообразность существования таких норм в уголовном законодательстве. Совокупный анализ позволяет вести речь о таких факторах, лежащих в основе криминализации, как общественная опасность деяний в сфере производства и оборота продукции, их распространенность, разнообразие социальных благ, которым может быть причинен вред.

#### Список источников

1. Шеина И.А. Уголовно-правовые меры противодействия производству, хранению, перевозке либо сбыту товаров, продукции, выполнению работ или оказанию услуг, не отвечающих требованиям безопасности: автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.08 / И. А. Шеина ; Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя. – М., 2016. – 24 с.
2. Агафонов А.В. Уголовная ответственность за производство, хранение, перевозку либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности: автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.08 / А.В. Агафонов ; Краснояр. гос. ун-т. – Красноярск, 2001. – 24 с.
3. Долгов А.В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом алкогольной продукции : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.08 / А.В. Долгов ; Акад. упр. МВД РФ. – М., 2003. – 32 с.
4. Деревянская Т.П. Уголовная ответственность за незаконное обращение лекарственных средств и медицинских изделий: автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.08 / Т.П. Деревянская ; Омская академия МВД Российской Федерации. – Омск, 2015. – 24 с.
5. Камалиева Л. А. Противодействие производству, хранению, перевозке либо сбыту товаров, продукции, выполнению работ или оказанию услуг, не отвечающих требованиям безопасности (уголовно-правовые и криминологические проблемы): автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.08 / Л. А. Камалиева ; Институт экономики, управления и права (г. Казань). – Самара, 2011. – 20 с.
6. Бахаев Л.-А. Ш. Уголовно-правовое и криминологическое противодействие преступлениям, совершаемым в сфере безопасности пищевой продукции): автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.08 / Л.-Али Ш. Бахаев ; ФГКОУ ВО Академия управления МВД Российской Федерации. – М., 2019. – 35 с.

УДК 343.195.6

# АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ, РАССМАТРИВАЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА С УЧАСТИЕМ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

ЛОКОТАЕВА ЕКАТЕРИНА СЕРГЕЕВНА

студент

ФГБОУ ВО «Читинский институт (филиал) Байкальский государственный университет»

*Научный руководитель: Скобина Елена Александровна*

доцент

*ФГБОУ ВО «Читинский институт (филиал) Байкальский государственный университет»*

**Аннотация:** статья посвящена сравнительному анализу деятельности судов с участием присяжных заседателей в Забайкальском крае и Российской Федерации в целом, за период 2017 – 2021 гг. В статье используются общенаучные методы – сравнение, статистический анализ. Автор работы приходит к выводу, что такая форма отправления правосудия активно используется судами общей юрисдикции при рассмотрении тяжких и особо тяжких преступлений как в Забайкальском крае, так и в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** присяжные заседатели, первая инстанция, апелляционная инстанция, количество рассмотренных уголовных дел, вердикт, приговор.

## ANALYTICAL STUDY OF THE ACTIVITIES OF FEDERAL COURTS OF GENERAL JURISDICTION CONSIDERING CRIMINAL CASES INVOLVING JURORS IN THE TRANS-BAIKAL TERRITORY

Lokotaeva Ekaterina Sergeevna

*Scientific adviser: Skobina Elena Alexandrovna*

**Abstract:** The article is devoted to a comparative analysis of the activity of courts with the participation of jurors in the Trans-Baikal Territory and the Russian Federation as a whole, for the period 2017-2021. The article uses two general scientific methods – the method of comparison, statistical analysis. The author of the work comes to the conclusion that this form of administration of justice is actively used by the courts of general jurisdiction when considering grave and especially grave crimes both in the Trans-Baikal Territory and in the Russian Federation.

**Keywords:** jurors, first instance, appellate instance, number of criminal cases considered, verdict, sentence.

С принятием действующей Конституции Российской Федерации в 1993 году восстановлен суд присяжных заседателей. Проект Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации преду-

сма­тривал, что отпра­вление правосудия в такой форме может осу­ществляться по инициативе обвиняемого лица за тяжкие и особо тяжкие преступления и рассматривалось такое уголовное дело в федеральных судах соответствующего субъекта Российской Федерации, например, в Забайкальском краевом суде. Однако, данное положение претерпело изменения. С июня 2018 года не только суды субъекта Российской Федерации, но и районные суды вправе рассматривать уголовные дела с участием присяжных заседателей.

Суд присяжных заседателей представляет собой специфическую форму организации суда, заключающуюся в том, что рассмотрение и разрешение одного конкретного уголовного дела производится двумя отдельными судебными составами. В один состав входит коллегия, состоящая из присяжных заседателей, а в другой – судья, имеющий высшее юридическое образование. При этом, необходимо отметить, что присяжные заседатели занимаются вопросами факта, т.е. вынесением вердикта о виновности или невиновности лица, в совершенном преступлении, судья же, в свою очередь, назначает наказание в конкретном его виде и размере, либо освобождает от уголовной ответственности, в связи с вынесенным оправдательным вердиктом.

Первым критерием для сравнения послужило количество вынесенных приговоров по первой инстанции. Анализ динамики количества окончанных производством уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора в Забайкальском крае за период 2017 – 2021 гг. в целом позволяет говорить о росте ее показателей [1]

Всего за изучаемый период рассмотрено по существу (по основной статье предъявленного обвинения) с вынесением приговора рассмотрено 26 уголовных дел.

Число рассмотренных уголовных дел в Забайкальском крае с участием суда присяжных заседателей, составляет 0,93% от дел, рассмотренных судами Российской Федерации в целом. Очевидно, что изучаемая форма отправления правосудия востребована в Забайкальском крае.

В Российской Федерации за изучаемый период рассмотрено по существу (по основной статье предъявленного обвинения) с вынесением приговора 2790 уголовных дел. в рассматриваемый период данный показатель также имеет тенденцию к увеличению [2] (табл.1).

Таблица 1

**Динамика окончанных уголовных дел с участием присяжных заседателей  
в Забайкальском крае и Российской Федерации**

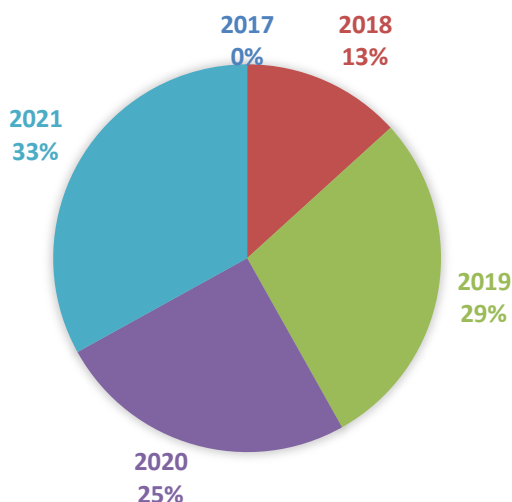
Объект Год	Забайкальский край			Российская Федерация		
	Рассмотрено по существу	Судом с участием присяжных заседателей	%	Рассмотрено по существу	Судом с участием присяжных заседателей	%
2017	6050	0	0	673 695	248	0,036
2018	5937	3	0,050	635 289	280	0,044
2019	7618	5	0,065	579 857	717	0,123
2020	7118	7	0,098	530 744	675	0,127
2021	7436	11	0,147	566 430	870	0,153

Исходя из представленных данных, можно заключить, что процент рассмотренных уголовных дел с участием суда присяжных заседателей с каждым годом возрастает, как на уровне отдельно взятого субъекта, так и на федеральном уровне.

В изучаемый период (2017 – 2021 гг.) в Забайкальском крае не рассматривались уголовные дела с участием суда присяжных заседателей в апелляционном порядке [3].

В Российской Федерации количество обжалованных приговоров и других судебных постановлений по существу дела с участием суда присяжных заседателей составило 2881, показатели по годам

представлены на рисунке 1 и в таблице 2: в 2017 г. – 0; в 2018 г. – 382; в 2019 г. – 824; в 2020 г. – 723; в 2021 г. – 952. [4]. В совокупности за данный период было обжаловано приговоров в количестве 2881.



**Рис. 1. Количество обжалованных приговоров и других судебных постановлений по существу дела с участием суда присяжных заседателей в Российской Федерации за период 2017-2021 гг.**

**Таблица 2**

**Количество обжалованных приговоров и других судебных постановлений в Забайкальском крае и в Российской Федерации в целом, за период 2017-2021 гг.**

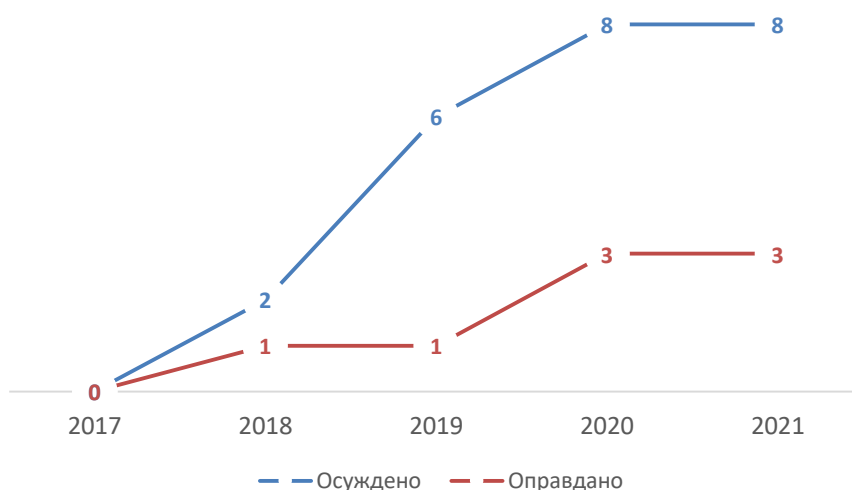
Объект Год	Забайкальский край			Российская Федерация		
	Обжаловано приговоров и других судебных постановлений по существу дела	Судом с участием присяжных заседателей	%	Обжаловано приговоров и других судебных постановлений по существу дела	Судом с участием присяжных заседателей	%
<b>2017</b>	428	0	0	110 141	0	0
<b>2018</b>	402	0	0	133 376	382	0,286
<b>2019</b>	290	0	0	128 306	824	0,642
<b>2020</b>	248	0	0	112 424	723	0,643
<b>2021</b>	277	0	0	124 833	952	0,762

Таким образом, в Российской Федерации можно заметить тенденцию роста рассмотрения уголовных дел с участием суда присяжных заседателей в апелляционном порядке, однако в Забайкальском крае не сложилась практика обжалования судебных решений при такой форме отправления правосудия.

Как правило, состав коллегии присяжных заседателей состоит из лиц, не обладающих юридическими знаниями, однако стоит отметить, что в Федеральном законе «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20.08.2004 № 113 – ФЗ в статье 3 – требования, предъявляемые к присяжным заседателям, отсутствует запрет на применение дипломированных юридических знаний [5]. В связи с этим, между специалистами в области права возникают дискуссии по поводу законных, объективно вынесенных приговоров судами общей юрисдикции по тяжким и особо тяжким преступлениям. В обществе существует мнение, что оправдательных вердиктов больше, чем обвинительных, подкрепляются эти доводы тем, что простой человек, не знающий про-

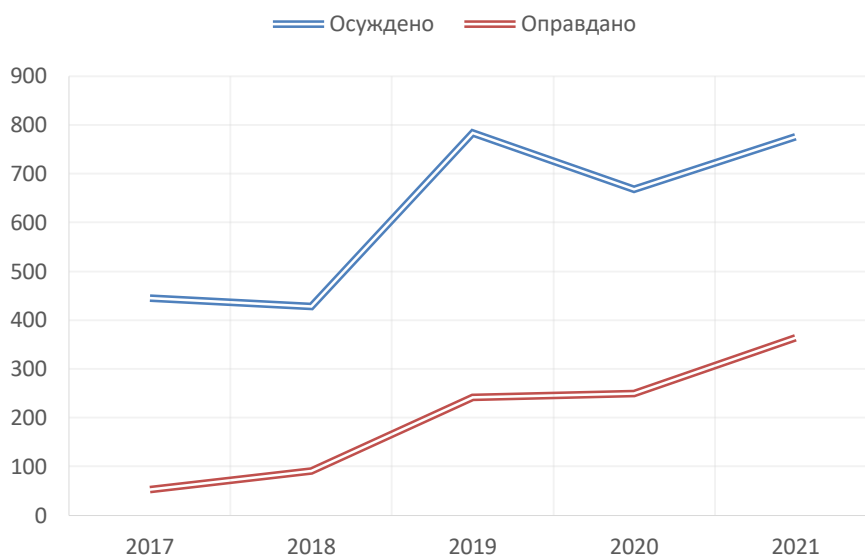
фессионально область права, руководствуясь только собственным житейским опытом и здравым смыслом не может реально оценить факты, доказательства, и как следствие выносит неверное решение. Рассмотрим статистические данные на предмет количества лиц осужденных и оправданных (рассмотрение уголовных дел с участием суда присяжных заседателей) по первой инстанции в Забайкальском крае и в Российской Федерации в целом.

В Забайкальском крае за период 2017-2021 гг. число осужденных лиц: в 2017 г. – 0; в 2018 г. – 2; в 2019 г. – 6; в 2020 г. – 8; в 2021 г. – 8. Число оправданных лиц: в 2017 г. – 0; в 2018 г. – 1; в 2019 г. – 1; в 2020 г. – 3; в 2021 г. – 3. (рис.2)



**Рис. 2. Динамика лиц осужденных и оправданных судом присяжных первой инстанцией в Забайкальском крае**

В Российской Федерации за этот же период было осуждено: в 2017 г. – 445; в 2018 г. – 428; в 2019 г. – 783; в 2020 г. – 668; в 2021 г. – 776. Оправдано: в 2017 г. – 53; в 2018 г. – 90; в 2019 г. – 242; в 2020 г. – 249; в 2021 г. – 363 (рис.3)



**Рис. 3. Динамика лиц осужденных и оправданных с участием присяжных заседателей по первой инстанции в Российской Федерации**



Исследование показало, очевидным становится тот факт, что обвинительных приговоров существенно увеличилось как на уровне субъекта, так и на федеральном уровне.

Резюмируя сказанное, можно утверждать, что такая форма отправления правосудия используется судами общей юрисдикции при рассмотрении тяжких и особо тяжких преступлений в Забайкальском крае и в Российской Федерации в целом.

#### Список источников

1. Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции (2017-2021 гг.) // Управление Судебного департамента в Забайкальском крае. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL:<http://usd.cht.sudrf.ru/modules.php?name=stat&rid=1>. (24.02.2023).
2. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции (2017-2021 гг.) // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120> (24.02.2023).
3. Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке (2017-2021 гг.) // Управление Судебного департамента в Забайкальском крае. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://usd.cht.sudrf.ru/modules.php?name=stat&rid=44> (25.02.2023).
4. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке (2017-2021 гг.) // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4476> (25.02.2023).
5. Федеральный закон от 20.08.2004 № 113 – ФЗ (ред. от 16.02.2022) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 16.02.2022.

**КРИМИНАЛИСТИКА.  
СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

УДК 343.98

# ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЧЕРКОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ДВАДЦАТЬ ПЕРВОМ ВЕКЕ

ФУСС ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

студент

НИУ «Высшая школа экономики»

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются проблемы проведения почерковедческой экспертизы малофрагментарных текстов в двадцать первом веке. При постепенном снижении количества случаев написания текста вручную происходит изменение почерка, влекущее частичную утрату письменных навыков.

**Ключевые слова:** почерковедческая экспертиза, исследование, индивидуальность, почерк, малофрагментарные тексты.

## PROBLEMS OF CONDUCTING HANDWRITING ANALYSIS IN THE TWENTY-FIRST CENTURY

Fuss Ekaterina Alexandrovna

**Abstract:** This article examines the problems of handwriting analysis of fragmentary texts in the twenty-first century. Since handwriting is used less and less often, writing styles are changing, resulting in a partial loss of writing skills.

**Key words:** handwriting analysis, research, individuality, handwriting, low-volume texts.

При расследовании преступлений зачастую необходимо проводить криминалистическое исследование письма, а также прибегать к назначению судебно-почерковедческой или судебно-автороведческой экспертизы. Целью проведения такого исследования и экспертиз является установление автора и исполнителя рукописи, что в последствии используется против или в защиту обвиняемого, а иногда и в отношении свидетеля, подтверждая или опровергая факт причастия к преступлению.

Двадцать первый век - век высоких технологий и инноваций. Развиваются компьютерные системы, упрощающие жизнь каждого человека.

Информационные технологии окружают человека повсюду. Нам оказалось по душе использование безграничных возможностей гаджетов и бездонных информационных данных сети Интернет. Практически любой информацией можно овладеть за считанные секунды. Казалось бы вокруг одни только плюсы, но это отнюдь не так. С развитием сети Интернет, новое поколение перестало использовать бумажные носители, для получения информации. Достаточно использовать голосовой набор или отрывочные ключевые фразы, и поисковая система сама выдаст всю необходимую информацию

Рукописные тексты становятся небывалой редкостью, ведь они все чаще набираются на компьютере или телефоне. Использование машинного набора текста, вместо написания текста от руки, усложняет процесс установления исполнителя текста и требует проведения более тщательного исследования с использованием новых подходов и средств выявления следов.

Судебное почерковедение составляет самостоятельную область знаний, специфичность которой определяется предметом исследования - почерком, связанным с осуществлением одного из наиболее сложных навыков человека - навыка письма [1, с. 12].

Индивидуальность почерка обусловлена тем, что в процессе всякой деятельности человека, когда определенные действия повторяются неоднократно, происходит формирование навыков [2, с. 15].

При постоянном повторении одних и тех же действий вырабатывается неосознанная привычка, навык по выполнению тех или иных элементов письма определенным образом, и даже прилагая усилия по изменению почерка, присущие особенности имманентно остаются в письме. Конечно, возможно полное изменение почерка, но только под воздействием чрезвычайных факторов, например нервного заболевания.

Под идентификационным признаком письма понимают особенность (характеристику) письменного двигательного навыка, отображающуюся в рукописи и индивидуализирующую в комплексе с другими особенностями почерка конкретного лица [1, с. 54].

Идентификационные признаки почерка делятся на общие и частные. Общие признаки почерка лица дают представление о системе начертания всех письменных знаков. Частные признаки присущие написанию отдельных знаков.

Общие признаки почерка подразделяются на три группы:

1. Признаки, характеризующие степень и характер сформированного письменного-двигательного навыка.
2. Признаки, характеризующие структуру движений по их траектории.
3. Признаки, характеризующие пространственную ориентацию движений и пространственное размещение фрагментов рукописи [3, с. 5].

В веке компьютерных технологий и гаджетов страдает первая и вторая группа признаков письма.

Первая группа наиболее информативна в определение исполнителя рукописи и содержит два общих признака: степень выработанности и строение почерка по степени сложности.

В процессе обучения правописанию, сознание человека фиксируется на правильном выведении письменных знаков. Чем больше человек упражняется, тем больше сосредоточивается на смысловой нагрузке, а не на каллиграфическом выведении букв и цифр. Таким образом, вырабатывается безусловный рефлекс правописания, с устойчивыми индивидуальными признаками.

Определяя степень и характер сформированности письменного-двигательного навыка, возможно, предположить возраст и сферу деятельности исполнителя. На это указывает степень выработанности почерка, проявляющаяся в темпе выполнения письма, координации движения и степени сложности движений (упрощенный, усложненный, средний по степени сложности, вычурный почерк).

Степень выработанности почерка может изменяться как в сторону повышения, так и в сторону её снижения. Для того чтобы добиться высоковыработанного почерка нужно постоянно развивать этот навык. Снижение степени выработанности почерка возможно под влиянием совокупности объективных и субъективных факторов. В случае сравнения исследуемого образца текста выполненным маловыработанным почерком, со сравнительно свободными образцами, где почерк является высоковыработанным, эксперт может вынести отрицательный вывод, даже не рассматривая частные признаки. В этом прослеживается проблема определения исполнителя текста, в случае снижения степени выработанности почерка из-за отсутствия постоянной практики в написании текстов от руки.

Признаки, характеризующие структуру движений по их траектории такие как: преобладающая форма движения (угловатый, округлый, смешанный почерк); преобладающее направление движений (левоокружный, правоокружный почерк); наклон почерка; скорее всего даже после долгого отказа от написания текста вручную останутся неизменными.

Размер почерка, определяется относительно высоты строчных букв и может быть малым – до 2 мм, средним - 2-4 мм, большим – больше 4 мм. В случае, когда размер почерка в разных частях текста различается, эксперту следует исследовать и охарактеризовать каждый участок отдельно.

Разгон почерка - преобладающая протяженность движений по горизонтали [3, с. 23]. Устанавливается по соотношению ширины и высоты письменных знаков, и бывает малым, средним и большим.

Сталкиваясь с необходимостью написания текста вручную, с привычки автор может заикаться на выведении каждой буквы и тем самым изменять размер и разгон, как в сторону его уменьшения, так и в сторону его увеличения.

Страдает в данном случае и степень связности текста, поскольку сложно выполнить большее количество слов слитно, непрерывным движением.

Наиболее высокой идентификационной значимостью обладает степень нажима в почерке, характеризующая степень усилий прилагаемых к орудию труда. Определение нажима зависит от пишущего прибора и поверхности, на которой делают запись. В малообъемных текстах имеет принципиальное значение дифференцированность и недифференцированность, стандартность и нестандартность нажимов. На мой взгляд, все вышеперечисленные критерии способны изменяться в отсутствии практики рукописного письма.

У современной молодежи снижается степень выработанности почерка, это приводит к постепенной утрате письменно-двигательного навыка, и к тенденции упрощения почерка и уменьшению его связности.

Относительно третьей группы признаков, то они почти не изменяются. В текстовых процессорах, тем не менее, необходимо оформлять различные фрагменты текста документов. Поэтому данный навык не утрачивается, а реализуется в другом виде, даже не смотря на заложенное в программах автоматическое форматирование.

Можно говорить, о постепенном отмирании навыка письма вручную. Конечно, многие так и продолжают писать от руки заметки, договоры, лекции, но большая часть людей использует ручку и бумагу только для проставления подписи.

Поскольку почерковедческая экспертиза часто неразрывно связана с автороведческой экспертизой, то можно заметить изменения и в этой области. Молодые люди перестали читать книжки и разучились грамотно формулировать свои мысли.

Все это приводит к тому, что современные эксперты почерковеды исследуют только малофрагментарные рукописные тексты, все реже сталкиваются с необходимостью анализа среднего или большого по объему рукописного текста. Чаще всего проверке предоставляются подписи.

Появившаяся тенденция набора текста с использованием технических устройств должна вывести судебную экспертизу в области установления исполнителя и автора текста на новый уровень. В современных реалиях стоит обращать внимание на особенности написания цифрового текста с учетом компьютерных программ и базово установленных форматирующих текст инструментов.

Чаще всего на практике используется один-два стандартных шрифта набора текста, но даже в тексте, набранном в Word, можно проследить индивидуальность оформления документа. Люди разным способом оформляют колонтитулы, выбирают разные шрифты и его размеры, а также форматируют его относительно страницы, изменяя установленные межстрочные интервалы.

Существует и индивидуальные особенности в оформлении важной информации в документе, которую следует визуально выделить. Одни используют полужирное, курсивное начертание или подчеркивание выделенного текста, а другие все и сразу. Акцентируя на этом внимание можно выделить новую проблему в исследовании документов и определении автора и исполнителя машинописи.

Работая с набранным текстом нужен анализ не только автороведа, но и почерковеда или в сегодняшних реалиях необходимостью установления исполнителя машинописного текста должен заниматься другой эксперт? И каковы тогда будут классификационные и идентификационные признаки?

Таким образом, подводя итоги исследования, можно сказать о том, что почерковедческая экспертиза будет развиваться еще долгие годы. Наш мир не стоит на месте и стремительно развивается. Необходимо разработать новые методы и рекомендации для экспертов, по исследованию малообъемных текстов в сложившихся условиях.

В заключение хочется отметить, что судебно-почерковедческая экспертиза должна идти в ногу с развивающимися технологиями, сопровождаться знаниями работы с документами и в различных областях компьютерной техники, ведь только совокупный подход сможет обеспечить полноту исследования, а также решение поставленных перед экспертом задач.

## Список источников

1. Судебно-почерковедческая экспертиза. // Под редакцией Е.Д. Добровольской, А.И. Манцевой, В.Ф. Орловой. М., 1971
2. Бастрыкин А.И. Криминалистическое исследование письма. Учебное пособие. "Европейские Дом". СПб., 2002, с. 212.
3. Кошманов П.М., Кошманов М.п. Идентификационные признаки буквенного, цифрового и подписного почерка: учеб. пособие. – Волгоград: ВА МВД России, 2006. – 114 с.
4. Л. А. Винберг М. В. Шванкова Почерковедческая экспертиза // Под редакцией заслуженного деятеля науки РСФСР профессора Р. С. Белкина // Учебник для вузов МВД СССР научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел Волгоград —1977

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ПРАВО.  
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ  
ПРОЦЕСС**

УДК 342.9

# ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ГАРАНТИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТРЕТЬЯКОВ ДЕНИС АЛЕКСАНДРОВИЧ

студент-магистрант  
ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет»

**Аннотация:** данная статья посвящена раскрытию дефиниции гарантий государственных гражданских служащих России в широком смысле и в узком смысле как социально-экономических гарантий. Раскрывается плюрализм мнений насчет правовой природы гарантий правового статуса гражданских служащих, определяется юридическое и социально-экономическое значение их нормативного закрепления.

**Ключевые слова:** государственные гарантии, механизм реализации гарантий статуса, социально-экономические гарантии, государственная гражданская служба, нормативная модель социально-экономических гарантий гражданских служащих.

## THE CONCEPT AND SIGNIFICANCE OF SOCIO-ECONOMIC GUARANTEES IN THE STATE CIVIL SERVICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Tretyakov Denis Alexandrovich

**Abstract:** this article is devoted to the disclosure of the definition of guarantees to state civil servants of Russia in a broad sense and in a narrow sense as socio-economic guarantees. The pluralism of opinions about the legal nature of guarantees of the legal status of civil servants is revealed, the legal and socio-economic significance of their normative consolidation is determined.

**Key words:** state guarantees, mechanism of implementation of status guarantees, socio-economic guarantees, state civil service, normative model of socio-economic guarantees of civil servants.

Социально-экономические гарантии гражданских служащих в Российской Федерации представляют собой составную часть института гарантий реализации правового статуса государственных гражданских служащих. Наличие данного института обусловлено необходимостью обеспечения правовой, социально-экономической защищенности служащих. Права и обязанности гражданского служащего как основа их правового статуса только тогда имеют социальный смысл и значение, когда надежно обеспечены социально-экономическими гарантиями [1, с.117]. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» №79-ФЗ от 27.07.2004 (с изм. и доп. от 29.12.2022) (далее — ФЗ №79) в главах 10-11 содержит перечень данных гарантий, кроме того, при системном анализе ФЗ №79 ряд государственных гарантий можно отыскать в содержании и других глав данного нормативно-правового акта. Но прежде чем формулировать и излагать их содержание, необходимо определить дефиницию понятия «социально-экономическая гарантия гражданского служащего в Российской Федерации», выявить ее значение и подлинный смысл.

Термин «гарантия» берет корни от французского «garantie», что означает ручательство, условие,



обеспечивающее что-либо. В качестве гаранта-поручателя выступает государство, учреждение или лицо, дающее в чем-либо гарантию [2, с.15]. С юридической точки зрения правовая гарантия представляет собой средство (механизм) реализации конституционных, социально-экономических и социально-политических прав и свобод личности, принадлежащей к тому или иному статусу [3, с.120]. Государственная гражданская служба в России является разновидностью государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Соответственно, гражданские служащие являются разновидностью государственных служащих страны, им присущ правовой статус государственного служащего с некоторыми отличительными чертами, свойственными именно гражданским служащим (гражданам Российской Федерации, взявшим на себя обязательства по прохождению гражданской службы, осуществляющими профессиональную служебную деятельность на соответствующих должностях в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получающим денежное содержание за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации). Гражданские служащие имеют законодательно закрепленные гарантии реализации их статуса – механизмы реализации своих, конституционных, социально-экономических и других прав.

В теории административного права существует несколько дефиниций, определяющих значение гарантий на гражданской службе:

- 1) гарантии как привилегия;
- 2) гарантии как составная часть правового статуса;
- 3) гарантии как меры экономического, социального, организационного и правового характера, направленные на реализацию как должностных, так и общих прав и обязанностей государственного служащего [4, с.93].;
- 4) гарантии как установленные в законодательстве основные положения, характеризующие социально-правовую сторону статуса государственно служащего [5, с.144];
- 5) это средства, способы и условия, обеспечивающие предоставление служащим прав в области социально-трудовых отношений [1, с.117].;
- 6) гарантии как элемент современной кадровой политики (инструмент привлечения на государственную службу профессиональных кадров) [6, с.173-174];
- 7) это косвенные средства административного воздействия на поведение служащего призванные обеспечить выполнение следующих целей:
  - а) материального обеспечение (благополучие) служащего;
  - б) защита от внешних посягательств и произвола руководителя государственного органа (представителя нанимателя);
  - в) содействие в осуществлении государственным служащим своих должностных прав и обязанностей, а также реализации прав и обязанностей как гражданина и человека [1, с.118-119].

С каждым из представленных определений можно согласиться. Юридический смысл любой правовой гарантии заключается в содействии реализации прав и свобод, составляющих ядро того или иного правового статуса. Права и обязанности гражданского служащего только тогда имеют юридико-социальный смысл и назначение, когда они обеспечены социально-экономическими правовыми гарантиями. Гарантии являются в первую очередь средством защиты, обеспечения реализации правового статуса, а, значит, и прав, составляющих его основу. Во вторую очередь, в зависимости от рассматриваемого правового статуса, правовая гарантия является средством наилучшего воплощения в жизнь составляющих основу статуса прав. Так, если рассматривать термин «гарантия» применительно к специфике гражданского служащего, в особенности с точки зрения представителя нанимателя, правовая гарантия статуса служащего является ничем иным, как комплекс средств, обеспечивающих эффективное исполнение обязанностей гражданского служащего и закрепление на государственной службе в течение всего периода работы [7, с.79]. Эффективность реализации должностных обязанностей гражданским служащим находится в

прямой зависимости от качественной характеристики правовых гарантий служащих: их актуальной нормативной модели (соответствующей специфике служебных отношений, сложившихся на данный момент времени), их реального претворения в жизнь (актуальной правоприменительной практике). Прямая зависимость должна наблюдаться и с точки зрения существующего уровня социально-экономического развития общества в целом. Таким образом, важна не количественная характеристика правовых гарантий, но качественная. Исходя из данного тезиса, наиболее верным представляется определение правовых гарантий гражданского служащего, данная Е.В. Охотским, согласно которому, гарантиями признаются совокупность мер правового, социально-экономического, организационно-управленческого и морально-психологического характера, которые создают благоприятные условия для эффективного исполнения государственной должности, усиливают привлекательность государственной службы, обеспечивают стабильность социального и правового статуса государственного служащего [8, с.356].

Социально-экономические гарантии следует рассматривать уже, нежели термин «правовая гарантия» в целом. Под социально-экономической гарантией следует понимать лишь комплекс социальных, экономических, организационных мер, обеспечивающих социально-экономическую защищенность госслужащего и членов его семьи, в соответствии с законодательством страны. Соответственно, их основное назначение кроется в обеспечении материального благополучия и достатка, стимулировании эффективной деятельности служащих при выполнении служебных обязанностей, что качественным образом повышает престижность службы в конкретном органе государственной власти и в стране в целом. Экономические гарантии при этом рассматриваются в научной литературе, как правило, в качестве соответствующих уровню профессионализма и должности служащего его денежное содержание (основное средство его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы) [9, с.89], а государственные социальные гарантии как комплекс финансовых, организационных, социальных и стимулирующих мероприятий государства, направленных на обеспечение государственным служащим условий для эффективного исполнения своих обязанностей и закрепление на государственной службе в течение всего периода работы (соотносимого со стажем, необходимым для назначения государственной пенсии за выслугу лет), а также удовлетворение потребностей государственных служащих и их интересов [1, с.118]. Нельзя не согласиться со следующим тезисом: служащий, чувствующий себя в большей степени материально удовлетворенным, социально защищенным посредством соответствующих инструментов социальной политики, будет эффективней исполнять свои служебные обязанности, повышая тем самым престиж и авторитет гражданской службы страны.

Выстраивание нормативной модели социально-экономических гарантий служащих должно соответствовать современному пониманию принципа профессионализма и компетентности на гражданской службе. Социально-экономические гарантии не являются привилегией, способствующей поступлению на службу немотивированных и заранее непрофессиональных кадров. Наоборот, материально-обеспечительные гарантии должны реализовываться в той степени, чтобы обеспечить сбалансированность интересов потенциального служащего и представителя нанимателя в лице государства, выражающиеся в гарантированности достойного вознаграждения служащего за труд, получения бесценного опыта профессиональной деятельности (комплексное развитие сознания, обеспечивающее государственный подход к любому делу, достаточный политический опыт, формирующий характер и волю, коммуникабельное дарование, благоприятствующее общению с людьми, значительную информационную подготовку, развивающую способности быстро схватывать, систематизировать и оценивать управленческую информацию [1, с.251-252].), гарантированности социальной защищенности с одной стороны для служащего, и с другой стороны для государства — в эффективной реализации служащим своих служебных обязанностей, привлечения и удержания на государственной службе профессионалов.

#### Список источников

1. Воронов А.А., Кулакова Н.Г. Понятие и значение государственных гарантий на гражданской службе // Берегиня.777.Сова . 2012. №2 (13). С.117-119.

2. Тараканов А.А. Гарантии для государственных служащих: понятие и соотношение с другими категориями // Государственная служба. №1. 2003. С.14-20.
3. Цыганкова Я.В. Понятие правового гарантирования // Теория и практика общественного развития. 2017. №6. С. 120-122.
4. Овсянко Д.В. Государственная служба Российской Федерации : Учеб. пособие; М-во образования Рос. Федерации. Моск. гос. юрид. акад. - 2. изд., перераб. и доп. - Москва : Юристъ, 2002. — 287 с.
5. Старилов, Ю. Н. Государственная служба и служебное право : учеб.пособие. — М.: Норма:ИНФРА-М, 2018. — 248 с.
6. Иванова Н.Л., Подольский Д.А. Гарантии государственных гражданских служащих как элемент современной кадровой политики // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. №1. С. 173-190.
7. Гукова Ж. А. Совершенствование административно-правового статуса государственных гражданских служащих // Актуальные проблемы российского права. 2011. №4. С.78-83.
8. Охотский Е.В. Государственная служба : учебник и практикум для вузов. —М. : Издательство Юрайт, 2020. — 309 с.
9. Орлова В.Н., Тихомирова О.А. Денежное содержание как элемент социальных гарантий в системе государственной гражданской службы // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. №3. С. 89-97.
10. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления — М. : Издательство «Омега Л», 2010. — 525 с.

# ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 347.941

# ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО СПОРАМ, ВЫТЕКАЮЩИМ ИЗ ДОГОВОРА АРЕНДЫ

ТРОФИМОВА ДАРЬЯ ВИКТОРОВНА

магистрант

Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)

**Аннотация:** в статье автором рассмотрены особенности предмета доказывания, а также средств доказывания по различным категориям споров, вытекающих из договора аренды. Указываются как особенности, сформулированные учеными-цивилистами, так и закрепленные постановлениями высших судебных инстанций и сформированные судебной практикой.

**Ключевые слова:** гражданское судопроизводство, арбитражное судопроизводство, доказывание, предмет доказывания, средства доказывания, обязательства, договор аренды.

## FEATURES OF PROVING DISPUTES ARISING FROM THE LEASE AGREEMENT

Trofimova Darya Viktorovna

**Abstract:** in the article, the author examines the features of the subject of proof, as well as the means of proof for various categories of disputes arising from the lease agreement. The features formulated by civil scientists, as well as fixed by the decisions of the highest judicial instances and formed by judicial practice are indicated.

**Key words:** civil proceedings, arbitration proceedings, proof, subject of proof, means of proof, obligations, lease agreement.

Данная тема актуальна, поскольку договор аренды является одним из самых распространенных видов договоров и в процессе его исполнения между сторонами часто возникают различные споры, требующие судебного разрешения. По некоторым категориям споров, возникающим из договора аренды, сложилась устойчивая судебная практика, сформировавшая предмет доказывания и средства доказывания. В данной статье мы рассмотрим особенности доказывания по спорам, вытекающим из договора аренды.

Арендодатели чаще всего обращаются в суд с требованиями о взыскании задолженности по арендной плате (санкций за неуплату или просрочку уплаты арендных платежей), о возмещении убытков, причиненных несогласованными перепланировками и переустройствами, о досрочном расторжении договора аренды, о возврате арендованного имущества и прочее. Требования же арендаторов, обычно следующие: истребование от арендодателя арендованного имущества, возмещение расходов, произведенных для устранения недостатков арендованного имущества, возмещение расходов по капитальному ремонту, вызванному неотложной необходимостью, возмещение стоимости неотделимых улучшений и прочее. «Первое, что необходимо оценить суду в любом споре, вытекающем из арендных правоотношений, — это условия договора, в том числе согласование его существенных условий, соблюдение формы договора, а также соответствие требованиям гражданского законодательства» [7, 2].

При спорах о взыскании убытков по договору аренды предмет доказывания состоит из следующих элементов: наличие вреда, вины и противоправного поведения, а также причинно-следственной связи между действиями ответчика и наступившим вредом. Необходимо установить наличие обстоятельств, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора должником,

возлагающих на него определенные обязанности; прекращение договора между сторонами как следствие нарушения должником условий договора; заключение кредитором аналогичного (замещающего) договора на иных по сравнению с первоначальным договором условиях, ухудшающих его имущественный интерес (или причинение убытков в иной форме). Также стоит отметить в связи с последним указанным обстоятельством, что согласно ст. 393.1 Гражданского кодекса РФ в случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло его досрочное прекращение и кредитор заключил взамен его аналогичный договор (замещающая сделка), кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и ценой на сопоставимые товары, работы или услуги по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора. Согласно пункту 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» добросовестность кредитора и разумность его действий при заключении замещающей сделки предполагаются, пока должником не доказано обратное. Согласно Постановлению Арбитражного суда Центрального округа от 24 июня 2019 года по делу № А62-4398/2018 индивидуальный предприниматель обратился в Арбитражный суд Смоленской области с исковым заявлением к ООО «\*\*\*» о взыскании задолженности по арендным платежам по договору аренды недвижимого имущества, убытков в виде стоимости восстановительного ремонта помещений, стоимости услуг оценщика, процентов за пользование чужими денежными средствами.

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 16.11.2018, оставленным без изменения постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019, иск удовлетворен. Рассмотрим, какие доказательства использовались истцом в данном споре. Письмом от 16.11.2017 арендатор (ответчик) уведомил арендодателя (истец) о расторжении договора аренды. Истцом указанное письмо было получено 07.12.2017. Арендатор посчитал, что с момента направления указанного письма его обязательство по выплате арендной платы прекращается. При этом, согласно положениям договора аренды арендатор вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор аренды, уведомив арендодателя не менее, чем за один месяц до предполагаемой даты расторжения договора. По окончании действия договора или в случае досрочного расторжения договора арендодатель в течение пяти рабочих дней обязан принять от арендатора объект по акту приема-передачи. Таким образом, учитывая уплату арендатором арендной платы по 31.12.2018, арендатор обязан уплатить арендодателю арендную плату за период с 01.01.2018 по 15.01.2018, с учетом месячного срока на предупреждение арендатора и пяти рабочих дней на принятие объекта аренды. Соответственно, задолженность по уплате арендной платы истец подтверждает положениями договора аренды, а также почтовыми квитанциями (документами), указывающими на дату получения письма от арендатора. Требуя от арендатора возмещения убытков в виде стоимости восстановительного ремонта помещений арендодатель ссылается на положения договора (при прекращении договора аренды арендатор обязан вернуть арендодателю имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором), а также на акт возврата арендованного имущества с указанием дефектов помещения и заключение специалиста об оценке дефектов помещения. Соответственно, истцом доказаны необходимые для взыскания убытков обстоятельства: ответчик является лицом, в результате действий которого возник ущерб, а также факт нарушения обязательства вреда, наличие убытков (п. 12 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»). С учетом установления факта просрочки ответчиком внесения арендных платежей, статьи 395 Гражданского кодекса РФ, требования о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами, так же обосновано удовлетворены судом. Исследовав все обстоятельства дела и подтверждающие их доказательства, суд кассационной инстанции оставил решения предыдущих судов в силе.

При прекращении договора аренды возникают споры о возврате арендованного имущества. Для того чтобы требовать возврата арендованного имущества, арендодатель должен иметь договор аренды, а также представить доказательства того, что он передал арендованное имущество арендатору. Это может быть сделано путем предоставления договора аренды, акта приема-передачи или других

документов, подтверждающих передачу имущества. При этом, согласно п. 12 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 ноября 2011 г. № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» при рассмотрении спора, связанного с нарушением арендатором своей обязанности по возврату арендованного имущества, арендодатель не обязан доказывать наличие у него права собственности на имущество, переданное в аренду. Соответственно, арендатор, фактически исполнявший договор, не вправе в своих возражениях на требование о возврате арендованного имущества ссылаться на незаключенность или недействительность договора, отсутствие права собственности или иных полномочий на распоряжение имуществом у арендодателя. Данные положения важны, поскольку они влияют на процесс доказывания - распределение бремени доказывания и представление тех или иных доказательств. По спорам о возврате арендованного имущества судебная практика исходит из необходимости следующих документов: договор аренды, акт передачи в арендное пользование, односторонний отказ от договора в случае, когда такое условие предусмотрено договором или если договор расторгнут в судебном порядке - вступивший в законную силу судебный акт, акт проверки, подтверждающий фактическое нахождение имущества у арендатора, претензия.

Стоит отметить, что согласно позиции, изложенной в Постановлении ФАС Северо-Западного округа от 24.08.2006 по делу № А56-60437/2005, при рассмотрении споров о моменте, с которого обязанность арендатора по возврату арендуемого имущества является исполненной, суду следует учитывать, что при наличии акта приема-передачи, по которому арендодатель передал имущество новому арендатору, а также сведений о том, что новый арендатор фактически пользуется имуществом, суд может признать доказанным факт возврата спорного имущества прежним арендатором с даты, указанной в акте приема-передачи.

Также часто одним из требований арендодателя является взыскание платы за несвоевременное возвращение арендуемого имущества. Так, Арбитражный суд Ставропольского края в своем решении по делу № А63-10088/2012 отклонил ссылку ответчика на то, что истец уклонялся от принятия имущества и подписания акта приема-передачи в связи с тем, что в соответствии со статьей 622 ГК РФ при прекращении договора аренды арендатор обязан вернуть арендодателю имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором. При этом помещение к сдаче арендодателю не было подготовлено, от имущества арендатора не освобождено, в связи с чем условия статьи 622 ГК РФ по возврату имущества не соблюдены. Учитывая, что ответчик нарушил обязательство по возврату арендованного имущества в том состоянии, в котором он его получал в аренду, арендодатель вправе требовать внесения арендной платы за все время просрочки до даты фактической передачи (возврата) имущества предприятием (ответчиком).

Таким образом, в сфере доказывания по спорам, вытекающим из договора аренды есть множество особенностей. Чаще всего особенности предмета доказывания и средств доказывания по таким спорам сформулированы судебной практикой. Конечно же, любой спор индивидуален, и при формировании правовой позиции и доказательной базы необходимо сначала вспомнить общие законодательные положения, касающиеся исполнения обязательств и договора аренды, а также правовые позиции, сформированные высшими судебными инстанциями и решениями многочисленных судов.

## Список источников

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/). (20.02.2023)
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37800/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/). (20.02.2023)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/). (22.02.2023)

4. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_195783/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195783/) (23.02.2023)
5. Постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181602/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181602/) (23.02.2023)
6. Постановление Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 № 73 (ред. от 25.12.2013) «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123451/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123451/) (22.02.2023)
7. Справочник по доказыванию в арбитражном процессе / О.В. Абознова, Н.Г. Беляева, Т.Л. Вербенко и др.; под ред. И.В. Решетниковой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М, 2022. 480 с.
8. Справочник по доказыванию в гражданском судопроизводстве / А.В. Закарлюка, Л.М. Звягинцева, М.А. Куликова и др.; под ред. И.В. Решетниковой. 7-е изд., доп. и перераб. Москва: Норма, ИНФРА-М, 2021. 472 с.
9. Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс. Административное судопроизводство / С.Ф. Афанасьев, О.В. Баулин, И.Н. Лукьянова и др.; под ред. М.А. Фокиной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2019. 656 с.



# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 349.3

# ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ПРЕДПЕНСИОНЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**МЫСИКОВА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА**

студентка

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

**Аннотация:** в статье изучаются проблемы трудоустройства предпенсионеров в Российской Федерации, а также определенные факторы, которые влияют на данные проблемы, пути их разрешения.

**Ключевые слова:** трудоустройство; предпенсионеры; меры государственной поддержки предпенсионеров; безработица; социальный статус; занятость.

## PROBLEMS OF EMPLOYMENT OF PRE-RETIREEES IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Mysikova Yulia Alexandrovna**

**Abstract:** the article examines the problems of employment of pre-retirees in the Russian Federation, as well as certain factors that affect these problems, ways to resolve them.

**Keywords:** employment; pre-retirees; measures of state support for pre-retirees; unemployment; social status; employment.

С 1 января 2019 года в Российской Федерации появилась новая категория граждан – это лица предпенсионного возраста. К ним относятся те граждане, которые не успели выйти на пенсию до 2019 года. Если ранее женщины выходили на пенсию в 55 лет, а мужчины в 60, то теперь этот возраст изменился на 60 и 65 соответственно. Но существует и переходный период. В него попали те граждане, которым оставалось менее 5 лет до пенсии по старому возрасту. Это женщины 1964-1968 года рождения и мужчины 1959-1963 года рождения. Актуальность проблемы трудоустройства предпенсионеров состоит в том, что людям старшего возраста в Российской Федерации сложно приспособиться к новым экономическим условиям, они плохо осведомлены о своих правах и обязанностях.

На данный момент сохраняются проблемы трудоустройства предпенсионеров в нашей стране. Это связано с различными факторами: экономическими, социальными, психологическими и др. Следует рассмотреть их подробнее. Для этого необходимо вспомнить о гарантиях, которые Российская Федерация предоставляет для предпенсионеров.

Одной из таких гарантий можно назвать переобучение и повышение квалификации для лиц предпенсионного возраста. Это необходимо для того, чтобы предпенсионер мог конкурировать с другими соискателями в случае потери работы. Переобучение даст людям пожилого возраста больше шансов найти подходящую работу для себя и избежать безработицы перед пенсией.

Например, в Саратовской области обучение проводится в Саратовском национальном исследовательском государственном университете имени Н.Г. Чернышевского, Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС, Саратовском архитектурно-строительном колледже, а также в привлекаемых ими для обучения по определенным программам обучающих организациях в разных муниципальных районах области. [2]

Но нужно отметить, что граждан предпенсионного возраста сложнее перепрофилировать. Может быть и так, что их переобучение будет идти настолько долго, что не будет стоить конечного результата, а именно получения новой профессии. И данная проблема существует не из-за нежелания предпенсионеров получать новые знания и навыки, а из-за ухудшения памяти и других проблем со здоровьем.

Вторым фактором можно назвать то, что работодатели при выборе между молодым специалистом и предпенсионером предпочтут взять на должность первого. В первую очередь, это связано с тем, что у лиц старшего возраста чаще возникает потребность брать больничные из-за хронических заболеваний или других нарушений здоровья. Поэтому работодатели сделают выбор в пользу молодого сотрудника, считая, что их эффективность будет выше. Но необходимо понимать, что все люди разные. Состояние здоровья может быть плохим и у двадцатилетнего или хорошим у пятидесятилетнего. К сожалению, точно узнать об этом можно будет только после определенного времени, так как даже медицинские справки не гарантируют, что у гражданина нет неизвестных ему проблем со здоровьем.

Работодатели боятся и различных когнитивных нарушений, которые могут быть у лиц предпенсионного возраста, таких как ухудшение памяти, уменьшение физической подвижности, снижение умственных способностей и работоспособности, другие дисфункции.

По этой причине усилились гарантии сохранения рабочего места для предпенсионеров. Очевидно, что работодатель не считал бы выгодным оставлять возрастного сотрудника исходя из вышеперечисленных причин. Он постарался бы уволить его и найти на освободившееся место молодого работника. Таким образом, предпенсионеры оказались бы незащищенной категорией граждан, повысился бы уровень безработицы.

В связи с этим государство добавило в Уголовный Кодекс Российской Федерации ст. 144.1. В ней указано, что за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа или обязательных работ. Но проблема заключается в том, что наказание по данной статье связано именно с отказом в приеме на работу или увольнением по причине возраста. При этом, работодатель всё ещё может уволить предпенсионера, по другим основаниям. К ним можно отнести несоответствие занимаемой должности или неоднократное неисполнение трудовых обязанностей без уважительной причины.

В Саратовской области специалисты по рынку труда говорят о том, что проблемы с трудоустройством у пожилых граждан отсутствуют. В соответствии с данными центра населения города Саратова, в банке вакансий на данный момент находится около 14 тысяч предложений по работе. Проблема заключается в том, что между профессиональным уровнем предпенсионеров и вакансиями существует перекос.

Заместитель директора ГКУ СО «Центр занятости населения города Саратова» Александр Шваков информировал о том, что в 2019 году 60% вакансий на рынке труда являлись рабочими специальностями. Но такой же процент соискателей являются служащими и инженерно-техническими работниками. Получается, что данные рабочие места им не подходят. Однако сегодня востребованы в основном рабочие профессии — сварщики, фрезеровщики, и т. д. И зарплаты там высокие.

По словам Швакова, основные проблемы поиска работы связаны с низкой личной мотивацией человека к труду и с высокими требованиями работодателя. Руководители саратовских кадровых агентств эту точку зрения разделяют. [3]

Можно изучить ситуацию и в других регионах. Например, в Республике Коми 2% соискателей являются предпенсионерами и пенсионерами. Если продолжить говорить про Северо-Запад России, то наименее заинтересованы в работе пожилые граждане из Архангельской области – около 1% резюме в данном регионе. [4]

Следовательно, вопрос о трудоустройстве предпенсионеров стоит в отдельных регионах России стоит острее, чем в других.

Также одним из факторов проблем трудоустройства предпенсионеров можно назвать исчезновение определенных профессий. И.В. Садкова в одной из своих статей отмечает, что определенный процент лиц старшего возраста, а именно предпенсионеры, могли работать или работали по тем специальностям или в тех сферах, которые не являются актуальными в современном мире. Меняется производ-

ство, людей на фабриках и заводах заменяют роботы. И с этим тезисом сложно не согласиться. Ведь машины не устают, им не нужно платить и производительность у них больше. Отсюда вытекает ещё один фактор проблем с работой у предпенсионеров – автоматизация производства. Но нужно отметить, что данная проблема касается не только лиц старшего возраста, но и молодых граждан нашей страны.

Проблема трудоустройства одинаково остро стоит как у мужчин, так и у женщин предпенсионного возраста. Женщины сталкиваются с нехваткой работы чаще. Это можно объяснить тем, что женщин-предпенсионеров в Российской Федерации больше, чем мужчин. По статистике, женщины в нашей стране живут почти на 10 лет дольше. [6]

В заключении хотелось бы отметить, что проблемы трудоустройства предпенсионеров в Российской Федерации необходимо решать. Уже существует определенные гарантии, чтобы защитить данную категорию граждан. Кроме того, необходимо избавляться от стереотипов о том, что лица старшего возраста могут быть хуже молодого специалиста. Важным моментом в решении проблем трудоустройства предпенсионеров будет и их адаптация к новым тенденциям на рынке труда, чтобы они могли конкурировать с другими потенциальными работниками. Всё это необходимо для того, чтобы предпенсионеры не чувствовали себя ненужными и были способны найти новое место работы.

#### Список источников

1. Садкова И.В. Особенности трудоустройства людей предпенсионного возраста – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-trudoustroystva-lyudey-predpensionnogo-voznrasta> (дата обращения 06.02.2023).
2. Саратовцев могут бесплатно научить новой профессии – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://saratov24.tv/news/saratovtsev-mogut-besplatno-nauchit-novoy-professii/> (дата обращения 06.02.2023).
3. Почему в Саратове людям предпенсионного возраста сложно трудоустроиться – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://nversia.ru/news/kak-teper-s-etim-zhit-razbiraem-sya-pochemu-v-saratove-lyudyam-predpensionnogo-voznrasta-slozhno-trudoustroitsya/> (дата обращения 06.02.2023).
4. 2% ищущих работу в Коми - предпенсионеры и пенсионеры – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://komiinform.ru/news/237470> (дата обращения 06.02.2023).
5. Продолжительность жизни в России – [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://gogov.ru/articles/life-expectancy> (дата обращения 06.02.2023).

УДК 340

# THE ROLE OF MEDIATION IN SETTLEMENT OF CIVIL DISPUTES UNDER LAW ON MEDIATION AND DIALOGUE AT COURT IN VIET NAM

**BUI AI GION**

PhD student

University of Economics and Law  
Ho Chi Minh City National University, Viet Nam

**Аннотация:** Сегодня, наряду с экономическим развитием, количество гражданских споров во Вьетнаме имеет тенденцию к увеличению, а характер споров становится все более сложным для разрешения. В основном, порядок и процедуры рассмотрения споров в суде в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом в прошедшее время позволили разрешить большую часть споров. Однако, поскольку спорные отношения имеют тенденцию к увеличению, очень важно найти прорывные решения для урегулирования гражданских споров. Поэтому в 2020 году на основе ссылок и изучения опыта механизмов разрешения споров в судах некоторых стран мира суды Вьетнама обнародовали Закон о посредничестве и диалоге в суде. Этот Закон имеет выдающиеся преимущества по сравнению с обычным гражданским процессуальным порядком и процедурами.

**Ключевые слова:** Закон о медиации и диалоге, гражданский спор, медиатор, суд, медиация.

## РОЛЬ ПОСРЕДНИЧЕСТВА В РАЗРЕШЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ СПОРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ ВЬЕТНАМА О ПОСРЕДНИЧЕСТВЕ И СУДЕБНОМ ДИАЛОГЕ

**Буй Ай Гион**

**Abstract:** Today, along with economic development, civil disputes in Vietnam tend to increase in number, and the nature of disputes is increasingly difficult to resolve. Basically, the order and procedures for dispute settlement at the Court under the Civil Procedure Code in the past time have resolved most of the disputes. However, because the dispute relations tend to increase, it is very important to come up with breakthrough solutions to settle civil disputes. Therefore, in 2020, on the basis of reference and learning from experience on dispute settlement mechanisms at the courts of some countries around the world, the Courts in Vietnam have promulgated the Law on Mediation and Dialogue in court. This Law has outstanding advantages compared to the usual civil procedure order and procedures.

**Keywords:** Law on Mediation and Dialogue, civil dispute, mediator, Court, mediation.

### I. INTRODUCTION

In BLACK's jurisprudence dictionary, conciliation is intervention, mediation; the conduct of a third party to mediate between two disputing parties in order to persuade them to settle or resolve their dispute, settlement through a mediator (the neutral party).<sup>1</sup> The French Dictionary of Jurisprudence defines "Conciliation as a method of dispute resolution with the help of a third mediator (mediator) to help make amicable proposals for settlement".<sup>2</sup> In general, mediation is understood as a method of dispute resolution,<sup>3</sup> a process by which a

1 Black's law dictionary With pronunciation (1983), West Tahce, 2 edition (1990), Vocabulaire Black's Law Dictionary with pro 10 Pub. Co (1983).

2 Press Univ (1990), de France, 2 edition Juridique.

3 Kimberlee K. Kovach (2003), Mediation in a Nutshell (Texas Thomson West): 1.

mediator facilitates communication and negotiation between the parties to assist them in reaching a voluntary agreement about their dispute.<sup>4</sup>

In Vietnam, the institution of civil dispute conciliation prescribed in the Civil Procedure Code has contributed to resolving disputes, preserving and strengthening family affection, business cooperation, creating high consensus in society.<sup>5</sup> Mediation is “considered as a method of settlement based on the interests of the parties (in contrast to the methods of settlement only to ensure the rights of the parties)”.<sup>6</sup> The Civil Procedure Code 2015, stipulates that mediation is a fundamental principle of civil procedure and the responsibility of the Court, as well as the duties of the Judge in the process of settling civil disputes, except cases that cannot be reconciled and cannot be reconciled according to the provisions of the Law. In order to concretize this, the Civil Procedure Code has stipulates many laws, different stages of proceedings to conduct mediation, in order to create favorable conditions for the parties to reach an agreement. Up to now, the average rate of mediation in resolving civil cases of the Courts has reached 50%.<sup>7</sup> This data shows a certain success of mediation in litigation. However, the practice of settling civil disputes at the Court also shows that the mediation mechanism in the proceedings reveals the following limitations and inadequacies: (1) The judge is the person conducting the conciliation and also the person who adjudicates the case if the conciliation fails, the judge is bound by procedural regulations, such as verification, collect evidence according to regulations. On the other hand, litigants often have a cautious mentality when presenting before the Judge because their presentation may be evidence against them. Therefore, the causes of conflicts and disputes are difficult to be resolved thoroughly, thereby limiting the effectiveness of the conciliation. The mediation is conducted by strict and public procedural order and procedures at the Court's headquarters and during office hours procedure, time, place and confidentiality of information in mediation.

In the face of a rapidly increasing number of cases, the Court is still facing an overload of work due to the increasing number of disputes both in number and in complexity. In the three years of 2016, 2017, 2018, the district and provincial People's Courts handled 1,035,478 civil, civil, business, commercial and labor cases out of a total of 1,196,487 cases handled. In which: in 2017, the Court handled 394,970 cases (Compared to 2016, the number of cases accepted increased by 41,521 cases, an increase of 11.8%); In 2018, the Court handled 448,068 cases (Compared to 2017, the number of accepted cases increased by 53,098 cases, an increase of 13.4%).<sup>8</sup> In that context, in order to ensure the effective implementation of the proposed tasks, in the situation of downsizing the staff, the Law on Mediation and Dialogue at Courts of Vietnam in 2020 (Abbreviated as Law on Mediation) was born and introduced processes and solutions a new breakthrough in resolving civil disputes by mediation before normal proceedings. What advantages does this Law have over the Civil Procedure Code when it comes to conciliation of civil disputes. The goal of the article is to find solutions to effectively resolve the increasing civil disputes in society, relieve pressure on the court system. At the same time, a new model of reconciliation of countries around the world is proposed that Vietnam can study in order to perfect the Law of Reconciliation when it is implemented in practice.

## II. ANALYSIS AND DISCUSSION

In Vietnam, the Law on Mediation takes effect from January 1, 2021. Court conciliation in Vietnam<sup>9</sup> is most commonly understood as a mediation process in which the mediation is entrusted by the Court to a Mediation Center established or located next to the Court to perform the function of screening the uncomplicated, small-value events that do not require operating the justice system to handle. Specifically, the Court cooperates with the Mediation Center based on a written agreement, in which the Court transfers some matters under the Court's jurisdiction, or the Judge's mediation request to the Mediation Center and the Court. The court will proceed to trial only in the case of unsuccessful conciliation. Mediation Centers that are affiliated with the

4 Section 2, Model Law on Mediation developed by the American Bar Association.

5 Binh Nguyen Hoa, “Renovating, strengthening conciliation and dialogue in the process of settling civil disputes and administrative complaints to meet the requirements of judicial reform, Scientific information on trial in 2020”, Publishing House. Labor, Viet Nam, (2020): 11.

6 Lukasz Rozdeicz, Alejandro Alvarez de la Campa, “Alternative dispute resolution manual: Implementing commercial mediation”, World Bank Group, (2006): 3.

7 Report. No.56/BC-TANDTC dated September 26, 2019 of the Supreme People's Court of Vietnam, Summary of law enforcement, assessment of the status of social relations related to the Law on Conciliation, dialogue at the Court in 2016 - 2020, (2020): 7.

8 Report. No.56/BC-TANDTC., Ibid: 7.

9 The term “Court-annexed mediation - (also known as court-annexed mediation)” in some countries around the world is concretized by Vietnamese law into the Law on Mediation and Dialogue at Courts 2020.

Court system but are not part of the Court are usually independent legal entities that are independent of the Courts. This model of mediation has a number of benefits such as reducing the workload for the Court, reducing the rigidity and inflexibility of civil proceedings, promoting changes in Court proceedings and the traditional legal culture, promote Court reform. The existence of this model depends a lot on the legal framework, the support of the Court, and the trust of the litigants.

After nearly two years of implementing the Law on Mediation (from January 1, 2021 to July 1, 2022), courts across the country have received 541,962 petitions and petitions. Civil and administrative requests, conciliation and dialogue were reached 114,332 cases, mediation was successful, dialogue was completed 64,676 cases, of which, in 2021, conciliation and dialogue will be 10,430/28,004 cases jobs (accounting for 37.2%); In the first 7 months of 2022 (from January 1, 2022 to July 1, 2022), conciliation and dialogue were completed 54,246/86,332 cases (accounting for 62.8%). 2021 is the first year to implement the Law on Mediation. Therefore, the Courts must conduct preparatory activities, such as establishing a Steering Committee, recruiting, appointing and fostering. Mediators, preparation of facilities... Besides, the Covid-19 pandemic also affects the effectiveness of Law enforcement. By 2022, conciliation and dialogue activities at the Court have had better results, especially in the number of successful conciliation and dialogue cases. However, the number of cases turned to conciliation and dialogue at the Court still accounts for a low proportion compared to the number of petitions and petitions received by the Court. Some of the main reasons are: many involved parties do not choose mediation or dialogue at the Court because they do not really understand the mediation and dialogue mechanism at the Court, so they are afraid of losing time and effort; The force of mediators is still lacking in both quantity and professional skills.<sup>10</sup>

Through practical implementation, as well as guiding regulations on the order and procedures for mediation under the Law on Mediation. The Law on Mediation has outstanding advantages over the order and procedures for conciliation proceedings under the Civil Procedure Code, specifically as follows:

## **2.1. The Law on Mediation is conducted on the basis of the voluntary consent of the parties:**

Accordingly, conciliation can only be conducted when all disputing parties agree to settle their disputes through through mediation. Mediation is a non-binding intervention by a third party that helps the disputing parties negotiate an agreement.<sup>11</sup> Voluntariness is always maintained by the parties throughout the mediation process, and whenever no longer voluntary, the parties may withdraw from the mediation. Voluntary agreement on whether or not to reach a mediation agreement and in what content? During the mediation process, the Mediator can guide, help, persuade, and even propose specific solutions to facilitate the parties in the dispute to better understand each other and reach an agreement. Even if the mediation option proposed by the Mediator is completely correct and legal, the parties cannot be “forced” to accept, but the signing of a successful mediation agreement must be accepted by the parties.<sup>12</sup> The mediator (third party) does not have the right to decide on the case and cannot impose a solution, but only has the role of helping the parties communicate and agree to find a solution to resolve their dispute.<sup>13</sup> If during the mediation process, the parties think that it is impossible to exercise their rights and interests, they have the right to unilaterally withdraw from the mediation procedure at any stage before reaching a conciliation agreement. Voluntary mediation is also showing respect for the right of self-determination for the rights and legal interests of the parties. Mediation establishes a safe, friendly communication environment between the disputing parties.<sup>14</sup> From initiating the mediation process to selecting a Mediator, proceeding with the mediation process and even implementing the outcome of the mediation depends on the voluntariness of the parties. It can be said that, stemming from the spirit of “Civil matters are on both sides”, the involved parties are the subjects directly involved in the dispute settlement process.<sup>15</sup> The mediator's job is to promote the formation of a resolution to the dispute and to maintain

10 Du Nguyen Van, “Results of implementing the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 – Difficulties, problems and solutions”, <https://tapchitoaan.vn/ket-qua-trien-khai-thi-happiness>, accessed January 10, (2023).

11 Judd Epstein, “The use of comparative law in commercial international arbitration and commercial mediation”, *Tunlane Law Review*, Vol 75, (2001): 919).

12 Hung Nguyen Vinh, “Principles of conciliation of civil cases according to Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020”, *Journal of the People's Court of Vietnam*, Supreme People's Court, (2020), No.21:35.

13 Robert A.Baruch, Joseph P.Folger, *The promise of mediation* (Jossey-Bas Publishers San Francisco, 1994):2.

14 Center for Democracy and Governance, Bureau for Global Programs, Field Support, and Research, U.S.A Agency for International Development, Washington, D...20523-3100, *Alternative Dispute Resolution Practitioners Guide* (Technical Publication Series, March 1998):6.

15 Binh Nguyen Hoa., *Ibid.*, (2020):11.

an atmosphere of constructive and constructive mediation at all times. The mediator has the right to terminate the mediation process if there are grounds to believe that a disputing party is abusing the mediation process, such as intentionally protracted delays, unfair advantage, or pursue an illegal purpose.<sup>16</sup>

### **2.2. The Law on Mediation saves time, costs and effort:**

The parties have the right to choose a mediator from the list of conciliators of a competent court, in case they fall under their jurisdiction. For settlement by the district-level People's Court, the mediator of another district-level People's Court may be selected within the same administrative boundaries as the provincial-level People's Court. The right to choose a Mediator has increased the initiative and confidence in the Mediator of the parties involved in the mediation, increasing the chances of successful mediation. With regard to conciliation in of the Civil Procedure Code, the Chief Justice of the Court shall decide to assign a Judge to settle the dispute in accordance with the principles of impartiality and objectivity. Thus, in civil proceedings, the parties do not have the right to choose a judge to settle their case. Mediation even helps the disputing parties save resources even in the event that no final agreement is reached. Because, when conducting mediation, one of the methods that the mediator often conducts is to provide the parties with a neutral assessment of the case separately.<sup>17</sup>

– The parties can actively arrange the appropriate time, place and form of mediation. The mediator may meet with the parties during office hours or outside office hours, at the headquarters or outside the court in accordance with the circumstances and needs of the parties. Mediation may be conducted in person or in another suitable form at the request of the parties. Particularly, the meeting to record the conciliation results shall be held at the headquarters of the Court competent to settle the case, with the participation of the Judge. For conciliation in the Civil Procedure Code, the trial shall be held at the Court's headquarters or may be outside the Court's premises, but must ensure the dignified and formal courtroom appearance as prescribed. Thus, the venue for the trial is decided by the Court and the parties do not have the right to choose.

– Mediation is conducted quickly and takes the initiative for the parties. According to the Law on Mediation, the time from the time the Court receives the petition or petition to the time of appointing the Mediator is about 15 days. The time limit for conciliation is 20 days from the date the Mediator is appointed; for complicated cases, this time limit may be extended but must not exceed 30 days; The parties may agree to extend the conciliation time limit, but not exceeding 02 months. Thus, the average total resolution time of a case through mediation is about 1.5 months. The extension of time is only in case the parties to the mediation agree to request. The parties also have the right to terminate the mediation at any time. In addition, the time limit for receiving and handling lawsuit petitions and petitions as prescribed by this Law shall not be included in the statute of limitations for initiating lawsuits or the time limit for handling applications as prescribed by the Civil Procedure Code if the case is resolved. decided according to the provisions of the procedural law. For mediation in the Civil Procedure Code, the average settlement time for a civil case is about 07 months (From the time the Court receives the application to the issuance of the first-instance judgment), if the case is resolved trial according to appellate or cassation procedures, the time to settle the case is even longer.

– The State encourages conciliation, so it saves costs for the parties. The cost of conciliation at the Court is covered by the state budget, except for the cases specified in Article 9 of the Law on Mediation. Thus, in the majority of cases, it is conciliated at the Court. case, the parties do not have to bear the costs of the procedure. On the other hand, saving time and effort is also saving costs for the parties to the mediation. For mediation in the Civil Procedure Code, all civil disputes are subject to court fees and charges of 300,000 VND or more. Depending on the value of the dispute, the court fee may be added to 0.1 - 5% of the dispute value. Therefore, civil court costs can reach hundreds of millions of dong if the value of the dispute is large. It can be seen that choosing mediation will save the parties most of the costs compared to litigation. This comes from the flexible and quick mechanism of mediation, as well as the State's encouragement to promote the role and meaning of mediation for the parties involved in the mediation and society in general. Most civil disputes are based on conflicts of economic interest and the parties must bear the operating costs of the dispute settlement mechanism.

<sup>16</sup> Loong Seng Onn, An Overview of the Singapore Legal System, Chapter 3: Mediation.

<sup>17</sup> Kevin M.Lemley, I'll Make Him an Offer He Can't Refuse: Proposed Model for Alternative Dispute Resolution in Intellectual Property Disputes, Akron Law Review 37(2), 287-328, (2004):306.



### **2.3. *The Law on Mediation is simple and flexible:***

The trial must be conducted by the Court step by step according to civil procedure rules. Meanwhile, the mediation procedure is not as formal as the trial procedure, and is more flexible and simpler than the trial procedure. Mediation is performed by the consent of the parties, the Mediator cannot force the parties to accept their mediation opinions, so there is no need to use complicated and mandatory procedures to ensure the right to conciliation and legitimate interests for the litigants. The mediator can use simple, flexible, diverse and freely chosen mediation methods, combining procedures depending on the specific situation of the case. If the Court decides to settle under summary procedure, the case can be handled faster than mediation. However, regardless of whether it is a case that is resolved by the summary procedure or the ordinary procedure, the parties can appeal the judgment, while in a similar dispute, the mediation process may take only a few days or even a few hours. Immediately after the litigant submits the application to the Court, the petition will be transferred by the Court to the Mediation Center for settlement. When transferring the application to the Center, the Center assigns a Mediator to conduct the mediation. Mediators actively study the case file, schedule work with the parties (The parties can be contacted by direct phone call) during office hours or outside office hours at an appropriate time with the parties. The mediator may meet the parties at the headquarters or outside the court, such as at the parties' private homes, at the neighborhood cultural house, the village cultural house, at the headquarters of the People's Committee (Usually for disputes land dispute), there is a case of conciliation at a lawyer's office (For mediators who are lawyers). However, the Law on Mediation and Dialogue at Courts in 2020 also needs to have specific instructions on the minimum conditions for conciliation venues outside the Court's headquarters such as desks, working chairs, vehicles, etc. working ... creating favorable conditions for the parties to conduct conciliation.<sup>18</sup>

### **2.4. *Law on Mediation effectively resolves disputes without opening a trial, reducing pressure on adjudication and judgment enforcement:***

Successful conciliation helps resolve thoroughly and effectively disputes without having to open a trial; mediation results are largely voluntarily implemented by the parties; the case is not subject to first-instance, appellate or cassation procedures as prescribed by procedural laws; limit prolonged disputes, causing anger in public opinion. For the Court, innovating, strengthening and improving the efficiency of mediation is a fundamental solution, helping to solve an increasingly heavy workload, in the context that every year the disputes are constantly increasing in both numbers and numbers quantity and complexity. The goal of mediation is to find reasonable solutions to resolve the dispute, not to judge the right, wrong or defective relationship of that dispute or conflict. Therefore, the issue of evidence, litigation and opposition as at the trial has no longer become important. Instead, it is to create an environment that helps the parties listen to each other, better understand each other's true circumstances and aspirations, and encourage the parties to jointly propose solutions and choose the most suitable solution that both sides can share accept. Successful conciliation results are recognized by the Court by quick procedures and are enforceable as judgments at the request of the parties to the Court. The parties do not have to pay a fee for the procedure to consider and recognize the successful conciliation results at the Court. Practice shows that the results of dispute settlement by mediation are often voluntarily implemented by the parties, even at the mediation session, where the parties themselves agree and agree on a dispute settlement plan.<sup>19</sup>

For mediation in the Civil Procedure Code, the judgment debtor usually does not voluntarily execute the judgment. Every year, judgment enforcement agencies handle about 60% of the total number of judgments to be executed. The number of judgments without conditions for judgment enforcement accounts for more than 20% (Data report of the General Department). Thus, the execution of a successful conciliation decision is often faster and more efficient than the enforcement of the Court's judgment. Through monitoring, many countries around the world have been facing the overload in solving cases. Many solutions have been proposed, in which improved efforts to promote the effectiveness of the mediation method have been chosen by the countries and become a popular method in dispute settlement. As a result, in developed countries, most dispute

<sup>18</sup> Tuyen Ta Dinh, "Practical implementation of the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 - Some recommendations for improvement", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2021), No.10:9.

<sup>19</sup> Hao Tong Anh, "Mediation skills in civil cases at Court, documents on fostering professional mediation and dialogue at Court", Court Academy, Viet Nam, (2022):49.

resolution is conducted through mediation, leaving only a very small percentage of civil cases to go to trial and enforce judgments. This helps the Court to concentrate resources and improve the quality of trial; at the same time, reducing the investment burden of the budget in dispute settlement and judgment enforcement, which is essentially from the tax money contributed by the people. Mediation or trial in Court are both methods of using third party involvement. However, the person making the decision in the adjudication mode is the third party (the Court). As for the method of conciliation, the person making the decision is the two parties involved, so it is very convenient for the judgment enforcement process. The results of public mediation will be voluntarily enforced by the parties without the intervention of the enforcement agency.<sup>20</sup> Respecting the results of the mediation also helps the parties maintain their credibility and continue to cooperate as before the dispute.

### III. CONCLUSIONS

Mediation is a social activity with high humanity and positive impact on social stability. Mediation at the Court is a dispute resolution method with many advantages, which has been and is being preferred in many countries around the world. When the Law on Mediation takes legal effect in Vietnam, it will mobilize high-quality human resources such as judges, retired judicial titles, lawyers, experts, etc., at the same time shows the Court's active support role in reconciliation and dialogue. In the current downsizing of staff, mediation significantly reduces the number of cases that need to be tried, helping the Court to focus on improving the quality of adjudicating complicated cases. To ensure the success of this Law, in addition to summarizing and evaluating the achieved results, it is necessary to implement a number of solutions as follows:

Firstly, it is necessary to propagate and disseminate the law and documents detailing law enforcement and law implementation activities on the mass media to let the people know and understand the provisions of the Law on Mediation. At the same time, encourage and create a mechanism for the parties to reach an agreement and agree to settle their disputes by the Law on Mediation. The right to choose mediation is always expected that the parties will choose to resolve their disputes, except in cases not covered by the Law on Mediation.<sup>21</sup>

Secondly, it is necessary to organize training courses to improve professional qualifications and mediation skills for Judges, Clerks and Mediators. Regularly exchange and conduct professional seminars to create conditions for Judges, Clerks, and Mediators to firmly grasp the provisions of the law and related documents, especially the mediation skills on civil disputes. The Court needs to select a person who fully meets the conditions and criteria to act as a Mediator. Sources of Mediators are people with high trust in society. In order to mobilize this human resource, the Court needs to be proactive and active in propagandizing the mechanisms and policies of the Law on Mediation to mobilize this resource to participate in the Mediation pellets. In addition, the appointment of a mediator in accordance with the nature and type of dispute in a particular case also contributes to the success of conciliation activities at the Court.<sup>22</sup>

Third, about the ethics of the Mediator: When the conciliation procedure associated with the Court is simple and flexible, it means that the right to take initiative and the outcome depends a lot on the capacity and ethics of the Mediation team solver. In mediation activities in countries around the world such as India and Korea, the mediator's requirement is to comply with ethical standards. The Mediator's code of ethics often requires them to be impartial, avoid conflicts of interest, respect the parties' right to self-determination, and protect confidentiality in the mediation process between the parties. That Code of Conduct is model standards for the conduct of the Mediator. Therefore, Vietnam should issue a code of ethics for Mediators.

Fourth, coordinate the mechanism of an independent mediator when conducting conciliation. This creates the initiative and enhances the responsibility of the Mediator when conducting mediation. However, for mediation to be highly effective, it is always necessary to have the full and timely support of the Court, especially the Court where the mediation is conducted. Support and guide the Mediator to conduct the mediation; evaluate and comment on the mediator's performance results; Proposing commendation, recommending han-

<sup>20</sup> Vui Tran Van, "Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 in the process of resolving civil cases, administrative cases", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.02:18.

<sup>21</sup> Gion Bui Ai, "Discussing handling of the termination of conciliation, dialogue at the Court under Article 41 of Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.12: 34.

<sup>22</sup> Gion Bui Ai, "Discussing procedures for making decisions on recognition or non-recognition of successful conciliation and dialogue results at Court", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.3: 35.

ding of violations for mediators; Arrange locations, equipment and other secure conditions for conciliation activities at the Court... The above support activities of the Court help mediators improve their skills and professionalism and maximize their functions force and efficiency.

Fifth, the Mediation Centers attached to the Court is a common trend of countries, including typical Asian countries such as India, Korea, Philippines, Malaysia... Each country has its own model but the establishing centers that demonstrate specialization in conciliation activities, separate from legal proceedings and convenient for involved parties to contact. Depending on the actual situation, the model and method of organizing mediation at the Court is different for each country, such as: The system, institutions, policies and customs between Vietnam and India are not the same. Therefore, the system of laws and regulations is also different. However, India is a country that attaches great importance to mediation in dispute resolution and tries to use mediators to reduce the burden on the court system. First of all, we need to build a specific legal institution on this issue; has guidelines, policies, roadmap and implementation steps to build and develop Mediation/dialogue Centers as well as develop regulations on conciliation at Court in dispute settlement in Vietnam.

Sixth, States have different approaches to the role of Courts and Judges regarding the appointment of Mediators. As for the Court's selection of Mediators, some countries consider it the responsibility of the Judges, while others consider it an administrative activity of the Court. Of course, most countries give the parties the option of mediation before accepting the case. Usually Court-bound mediation systems trust retired Judges and other legal professionals to act as Mediators, but many are flexible, having extended to a wide range of professionals. of other professional fields can also serve as Mediators. In terms of standards, the mediation model associated with the courts of most countries considers factors such as: Education level, initial training, continuous professional development and related experience.. In developing a conciliation system, countries also consider building a mechanism for selecting and maintaining a team of qualified mediators. If there is a list system, the selection and appointment of Mediators will usually be done at random (Rotational Schedule), or on rotation. However, some Courts may have a preferred list of Mediators, based on prior experience in the Court or on the Mediator's qualifications.

## References

- 1 Black's law dictionary With pronunciation (1983), West Tahce, 2 edition (1990), Vocabulaire
2. Black's Law Dictionary with pro 10 Pub. Co (1983).
3. Du Nguyen Van, "Results of implementing the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 – Difficulties, problems and solutions", <https://tapchitoaan.vn/ket-qua-trien-khai-thi-happiness>, accessed September 20, (2022).
4. Gion Bui Ai, "Discussing handling of the termination of conciliation, dialogue at the Court under Article 41 of Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.12: 34.
5. Gion Bui Ai, "Discussing procedures for making decisions on recognition or non-recognition of successful conciliation and dialogue results at Court", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.3: 35.
6. Hao Tong Anh, "Mediation skills in civil cases at Court, documents on fostering professional mediation and dialogue at Court", Court Academy, Viet Nam, (2022):49.
7. Hoa Vu Thuy, "Some basic issues about the process of developing and implementing the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2021), No.9: 40.
8. Hoang Minh Khoi, Hoang Bao Ngoc, "Confidentiality in commercial mediation out of court, Journal of Legislative Studies", No. 24 (304) December 2015, Hoang The Lien, Pham Huu Nghi, Tran Huu Huynh (1993), (2015), Economic contract:12.
9. Hung Nguyen Vinh, "Cases where conciliation is not conducted at the Court according to the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2021), No.19: 15.

10. Hung Nguyen Vinh, "Principles of conciliation of civil cases according to Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2020), No.21:35.
11. Judd Epstein, "The use of comparative law in commercial international arbitration and commercial mediation", Tunlane Law Review, Vol 75, (2001): 919.
12. Kimberlee K. Kovach (2003), Mediation in a Nutshell (Texas Thomson West): 1.
13. Loong Seng Onn, An Overview of the Singapore Legal System, Chapter 3: Mediation.
14. Kevin M.Lemley, I'll Make Him an Offer He Can't Refuse: Proposed Model for Alternative Dispute Resolution in Intellectual Property Disputes, Akron Law Review 37(2), 287-328, (2004):306.
15. Lukasz Rozdeiczer, Alejandro Alvarez de la Campa, "Alternative dispute resolution manual: Implementing commercial mediation", World Bank Group, (2006): 3.
16. Robert A.Baruch, Joseph P.Folger, The promise of mediation (Jossey-Bas Publishers San Francisco, 1994):2.
17. Tuyen Ta Dinh, "Practical implementation of the Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 - Some recommendations for improvement", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2021), No.10:9.
18. Vui Tran Van, "Law on Mediation, dialogue at the Court in 2020 in the process of resolving civil cases, administrative cases", Journal of the People's Court of Vietnam, Supreme People's Court, (2022), No.02:18.

## **НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ**

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ**

Сборник статей

Международной научно-практической конференции

г. Пенза, 28 февраля 2023 г.

Под общей редакцией

кандидата экономических наук Г.Ю. Гуляева

Подписано в печать 1.03.2023.

Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 4,9

МЦНС «Наука и Просвещение»

440062, г. Пенза, Проспект Строителей д. 88, оф. 10

[www.naukaip.ru](http://www.naukaip.ru)

## Уважаемые коллеги!

Приглашаем Вас принять участие в Международных научно-практических конференциях!

Дата	Название конференции	Услуга	Шифр
5 апреля	XI Международная научно-практическая конференция <b>АКТУАЛЬНЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1661
5 апреля	XV Международная научно-практическая конференция <b>ЭКОНОМИКА В ТЕОРИИ И НА ПРАКТИКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1662
5 апреля	XV Международная научно-практическая конференция <b>ПЕДАГОГИКА В ТЕОРИИ И НА ПРАКТИКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1663
5 апреля	XV Международная научно-практическая конференция <b>ЮРИСПРУДЕНЦИЯ В ТЕОРИИ И НА ПРАКТИКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1664
7 апреля	Международная научно-практическая конференция <b>GLOBAL SCIENCE</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1665
7 апреля	VII Международная научно-практическая конференция <b>СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ФОРУМ 2023</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1667
10 апреля	XXVIII Международная научно-практическая конференция <b>АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1668
10 апреля	XXX Международная научно-практическая конференция <b>СОВРЕМЕННАЯ НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1669
12 апреля	VII Международная научно-практическая конференция <b>МОЛОДЁЖЬ, НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1670
12 апреля	XII Международная научно-практическая конференция <b>ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1671
15 апреля	LXIII Международная научно-практическая конференция <b>ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1672
15 апреля	XI Международная научно-практическая конференция <b>СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1673
15 апреля	XXII Международная научно-практическая конференция <b>ЭКОНОМИКА, БИЗНЕС, ИННОВАЦИИ</b>	90 руб. за 1 стр.	МК-1674

[www.naukaip.ru](http://www.naukaip.ru)