МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
«НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»

НАУКА и ПРОСВЕЩЕНИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ЗАКОН, ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО:

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ

СБОРНИК СТАТЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,
СОСТОЯВШЕЙСЯ 5 ЯНВАРЯ 2022 Г. В Г. ПЕНЗА

ПЕНЗА
МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»
2022

УДК 001.1
ББК 60
З-19

Ответственный редактор:
Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

З-19

ЗАКОН, ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ: сборник статей Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2022. – 98 с.

ISBN 978-5-00173-143-6

Настоящий сборник составлен по материалам Международной научно-практической конференции «**ЗАКОН, ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**», состоявшейся 5 января 2022 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016К от 26.04.2016 г.

УДК 001.1
ББК 60

© МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022
© Коллектив авторов, 2022

ISBN 978-5-00173-143-6

Ответственный редактор:
Гуляев Герман Юрьевич – кандидат экономических наук

Состав редакционной коллегии и организационного комитета:

Агаркова Любовь Васильевна –
доктор экономических наук, профессор
Ананченко Игорь Викторович –
кандидат технических наук, доцент
Антипов Александр Геннадьевич –
доктор филологических наук, профессор
Бабанова Юлия Владимировна –
доктор экономических наук, доцент
Багамаев Багам Манапович –
доктор ветеринарных наук, профессор
Баженова Ольга Прокопьевна –
доктор биологических наук, профессор
Боярский Леонид Александрович –
доктор физико-математических наук
Бузни Артемий Николаевич –
доктор экономических наук, профессор
Буров Александр Эдуардович –
доктор педагогических наук, доцент
Васильев Сергей Иванович –
кандидат технических наук, профессор
Власова Анна Владимировна –
доктор исторических наук, доцент
Гетманская Елена Валентиновна –
доктор педагогических наук, профессор
Грицай Людмила Александровна –
кандидат педагогических наук, доцент
Давлетшин Рашит Ахметович –
доктор медицинских наук, профессор
Иванова Ирина Викторовна –
кандидат психологических наук
Иглин Алексей Владимирович –
кандидат юридических наук, доцент
Ильин Сергей Юрьевич –
кандидат экономических наук, доцент
Искандарова Гульнара Рифовна –
доктор филологических наук, доцент
Казданян Сусанна Шалвовна –
кандидат психологических наук, доцент
Качалова Людмила Павловна –
доктор педагогических наук, профессор
Кожалиева Чинара Бакаевна –
кандидат психологических наук
Колесников Геннадий Николаевич –
доктор технических наук, профессор
Корнев Вячеслав Вячеславович –
доктор философских наук, профессор
Кремнева Татьяна Леонидовна –
доктор педагогических наук, профессор
Крылова Мария Николаевна –
кандидат филологических наук, профессор
Кунц Елена Владимировна –
доктор юридических наук, профессор
Курленя Михаил Владимирович –
доктор технических наук, профессор
Малкоч Виталий Анатольевич –
доктор искусствоведческих наук
Малова Ирина Викторовна –
кандидат экономических наук, доцент
Месеняшина Людмила Александровна –
доктор педагогических наук, профессор
Некрасов Станислав Николаевич –
доктор философских наук, профессор
Непомнящий Олег Владимирович –
кандидат технических наук, доцент
Оробец Владимир Александрович –
доктор ветеринарных наук, профессор
Попова Ирина Витальевна –
доктор экономических наук, доцент
Пырков Вячеслав Евгеньевич –
кандидат педагогических наук, доцент
Рукавишников Виктор Степанович –
доктор медицинских наук, профессор
Семенова Лидия Эдуардовна –
доктор психологических наук, доцент
Удут Владимир Васильевич –
доктор медицинских наук, профессор
Фионова Людмила Римовна –
доктор технических наук, профессор
Чистов Владимир Владимирович –
кандидат психологических наук, доцент
Швец Ирина Михайловна –
доктор педагогических наук, профессор
Юрова Ксения Игоревна –
кандидат исторических наук

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА 6

КРИТЕРИИ ОТБОРА И СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
ПЕРОВА ЮЛИЯ СЕРГЕЕВНА 7

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО 11

К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕРПРЕТАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИЯ СТОРОН
ДЖАМИЛЬ ЭЛЛА ЗУРАБИЕВНА 12

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО 16

ДИСТАНЦИОННЫЙ СПОСОБ ПРОДАЖИ ТОВАРОВ КАК ВИД РОЗНИЧНОЙ КУПЛИ- ПРОДАЖИ – ВЫГОДНО ЛИ?
ЗЮКИНА АНГЕЛИНА ВИТАЛЬЕВНА 17

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАХОВОГО ИНТЕРЕСА
СТЕПОВАЯ ЭЛИНА АЛЕКСЕЕВНА 21

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО 25

ОСОБЕННОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗЮКИНА АНГЕЛИНА ВИТАЛЬЕВНА 26

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ, СВЯЗАННЫХ С НЕВОЗМОЖНОСТЬЮ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ РАСЧЕТНОГО СЧЕТА В ЗАЛОГОВЫЙ
БУШУЕВА ВЕРОНИКА ДМИТРИЕВНА 29

ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО 32

НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ГОРОХОВА ВАЛЕРИЯ ИЛЬИНИЧНА, ПУТИНЦЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА 33

К ВОПРОСУ ОБ ОТМЕНЕ ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЁННЫЙ ДОХОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШМЫРИНА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА 37

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО 41

АУКЦИОН КАК ФОРМА ТОРГОВ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА
ЗАКЕРОВА АДИЛЯ ШАМИЛЕВНА, СМОЛИНА ВИКТОРИЯ ВИКТОРОВНА 42

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВОЗАЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 47

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ
СИМАКОВА ВАЛЕНТИНА ДМИТРИЕВНА, СЕНЬКЕВИЧ ЯНА АНДРЕЕВНА 48

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО 51

АКТУАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ РФ
МУХИН АЛЕКСЕЙ ИГОРЕВИЧ 52

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС 55

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ, ХРАНЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОРУЖИЯ
СКРЫПНИК АЛЕКСАНДРА СЕРГЕЕВНА..... 56

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕГАТИВНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ДЕТЕЙ
ГОГАЕВА АЛЬБИНА ЛЕОНИДОВНА.
БЕЛИКОВА СВЕТЛАНА БОРИСОВНА, СИДАКОВ БЕШТАУ ВЛАДИМИРОВИЧ..... 60

СОРАЗМЕРНОСТЬ НАКАЗАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОПОСЛУШНОСТИ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
ЭЙСМУНТ ВИТАЛИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, БАБИНЦЕВ АЛЕКСАНДР АНАТОЛЬЕВИЧ,
ЧЕРНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ 63

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС..... 66

ПРИМЕНЕНИЕ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ
БАКУЛОВА ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА, БОГАТОВА ЕКАТЕРИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА 67

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ..... 70

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ЧАСТИ 5 СТАТЬИ 15.25 КОАП РОССИИ
ЧИСТОХИНА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА..... 71

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ЛИЧНЫХ ИЗОБРАЖЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ ЖИЗНИ
НГУЕН ТХИ КИМ НГАН..... 74

РАСЦВЕТ «КОЛУМБАЙНА» В РОССИИ. СОВРЕМЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В ВИДЕ СКУЛШУТИНГА
ТРЯКШИНА ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА..... 81

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЕФРЕМОВА АЛЕКСАНДРА ОЛЕГОВНА 84

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
КУЖАБАЕВА ГУЛЬНЕР МАРАТОВНА..... 89

ГАРАНТИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАЦИЕВА ФАТИМА ХАМИДОВНА 92

ВИДЫ РЕКЛАМЫ В ИНТЕРНЕТЕ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЯНДИЕВА МАРЬЯМ МАХМУДОВНА..... 95

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

УДК 93/94

КРИТЕРИИ ОТБОРА И СОЦИАЛЬНЫЙ СОСТАВ ПРИСЯЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

ПЕРОВА ЮЛИЯ СЕРГЕЕВНА
магистрант 3 года обучения направления подготовки 44.04.01 Педагогическое образование,
направленность (профиль) «Историческое образование»
ФГБОУ ВО «Самарский государственный социально-педагогический университет»

Аннотация: Статья посвящена системе цензов, существовавших в Российской империи для отбора присяжных заседателей. Автор анализирует возрастной, имущественный, служебный цензы и их влияние на формирование коллегии присяжных. Кроме того, автор касается вопросов «судебной контрреформы» и ее влияния на социальный состав присяжных в Российской империи.
Ключевые слова: Судебная реформа 1864 года, присяжные заседатели, система цензов, имущественный ценз, возрастной ценз, служебный ценз.

Perova Yulia Sergeevna

Abstract: The article is devoted to the system of qualifications that existed in the Russian Empire for the selection of jurors. The author analyzes age, property, and service qualifications and their impact on the formation of the jury. In addition, the author deals with the issues of "judicial counter-reform" and its impact on the social composition of juries in the Russian Empire.
Key words: Judicial reform of 1864, jurors, the system of qualifications, property qualification, age qualification, service qualification.

В соответствии с положениями Судебных уставов, вступивших в силу в 1864 году, коллегия присяжных в дореволюционной России включала двенадцать очередных и двух запасных заседателей. Судебные уставы не содержали прямых норм, которые указывали бы на то, является участие в коллегии присяжных - правом или обязанностью. Однако, в разъяснениях к уставам говорилось, что исполнение функций присяжного — это общественная повинность, от которой не мог уклониться ни один человек, независимо от его социального статуса и сословия [10, с.221].

В работе дореволюционного историка Л. Е. Владимирова говорилось, что: «Участие в коллегии присяжных – это не право, а тяжелая общественная обязанность, исполнение которой не только не несет никаких выгод, но и сопряжено с определенными потерями и жертвами, например, личным временем» [2, с.111].

В коллегию присяжных могли избираться люди из любых сословий. Это было связано с тем, что качественное исполнение обязанностей присяжного зависело исключительно от особенностей характера и личных качеств человека. Кроме того, ожидалось, что участие в процессе судопроизводства представителей всех сословий позволит суду принимать более взвешенные и справедливые решения о степени вины подсудимого [9, с.87].

Принимать участие в судебных заседаниях в роли присяжного заседателя могли только те люди, которые были внесены в соответствующие списки. Эти списки составлялись и ежегодно обновлялись специальными Временными комиссиями отдельно по каждому уезду. В них могли быть внесены рус-

ские поданные, которые имели право исполнять обязанности присяжных. Списки уточнялись и корректировались ежегодно, к первому сентября. Ознакомиться с предварительными списками могли все желающие, после чего на основании замечаний Временная комиссия вносила в них изменения или же оставляла в первоначальном виде. Ежегодно, первого сентября данные списки подавались губернаторам, который в течение месяца проводил их ревизию и оценку, после чего первого ноября возвращал утвержденные списки временной комиссии для дальнейшей публикации.

В Судебных уставах отдельно оговаривалось количество человек, которые могли быть внесены в списки присяжных по уездам. Так, например, в Москве и Санкт-Петербурге – в списки вносилось 1200 человек, если население уезда превышало 100 тысяч жителей, в более мелких уездах списки состояли из 200 присяжных [4, с.201].

В 1884 году были приняты поправки к законодательству о присяжных, согласно которым по Петербургскому уезду в списки присяжных включалось 2400 человек, по Московскому уезду – 1800 человек, по уездам, в которых в предстоящем году планировалось проведение не более 4 слушаний окружного суда – по 60 лиц на каждое слушание, по уездам в которых в предстоящем году планировалось проведение более 4 слушаний окружного суда – по 60 человек на первые четыре слушания, на остальные – по 40 человек. Благодаря этим поправкам удалось существенно сократить списки, при этом в них должны быть включаться только те лица, которые смогут «достойно» исполнять возложенную на них повинность [8, с.97].

В соответствии с законодательством формирование коллегии осуществлялось на основании системы цензов. В целом, в России, как и во многих европейских государствах, в конце XIX столетия действовали следующие цензы: сословный, возрастной, имущественный [14, с.321].

Согласно Судебным уставам в списки присяжных вносились только те подданные, которые отвечали требованиям сразу нескольких цензов. В первую очередь речь шла о возрастном цензе – стать присяжным могли только мужчины, достигшие возраста 25 лет. Предельным возрастом для занятия должности присяжного заседателя считалось 70 лет. Очевидно, что законодатель не хотел, чтобы в присяжные попали молодые люди, которые еще не успели приобрести жизненный опыт или, наоборот, старики, «которым в силу престарелого возраста тяжело выдерживать переезды и долгие слушания» [13, с.44].

Не меньшее значение уделялось физическому цензу, согласно которому в списки присяжных не могли включаться слепые, глухие, немые, люди, не знающие русского языка или имеющие проблемы со здоровьем. Считалось, что на практике этот ценз не ущемляет ничьих интересов, скорее способствует более качественному и эффективному судопроизводству.

Следующий ценз – ценз оседлости, устанавливал, что присяжный должен прожить на территории того уезда, где проводилось его избрание не менее двух лет [1, с.185]. По словам современников, введение ценза оседлости связано с тем, что для оценки степени вины подсудимого присяжный должен быть отлично знаком с обычаями, нравами и особенностью местной жизни населения конкретной местности. Кроме того, ценз оседлости позволил значительно облегчать процесс составления списков кандидатов в присяжные. Однако, нельзя не отметить, что применение положения об оседлости на практике нередко сталкивалось с различными проблемами. Так, например, нередко присяжные из одного уезда направлялись на слушание дел в соседние уезды, что, по сути, являлось прямым нарушением цена оседлости [11, с.26].

Достаточно серьезную роль при формировании списков присяжных играл имущественный ценз. Чтобы стать присяжным человек должен иметь в собственности не менее ста десятин земли или недвижимое имущество, стоимостью не менее 1000 рублей в губернских городах и 2000 рублей в столичных уездах. Также при использовании имущественного ценза учитывался доход от капитала, ремесел, промыслов или государственной службе в размере не менее 200 рублей в год в губернских городах и не менее 500 рублей в год в столичных уездах [12, с.301].

Отечественный законодатель намеренно устанавливал достаточно высокий имущественный ценз, чтобы в число присяжных не могли попасть люди из беднейших слоев населения, не имеющие образования и не способные исполнять сложные и важные обязанности присяжных.

Более того, в конце XIX века существовало немало политических и общественных деятелей, которые считали, что имущественный ценз стоит повысить. В частности, практикующий юрист А. Ф. Кони

был уверен, что заработок в размере 16 рублей 66 копеек для городского жителя – это признак бедности, тогда как любой суд, в том числе суд присяжных не может состоять из людей, которые зависимы от страстей и нужд, порождаемых бедностью [6, с.211]. С его мнением был согласен цензор и государственный деятель В. Я. Фукс, который в своих работах неоднократно отмечал необходимость повышения имущественного ценза [12, с.403].

Советский историк А. К. Афанасьев предпринял попытку доказать, что существовавший для присяжных заседателей имущественный ценз на практике не был настолько низким, насколько он представлялся А.Ф.Кони и В.Я.Фуксу. Свою точку зрения, он обосновывал тем, что в конце XIX века среднемесячный заработок в Российской империи для обычного рабочего составлял 14 рублей 16 копеек [1, с.187]. Но здесь необходимо понимать, что А.К. Афанасьев принимает в расчет исключительно рабочих, для которых имущественный цен действительно был высоким, вот только на тот момент они занимали в общей структуре населения страны достаточно небольшую долю, поэтому не могут являться показателем уровня дохода.

В свою очередь, А.А.Демичев, который на сегодняшний день является одним из самых авторитетных исследователей института присяжных, уверен, что имущественный ценз на самом деле был вполне оправдан и не был высоким для данного исторического периода. В качестве главного аргумента он приводит тот факт, что в составе коллегий присяжных зачастую преобладали крестьяне [4, с.71].

Обязательное внесение в списки кандидатов присяжных абсолютно всех государственных служащих и лиц, осуществляющих сельское управление, обозначалось современниками, как «служебный ценз» [7, с.84]. Кроме того, в списки присяжных согласно закону, должны были включаться служащие, занимающие выборные должности в городе или сельской местности. Например: сельские старосты, бывшие волостные судьи. Отметим, что подобные правовые нормы не имели аналогов в международной практике.

Важной особенностью Судебных Уставов 1864 года является тот факт, что они делили все население Российского государства на две категории: тех, кто имел право исполнять обязанности присяжных и тех, кто не мог быть присяжным. При этом, в первом случае человек не мог отказаться от исполнения обязанности, не имея на это веских оснований. Во втором случае, человек не допускался к исполнению обязанностей присяжных, независимо от личного желания.

Так, например, закон ограничивал в праве стать присяжными тех граждан, которые не соответствовали требованиям действующих цензов, а также, находящихся под следствием, отбывающих или отбывавших ранее тюремное заключение по решению суда, банкротов или несостоятельных должников. Также в списки кандидатов в присяжные не вносились служащие судебных органов, мировые судьи, чиновники, осуществляющие прокурорский надзор, полицейские и нотариусы. Представлялось, что эти должностные лица в силу своего профессионального опыта не могут выносить объективное решение, что в принципе не соответствует целям и задачам института присяжных. От присяжной повинности также освобождались: лесничие, учителя, смотрители маяков, некоторые чиновники, так как считалось, что освобождать этих лиц от их основной работы попросту нецелесообразно [5, с.211].

В период, так называемой «судебной контрреформы» состав коллегии присяжных заседателей был значительно улучшен. Начиная с этого времени, в закон вводилось требование о том, что присяжные должны уметь читать, то есть был установлен ценз грамотности. В результате данного нововведения доля крестьян в составе присяжных сократилась в среднем на 8-10% по стране [1, с.200].

Принятые впоследствии законодательные акты значительно расширили и углубили правовые нормы, которые ранее закреплялись в законодательстве о присяжных. Так, например, имущественный ценз стал варьироваться исходя из местности, также был повышен ценз для лиц, которые получали вознаграждение или доход от занятия ремеслами или промыслами, жалование на государственной службе. Был упразднен служебный ценз для городских чиновников. Кроме того, законодатель ужесточил наказание для состоятельных граждан, которые неоднократно проигнорировали обязанность присутствовать в качестве присяжных в суде. Так за третью неявку в суд нарушитель должен был выплатить штраф и в будущем он лишался права претендовать на замещение выборных должностей. В итоге, в 1890-е гг. явка присяжных в судебные заседания оказалась настолько высокой, что запасные заседатели практически не призывались [3, с147].

Несмотря на существование большого количества ограничений и цензов, показатели по сословной и социальной структуре коллегий присяжных позволяют говорить о том, что на рубеже XIX–XX вв. институт присяжных является наиболее демократичным элементом отечественного судопроизводства. По сословному составу членов суда присяжных можно разделить на четыре основные группы: крестьяне, горожане, чиновники и дворяне. Во многих уездах, особенно тех, которые территориально были значительно отделены от столиц, состав присяжных в течение долгих лет оставался преимущественно крестьянским. Это объяснялось далеко не всегда корректной работой Временных комиссий, а также откровенным нежеланием чиновников и дворян тратить свое время на исполнение обязанностей заседателей.

Последнее обстоятельство, практически с самых первых месяцев с момента проведения судебной реформы, вызывало у юридического сообщества и правительства определенную обеспокоенность, так как предполагалось, что крестьяне в большинстве своем не способны давать объективную оценку правонарушениям. Так, например, граф Д.Н. Блудов, критикуя судебную реформу, писал, что крестьянское население попросту не имеют понятие об обязанностях или правах [3, с149]. И, действительно, правосознание крестьян, хотя и находилось на достаточно высоком уровне развития, отличалось собственной спецификой, связанной с существованием так называемого «обычного права» - неписанных норм и правил, которые в течение долгих столетий регулировались жизнь сельского населения.

В связи с этим следует отметить, что суд присяжных представляет собой модель общества в миниатюре и никакие нормативно-правовые нормы, регламентирующие желательный для государства состав присяжных, не были способны противостоять реальной структуре общества, а также проблемам и противоречиям, которые существовали в нем.

Список источников

1. Афанасьев А.К. Присяжные заседатели в России в 1866-1885 гг.//Великие реформы в России 1856-1874гг. – М. – 1992. – С. 184-202.
2. Владимиров Л.Е. Суд присяжных. Условия действия института присяжных и метод разработки доказательств. – Харьков. – 1873. – 257 с.
3. Горбунова Е.А. Правовые традиции как источник нормативного регулирования российского суда присяжных второй половины XIX - начала XX в. // История государства и права. – 2010. – № 15. - С. 146 -150.
4. Демичев А.А. Институт присяжных заседателей в России: проблемы становления и развития. – Н. Новгород. – 2003. – 371 с.
5. Джаншиев Г.А. Сборник статей. – М. – 1914. – 230 с.
6. Кони А. Ф. Отцы и дети судебной реформы: к пятидесятилетию судебных уставов (1864–1914 гг.). – М.: Т-во И. Д. Сытина. – 1914. – 354 с.
7. Коротких М.Г. Генезис суда присяжных //Известия вузов. Правоведение. – 1988. – № 3. – С. 81-85.
8. Лучинский М.А. Сборник узаконений и правительственных распоряжений о присяжных заседателях. – Москва: Печатня С. П. Яковлева. – 1881. – 225 с.
9. Немытина М.В. Российский суд присяжных. – М. – 1995. – 218 с.
10. Судебные уставы 20 ноября 1864 года, с изложением рассуждений, на коих они основаны, изданные Государственной канцелярией. – СПб. – 1867. – 742 с.
11. Тимофеев Н.П. Суд присяжных в России. Судебные очерки. Из жизни, деятельности, характеристики и бытовых особенностей суда присяжных в России. – М. – 1882. – 48 с.
12. Фукс В.Я. Суд и полиция. Ч.1. – М. – 1889. – 522 с.
13. Хрулев С.С. Суд присяжных. Очерк деятельности судов и судебных порядков. –СПб. – 1886. – 231 с.
14. Шахрай С. М., Краковский К. П. Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех: к 150-летию Судебной реформы в России. – М., Кучково поле. – 2014. – 534 с.

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 342.56

К ВОПРОСУ ОБ ИНТЕРПРЕТАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА РАВНОПРАВИЯ СТОРОН

ДЖАМИЛЬ ЭЛЛА ЗУРАБИЕВНА
помощник судьи
Четвертого кассационного суда общей юрисдикции,
(г. Краснодар, Россия)

Аннотация: В статье представлены результаты анализа доктринальных позиций в аспекте дефинирования конституционного принципа равенства сторон; осуществлена коррекция содержательного наполнения сопряженных категорий равенства и равноправия; предложена авторская трактовка конституционного принципа равенства сторон.
Ключевые слова: равенство, равноправие, законодательство, принцип равноправия сторон, судопроизводство.

ON THE INTERPRETATION OF THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLE OF EQUALITY OF THE PARTIES

Jamil Ella Zurabievna

Abstract: The article presents the results of the analysis of doctrinal positions in the aspect of defining the constitutional principle of equality of the parties; the correction of the content of the conjugate categories of equality and equality is carried out; the author's interpretation of the constitutional principle of equality of the parties is proposed.
Keywords: equality, equality, legislation, the principle of equality of the parties, legal proceedings.

В рамках данной работы представим систематизацию подходов к интерпретации конституционного принципа равноправия сторон с резюмирующей собственной позицией.

Итак, понимание принципа равноправия сторон судопроизводства обусловлено представлением о соотношении понятий «равноправие» и «равенство». При этом немаловажным вопросом является соотношение указанных понятий с фактическим неравенством сторон судопроизводства. Поэтому рассмотрение данного принципа целесообразно начать с анализа равенства как общеправовой основы, которая рассматривается как базовый принцип конституционного права.

Принцип формального равенства является смысловым компонентом права, его сущностной особенностью, принципом, выражающим природу, смысл и специфику права, фиксирует понимание права как самостоятельной сущности [1, с. 25].

Как отмечает В.С. Нерсесянц, принцип абстрактного, формального равенства фактически отличающихся между собой субъектов, выступающих в качестве участников определенного круга отношений, является основным в любом праве, выражает его специфику в отличие от других видов социальных норм и типов социальной регуляции [2, с. 132].

Формальное равенство предполагает равную меру прав и обязанностей всех граждан, одинаковое для всех пространство социальной свободы. В понятие правового равенства входит и равная степень ответственности лиц перед законом.

Как отмечает Г.К. Комкова, признание различных индивидов формально равными – это признание их равной возможности на получение тех или иных прав на соответствующие блага. Формальное равенство – это только правоспособность, абстрактная и свободная вероятность получить свое, индивидуально-определенное право на данный объект [3, с. 39].

Формальное равенство состоит в предоставлении всем равных возможностей, реализация которых зависит от таланта, ума каждого человека. С правовой точки зрения каждый индивид признается формально равным субъектом права [4, с. 19].

То есть при формальном равенстве и равной правоспособности разных лиц, полученные ими права могут быть неравными, что приводит к косвенному нарушению принципа равенства через фактическое неодинаковое применение на практике норм права.

Несмотря на практическую сложность реализации принципа формального равенства, указанная основа должна исключать любые не оговоренные законом преимущества, прерогативы, привилегии участников правовых конфликтов, судебных разбирательств [5, с. 254].

Таким образом, первым признаком равенства как общеправовой основы является равенство возможностей субъектов по реализации предоставленных им прав и обязанностей. То есть правовое равенство – это не фактическое равенство, а равенство возможностей.

В отношении судебного процесса, как правового явления, можно говорить о формальном равенстве, то есть равенстве юридических возможностей на отстаивание своей позиции и оспаривание позиции противоположной стороны.

Итак, равенство в судебном процессе вытекает из всеобщего равенства и заключается в предоставлении равных возможностей по защите прав и реализации законных интересов.

В юридической науке выделяют понятие формального равенства, то есть равенства граждан перед законом и судом, и равноправия, то есть равенства в сфере прав, свобод и законных интересов граждан [6, с. 13].

Поэтому для дальнейшего исследования и характеристики принципа равноправия во всех его аспектах следует выяснить соотношение понятий «равенство» и «равноправие», поскольку часто происходит их отождествление, или подмена одного из них другим [7, с. 24; 8, с. 38-49].

В чисто юридическом смысле равенство преимущественно рассматривают в понимании равноправия – то есть участники соответствующих правовых отношений, как равные их участники, имеют одинаковые материальные и процессуальные права, которые защищены от дискриминирующих проявлений в деятельности общественных и государственных институтов по отношению к ним [9, с. 1091].

Верной представляется позиция П.С. Пастухова, который считает, что понятие «равенство» и «равноправие» связаны между собой. Однако, по его убеждению, равноправие – это наделение конкретными правами субъектов с одинаковым правовым статусом (например, все подсудимые равноправны между собой). Вместе с тем, оно распространяется только на ограниченный круг участников относительно предоставления доказательств, заявление ходатайств и т.д. [4, с. 23].

Таким образом, понятие «равенство» и «равноправие» не тождественны, но тесно взаимосвязанные категории. «Равенство» является более широким понятием чем «равноправие» и включает в себя последнее.

Как представляется, из положения о равноправии сторон судопроизводства следует равенство их прав и обязанностей, а не фактическое равенство сторон в процессе. Задачи, стоящие перед каждой из сторон, и процессуальные средства, которые они используют, существенно отличаются. Процессуальное положение сторон определено в законе с обязательным учетом частного или публичного интереса, который они защищают в суде, и их процессуальных задач и функций.

Принцип равноправия сторон позволяет суду всесторонне, полно и объективно исследовать все обстоятельства дела, выслушать соображения сторон, взвесить все доказательства и все взгляды участников процесса и принять законное и обоснованное решение.

Таким образом, общеправовая основа равенства выражается в равенстве возможностей субъектов по реализации предоставленных им прав и обязанностей и имеет одинаковый смысл и объем для любого человека. Правовое равенство относится к неотчуждаемых естественным правам человека.

Для судопроизводства характерно формальное равенство, которое заключается в равенстве возможностей сторон по защите прав и законных интересов, реализующихся через субъективные права.

По нашему мнению, равенство предполагает одинаковое значении каждого в политической, правовой, социальной и экономической сфере жизни общества. Равноправие является многоаспектной категорией и означает гарантированность государством каждому равных юридических возможностей, что предполагает закрепление в законодательстве равных прав и обязанностей, реализуемых на равных основаниях.

Особенностью принципа равноправия сторон судопроизводства выступает его фундаментальность по отношению к конституционализму, поскольку рассматриваемый принцип является одной из ключевых его предпосылок. Следует согласиться с мнением правоведов, утверждающих, что «исторически именно необходимость юридического закрепления идеи равноправия граждан обусловила принятие конституций как особых юридических документов» [10, с. 58-62].

Российская правовая система воспроизводит равенство в указанном качестве, формализуя его путем закрепления в виде конституционного принципа равноправия, установленного ст. 19 Конституции РФ. Проблема отождествления равенства и равноправия обусловлена объективным существованием фактического неравенства, возникающего ввиду социально-экономических и иных подобных факторов. Абсолютизация идеи равенства предполагает уравнительный подход к субъектам правоотношений и имеет безусловные объективные пределы. Более того, указанная абсолютизация может привести к значительному ухудшению правового положения субъектов конкретных правоотношений, в которых они являются «слабой стороной» и объективно не обладают реальными возможностями для защиты своих прав и законных интересов. Указанное обуславливает невозможность фактического равенства сторон судопроизводства.

Равноправие в отличие от примитивно понимаемого равенства, не предполагает уравнительного подхода к сторонам судопроизводства. Равные возможности в суде не имеют связи с отношениями между сторонами как субъектами материального правоотношения.

Представляется, что процессуальное равноправие сторон связано с законодательным закреплением процессуальных гарантий равных возможностей сторон по защите своих интересов при рассмотрении дел в суде.

Как справедливо отмечается в научной литературе, принцип равноправия необходим в современном судопроизводстве.

А.Ф. Воронов подчеркивает, судопроизводство не будет состязательным и лишено смысла, если у стороны будет преимущество, по отношению к другому [11, с. 417].

Д.А. Фурсов отмечает, что суд не должен ставить одну сторону в привилегированное положение [12, с. 36].

Многими авторами сущность процессуального равноправия раскрывается в возможности использования и реализации одинаковых средств правовой защиты: истцу не может быть дозволено то, что не разрешается ответчику, и наоборот.

Представляется, что сущность принципа процессуального равноправия заключается в предоставлении каждой стороне равных процессуальных средств для борьбы и одинаковых возможностей в их реализации. На основании изложенного, можно предложить следующее определение равноправия. Это один из принципов судопроизводства, закрепленный на конституционном уровне, согласно которому стороны наделяются равными процессуальными правами в отстаивании и обосновании своих позиций в суде всеми разрешенными законом средствами и способами, а суд при этом обязан, не наделяя преимуществами любую из сторон, обеспечить равенство их процессуальных возможностей при рассмотрении дела.

Итак, сущностью конституционного принципа равноправия сторон является обеспечение равных возможностей для заинтересованных лиц при обращении в суд, а также при использовании процессуальных средств защиты своих интересов в суде. Содержание данного принципа заключается в установлении:

1) равенства сторон при обращении в суд: истец подает иск, а ответчик вправе предъявить встречный иск, истец возбуждает дело, но копия искового заявления предоставляется ответчику;

2) равенства возможностей защиты прав в суде: истец может отказаться от иска, а ответчик от встречного иска. Ответчик может признать иск, стороны могут заключить мировое соглашение, договор об изменении подведомственности, подсудности. Стороны также имеют равные права по кассационному обжалованию, постановке вопроса о пересмотре дела в порядке надзора, по заявлению ходатайств перед судом;

3) равных возможностей участия сторон в доказательственной деятельности.

Список источников

1. Нерсесянц В.С. Теория права и государства. М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. 272 с.
2. Нерсесянц В.С. Декларация прав человека и гражданина в истории идей о правах человека // Социологические исследования. 1990. № 1. С. 132-140.
3. Комкова Г.К. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов: Изд-во Саратовского гос. ун-та, 2002. 151 с.
4. Пастухов П.С. Конституционный принцип равенства всех перед законом и судом в уголовном процессе Российской Федерации: Дис. … канд. юрид. наук. М., 1998. 202 с.
5. Бачинин В.А. Философия права: Крат. слов. СПб: С.-Петерб. ун-т МВД России, 2000. 382 с.
6. Малясов Р.А. Конституционный принцип равенства человека и гражданина перед судом в современной России: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 201 с.
7. Витрук Н.В. Правовой статус личности в СССР. М.: Юридическая литература, 1985. 175 с.
8. Лукашева Е.А. Социалистическое право и личность. М.: Наука, 1987. 158 с.
9. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. М., 1985. 1633 с.
10. Булычев Е.Н. Принцип равенства и проблемы его закрепления в Конституции российской федерации // Евразийская адвокатура. 2016. № 2 (21). С. 58-62.
11. Воронов А.Ф. Принципы гражданского процесса: прошлое, настоящее, будущее. М.: Городец. 2009. 494 с.
12. Фурсов Д.А. Современное понимание принципов гражданского и арбитражного процесса. М.: Статут. 2009. 78 с.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 347

ДИСТАНЦИОННЫЙ СПОСОБ ПРОДАЖИ ТОВАРОВ КАК ВИД РОЗНИЧНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ – ВЫГОДНО ЛИ?

ЗЮКИНА АНГЕЛИНА ВИТАЛЬЕВНА
студент
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Научный руководитель: Швырев Герман Сергеевич
преподаватель
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Аннотация: В настоящей статье рассматривается дистанционный способ продажи товаров. Анализируется преимущества дистанционной торговли как для покупателя, так и для продавца, также приняты во внимание существенные признаки рассматриваемого вида договора. Помимо этого оговорены возможные негативные последствия (риски) для покупателей при продаже и покупке через Интернет.
Ключевые слова: договор купли-продажи, дистанционная купля-продажа, продавец, покупатель, законодательство, товар, существенные признаки.

REMOTE METHOD OF SELLING GOODS AS A TYPE OF RETAIL SALE - IS IT PROFITABLE?

Zyukina Angelina Vitalievna

Scientific adviser: Shvyrev German Sergeevich

Abstract: This article discusses the remote method of selling goods. The advantages of distance trading for both the buyer and the seller are analyzed, and the essential features of the type of contract under consideration are also taken into account. In addition, possible negative consequences (risks) for buyers when selling and buying via the Internet are stipulated.
Keywords: purchase and sale agreement, remote purchase and sale, seller, buyer, legislation, goods, essential features.

Научно-технический прогресс не стоит на месте, развитие IT-технологий представило обществу новый вектор в сфере розничной торговли. Появление такого самостоятельного активно развивающегося вида как дистанционный способ продажи товаров имеет большой потенциал, способный видоизменять рынок в условиях рыночных отношений, увеличивать долю онлайн-переводов в общей экономике страны.

Популярность такого способа продаж, на наш взгляд, обусловлена его простым и быстрым доступом к любому товару, не выходя из дома потребитель, используя информационную коммуникацию может ознакомиться с нужной ему продукцией.

Интернет в данных условиях выступает средством объединения людей из разных географических точек, объединенных общей целью – удовлетворение потребностей с минимальными затратами.

Преимущество покупателей заключается в экономии времени, то время, которое тратиться на

поиск нужной вещи во всемирной паутине не сравниться со временем поиска при личном посещении стационарных точек магазинов. Также интернет-сайты и интернет-приложения предоставляют огромный диапазон имеющихся предложений по какому-либо запросу, предлагая нам право выбора продавца, ассортимента, предпочтительной стоимости, также, как правило, товары имеют разную ценовую категорию, нередко это позволяет сэкономить определенную сумму денег.

К числу преимуществ продавца в продаже дистанционного формата заключается в отсутствии необходимости по содержанию большого штата сотрудников, в аренде помещений для выполнения трудовой функции работников и для помещений, обеспечивающего хранение изделий, зачастую офис и склад объединены, что весьма выгодно и удобно, так как у сотрудников есть прямой доступ к товарам на складе. Все перечисленное помогает сократить работодателю внушительные суммы возможных издержек [1, с. 370].

Обратимся к понятию договора дистанционной продажи, в соответствии со статьёй 497 Гражданского кодекса Российской Федерации им является договор розничной купли-продажи, который может быть заключен на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора (дистанционный способ продажи товара) [2]. Таким образом, из этого мы можем выявить главный признак рассматриваемого договора, у покупателя отсутствует возможность до совершения действий по приобретению предварительно ознакомиться с выбранным товаром, то есть осмотреть, потрогать, проверить его работоспособность. До приобретения его в собственность покупать может увидеть товар через изображение на экране при телевизионной трансляции либо через Интернет, то есть нельзя при покупке проверить все свойства товара.

Обратимся к субъектному составу, который может принимать участие в такого рода правоотношениях. Сторонами договора продажи дистанционным способом является продавец и покупатель. По общепринятому правилу, продавцом выступает лицо, являющееся собственником вещи или имеющее специальные права о продажи товара от лица собственника, а в роли покупателя могут выступать физические и юридические лица. Как справедливо замечает В. В. Богдан о специфике субъектного состава, которая проявляется в следующем: на стороне продавца может выступать организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющий продажу дистанционным способом [3, с. 147].

Что касается возрастного аспекта, то здесь весьма расплывчатые границы. В условиях всеобщей изоляции, действовавшей в нашей стране в период распространения короновирусной инфекции, большое воздействие на сегмент предпринимательской деятельности приобрели продажи не только через широко известные маркетплейсы такие как Ozon, Wildberries , но и возросли продаже через социальные сети такие как Instagram, Facebook и другие, которые изначально были созданы для общения между людьми, а впоследствии стали новыми онлайн развивающимися площадками для предоставления и продажи своих товаров. Право на регистрацию в социальной сети Instagram имеют все пользователи, изъявившие желание и ознакомленные с Правилами пользования. В Российской Федерации нет нижнего возрастного порога для регистрации, а также отсутствуют требования, касаемые правоспособности лиц.

Поскольку такая разновидность договора розничной купли-продажи появилась сравнительно недавно, но уже достаточно сильно распространена в социуме, она требует всестороннего урегулирования со стороны государства, создание механизмов защиты прав как покупателей, так и продавцов.

Нормативную базу в этой сфере составляют:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07. 02.1992 N 2300-1;
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров при дистанционном способе продажи товара по договору розничной купли-продажи.

Существенные признаки реализации механизма организации торговли дистанционным способом:

- Обязательным условием исполнение договора является доставка товара непосредственно к покупателю;

- При дистанционном способе продажи товара продавец обязан заключить договор розничной купли-продажи с любым лицом, выразившим намерение приобрести товар на условиях оферты, следовательно, договор является публичным, адресованным неопределенной группе лиц, которым не может быть отказано при наличии у них намерений заключить подобный договор;
- Обязательства продавца по передаче товара и иные обязательства, связанные с передачей товара, возникают с момента получения продавцом сообщения потребителя о намерении заключить договор розничной купли-продажи, если оферта продавца не содержит иного условия о моменте возникновения у продавца обязательства по передаче товара потребителю;
- При дистанционном способе продажи товара продавец предоставляет потребителю полную и достоверную информацию, характеризующую предлагаемый товар [4].

У потребителя есть право отказать от товара до его передачи продавцом в любое время, а после получение в течение 7 дней. Но в тех случаях, когда информация о порядке и сроках возврата товара надлежащего качества не была предоставлена в письменной форме в момент доставки товара, потребитель вправе отказаться от товара в течение трех месяцев с момента передачи товара [5].

Следует отметить, что нельзя отказаться от товара надлежащего качества, если он индивидуализирован и может быть использован только у определенного, конкретного покупателя.

Что касается способы оплаты товара, то их предусмотрено несколько. Ими могут быть наличный расчет, безналичный расчет – перевод или оплата картой, накопленными баллами.

Выше мы указали преимущества продажи дистанционным способом, но не сказали о возможных негативных последствиях. В виду того, что на рынке представлены разные продавцы, судить о их добросовестности не представляется возможным, помимо этого есть такие продавцы, которые намерено продают товары, наглядно отвечающие всем требованиям, но имеющие скрытые дефекты, впоследствии представляет трудность в доказывании, что такими недостатки товар обладал до получения покупателем и возникают сложности относительно возврата товаров, также существует тенденция к созданию фирм-однодневок, а также зеркальных интернет-сайтов. Обратимся к судебной практике по расторжению договора продажи товара дистанционным способом. После покупки беговой дорожки на Ozon Sport истец выявил скрытые недостатки у товара, которые стали известны в процессе эксплуатации, обратился к специалистам интернет-магазина по телефону горячей линии с вопросом возврата, на что получил отказ, ссылаясь на факт пропуска срока и невозможности проведения экспертизы данного товара. Истец обратился в суд с исковым заявлением для расторжения заключенного договора, возвращении денежных средств и компенсации морального ущерба. В результате длительного судебного разбирательства требования истца всё-таки были удовлетворены частично [6].

Риск нарваться на «порядочных» продавцов есть, также как и получить некачественный товар как при покупке в обычных магазинах, так и через Интернет, так как довольно остро стоит вопрос о идентификации лица, продающего товары, оказывающего услуги через в режиме онлайн в социальных сетях, что ведет к отсутствию определенности правового статуса продавца [7, с. 45]. Поэтому покупатель сам делает выбор и определяет, что для него выгодно.

Нужно отметить тот факт, что действующая правовая основа в данной сфере недостаточна для проведения эффективной государственной политики. Необходимо проводить комплексную стратегию по урегулированию механизмов организации продажи товаров дистанционно, защиты прав и обязанностей обеих сторон договора; этот комплекс мер должен быть всесторонним и всеобъемлющим. Представляется нецелесообразным регулировать и вмещать нетипичные стремительно развивающиеся виды торговли дистанционным способом в уже действующие известные институты. Весьма важно создать новое правовое ядро в сфере социальных сетей.

Список источников

1. Барабачкова М.Н., Корнилова Н.В. «Дистанционная купля-продажа товаров: Актуальные проблемы практики» // E-Scio. – 2019. – № 10(37). – С. 368-374.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26.01.1996 года N 14-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

3. Богдан В.В. Специфика субъектного состава договора розничной купли-продажи, заключенного дистанционным способом // Актуальные проблемы российского права. – 2008. – № 4 (9). – С. 145-151.

4. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров при дистанционном способе продажи товара по договору розничной купли-продажи [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

5. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07. 02.1992 N 2300-1 (ред. от 11.06.2021) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

6. Судебные и нормативные акты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://sudact.ru/regular/doc/vlVLxbMLgTw/ (01.01.2022).

7. Богдан В.В. Трансформация частного права: ведение бизнеса в социальной сети // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. – 2021. – Т. 11. – №. 3. – С. 42-52.

УДК 347

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАХОВОГО ИНТЕРЕСА

СТЕПОВАЯ ЭЛИНА АЛЕКСЕЕВНА
магистрант
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: в научной статье анализируется, что представляет собой страхование (в особенности имущественное страхование). Подчеркивается, что оно возникает на основе договора, в котором прописываются все условия наступления страхового случая и выплаты денежной суммы застрахованному лицу. Констатируется, что страховой интерес является одной из разновидностей имущественного интереса, а значит, страховой интерес - это обеспеченная страховой защитой имущественная потребность лица, которое является стороной в договоре страхования.
Ключевые слова: страхование, договор страхования, имущественное страхование, страховой интерес, законодательство.

GENERAL CHARACTERISTICS OF INSURANCE

Stepova Elena Alekseevna

Abstract: the scientific article analyzes what insurance is (especially property insurance). It is emphasized that it arises on the basis of a contract in which all the conditions for the occurrence of an insured event and the payment of a sum of money to the insured person are prescribed. It is stated that the insurance interest is one of the varieties of property interest, which means that the insurance interest is the property need of a person who is a party to the insurance contract secured by insurance protection.
Key words: insurance, insurance contract, property insurance, insurance interest, legislation.

В настоящее время страхование является одним из видов защиты риска человека и организации от застрахованных социальных рисков, включая бытовые, производственные и иные формы защиты от возможных опасностей.

Страхование представляет собой стабилизатор в обществе. Благодаря страхованию возрастает роль инвестиционного потенциала в государстве, оно позволяет решать проблемы социального обеспечения в силу того, что страхование проявляется в стремлении общества к стабильности (безопасности) [1].

Страхование является необходимым элементом социально-экономической системы общества ведь это средство защиты интересов не только физических и юридических лиц, но и государства.

Формой существования страховых правоотношений является договор страхования. Здесь необходимы чётко определённые объективные критерии отнесения соответствующих условий договора страхования к существенным, так как от определения содержания договора зависит реализация прав и выполнение обязанностей его сторонами. Только это приведет к однозначному толкованию норм права и единому пониманию основных категорий страхования. Стоит подчеркнуть значение такого вида страхования, как личное страхование. Оно является важным инструментом обеспечения реализации прав и интересов физических лиц в случае несения ими непредсказуемых потерь вследствие наступления неблагоприятных событий, связанных с их жизнью, здоровьем и трудоспособностью. как отмечает К. М. Шувайникова, личное страхование - это дополнение института социального страхования и института деликта [2].

Действительно, сейчас (в рамках государственного социального страхования и обеспечения) выплачивается пособие, размер которого полностью не покрывает потребности физических лиц, создает объективные условия для организации дополнительной страховой защиты. Институт деликтной ответственности так же не обеспечивает полное и своевременное возмещение вреда, связанного с потерей здоровья или трудоспособности физических лиц. Его положения могут быть применены только при наличии у причинителя вреда средств для его возмещения и т.д., то есть при определённых условиях.

Так, в договорном порядке предусматривается возможность осуществления страховщиком страховой выплаты страхователю в случае наступления страхового случая, связанного с причинением вреда жизни и здоровью физического лица, или наступлением определенного события, обусловленного договором именно с помощью личного страхования.

Именно страховой интерес определяет границу страхового покрытия страховщика в имущественном страховании (сумма страхового возмещения не может превышать страховой интерес) [3], но в силу отсутствия легального определения страхового интереса, целесообразно установить условия, которым должен отвечать интерес того или иного лица, чтобы получить страховую защиту.

Рассмотрим важнейшие характеристики понятия страховой интерес. Он:

- имущественный;
- юридический;
- правомерный
- субъективный.

Имущественный интерес выражается в заинтересованности страхователя в целости объекта будущей страховой охраны, ненаступлении страхового события. Подобный интерес имеет свой денежный эквивалент, а страхование не может приносить выгоды.

Поскольку лицо может нести убытки только при наличии юридической связи с этим объектом охраны, страховой интерес является юридическим.

Правомерность страхового интереса означает, что цель деятельности сторон отвечает не только нормам действующего законодательства, но и принципам страхования.

Страховой интерес является субъективным, ведь связан непосредственно с лицом страхователя.

Перейдём к термину «договор страхования лица». Под ним понимается договор, по которому одна сторона, именуемая страхователем, передает за плату и на определенный срок другому лицу, именуемому страховщиком, риск материальных потерь, связанных с обстоятельствами, которые могут произойти в жизни страхователя или другого лица, застрахованного, и связанных с их жизнью, здоровьем и трудоспособностью, а страховщик обязуется уплатить страхователю страховую сумму в случае наступления предусмотренных договором обстоятельств (ст. 934 ГК РФ).

Присущей договору личного страхования специфики предмета и объекта, характером встречного предоставления и определенного статуса страховщика-лица, предоставляющего услуги, обусловлено отнесение его к группе договоров о предоставлении услуг. Так, предметом договора личного страхования является предоставление страховщиком страховой услуги страхователю по защите его имущественных интересов путем осуществления страховой выплаты в случае наступления определенного события (страхового случая), связанного с жизнью, здоровьем, трудоспособностью или дополнительным пенсионным обеспечением страхователя или застрахованного лица. Непосредственно предмет деятельности специально уполномоченных участников гражданских отношений страховых организаций (среди которых выделяют страховые организации, осуществляющие страхование жизни, и страховые организации, осуществляющие общее страхование) составляет заключение договоров личного страхования с целью предоставления страховых услуг. Кроме того, договор личного страхования может быть заключен в пользу третьего лица.

Страховой интерес конкретного лица - объект личного страхования. Он заключается в стремлении данного лица получить имущественное обеспечение, связанное с жизнью (точнее, со смертью, то есть потерей кормильца или обусловленными смертью расходами на погребение), потерей здоровья, потерей работоспособности, выходом на пенсию (в результате наступления нетрудоспособности по возрасту или по состоянию здоровья). Личные неимущественные блага, которые выступают объектом

страхования, не имеют стоимостной оценки, поскольку касаются непосредственно физического лица, а не его имущества.

В личном страховании, в отличие от имущественного, где страховщик возмещает нанесенный ущерб (размер выплаты определяется на момент наступления страхового случая), она равна страховой сумме и не зависит от ущерба, нанесенного страховым случаем, ведь он отражен в договоре [4]. Здесь страховая сумма может определять однократный размер выплаты, а может устанавливать размер суммы, подлежащей периодической выплате. В личном страховании убытки в принципе существуют, но подсчитать их практически невозможно. Так, личное страхование – это не страхование убытков, а страхование сумм.

Как отмечают некоторые ученые, в составе личного страхования функционирует три подотрасли: страхование жизни, страхование от несчастных случаев и медицинское страхование [5].

Именно медицинское страхование является некоторым исключением из правил, так как составляет медицинское страхование, в котором возмещаются расходы на лечение (прямые убытки болезнью). Медицинское страхование есть пример личного страхования, в котором защита предоставляется путем возмещения убытков.

Стоит отметить, что с помощью личного страхования могут быть реализованы и накопительные интересы физических лиц: на наличие рисковых и не рисковых видов договора личного страхования [2].

Страховой риск для страхователя в договорах накопительного страхования заключается в возможности наступления смерти застрахованного лица или в определенном событии: в подобных ситуациях выплачивается сумма, которая значительно отличается от накопленной.

Государственное обязательное личное страхование также имеет место, как утверждает К. М. Шувайникова. Если же предоставление страховщиком страховой услуги осуществляется на условиях, определенных договором за счет заинтересованных лиц, то необходимо обязательное личное страхование [2].

Подчеркнём, что при заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение по всем его существенным условиям. Эти условия определенны ст. 942 ГК РФ: а) соглашение по предмету договора страхования; б) соглашение по страховому случаю.

В свою очередь, перечислим виды добровольного личного страхования (согласно ст. 927 ГК РФ): 1) страхование жизни; 2) страхование здоровья на случай болезни; 3) непрерывное страхование здоровья; 4) страхование от несчастных случаев; 5) медицинское страхование (страхование медицинских затрат); 6) страхование дополнительного пенсионного обеспечения.

Договор личного страхования регулируется и без выделения отдельных его видов.

А. В. Гуртовая утверждает, что в тех или иных видах личного страхования по совокупности однородных страховых рисков можно выделить и подвиды, например, в страховании жизни: а) страхование на случай смерти; б) страхование на дожитие застрахованного лица до определенного момента (до окончания срока договора страхования, достижения определенного возраста или наступления иного события, предусмотренного договором); в) страхование детей; г) пенсионное страхование.

В страховании здоровья подвиды выглядят, как: а) страхование от несчастных случаев; б) болезней; в) медицинское страхование [6].

Договор личного страхования от договора имущественного страхования и договора страхования ответственности отличают такие признаки, как: 1) самостоятельный характер в системе договорных обязательств по предоставлению страховых услуг; 2) договор личного страхования является сочетанием рисковых и накопительных интересов страхователя (застрахованного лица).

Таким образом, можем сказать, что страховым правоотношением между страхователем и застрахованным является заключенный между ними договор, на основании которого появляются права и обязанности. Именно поэтому договор страхования выступает формой существования страховых правоотношений.

В договоре страхования главным условием является предмет, застрахованное благо (имущество - при имущественном страховании, жизнь, здоровье, трудоспособность - при личном страховании или

имущественная ответственность) и объект (объектом этого обязательства выступают действия сторон договора, которые они должны осуществить для достижения своей цели).

Подчеркнём, что страховой интерес выступает разновидностью имущественного интереса. Так, страховой интерес – это обеспеченная страховой защитой имущественная потребность лица, являющегося стороной в договоре страхования.

Список источников

1. Ракина Е.А. Страхование как механизм защиты населения: управленческий аспект: автореф. дис. … канд. социолог. наук. - Новосибирск, 2010. - 19 с.
2. Шувайникова К.М. Понятие и значение личного страхования // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. - 2012. - № 2 (3). - С. 210-213.
3. Страховое право: учебное пособие / сост. А.В. Бакунов. - Южно-Сахалинск: СахГУ, 2011. - 224 с.
4. Фогельсон Ю. Введение в страховое право. - М.: БИК, 2001. - 237 с.
5. Лисин А. Личное страхование: некоторые вопросы правового регулирования // Новая наука: проблемы и перспективы. - 2016. - № 6-3 (85). - С. 261-263.
6. Гуртовая А.В. Актуальные проблемы договора личного страхования (вопросы публичности договора) // Сибирский юридический вестник. - 2010. - № 3 (50). - С. 45-49.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 349.2

ОСОБЕННОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗЮКИНА АНГЕЛИНА ВИТАЛЬЕВНА
студент
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Научный руководитель: Гордеев Игорь Анатольевич
к.и.н., доцент
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет»

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема обеспечения доступа инвалидов к рабочим местам, дискриминация в трудовых правоотношениях при трудоустройстве, что проявляется практически во всех сферах жизнедеятельности общества и несет в себе колоссальную проблему, затрагивающие интересы этой группы лиц. Несмотря на то, что нормативная база, имеющая широкий диапазон трудовых прав, обязанностей и гарантий инвалидов в Российской Федерации существует, но в полной мере на практике это все не реализуется. Также рассмотрены способы обеспечения занятости инвалидов.
Ключевые слова: занятость, трудоустройство, инвалиды, лица с ограниченными возможностями, трудовое законодательство, трудовые правоотношения, условия труда инвалидов, квотирование рабочих мест.

FEATURES OF EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Zyukina Angelina Vitalievna

Scientific adviser: Gordeev Igor Anatolyevich

Abstract: This article deals with the problem of ensuring access of disabled people to workplaces, discrimination in employment relations during employment, which manifests itself in almost all spheres of society and carries a huge problem affecting the interests of this group of persons. Despite the fact that there is a regulatory framework with a wide range of labor rights, duties and guarantees for disabled people in the Russian Federation, but this is not fully implemented in practice. The ways of providing employment for disabled people are also considered.
Keywords: employment, employment, disabled people, persons with disabilities, labor legislation, labor relations, working conditions of disabled people, job quotas.

Для комплексного и полного рассмотрения вопроса о трудоустройстве необходимо определить категорию граждан, которые обобщаются понятием «инвалид» - это лица, имеющие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленные заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящие к ограничению жизнедеятельности и вызывающие необходимость его социальной защиты.

В Конституции Российской Федерации в статье 37 закреплен один из основополагающих принципов демократического общества, которым является свобода труда. «Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы» [1]. Следовательно, право

человека на труд является важнейшей и неотъемлемой частью его жизнедеятельности, способное обеспечить ему нормальные условия существования. Таким образом, наличие какого-либо заболевания не должно создавать препятствий при трудоустройстве, дискриминировать по признаку «инвалидности», умаливать человеческое достоинство, а наоборот, таких лиц следует рассматривать как полноценных граждан, имеющих полное право на осуществление своей трудовой деятельности. Соблюдение таких основных конституционных положений является залогом успешного существования и функционирования современного как социального, так и гражданского общества.

Показатель о количестве лиц, которые нуждаются во всесторонней поддержке со стороны государства, остается неизменно высоким. Согласно статистике, представленной Федеральной службой государственной статистики эти лица составляют 11631 тысяч граждан [2]. Но современные реалии таковы, что большинство лиц с ограниченными возможностями, согласно медицинским заключениям, могут вступать в трудовые правоотношения, но в условиях рыночных отношений, обусловленных изобилием разнообразной полноценной трудовой силы, работодатель зачастую при трудоустройстве делает выбор в пользу вторых, вследствие чего возникает некая тенденция. Бытует мнение о том, что лица с инвалидностью менее квалифицированы, могут не обладать полным объемом знаний в какой-либо сфере, в связи с чем их труд может не удовлетворять требования работодателя, а также создание условий, обеспечивающих нормальное функционирования функционирование рабочего процесса требует дополнительных затрат, что невыгодно для работодателя. Все это приводит к изоляции, отчуждению или снижению заинтересованности в труде. Наша задача, напротив, состоит в том, чтобы помочь адаптироваться, социализироваться в общественной среде,

Трудовое законодательство регулирует сферу занятости и трудоустройства, однако нужно уточнить, что в ТК РФ не содержит специального раздела или главы, посвященной данной проблеме, это проявляется отдельных, выборочных аспектах-статья, которые конкретизированы в профильном нормативно-правовом акте.

Правообразующим нормативным документом является закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1. Данный закон содержит общие положения, касаемые трудоустройства граждан в России, а именно описывает правовую, экономическую базу государственной политики с точки зрения возможности реализации предоставленного права на труд, гарантий труда, существующих в России, а также социальную защиту от безработицы.

Специальным нормативно-правовым актом, регулирующим сферу трудоустройства группы лиц с ограниченными возможностями, является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Государство придает рассматриваемому предмету обсуждения огласку, проводя согласованную политику в области обеспечения инвалидам равных условий, прав и возможностей при официальном трудоустройстве в разных направлениях жизнедеятельности.

Главная задача этого документа – защита социальных прав инвалидов.

Наглядно рассмотрим одну из статей закона, в направлении государственной политики по усилению занятости лиц с ограниченными возможностями.

Статья 20. Обеспечение занятости инвалидов

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

1) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

5) создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

6) организации обучения инвалидов новым профессиям [3].

Резюмируя выше сказанное, обратимся к обязанностям работодателя, он обязан предусматривать (создавать) дополнительные места (квота) для трудоустройства инвалидов в своей организации, осуществлять бронь рабочих мест, создавать условия труда в соответствии с медицинским заключением работника, то есть разрабатывать индивидуальные рабочие программы, где будет предусмотрено объем выполняемой работы, который будет выполняться работником-инвалидом без ухудшения своего здоровья, а также специальный режим отдыха в течение рабочего дня, помимо этого в целях конкурентоспособности проводить обучение новым специальностям, повышать свой профессионализм путем переподготовки, подготовки и повышения квалификации, также одной из главных обязанностей работодателя можно считать предоставление данных о имеющихся вакансиях в службу занятости, с целью формирования сводной достаточной информации о наличии свободных рабочих мест и подготовки предложений в сфере трудовых отношений. Все это сопровождает получение работодателями определенных льгот и субсидий в финансовой отрасли.

Отказ в приеме на работу может служит основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности.

Для облегчения устройства на работу для инвалидов Министерством труда был разработан специальный перечень профессий, овладение которых дает возможность инвалидам быть конкурентоспособными на рынке труда. Кроме того, органами государственной власти области должна быть установлена квота для выделения предприятиями области рабочих мест для инвалидов, а также создания специально оборудованных трудовых мест [4, с. 221].

Поговорим об особенностях туда инвалидов, которые закреплены в трудовом законодательстве:

1. Сокращение продолжительности рабочего времени для работников, являющимися инвалидами I или II группы, - не более 35 часов в неделю ст. 92;
2. Продолжительность ежедневной работы (смены) для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением ст. 94;
3. Работа в ночное время инвалидами может осуществлять только с их письменного согласия ст.96;
4. Привлечение к сверхурочной работе инвалидов допускается только с их письменного согласия ст. 99;

Эффективность мер по трудоустройству инвалидов во многом зависит от правовых, экономических и организационных гарантий, которые условно можно разделить на 3 группы: гарантии, предшествующие заключению трудового договора, гарантии, позволяющие закрепиться на работе; гарантии, препятствующие расторжению трудового договора [5, с. 85].

Таким образом, государству следует более активно участвовать в создании доступной рабочей среды для инвалидов, осуществлять адаптацию на на работе, повышать уровень стимулирования организаций с целью создания новых и(или) дополнительных рабочих мест, которые будут оборудованы всем необходим для лиц с ограниченными возможностями.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) (с изменениями от 01.07.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – № 144.
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://rosstat.gov.ru (24.12.2021).
3. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
4. Уварова А.А., Гордеев И.А. К вопросу об обеспечении трудовых прав инвалидов // Территория права: Сборник научных статей. Ответственный редактор: Сусликов В.Н. – 2015. – Выпуск 2. – С. 220-221.
5. Курочкина А.И. Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями // International scientific revier. – 2020. – №LXXI. – С. 84-86.

УДК 347.272

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ, СВЯЗАННЫХ С НЕВОЗМОЖНОСТЬЮ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ РАСЧЕТНОГО СЧЕТА В ЗАЛОГОВЫЙ

БУШУЕВА ВЕРОНИКА ДМИТРИЕВНА
магистрант
ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»

Аннотация: Использование залога прав по договору банковского счета связано с множеством практических проблем, часть из которых обусловлена невозможностью преобразования текущего расчетного счета в залоговый, что в значительной степени сужает сферу возможного применения данной правовой конструкции. Автор данной статьи анализирует указанные проблемы и приходит к выводу о необходимости законодательного закрепления возможности преобразования текущего расчетного счета в залоговый.
Ключевые слова: залог, расчетный счет, залоговый счет, обращение взыскания, судебный залог.

TO THE QUESTION OF PROBLEMS OF TRANSFORMING A CURRENT BANK ACCOUNT INTO A SECURITY ACCOUNT

Bushuyeva Veronika Dmitrievna

Abstract: There are numerous challenges and practical problems related to using the legal construction of security of property rights on the bank account. Part of these problems is due to the impossibility of transforming a current bank account of a client into a security account. This significantly narrows the scope of using this legal construction. The author of the article analyzes these problems and comes to a conclusion that it is necessary to introduce the possibility of transforming a current bank account of a client into a security account.
Key words: collateral, current account, security account, enforcement, judicial security.

В соответствии с п. 1 ст. 358.9 ГК РФ, предметом залога могут быть права по договору банковского счета при условии открытия банком клиенту залогового счета. Применительно к данной норме возникает вопрос о том, возможно ли преобразование уже открытого банком клиенту текущего расчетного счета в залоговый, или же для использования рассматриваемой правовой конструкции необходимо открытие отдельного, специального залогового счета.

Данный вопрос являлся предметом активных дискуссий среди представителей научного сообщества. По мнению некоторых авторов, исходя из телеологического толкования данной нормы следует возможность использования в качестве залогового счета не только отдельного банковского счета, но и расчетных банковских счетов клиента. Основной аргумент заключается в том, что в противном случае создаются излишние препятствия для использования анализируемой правовой конструкции, затрудняющие ее применение на практике.

Иная позиция была выражена Верховным Судом РФ, который четко и однозначно указал, что залог прав по договору банковского счета возникает лишь при условии зачисления денежных средств на отдельный залоговый счет до момента возникновения залога [1].

Кроме того, указанная правовая позиция находит свое отражение и в решениях арбитражных судов всех уровней. Так, в решении от 30 января 2017 г. по делу № А40-146164/2016 Арбитражный суд

города Москвы подчеркнул, что передача в залог прав по договору банковского счёта возможна только после открытия специального залогового счёта. Однако между Банком и ответчиком договор об открытии залогового счёта не заключался, соответствующий залоговый счёт не открывался, а права по несуществующему счёту не могли быть переданы в залог. Отсутствие у ответчика залогового счёта в Банке фактически означает, что условие о предмете договора залога прав по договору банковского счёта сторонами не согласовано, поскольку на момент его заключения залоговый счет у ответчика отсутствовал [2].

В решении Арбитражного суда города Москвы от 6 февраля 2017 г. по делу № А40-146196/2016 также сделан вывод, что передача в залог прав по договору банковского счёта возможна только после открытия специального залогового счёта [3].

По мнению В.О. Макушкина, позиция Верховного Суда РФ, получившая закрепление в судебной практике, полностью обоснованна. Такой подход, по мнению автора, является необходимым для предотвращения возможных злоупотреблений со стороны банков и их клиентов. Как полагает автор, в таком случае складывается ситуация, при которой банк одновременно выполняет роль как одного из кредиторов должника, так и лица, осуществляющего списание денежных средств со счета клиента на основании исполнительных документов [4, с. 25].

В данном контексте следует учитывать, что в силу ст. 72.1 Закона об исполнительном производстве обращение взыскания на денежные средства, находящиеся на залоговом счете, кроме как по обязательствам, обеспеченным указанным залогом, не допускается. Следовательно, действительно, возможны злоупотребления данной правовой конструкцией, поскольку статус банковского счета как залогового фактически защищает его от принудительного взыскания по требованиям других кредиторов, в связи с чем не исключено, что подобным «иммунитетом от взыскания» владелец счета решит воспользоваться в недобросовестных целях.

Вместе с тем, представляется, что подобные злоупотребления возможны и в имеющихся условиях, несмотря на отсутствие закрепленной в ГК РФ возможности преобразования текущих расчетных счетов в залоговые. Так, должник в любом случае имеет возможность перевести все денежные средства со своих расчетных счетов на залоговые или же в принципе держать свои денежные средства исключительно на залоговых счетах, таким образом заблаговременно обеспечив себе своеобразную защиту от списания денежных средств по исполнительным документам, а также по требованиям налоговых органов. В связи с этим вряд ли сохранение существующего запрета на преобразование текущих расчетных счетов в залоговые позволит в значительной степени защитить интересы других кредиторов, обязательства должника перед которыми не обеспечены залогом прав по договору банковского счета.

В то же время, весьма обоснованным видится высказанное Ю.В. Лисицыной мнение о том, что указанный запрет во многом снижает привлекательность рассматриваемой правовой конструкции и приводит к тому, что она почти не используется на практике. Так, автор справедливо обращает внимание на то, что у залогодержателя, как правило, достаточно низкий уровень доверия к самой конструкции залоговых счетов по той причине, что указанные счета, по общему правилу, не используются залогодателем для своей регулярной деятельности, для совершения различных платежей; иными словами, не являются «рабочими» счетами. В результате залог в отношении всей суммы на счете утрачивает для залогодержателя какой-либо смысл, поскольку залогодатель может просто не пользоваться залоговым счетом и держать на нем крайне незначительную сумму денег [5, с. 213].

Кроме того, невозможность преобразования текущего расчетного счета в залоговый не позволяет реализовать такую правовую конструкцию, как судебный залог, существующий в некоторых зарубежных странах, подразумевающий установление правового режима залогового счета в отношении того банковского счета, на который наложен арест на основании исполнительных документов [6, с. 205].

Таким образом, учитывая все изложенное, представляется необходимым закрепить на законодательном уровне возможность преобразования текущего расчетного счета в залоговый, что, как представляется, позволит в значительной степени расширить сферу применения правовой конструкции залога прав по договору банковского счета и повысить ее привлекательность для участников гражданского оборота.

Список источников

1. Определение Верховного Суда РФ от 14.04.2016 № 309-ЭС16-2401 по делу № А60-9815/2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/ (05.01.2022).
2. Решение Арбитражного суда города Москвы от 30 января 2017 г. по делу № А40-146164/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/BMMYgtiUvXUw/ (05.01.2022).
3. Решение Арбитражного суда города Москвы от 6 февраля 2017 г. по делу № А40-146196/2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/3587fRFZdGJv/ (05.01.2022).
4. Макушкин В.О. Залог прав по договору банковского счета и залоговый счет: актуальное состояние и перспективы развития // Юридические исследования. 2018. № 4. С. 21-31.
5. Лисицына Ю.В. Проблемы применения залога денежных средств на банковском счете // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9 (70). С. 210-213.
6. Михеева И.Е. Арест денежных средств как основание возникновения залога прав по договору банковского счета (вклада) // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9 (70). С. 203-209.

© В.Д. Бушуева, 2022

ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

УДК 4414

НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ГОРОХОВА ВАЛЕРИЯ ИЛЬИНИЧНА,
ПУТИНЦЕВА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА
студенты
Сибирский институт управления филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Научный руководитель: Ильин Андрей Владимирович
доцент, кандидат экономических наук
Сибирский институт управления филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Аннотация: Целью выполненного исследования являлся анализ сущности самозанятости, как социально-экономического явления, анализ предпринимаемых государством мер по легализации самозанятых. В статье проводится анализ законодательства Российской Федерации, которое связано с вопросами налогообложения самозанятых граждан. Авторами анализируются последствия легализации предпринимательской деятельности самозанятой категории и предлагаются варианты решения проблемы уплаты налогов самозанятыми гражданами.
Ключевые слова: налоговый режим, самозанятость, налог на профессиональный доход, индивидуальное предпринимательство.

TAX REGULATION OF SELF-EMPLOYED CITIZENS: PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Gorokhova Valeria Ilyinichna,
Putintseva Olga Alexandrovna

Scientific adiser: Ilyin Andrey Vladimirovich

Abstract: The purpose of the study was to analyze the essence of self-employment as a socio-economic phenomenon, an analysis of the measures taken by the state to legalize the self-employed. The article analyzes the legislation of the Russian Federation, which is related to the taxation of self-employed citizens. The authors analyze the consequences of the legalization of entrepreneurial activity of the self-employed category and propose solutions to the problem of paying taxes by self-employed citizens.
Keywords: self-employment, professional income tax, tax regime, individual entrepreneurship.

В настоящий период времени одной из проблем для развития экономики любого государства является правовое регулирование самозанятых граждан. На мировой арене прослеживается мобильность рабочих ресурсов, повышение распространения нестандартной занятости, а также снижения за-

висимости работника от работодателя. Зачастую в теневые формы перетекают подобные формы занятости и поэтому государству весьма трудно контролировать данный процесс.

За последний год в российском законодательстве важной проблемой в связи с ростом предпринимательской деятельностью стало закрепление правового статуса самозанятых граждан, а именно, его четкого определения положения. В законодательстве стали прослеживаться попытки установления характеристик самозанятых: они не работают по трудовому договору, не имеют регистрации в качестве ИП, не могут прибегать к использованию наемного труда.

Как мы знаем, в связи с изменениями в ГК РФ, появилась новая категория субъектов предпринимательской деятельности, а именно – самозанятые. Они осуществляют предпринимательскую деятельность без статуса индивидуального предпринимателя. Статья 83 НК РФ как раз-таки регулирует порядок регистрации самозанятых и показывает весь спектр налоговых льгот [1]. Такие люди не являются индивидуальными предпринимателями, и они оказывают услуги гражданам для личных и других нужд, не привлекая каких-либо наёмных рабочих.

К сожалению, с появлением на рынке труда самозанятых, возникла огромная проблема – товарищи не сообщают налоговым органам свой статус. Если посмотреть статистику, то можно отметить заметный рост числа незарегистрированных личностей. Уровень самозанятых практически сравнялся с размером теневого режима экономики, который равен 15 миллионам.

Естественно, рассматривая разные аспекты данной темы, стоит упомянуть проблему уплаты налогов самозанятыми. «Налоговые каникулы» были использованы многими самозанятыми, суть этих льгот состоит в том, что доходы самозанятых, которые встали на учет в налоговый орган, не подлежат обложению с 2017 по 2018 год. Но в круг таких лиц входят определенные граждане: те, которые, к примеру, убирают жилые помещения, оказывают репетиторские услуги, ухаживают за пенсионерами и больными людьми.

В 2019 году в России появился новый специальный налоговый режим для самозанятых граждан - налог на профессиональный доход (Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»). На сегодняшний день каждый самозанятый гражданин может произвести переход добровольно на новый специальный налоговый режим. Налогоплательщикам, которые платят налоги с учетом других систем налогообложения, останется обязанность платить налог, если они не перейдут на данный налоговый режим. Самозанятые, те, кто перешли на новый налоговый режим, могут платить с доходов от самостоятельной деятельности только налог по льготной ставке - 4 или 6%. Это позволяет легально вести бизнес и получать доход от подработок без рисков получить штраф за незаконную предпринимательскую деятельность.

Введение нового налога на профессиональный доход имеет три основные цели: уменьшение сектора теневой занятости в России и легализация деятельности самозанятых граждан; увеличение доходной части бюджета; повышение предпринимательской активности населения.

Таблица 1

Динамика изменения числа плательщиков НПД в России за конец 2020 год, человек и по состоянию на 31.10.2021

	На 12.2020	на 31.10.2021
Всего, в т.ч.:	1 603 638	3 398382
Физические лица	1 458 792	3 188251
Индивидуальные предприниматели	144 846	210131

Как показывает динамика о количестве самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», процесс внедрения на территории всей страны развивается столь стремительно (табл.1). Благодаря значительным преимуществам данного специального налогового режима, прослеживается пониженная налоговая

ставка, выход из теневого сектора самозанятому, простая процедура регистрации, а также отсутствие необходимости уплаты страховых взносов и необходимости предоставления декларации и отчетов [2].

Но, какие бы преимущества не существовали при НПД, требуется проработка в нормативно-правовой базе. Возможен переход значительного числа индивидуальных предпринимателей на НПД с целью оптимизации налогов, в связи с чем может пострадать бюджет государства и государственных внебюджетных фондов.

Данный налоговый режим освобождает от уплаты страховых взносов, что удобно для самозанятых, однако у этого есть и обратная сторона – нет взносов, нет и страхового стажа для получения страховой пенсии, что в будущем может негативно сказаться на экономических субъектах [3]. Данная проблема может быть связана с довольно низким уровнем развития сознания среди людей для которых значимы социальные гарантии [4]. Доказательством этого факта является, например, недоверие к пенсионной системе.

Из-за появления такого режима для самозанятых, индивидуальные предприниматели в России переживают непростые времена: сегодня они часто ликвидируют компании, а не открывают новые. Спад индивидуального предпринимательства начался в кризисном 2020 году и ускорился в восемь раз в 2021 году, согласно данным СПАРК-Интерфакс (агрегированная информация Федеральной налоговой службы), исследованным Forbes [5, с.310].

За семь месяцев 2021 года ликвидировано 576 тысяч рабочих мест индивидуальных предпринимателей, а открыто всего 446 тысяч. Таким образом, общее количество индивидуальных предпринимателей уменьшилось на 130 тысяч или 4%. В настоящее время в России зарегистрировано 3,6 млн индивидуальных предпринимателей.

До этого индивидуальные предприниматели в России так сильно сокращались только в 2013 году, когда государство удвоило ставки страховых взносов для их владельцев. Тогда за семь месяцев 2013 года общее количество индивидуальных предпринимателей в стране уменьшилось на 418 тысяч или на 11%. С тех пор количество индивидуальных предпринимателей не уменьшилось.

В этом году вышел экономический кризис, карантинные ограничения, необходимость вакцинации 60% рабочих и приобретения средств индивидуальной защиты, отсутствие рабочих рук из-за оттока мигрантов, отмена единого налог на вмененный доход и усиление государственного контроля. Становится легче уйти в тень или свернуть бизнес и стать «фрилансером», самозанятым [6, с.5].

В целом в этом году меньше индивидуальных предпринимателей почти во всех секторах экономики: торговле, строительстве, сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, производстве, энергетике, транспорте, финансах, гостиницах и ресторанах, а также в других сферах услуг.

По состоянию на 26 ноября 2021 года количество самозанятых в России достигло 3,5 млн, что вдвое больше, чем на начало 2021 года. В то время налогом на прибыль от профессии обложили около 1,6 млн человек. Всего с начала эксперимента самозанятые задекларировали 745 млрд руб. В бюджеты субъектов Федерации поступило 15 млрд рублей, в ФОМС - 8,7 млрд рублей. Эти деньги можно использовать для развития экономики регионов. Чаще всего самозанятые работники работают в такси и курьерами, оказывают маркетинговые услуги. Большинство самозанятых зарегистрированы в Москве - 821 тысяча, минимум - в Чукотском автономном округе - 348 человек.

Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 02.07.2021) / [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 27.11.2021).

2. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html

3. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам определения статуса самозанятых граждан». – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=172529#03354 647712689236

4. Федеральная налоговая служба : [официальный сайт] [Электронный ресурс]. URL.: https://www.nalog.ru/rn13/. Дата обращения: 27.11. 2021.

5. Анисимова Ю.С., Генкина М.А. Легализация самозанятых в контексте нового налогового режима // Трансформация национальной социальноэкономической системы России: Материалы II Международной научнопрактической конференции. – М.: РГУП. – 2020. – 557 с.

6. Бакулина Л.В. Перспективы развития системы налогообложения самозанятых граждан // Мир науки и образования. – 2018. – №2 (14).

УДК 336.22

К ВОПРОСУ ОБ ОТМЕНЕ ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЁННЫЙ ДОХОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ШМЫРИНА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА
студентка 4 курса
Волго-Вятского института (филиала)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Научный руководитель: Седельникова Раиса Игоревна
кандидат юридических наук, доцент заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Волго-Вятского института (филиала)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Аннотация: В данной статье рассматриваются актуальные вопросы и проблемы отмены единого налога на вмененный доход. Дана общая характеристика ЕНВД. Сравниваются налоговые режимы, на которые вынуждены перейти предприниматели, анализируются их плюсы и минусы. Изучена нормативно-правовая база, регламентирующая данный вопрос, а также научные труды.
Ключевые слова: единый налог на вмененный доход, упрощенная система налогообложения, налог на профессиональный доход, патентная система налогообложения, общая система налогообложения.

ON THE ISSUE OF THE ABOLITION OF THE SINGLE IMPUTED INCOME TAX IN THE RUSSIAN FEDERATION

Shmyrina Anastasia Sergeevna

Scientific adviser: Sedelnikova Raisa Igorevna

Abstract: This article discusses current issues and problems of the abolition of the single imputed income tax. The general characteristics of the ENVD are given. The tax regimes that entrepreneurs are forced to switch to are compared, their pros and cons are analyzed. The regulatory framework regulating this issue, as well as scientific papers, has been studied.
Keywords: unified imputed income tax, simplified taxation system, professional income tax, patent taxation system, general taxation system.

Для начала разберем, что такое ЕНВД. ЕНВД или единый налог на вмененный доход – самый популярный налоговый режим до 1 января 2021 года.

Суть его заключалась в том, что субъекты предпринимательской деятельности уплачивали налог в твердой сумме, которая не зависела от суммы дохода хозяйствующего субъекта за налоговый период. То есть, налог уплачивался не по фактическому доходу предпринимателя, а по так называемому "ожидаемому" доходу государства в определенной сфере экономической деятельности. [1]

Перенесемся в 2020 год. Для наглядности произведем расчет суммы налога на ЕНВД в 2020 го-

ду. Алгоритм его регламентировался ст.346.29 НК РФ, а именно представлял из себя формулу:

БД * ФП * К1 * К2 * 15% = сумма вмененного налога в месяц.

ФП – физический показатель, которым может быть количество работников, торговых автоматов, посадочных мест в транспорте, площадь торгового зала в кв.м и др.;

БД – базовая доходность в месяц на единицу физического показателя в рублях;

К1 – коэффициент-дефлятор, устанавливается каждый год приказом Минэкономразвития РФ.

К2 – это корректирующий понижающий коэффициент, который ежегодно принимают местные органы, варьируется от 0, 005 до 1. [2]

Коэффициент К1 на 2020 год был установлен приказом Минэкономразвития от 21.10.2019 № 739 и составлял 2,005. [3]

Отметим, что первые три составляющие формулы (БД, ФП и К1) не имеют региональных особенностей, а коэффициент К2, в зависимости от регионального законодательства, может очень сильно изменить конечную сумму, точнее, понизить ее. Кроме того, К2 будет отличаться не только по МО, но и пределах одного субъекта он будет разным в зависимости от вида деятельности. [4]

Для дальнейших расчетов возьмем гражданина S, который является индивидуальным предпринимателем и занимается оказанием услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, не имеет в своем штате наемных работников, проживает в городе N, где коэффициент К2 составил 0,5, а ставка ЕНВД 15%.

Произведя расчеты по вышеуказанной формуле, получаем 1804,5 рублей в месяц, 21654 рублей в год. Именно такую сумму ЕНВД заплатил индивидуальный предприниматель S в 2020 году, вне зависимости от суммы его дохода. (1 000 000 рублей)

Таким образом, "вмененка" имела ряд плюсов, а именно:

– охватывала самые распространенные среди мелкого бизнеса виды деятельности: бытовые услуги, грузоперевозки, розничную торговлю, общепит, и т.д.;

– освобождала предпринимателя от уплаты налогов на прибыль и имущество, НДФЛ (для ИП), НДС. (Здесь имелись оговорки, которые носили частный характер, и относились к малому количеству хозяйствующих субъектов);

– упрощала ведение бухгалтерии и составление налоговых отчетов;

– позволяла держать доступный уровень цен. Так как любой предприниматель окупает сумму налога путем повышения уровня стоимости продукта/услуги, соответственно, невысокая фиксированная сумма налога растворялась в конечной цене, оставаясь незаметной для потребителя;

– коэффициент К2 устанавливался на уровне МО, что позволяло хозяйственникам получать определенные льготы, в зависимости от ситуации в регионе;

Однако с 1 января 2021 года данный режим налогообложения был отменен в соответствии с п. 8 ст. 5 Федерального закона от 29.06.2012 №97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Тогда индивидуальный предприниматель S был вынужден в течение 2020 года выбрать другой налоговый режим, а именно:

1. УСН – упрощенная система налогообложения, особенность которой является наличие возможности у предпринимателя выбрать объект налогообложения для целей уплаты налога в рамках УСН, то есть доходы (это 6 %) или доходы минус расходы (это 15%,).

Данный налоговые режим имеет ряд ограничений, полный перечень которых изложен в п. 3 ст. 346.12 НК РФ. Значимым минусом данного режима является и то, что при переходе на него предприниматель должен вести полный бухгалтерский учет, в соответствии с Федеральным законом "О бухгалтерском учете" от 06.12.2011 N 402-ФЗ, что усложняет ведение бизнеса и делает процедуру отчета более громоздкой.

2. НПД – налог на профессиональный доход. Данный режим налогообложения был введен для самозанятых граждан, ставка налога составила 4 % при реализации товаров (работ, услуг) физическим лицам и 6 % при реализации товаров (работ, услуг) ИП и ЮЛ. Однако данный режим имеет жесткие ограничения, такие как:

– отсутствие наемных работников
– доход не более 2,4 млн руб. в год
– запрет совмещения с иными налоговыми режимами
– не применяется при перепродаже товаров, имущественных прав (кроме имущества для личных, домашних и (или) иных подобных нужд)
– не применяется при реализации подакцизных товаров и товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Минус данной системы – отсутствие возможности перехода на нее большинства предпринимателей, которые были на ЕНВД, по причине строгих критериев.

3. ПСН – патентная система налогообложения, проще говоря "патент". Льготная система, которую, однако, могут применять только индивидуальные предприниматели (для организаций ПСН не была предусмотрена). По сути ПСН похож на ЕНВД и может совмещаться с УСН, ЕСХН и ОСН. Ставка налога по нему составляет 6%.

Данный налоговый режим также имеет ограничения, а перечень видов предпринимательской деятельности, которая подлежит данной системе налогообложения, строго ограничен законом.

Важной особенность ПСН, а также его минусом, является необходимость предпринимателя не менее раза в год покупать патент, так как он выдается на период от 1 до 12 месяцев включительно в пределах календарного года. Что в свою очередь усложняет процедуру и ведет к ее удорожанию. [5]

Для того, чтобы выбрать новый налоговый режим, предпринимателям необходимо было взвесить все плюсы и минусы и просчитать примерную сумму налога, которую теперь придется платить. Но за период, предоставленный для перехода, не все бизнесмены успели посчитать и выбрать, какой режим будет более выгодным для них в новых условиях. Что, в свою очередь, вызвало большое недовольство малого и среднего бизнеса.

В случае, когда предприниматель не успел перейти на один из специальных налоговых режимов, он автоматически переводился на ОСНО, то есть общую систему налогообложения. Которая сама по себе является сложной, перегруженной и труднодоступной для малого и среднего предпринимателя, то есть еще более невыгодной, чем все вышеперечисленные.

Во всяком случае, любой налоговый режим, будь то УСН, НДП, ПСН или ОСНО, является менее выгодным как для предпринимателя, так и для конечного потребителя товара/услуги. Так как при переходе с ЕНВД налоги, взимаемые с малого бизнеса, растут, что определенно лучше для государства, но ухудшает положение остальных участников. В стоимость любого товара/услуги уже включен налог, который заплатит предприниматель, следовательно, если сумма налога возрастет, то и стоимость товаров и услуг для конечного потребителя будет выше.

Зачем, в свое время, был введен ЕНВД? Любимая подавляющим большинством "вмененка" была призвана снизить налоговое бремя для хозяйствующих субъектов, сделать процедуру налогообложения удобной и понятной любому предпринимателю. А ее столь длительное применение, 1998 – 2020 гг., обеспечило прозрачность и отлаженность процедуры.

Отмена данного режима налогообложения стала лишь иллюзорным благом и повлекла множество научных дискуссий. Будет ли возвращение всеми любимой "вмененки" или же появление нового, наиболее схожего с ней налогового режима – вопрос, ответ на который даст лишь время. А пока государство подсчитывает прибыль от отмены, предприниматели вникают в новые режимы, подстраивают бизнес под критерии и привыкают к изменениям, параллельно объясняя потребителя почему выросли цены.

Список источников

1. Налоги и налогообложение. Учебник / Под ред. И.А. Майбурова. - М.: Юнити, 2017. - 383 с.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 19.07.2000 № 118-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) / [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения: 03.01.2022).

3. Приказ Министерства экономического развития РФ от 10 декабря 2019 г. № 793 “О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 21 октября 2019 г. № 684 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год» /[Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336623/ (дата обращения: 03.01.2022).

4. Рюмин, С.М. Индивидуальный предприниматель: Регистрация. Учет. Налогообложение / С.М. Рюмин. - М.: Бератор-Пресс, 2021. - 448 с

5. Федеральная Налоговая служба. Официальный сайт. /[Электронный ресурс] URL: http://www.nalog.gov.ru/rn43/ / (дата обращения: 03.01.2022).

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО. ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО

УДК 349.412.24

АУКЦИОН КАК ФОРМА ТОРГОВ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

ЗАКЕРОВА АДИЛЯ ШАМИЛЕВНА,
СМОЛИНА ВИКТОРИЯ ВИКТОРОВНА
студенты
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ)

Научный руководитель: Ковтун Ирина Сергеевна
к.ю.н., доцент
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ)

Аннотация: В статье проводится анализ современного нормативно-правового регулирования вопросов проведения аукциона по продаже и аренде земельных участков. Рассматриваются статистические показатели по указанному виду торгов, выявляются текущие проблемы, существующие в сфере проведения аукционов земельных участков, и предлагаются пути их решения.
Ключевые слова: земельный участок, торги, аукцион, начальная цена аукциона, «шаг аукциона», арендная плата, признание аукциона несостоявшимся.

AUCTION AS A FORM OF BIDDING FOR A LAND PLOT

Zakerova Adilya Shamilevna,
Smolina Victoria Victorovna

Scientific adviser: Kovtun Irina Sergeevna

Abstract: The article analyzes the current regulatory and legal regulation of the auction for the sale and lease of land plots. Statistical indicators for this type of bidding are considered, current problems existing in the field of land auctions are identified, and ways to solve them are proposed.
Keywords: land plot, auction, auction, initial auction price, «auction step», rent, recognition of the auction as failed.

В современной гражданско-правовой действительности земельные участки представляют собой одно из ключевых звеньев системы недвижимого имущества, к которому, согласно положению п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) помимо них относится все, что прочно связано с землей.[1] При этом из положений ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) об обязательности охраны земли как компонента окружающей среды, природного объекта и ресурса вытекает особый статус земельных участков как объектов гражданских и иных прав.[2] В связи с этим весьма важно обеспечить качественное нормативно-правовое регулирование оборота земельных участков, что будет являться необходимым условием рационального использования земель и сохранения их экономической ценности.

Действующее законодательство устанавливает различные правила владения, пользования и распоряжения земельными участками, которые могут находиться в собственности Российской Федера-

ции, ее субъектов, муниципальных образований или частных лиц. При этом существуют некоторые особенности заключения договоров в отношение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности: так, в соответствии с положением ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ такие договора могут заключаться только на торгах, что продиктовано необходимостью оптимизации бюджетных расходов.[3] Публичные торги в соответствии с ч. 1 ст. 54.1 ЗК РФ также могут проводиться в целях отчуждения земельного участка, который находится в частной собственности, в связи с тем, что он использовался не по целевому назначению или с нарушением действующего законодательства.

По своей природе торги представляют собой мероприятие, основанное на состязательности и позволяющее путем привлечения и анализа заявок нескольких участников выбрать оптимальное предложение. В.Г. Полякевич верно отметила, что торги – это соперничество нескольких потенциальных участников договорных отношений за право быть в дальнейшем стороной договора. [4, с.23] Таким образом, торги позволяют заключить сделку на максимально выгодных условиях, а также заранее изучить всю информацию о возможных контрагентах и снизить риск недобросовестности делового партнера.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 39.3 и ч. 1 ст. 39.6 ЗК РФ, продажа государственных и муниципальных земельных участков, а также их предоставление в аренду за некоторыми исключениями осуществляется на торгах, которые проводятся в форме аукциона. Данный вид торгов по общему правилу представляет собой способ публичной продажи объекта, проводимый по заранее установленным правилам. Б.И. Синецкий отмечает, что, как правило, в форме аукциона проводятся конкурсные процедуры по продаже товаров, имеющими индивидуальные свойства, по которым их можно отличить от других аналогичных товаров, [5, с.56] что в целом характерно и для земельных участков.

Особенности подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка определяются положениями ст. 39.11 ЗК РФ. Решение, что необходимо провести такой аукцион, принимает орган, в собственности которого находится земельный участок, причем он может сделать это по заявлению гражданина или организации. Перед проведением аукциона в некоторых случаях выполняется ряд подготовительных действий, связанных с утверждением схемы расположения земельного участка (если он не образован), выполнением работ по кадастровому учету, государственной регистрации прав уполномоченного органа на участок, получение сведений о подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также принятие итогового решения о том, что будет проведен аукцион. Если инициатором проведения аукциона выступает гражданин или юридическое лицо, то выполнение ряда действий (например, подготовка и утверждение схемы расположения земельного участка, выполнение кадастровых работ, осуществление кадастрового учета и т.д.) возлагается на такое лицо.

Начальная цена аукциона по продаже земельного участка формируется исходя из рыночной стоимости земельного участка, которая определяется оценщиком на основании Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», либо кадастровой стоимости, если кадастровая оценка участка осуществлена не более 5 лет назад.[6] Если речь идет об аренде, то начальная цена аукциона должна быть равна либо ежегодной арендной плате за участок, либо не должна быть ниже полутора процентов от его кадастровой стоимости.

Организатор аукциона устанавливает, в каком месте, когда и в каком порядке будет проведен аукцион, как необходимо вносить задаток и на какую величину может повышаться начальная максимальная цена земельного участка (так называемый «шаг аукциона», который должен составлять три процента от начальной цены). Организатор публикует извещение о проведении аукциона в сети «Интернет» не позднее, чем за 30 дней до его проведения, а также обеспечивает его опубликование по месту нахождения земельного участка. К извещению прилагается проект договора купли-продажи или аренды земельного участка.

При этом у организатора торгов есть право отказать в проведении аукциона если будет установлено, что конкретный участок не может быть предметом аукциона (например, потому что его границы нужно уточнить, на него не зарегистрировано право собственности государства или муниципалитета и

т.д.). Согласно ч. 24 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение об таком отказе организатор должен разместить на официальном сайте в течение трех дней с момента принятия данного решения, а также оповестить об этом участников аукциона и вернуть им задатки. При этом, как верно отмечает Н.В. Вычерова, в законодательстве ничего не говорится о времени, в течение которого уполномоченный орган вправе принять решение об отказе в аукционе. [7, с.113-116] Полагаем, что в этом случае нужно руководствоваться общим правилом о применении к земельным правоотношениям гражданского законодательства в случае, если какой-либо вопрос не урегулирован гражданским правом. В п. 4 ст. 448 ГК РФ отмечено, что организатор торгов может отказаться от них не позднее, чем за три дня до их проведения. Считаем, что такое же положение целесообразно закрепить в ЗК РФ.

Для участия в аукционе заявители предоставляют заявки, граждане – копии документов, удостоверяющих личность, а юридические лица – копии регистрационных документов, а также документы о том, что внесен задаток. Заявителю может быть отказано в участии в аукционе, если он не предоставил нужные документы или в них содержатся ложные сведения, если он не может быть участником аукциона или находится в реестре недобросовестных участников аукциона, что следует из ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

В аукционе побеждает тот участник, который предложил наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок. В течение 30 дней такой участник обязан заключить договор аренды или договор купли-продажи, а если этого не произошло, организатор аукциона предлагает сделать это участнику, которому принадлежало предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, но по той цене, которую предложил победитель. Если и этот участник в течение 30 дней не заключит договор, аукцион проводится повторно, либо организатор может распорядиться земельным участком другим способом.

Важно отметить, что в ч. 1 ст. 39.13 ЗК РФ отмечено о проведении аукциона по продаже или передаче в аренду государственного или муниципального земельного участка в электронной форме за исключением случаев предоставления земельного участка гражданам для осуществления индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, а также гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам или для целей сельскохозяйственного производства.

Несмотря на, казалось бы, достаточно подробное нормативное регулирование порядка организации и проведения аукционов на продажу и передачу в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в данной сфере имеется ряд проблем и недостатков. А.В. Кольцова отмечает, что с целью устранения таких проблем государством принимается ряд мер, однако почти все они недостаточно эффективны, в том числе еще и потому, что отсутствуют какие бы то ни было методики оценки проведенных торгов. Автор производит соотношение системы госзакупок с системой продаж государственного и муниципального имущества и говорит о том, что в первом случае заметно стремление заказчика минимизировать цену контракта (что, однако, нередко влечет снижение качества выполнения работ или оказания услуг, особенно в сфере строительства), а во втором реализация имущества зачастую происходит по ценам значительно ниже рыночных и в условиях отсутствия конкурентной борьбы. [8, с.66-74] Кроме этого, касательно системы госзакупок действуют Письма Минэкономразвития РФ от 02.06.2000 № АС-751/4-605[9] и от 27.03.2003 № АШ-815/05, содержащие рекомендации по оценке эффективности проведения соответствующих процедур и оценке конкурсных заявок, [10] а также постоянно проводятся различные исследования, касающиеся расчета экономической эффективности того или иного заказа. В сфере же реализации государственного и муниципального имущества подобные разъяснения и исследования практически отсутствуют.

Анализ открытых данных Официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов показывает, что в период с 2017 по 2021 год из всех опубликованных лотов по продаже и аренде земельных участков завершено 82,6 % лотов (в Нижегородской области этот показатель составляет 83,0 %). Конкурентность на аукционах низкая или отсутствует вовсе, поскольку в среднем на каждый лот заявляется 0,66 участников (в Нижегородской области 0,64). Доля аукционов среди всех опубликованных лотов составила 99,7 %, но из всех аукционов состоялось лишь 15,4 %. 26,7 % аукционов не состоялось из-за того, что ни один участник не был допущен; 1,4 % - из-за повы-

шения цены; в 0,1 % случаев победители аукционов отказывались заключить контракты, а 56,1 % аукционов являются несостоявшимися с единственным участником. [11]

На основании этой статистики можно сначала предположить, что аукционы по продаже и аренде земельных участков являются непривлекательными, что выглядит весьма странно, ведь земля ввиду постоянного роста ее потребительской стоимости представляет собой один из способов вложить капитал на долгосрочной основе. При этом из статистики видно, что в среднем по России по итогам торгов произошло увеличение цены аренды и продажи земельных участков на 77,5 %. Между тем, большое количество несостоявшихся аукционов не говорит о том, что участки земли не были реализованы: скорее всего, это произошло, но в рамках неконкурентных процедур.

В целом теоретики и практики выделяют следующие проблемы, связанные с организацией и проведением аукционов по продаже и аренде земельных участков:

– недостаточно эффективная деятельность по организации продаж, а именно невыполнение планов аренды и продаж и большая доля несостоявшихся аукционов среди всех объявленных торгов;

– низкая эффективность самих продаж, неполучение планируемой выручки, что обусловлено, в том числе, установлением необоснованно низких начальных цен торгов по продаже участков земли. Эта проблема тесно связана с проблемами в деятельности оценщиков, в том числе, с их выбором: так, на практике бывают случаи, когда в конкурсной процедуре на оценку определенного участка побеждает оценщик, находящийся на значительном удалении от оцениваемого участка. Получается, что либо он должен выехать на место, где находится участок, затратив при этом значительные средства (иногда даже больше, чем стоимость отчета об оценке), либо производить оценку без обозрения ее предмета, что противоречит требованиям Федерального стандарта «Оценка недвижимости (ФСО №7)»; [12]

– непроведение необходимых мероприятий по продвижению и рекламе земельного участка, планируемого к продаже или передаче в аренду. Разумеется, в штате органов государственной власти и местного самоуправления нет маркетологов, однако зачастую сведения о проведении аукциона являются недоступными для широкой аудитории, поскольку соответствующий интернет-сайт посещает недостаточное количество человек, а про газету многие потенциальные покупатели или арендаторы вообще могут не знать;

– намеренные действия недобросовестных лиц по сокрытию от остальных сведений о планируемых торгах земельных участков;

– большое количество нарушений в сфере организации и проведения торгов земельных участков. К таким нарушениям могут относиться неопубликование информации о торгах, выдвижение необоснованных требований к их участникам, непроведение регистрации отдельных заявок, выставление на торги земельных участков, по которым не определены технические условия подключения к инженерным сетям, взимание неправомерных сборов с участников торгов, намеренное занижение цены участка, сговор участников между собой и т.д. [13, с.94-100]

Все это говорит о том, что для решения текущих проблем, имеющихся в сфере проведения аукционов по продаже и аренде земельных участков, необходимо принятие ряда мер, к которым можно отнести:

– совершенствование законодательства, регулирующего указанные общественные отношения, приведение положений гражданского, земельного и антимонопольного законодательства в соответствие друг другу;

– разработка и внедрение методик оценки эффективности аукционов земельных по аренде и продаже земельных участков;

– проведение маркетинговой политики, направленной на доведение информации о планируемых аукционов земельных участков, до максимально возможного количества лиц;

– особое внимание к вопросам оценки земельных участков, планируемых к продаже и аренде;

– повышение мотивации организаторов торгов, в том числе, путем установления зависимости между определенной частью их денежного довольствия и эффективностью торгов.

Таким образом, в сфере аукционов по продаже и аренде земельных участков существует ряд проблем, связанных с низкой эффективностью организации и проведения таких аукционов, неполуче-

нием нужной выручки, отсутствием маркетинговых мероприятий в отношении предметов торгов, сокрытием информации о планируемых торгах от большого количества лиц, а также большим количеством правонарушений в данной сфере. Данные проблемы могут быть решены путем совершенствования действующего законодательства, регулирующего указанную сферу, разработки и внедрения методик оценки эффективности аукционов земельных по аренде и продаже земельных участков; проведением мероприятий по продвижению предметов аукционов, а также повышенным вниманием к деятельности оценщиков и мотивации организаторов торгов.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. 08 декабря;
2. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 02.07.2018, № 27, ст. 3954;
3. О защите конкуренции: федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ// Российская газета. 27 июля;
4. Полякевич В. Г. Ответственность за преддоговорные нарушения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 24 с.;
5. Синецкий Б. И. Основы коммерческой деятельности: Учебник. Рекомендован Министерством образования РФ в качестве учебника для высших учебных заведений — М.: Юристъ, 2000. — 659 с;
6. Об оценочной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Российская газета. 1998. 06 августа;
7. Н.В. Вычерова. Вопросы проведения аукционов по продаже и аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности// Таврический научный обозреватель. №12-1 (17). 2016.
8. Кольцова А.В. Проблемы эффективности аукционов по продаже земельных участков // Теоретическая экономика. 2019. №5 (53). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-effektivnosti-auktsionov-po-prodazhe-zemelnyh-uchastkov (дата обращения: 24.12.2021);
9. О «Методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд» и «Методических рекомендациях по балльной оценке конкурсных заявок и квалификации поставщиков, участвующих в конкурсах на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд»: письмо Минэкономики РФ от 02.06.2000 № АС-751/4-605// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 24.12.2021);
10. О «Методических рекомендациях по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд»: письмо Минэкономразвития РФ от 27.03.2003 № АШ-815/05// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 24.12.2021);
11. Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов// URL: https://torgi.gov.ru/statReports/statReport.html?bidKindId=2 (дата обращения 24.12.2021);
12. Об утверждении Федерального стандарта оценки «Оценка недвижимости (ФСО N 7)»: приказ Минэкономразвития России от 25.09.2014 N 611// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 25.12.2021);
13. А.П. Анисимов, М.Ю. Козлова, А.Я. Рыженков. Актуальные проблемы проведения торгов по продаже земельных участков (права их аренды) в российской Федерации. Вестник Калмыцкого университета. - 2013 г. №1(17).

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВОЗАЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 343.85

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ

СИМАКОВА ВАЛЕНТИНА ДМИТРИЕВНА,
СЕНЬКЕВИЧ ЯНА АНДРЕЕВНА
студенты
Белорусский государственный экономический университет

Научный руководитель: Антонова Ольга Александровна
к. ю. н., доцент
Белорусский государственный экономический университет

Аннотация: Раскрытие понятия и значения прокурорского надзора – является неотъемлемой частью в сфере профилактики правонарушений. В данной статье раскрывается сущность прокуратуры Республики Беларусь, а также роль прокуратуры как «рычага» правого регулирования. Профилактика нарушения законов выступает в качестве важнейшего аспекта надзорной, координационной и иной деятельности прокуроров, не отделима от прокурорского надзора и направлена на обеспечение законности. Раннее предупреждение преступлений путем воздействия на причины и условия преступлений, а также то, что их порождает – является преимуществом прокуратуры. Основным способом достижения целей, определенных в Законе Республики Беларусь №220-З от 08.05.2007 г. «О прокуратуре» (далее – Закон О прокуратуре), является прокурорский надзор. Следует отметить, что профилактика правонарушений прямо не выделена в Законе, тем не менее затрагивает все направления многогранной деятельности прокуратуры, что само собой соответствует сути этого государственно-правового института.
Ключевые слова: прокурорский надзор, прокурор, пресечение правонарушений, надзор, предупреждающие меры.

ON THE ISSUE OF PREVENTION OF OFFENSES IN THE PROSECUTOR'S SUPERVISION

Simakova Valentina Dmitrievna,
Senkevich Yana Andreevna

Scientific adviser: *Antonova Olga Alexandrovna*

Abstract: Disclosure of the concept and meaning of prosecutorial supervision is an integral part in the field of crime prevention. This article reveals the essence of the Prosecutor's Office of the Republic of Belarus, as well as the role of the Prosecutor's office as a «lever» of legal regulation. Prevention of violations of laws acts as the most important aspect of supervisory, coordination and other activities of prosecutors, is not separable from prosecutorial supervision and is aimed at ensuring the rule of law. Early prevention of crimes by influencing the causes and conditions of crimes, as well as what generates them, is an advantage of the prosecutor's office. The main way to achieve the goals defined in the Law of the Republic of Belarus No. 220-3 of 08.05.2007. «On the Prosecutor's Office» (hereinafter – the Law on the Prosecutor's Office), is the prosecutor's supervision. It should be noted that the prevention of offenses is not directly highlighted in the Law, never-

theless, it affects all areas of the multifaceted activities of the prosecutor's office, which by itself corresponds to the essence of this state-legal institution.
Key words: prosecutor's supervision, prosecutor, suppression of offenses, supervision, preventive measures.

Вопросы прокурорского надзора, его значение в вопросах выявления и пресечения нарушений законности в нашем государстве являются актуальными в настоящее время. В системе правоохранительных органов, прокуратура занимает одно из главных мест. На данный орган возложены функции не только по осуществлению от имени государства надзора за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, но и по профилактике правонарушений. Грамотно реализованная и функционирующая правоохранительная система в Республике Беларусь обеспечит уменьшение количества преступности в стране.

Профилактика правонарушений прямо не выделена в Законе о прокуратуре [1], тем не менее затрагивает все направления многогранной деятельности прокуратуры, что само собой соответствует сути этого государственно-правового института.

В целях обеспечения верховенства права, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Республики Беларусь осуществляет прокурорский надзор [1].

Профилактика правонарушений является неотъемлемой частью прокурорского надзора и неотделима от него, координации по борьбе с преступностью, правового регулирования и иной деятельности прокуроров, направленной на обеспечение законности.

Так, к полномочиям прокурора, определенных Законом О прокуратуре, входит выявление, пресечение и устранение нарушений закона.

Раннее предупреждение преступлений путем воздействия на причины и условия, а также на то, что их порождает – является преимуществом прокуратуры.

Прокуратуре свойственны такие характерные для правоохранительных органов признаки, как: выделенность задач предупредительной деятельности; осуществление деятельности по предупреждению преступлений в процессуальных и непроцессуальных формах; наличие у работников, осуществляющих предупредительную деятельность, правомочий представителей власти, включая право применять меры государственного принуждения; тенденция к специализации предупредительной деятельности в сочетании с требованием участия в ней всех служб и подразделений в меру возложенных на них служебных задач; выделение задачи предупреждения преступлений в самих правоохранительных органах [2].

Профилактика обеспечивается прокурорами посредством выполнения возложенных на них Законом полномочий по надзору за соблюдением Конституции Республики Беларусь, исполнением законов и т.д.

Профилактика нарушения законов выступает в качестве важнейшего аспекта надзорной, координационной и иной деятельности прокуроров.

Профилактическая база реализуется прокурорами в ходе координации деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией, профилактика правонарушений, осуществляемой в соответствии со ст. 12 Закона О прокуратуре.

Так, прокурорами все чаще оспариваются нормативные правовые акты органов государственной власти, а также органов местного управления и самоуправления, которые регламентируют общественные отношения в нарушение законов.

На ранних стадиях пресекает возможности нарушений прав, свобод, интересов граждан и юридических лиц, которые могли бы регулироваться незаконными актами при оказании государственных услуг, осуществлении контроля (надзора) касаемо всех сфер регулирования.

На воспрепятствование нарушений закона, пресечение роста их общественной опасности направлены принимаемые органами прокуратуры Республики Беларусь предупреждающие меры.

Согласно ст. 39 Закона о прокуратуре в целях предупреждения правонарушений при наличии

сведений о готовящихся противоправных действиях прокурор письменно объявляет должностному лицу или гражданину официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона.

Отсюда следует, что прокурорский надзор тесно взаимосвязан с профилактикой правонарушений.

Список источников

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З (Изменения и дополнения: Закон Республики Беларусь от 10.12.2020 № 63-З) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2021. – № 15. – 2/1666.

2. Раскина Т.В. Прокуратура в системе профилактики правонарушений. [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prokuratura-vsisteme-profilaktiki-pravonarusheniy.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 340

АКТУАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

МУХИН АЛЕКСЕЙ ИГОРЕВИЧ
студент
ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»

Аннотация: Актуальность темы исследования состоит в том, что информатизация всех сфер жизнедеятельности общества предопределила развитие личности, общества и государства. Роль и значимость информационной безопасности в жизни людей и государства очень сильно возрастает.
Ключевые слова: Информатизация, право, безопасность, государственная политика.

CURRENT INFORMATION AND LEGAL THREATS TO THE SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Muhin Aleksei

Abstract: The relevance of the topic of research is that the informatization of all spheres of life of society has predetermined the development of the individual, society and the state. Role and importance of information security in the life of people and the state is very much increasing.
Key words: Informatization, law, security, state policy.

Информатизация всех сфер жизнедеятельности общества предопределила развитие личности, общества и государства. При информатизации общества, в значительной степени, внимание уделяется мерам, ориентированным на обеспечение надежных и достоверных источников знаний во всех видах человеческой деятельности. Следовательно, роль и значимость информационной безопасности в жизни людей и государства очень сильно возрастает.

Определений информационной безопасности имеется очень много, одни специалисты выделяют определение, исходя из того, что информационная безопасность является множеством, состоящим из конкретных программных, аппаратных средств и мер для защиты информации, вторые определяют информационную безопасность как защиту интересов граждан, отдельных групп и социальных слоев населения.

Анализ подходов различных авторов позволяет сформулировать определение информационной безопасности следующим образом: информационная безопасность – это защищенность информации, которая выражается в противостоянии случайным или намеренным влияниям внутренних и внешних опасностей, приводящих к причинению ущерба обладателям информационного ресурса, и обеспечивающего стабильное функционирование системы.

В области использования информационных технологий в последнее время произошли существенные изменения, которые принесли пользователям значительную выгоду, но также потребовали уделить больше внимания к сфере безопасности со стороны правительства, коммерческих компаний и организаций, частных пользователей.

Государственная политика РФ в сфере информационной безопасности осуществляется согласованными действиями всех участников системы обеспечения государственной безопасности, которую координирует Совет Безопасности РФ благодаря реализации организационных, нормативно-правовых и информационных мероприятий.

Информационная безопасность государства состоит из большого количества факторов. Инфор-

мация – это важный ресурс, поддерживающий в политической, общественной, экономической и военной сферах жизнеспособность страны. Поэтому государство ставит себе в приоритет повышение роли и значимости информационной безопасности в качестве основного элемента управления.

В основном законе нашего государства – Конституции РФ – закреплено положение о том, что высшей ценностью в стране рассматриваются верховенство права и независимости россиянина, а функцией государства – их безусловное признание, неукоснительное выполнение и необходимая защита. Независимость широкомасштабной информации, заключающаяся в возможности доступа к ней и ее продвижения любыми способами, не запрещенными законом, гарантирована основным законом.

В целях актуализации конституционных положений реализуются документы, нацеленные на интеграцию общенациональных интересов и геополитических приоритетов России и гарантированное обеспечение их защиты. К таким документам в особенности относятся Стратегия национальной безопасности и Доктрина информационной безопасности.

Одним из параметров защищенности страны подразумевается информационная безопасность (ИБ). Поддержка у людей уверенности в своем будущем, гарантированное обеспечение защиты человека государством от различного рода опасностей, связанных с задействованием информационных методик и технологий подразумевает реализацию стратегической задачи, которая заключается в обеспечении защиты граждан от вредоносной информационной среды.

Многие инциденты информационной безопасности могут быть вызваны случайными или преднамеренными действиями пользователей информационных систем. Одной из наиболее эффективных мер защиты является разграничение прав доступа к объектам. В современных информационных системах, отвечающих требованиям безопасности, могут быть реализованы дискреционный, ролевой и мандатный методы разграничения доступа, а также их комбинация. Выбор метода определяется спецификой области применения.

В России предпринимаются меры для повышения уровня информационной безопасности в сфере финансов. Публикуются документы об этом, создается новое банковское ПО, которое имеет меньше уязвимостей, дорабатываются существующие программные продукты, осуществляется повышение квалификации персонала, происходит информирование населения о возможности мошенничества в данной сфере и т.д.

Следуя тенденции информатизации и автоматизации управления промышленной отрасли, общество сталкивается с проблемой появления новых угроз информационной безопасности. Согласно данным исследования международной компании «Лаборатория Касперского», начиная с 2017 года, увеличилось количество атак, направленных на объекты КИИ. Согласно аналитическим материалам Генеральной прокуратуры РФ, с января по сентябрь 2018 года правоохранительными органами официально было зарегистрировано 121 274 преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации. Рост киберпреступности активно продолжается и охватывает не только популярные среди злоумышленников финансовые компании, но и государственные органы, а также промышленную инфраструктуру.

Президент России Владимир Путин считает борьбу с кибератаками задачей государственного масштаба. По его словам, в первом квартале 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число хакерских атак на российские ресурсы увеличилось на треть.

Информационная безопасность в программе «Цифровая экономика», принятой в 2017 году, выделена в отдельный – пятый – раздел, который активно обсуждается в экспертных группах.

С целью обеспечения устойчивого функционирования КИИ Российской Федерации при проведении в отношении объектов КИИ компьютерных атак 26 июля 2017 года был принят Федеральный закон №187 «О безопасности критической информационной инфраструктуры». В данном законе прописаны требования, которые необходимо соблюдать субъекту КИИ при обеспечении безопасности объектов КИИ, а также введен понятийный аппарат, определяющий объект и субъект КИИ.

Подводя общий итог, можно сказать, что финансовая сфера наиболее сильно подвержена угрозам информационной безопасности в связи со скоростью развития цифровых финансовых технологий и ростом масштабов компьютерной преступности. Серьезная проблема заключается в том, что успеш-

ная кибератака на одну организацию может быстро распространяться по многочисленным каналам, связывающим финансовую систему.

Становится ясным, что обеспечение информационной безопасности является важнейшим направлением деятельности специалистов в плане обновления ПО, мониторинга надежности работы систем защиты и т.д. Важную роль будет играть и укрепление взаимодействия Банка России и других финансовых институтов при решении проблем, вызываемых киберинцидентами.

Таким образом, для того чтобы Российская Федерация могла улучшить ситуацию с защитой информации, необходимо проанализировать те прогнозы развития информационной безопасности, так как для государства всегда важна нормативная составляющая защиты информации - всегда важно быть в курсе этих тенденций и их долгосрочных последствий в ближайшие и будущие годы.

Вопрос о защите информации раньше появлялся лишь после преступления, от которого пострадали человек, структура или организация, но сегодня потребители требуют обеспечения информационной безопасности. Для полной защиты данных потребителей защита информации должна быть приоритетом номер один во всем мире.

Список источников

1. Бойченко О.В., Журавленко Н.И. Информационная безопасность: учебное пособие. – Симферополь: ИП Бровко А.А., 2016. – С. 14.
2. Пилипенко В.Ф. Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура. - М: Изд-во «Профи», 2015. - С. 128.
3. Ляпидов К.В. Информационная безопасность: понятие, задачи и актуальные проблемы // Материалы X Всероссийской научно-технической конференции «Актуальные проблемы информационной безопасности. Теория и практика использования программно-аппаратных средств». 2017. С. 52.
4. Егоркин Г.Ю. Формирование приоритетных направлений инновационного развития экономики региона (на примере Владимирской области): Автореф. Дисс. … канд. экон. наук. Владимир, 2012. С. 3.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. 2). Ст. 212.
6. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.
7. Софт по приказу: как госструктуры переходят на российское ПО // https://www.lanit.ru/press/smi/18406/ (дата обращения: 10.09.2021).
8. Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России за сентябрь 2018 года. URL: http://crimestat.ru/analytics (дата обращения: 10.09.2021).
9. Владимир Путин назвал борьбу с кибератаками государственной задачей // https://www.kommersant.ru/doc/3680696 (дата обращения: 10.09.2021).
10. Информационная безопасность в условиях цифровой экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://unionexpert.su/informatsionnaya-bezopasnost-v-usloviyah-tsifrovoj-ekonomiki/ (дата обращения: 15.09.2021).

©Мухин А.И. 2022

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 342.95

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ, ХРАНЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОРУЖИЯ

СКРЫПНИК АЛЕКСАНДРА СЕРГЕЕВНА
студент 3 курса
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

Научный руководитель: Баловнева Валентина Ивановна
к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

Аннотация: В статье рассматриваются правовые и организационные основы лицензирования приобретения, хранения и использования оружия как способа обеспечения общественной безопасности. На основе анализа теоретических разработок и законодательных положений автором сформулирован вывод о том, что лицензионное производство на приобретение, хранение и использование оружия нацелено на обеспечение публичных интересов и служит эффективным средством в государственной управленческой деятельности, позволяющим организовать реализацию контрольных (надзорных) функций государственных органов власти и правоохранительной деятельности государства.
Ключевые слова: лицензирование, лицензионное производство, оружие, общественная безопасность.

ON THE ISSUE OF THE PECULIARITIES OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL MECHANISM FOR ISSUING PERMITS FOR THE ACQUISITION, STORAGE, USE OF WEAPONS

Skrypnik Alexandra Sergeevna

Scientific adviser: Balovneva Valentina Ivanovna

Abstract: The article discusses the legal and organizational basis for licensing the acquisition, storage and use of weapons as a way to ensure public safety. Based on the analysis of theoretical developments and legislative provisions, the author concludes that licensed production for the acquisition, storage and use of weapons is aimed at ensuring public interests and serves as an effective means in state management activities, allowing to organize the implementation of control (supervisory) functions of state authorities and law enforcement activities of the state.
Keywords: licensing, licensed production, weapons, public safety.

Согласно сведениям об учете владельцев оружия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации количество владельцев оружия и лиц, получивших разрешение на хра-

нение и ношение оружия в 2020 г. составило 3 745 503 чел., при этом количество единиц оружия, находящихся у владельцев и лиц, имеющих данное разрешение соответствует показателю 6 542 695 шт., что на 2 % и 0,8 % соответственно ниже по сравнению с показателями предыдущего года [6].

Повышенный спрос на оружие среди населения и высокий уровень опасности данного объекта порождают необходимость принятия со стороны государства мер обеспечения правомерного оборота оружия, одной из которых является установление специального административно-правового режима – выдачи разрешений на его приобретение, хранение и использование.

Сущность административно-правовых режимов оборота оружия сформирована в преамбуле Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии) [1], согласно которой этот закон регулирует «правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия».

Статья 6 Закона об оружии устанавливает ограничения на оборот гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации. Одной из гарантий организационного характера соблюдения данной гарантии является надзорная и контролирующая деятельность органов исполнительной власти. В первую очередь, речь идет о том, что торговля гражданским и служебным оружием и патронами к нему на территории Российской Федерации осуществляется на основании лицензии.

Установление в качестве общего правила лицензионного (разрешительного) порядка приобретения оружия являет собой меру, направленную на предотвращение обладания оружием лицами, которые в силу тех или иных причин (состояние здоровья, отсутствие соответствующей подготовки, невозможность обеспечения учета и сохранности оружия и др.) не могут надлежащим образом гарантировать его безопасное хранение и использование. Законность такой меры в отношении оружия подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации [4]. Кроме того, Необходимость лицензирования приобретения оружия обусловлена тем, что оборот оружия как технического средства, предназначенного для поражения живой или иной цели и способного причинить существенный вред жизни и здоровью людей, имуществу и природе, не только создает повышенную опасность для охраняемых Конституцией Российской Федерации ценностей, но и сопряжен с угрозой посягательства на другие конституционно значимые ценности, в том числе, основы конституционного строя, нравственность, права и законные интересы граждан, безопасность государства [3].

Лицензирование приобретения оружия и патронов можно рассматривать и как один из методов правоохранительной деятельности, направленный на регулирование общественных отношений в сфере оборота оружия [5, С. 45].

В совокупности данные обстоятельства предопределяют необходимость установления на федеральном уровне механизма защиты в рамках правового режима оборота оружия.

Применительно к Закону об оружии лицензия на приобретение оружия представляет собой специальное разовое разрешение на приобретение ограниченных в гражданском обороте предметов, на основании которого могут совершаться последующие действия по их обращению.

Являясь разновидностью административно-правонаделительного производства, лицензионное производство (производство по выдаче разрешений) связано с деятельностью специальных субъектов по реализации предоставленных полномочий по выдаче лицензий на осуществление соответствующего вида деятельности и включает в себя совокупность процедур и этапов.

Последовательность и содержание стадий и этапов лицензионного производства выдачи разрешений на приобретение, хранение, использование оружия урегулированы положениями Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) [2], Закона об оружии, Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации. Порядок предоставления соответствующих государственных услуг установлен в положениях Административных регламентов Федеральной службы

войск национальной гвардии Российской Федерации.

Анализ приведенных актов позволяет говорить о том, что спецификой административного производства выдачи разрешений на приобретение, хранение, использование оружия является его неоднородность. В его структуру входят правонаделительные, контрольные, юрисдикционные, разрешительные и регистрационные процедуры.

Правонаделительные процедуры связаны с предоставлением разрешений на приобретение, хранение, использование оружия. Сущностным содержанием контрольных процедур является осуществление уполномоченных органов контроля за соблюдением лицензионных требований и условий. Юрисдикционные процедуры (аннулирование лицензии) применяются в случае несоблюдения лицензиатами лицензионных требований и условий. Регистрационные процедуры связаны с ведением реестров лицензий.

Несмотря на специальный административно-правовой режим в отношении оборота оружия и его эффективность, стоит отметить, что ужесточение порядка выдачи разрешений на приобретение оружия, позволило бы организовать надзорную и контролирующую деятельность государственных органов власти и организовать в соответствии с этим правоохранительную деятельность государства ещё лучше.

Проблемой является то, что при прохождении медицинского обследования, используются не все методы психологического контроля над владельцами оружия. На наш взгляд, психиатры могли бы осуществлять более детальное психобиографическое и медицинское исследование. Тогда, независимо от того, какое оружие лицо хочет получить, оно в первую очередь проходило бы психологическое тестирование по разным методикам и только после, врач-психиатр мог бы на основании этой информации дать заключение о том, можно ли человеку доверять оружие. Так же в целях получения полной картины состояния здоровья лица, во всех медицинских учреждениях стоит разработать единую базу данных с электронной картой. Это позволило бы врачу-психиатру получить больше информации о лице, которое проходит обследование, чтобы окончательно исключить противопоказания к владению оружием.

Право на приобретение оружия в Российской Федерации имеют граждане, достигшие возраста 18 лет. Однако некоторые виды оружия (огнестрельное оружие ограниченного поражения, охотничье оружие, огнестрельные гладкоствольное длинноствольное оружие самообороны) граждане имеют право получить лишь с 21 года. Увеличение возраста приобретения оружия может снизить риск нецелесообразного использования оружия в целях, нарушающих закон.

Таким образом, лицензионное производство на приобретение, хранение и использование оружия нацелено на обеспечение публичных интересов и служит эффективным средством в государственной управленческой деятельности, позволяющим организовать реализацию контрольных (надзорных) функций государственных органов власти и правоохранительной деятельности государства. Результатом лицензионно-разрешительного производства является наделение субъекта правом, а последующий лицензионный контроль – удержанием подконтрольного (поднадзорного) объекта в заданном правовом режиме обращения оружия.

Список источников

1. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 08.12.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5681.
2. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 06.12.2021 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2716.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности положения части десятой статьи 13 Федерального закона «Об оружии» в связи с жалобами граждан Г.В. Белокриницкого и В.Н. Тетерина» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 29. – Ст. 4168.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 апреля 2015 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части первой статьи 26 Федерального закона «Об оружии» в связи с жалобой негосударственного образовательного учреждения дополнительного про-

фессионального образования «Учебно-технический центр «Кольчуга»» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 17. – Ст. 2607.

5. Кураков Д.В. Административный надзор, осуществляемый подразделениями лицензионно-разрешительной системы / Д.В. Кураков // Наука и практика. – 2014. – № 4. – С. 44-47.

6. Федеральный государственный контроль (надзор) в области оборота оружия // Официальный сайт Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. – Режим доступа: https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/federalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor (дата обращения: 23.12.2021).

© А.С. Скрыпник, 2022

УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕГАТИВНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ДЕТЕЙ

ГОГАЕВА АЛЬБИНА ЛЕОНИДОВНА
к.ю.н., доцент кафедры финансового и административного права
БЕЛИКОВА СВЕТЛАНА БОРИСОВНА
к.п.н., доцент кафедры финансового и административного права
СИДАКОВ БЕШТАУ ВЛАДИМИРОВИЧ
старший преподаватель кафедры финансового и административного права
ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, 2021, г. Владикавказ

Аннотация: важно отметить, что на современном этапе в административной деятельности ПДН МВД РФ особое место занимает профилактика негативного информационного воздействия на детей. Инспекторы ПДН выполняют превентивные мероприятия по правовому просвещению и правовому информированию населения по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних.
Ключевые слова: административная деятельность ПДН МВД РФ, профилактика вредоносного информационного воздействия на детей, инспектор ПДН.

ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF JUVENILE AFFAIRS UNITS FOR THE PREVENTION OF NEGATIVE INFORMATION IMPACT ON CHILDREN

Gogaeva Albina Leonidovna,
Belikova Svetlana Borisovna,
Sidakov Beshtau Vladimirovich

Abstract: it is important to note that at the present stage in the administrative activities of the PD of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, prevention of negative information impact on children occupies a special place. PD inspectors carry out preventive measures for legal education and legal information of the population on the issues of information security of minors.
Key words: administrative activities of the PD of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, prevention of harmful information impact on children, PD inspector.

Как известно, 21 век считается периодом активного развития информационного общества. Однако, наряду с неоспоримыми преимуществами и благами, тотальная информатизация таит в себе множество негативных проявлений. Одним из самых существенных является вредоносное информационное воздействие на психику, поведение, здоровье и даже жизнь подрастающего поколения. В этой свя-

зи, обосновано внимание большинства членов мирового сообщества, в том числе и России, к проблеме обеспечения информационной безопасности детей.

Россия, как и весь мир, сейчас решает проблему обеспечения безопасности в Интернете для детей, заявил президент РФ Владимир Путин, подчеркнув, что есть все основания говорить о таких трудностях. Об этом он сказал во время встречи с участниками конкурса «Учитель года – 2021». «Мы знаем, к сожалению, о том, что всякие бессовестные люди, которые не думают ни о чём, кроме наживы, используют Интернет для извлечения прибыли по максимуму. Поэтому здесь и доведение детей до суицида, здесь и детская порнография», – указал В.В. Путин [1].

В век развития информационного общества, в связи с вышеназванными рисками и угрозами для детей, которые кроются в информационных сетях, возрастает и нагрузка на инспекторов по делам несовершеннолетних. По всем вышеназванным проблемам они обязаны проводить профилактические беседы, в первую очередь в образовательных учреждениях с той целью, чтобы сокращать и не допускать подобного рода негативные последствия для жизни, физического и нравственного развития подрастающего поколения [2, с. 86]. Так, например, совместно ведомственным актам МВД РФ инспекторы ПДН должны регулярно мониторить Интернет-ресурсы, а в случае выявления информационной продукции, которая пропагандирует суицидальные появления, противоправный образ жизни и иные вредоносные последствия для детей, полицейские должны безотлагательно сообщить об этом в территориальное подразделение [3, с. 65].

Вне всякого сомнения, значимой проблемой является правовой заслон от распространения информационной продукции, которая оправдывает противоправное поведение, позиционирует личность преступника не в качестве отрицательного персонажа, а наоборот. Учитывая эти обстоятельства, превентивная работа полицейских ПДН имеет целью недопущение (минимизация) подобного вредоносного влияния на несовершеннолетних. В данном случае, с точки зрения Т.М. Заниной резонно активизировать усилия по таким направлениям, как:

- выработка у детей так называемого «информационного иммунитета» к воздействию вредоносных сведений;
- пропаганда законопослушного образа жизни посредством проведения общепрофилактической работы;
- повышение уровня правовой культуры и ответственного отношения к исполнению родительских обязанностей лиц, от которых в значительной степени зависит морально-нравственный облик ребенка [4, с. 37].

К сожалению, на современном этапе информационные ресурсы открытого доступа могут спровоцировать детей к различным необдуманных и опасным поступкам. В этой связи, одной из наиболее актуальных проблем в сфере превентивной административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в сфере профилактики самовольных уходов детей из семей и учреждений различного профиля. Данное подразделение полиции является ключевой службой, непосредственно осуществляющей профилактическую работу в отношении несовершеннолетних и их родителей. В настоящее время вопросы детской и подростковой безнадзорности отражают одну из самых тревожных проблем нашей жизни. Тысячи подростков, самовольно покидая дом, занимаются бродяжничеством, попрошайничеством, совершают правонарушения и преступления. В среде безнадзорных несовершеннолетних широко распространены наркомания, токсикомания, алкоголизм и психические расстройства [5, с. 393].

В тандеме с учреждениями образования необходимо проводить регулярные профилактические акции, как индивидуальные, так и групповые беседы со школьниками разных возрастов с подбором соответствующей тематики и наглядности материала. Учитывая тот факт, что мы живем в эпоху активного развития информационного общества, у сотрудников ПДН есть все технические возможности для того, чтобы эти встречи были интересны, познавательны, продуктивны и понятны для аудитории. Данные встречи проводятся для:

1) разъяснения законодательных норм об ответственности за противоправное поведение, а также за асоциальный образ жизни;
2) повышения правосознания, формирования активной гражданской позиции;

3) наглядной демонстрации, с учетом правоприменительной практики, последствий самовольных уходов;

4) проведение тестирования на предмет выявления лиц, склонных к самовольным уходам;

5) пропаганда здорового образа жизни, включая занятие спортом, творчеством, общественной деятельностью.

Следующим важным направлением профилактической работы подразделений по делам несовершеннолетних является выявление групп подростков антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий.

В рамках данного исследования несомненный интерес представляет позиция доцента кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидатом юридических наук Г.Ф. Хаметдиновой. Как она полагает следует: скорректировать положения КоАП РФ в части назначения мер административного наказания в отношении законных представителей несовершеннолетних в случае установления факта безнадзорности ребенка в информационном пространстве; наделить инспекторов ПДН полномочием по составлению протокола об административном правонарушении по ст. 6.17 КоАП РФ (нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию); вести в ОВД регулярную работу по повышению осведомленности инспекторов в вопросах информационной безопасности несовершеннолетних [6, с. 70]. Данные преобразования несомненно повысят результативность административной деятельности сотрудников ПДН в аспекте обеспечения информационной защищенности подрастающего поколения.

Несмотря на законодательные новеллы последних лет, уровень угроз, с которыми сталкиваются несовершеннолетние, используя информационную продукцию, остается по-прежнему существенным. Таким образом, решение такой комплексной задачи, как обеспечение информационной безопасности детей и их защита от вредоносной информации возможно лишь при консолидации усилий всех заинтересованных органов власти, обеспеченной, с одной стороны, четким разграничением их полномочий, а с другой – нормативно закрепленной и организационно стройной системой взаимодействия и взаимопомощи.

Список источников

1. Путин указал на важность обеспечения безопасности детей в Интернете // https://life.ru/p/1440569.

2. Гогаева А.Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / Монография / Владикавказ: Издательство ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», 2021. 160с.

3. Хаметдинова Г.Ф. Полномочия инспектора подразделения по делам несовершеннолетних в сфере обеспечения безопасности детей в информационном пространстве // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 3 (40). С. 65-70.

4. Занина Т.М. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних в сфере защиты детей от вредоносной информации: учебное пособие / Т.М. Занина, К.Д. Рыдченко, Е.И. Лукина. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. С.37.

5. Гогаева А.Л. Деятельность правоохранительных органов по предупреждению негативного информационного воздействия на несовершеннолетних "Интернет" – ресурсов / В сборнике: Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента. Владикавказ, 2019. С. 393-395.

6. Хаметдинова Г.Ф. Полномочия инспектора подразделения по делам несовершеннолетних в сфере обеспечения безопасности детей в информационном пространстве // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 3 (40). С. 65-70.

© А.Л. Гогаева, С.Б. Беликова, Б.В. Сидаков, 2022

УДК 629.3.072.8

СОРАЗМЕРНОСТЬ НАКАЗАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОПОСЛУШНОСТИ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

ЭЙСМУНТ ВИТАЛИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
преподаватель
БАБИНЦЕВ АЛЕКСАНДР АНАТОЛЬЕВИЧ
к.в.н., профессор
ЧЕРНОВ НИКИТА АЛЕКСАНДРОВИЧ
курсант
ФГКВОУ ВО «Военный университет» МО РФ, г. Москва

Аннотация: Исследование соразмерности наказания как элемента формирования законопослушности участников дорожного движения остается наиболее актуальной на протяжении многих лет, что обусловлено достаточно большим количеством дорожно-транспортных происшествий, несмотря на общую динамику их снижения. В последние годы как исследователями, а также практическими работниками подчеркивается важность соразмерности наказания в отношении участников дорожного движения, а также совершенствование правоприменительного механизма, по привлечение к ответственности водителей ТС.
Ключевые слова: безопасность дорожного движения, соразмерность наказания, административная ответственность, справедливость наказания, водитель.

PROPORTIONALITY OF PUNISHMENT AS AN ELEMENT OF THE FORMATION OF LAW-ABIDING ROAD USERS

Eismunt Vitaly Vladimirovich,
Babintsev Alexander Anatolyevich,
Chernov Nikita Alexandrovich

Abstract: The study of the proportionality of punishment as an element of the formation of law-abiding road users remains the most relevant for many years, due to a sufficiently large number of road accidents, despite the overall dynamics of their decline. In recent years, both researchers and practitioners have emphasized the importance of proportionality of punishment against road users, as well as the improvement of the law enforcement mechanism to bring to justice the drivers of the vehicle.
Keywords: road safety, proportionality of punishment, administrative responsibility, justice of punishment, driver.

Анализируя статистику ДТП, несмотря на снижение динамики ДТП, обстановка на дорогах в целом остается весьма неблагоприятной. Одним из наиболее распространенных видов происшествий на дорогах является наезд на пешеходов и столкновение ТС, так как последствия столкновения и наезда на пешеходов ТС бывают особенно тяжкими и часто сопровождаются человеческими жертвами. На первом месте находятся ДТП совершенные по вине водителей и составляет 89, 2 % от общего числа ДТП [1].

Соразмерность применяемого наказания в отношении водителя ТС определяется особенностью

совершенного нарушения, за что предусматривается как несения административной, так и уголовной ответственности.

Перечень правонарушений, виды административной ответственности, порядок применения наказаний за административные правонарушения в сфере дорожного движения в отношении водителей ТС предусмотрены отдельными статьями глав 8, 11 и главой 12 КоАП РФ.

В практическом аспекте справедливость наказания в области безопасности дорожного движения (далее – БДД) означает, что «чем опаснее нарушение ПДД, чем больший вред им причинен, тем более строгим должно быть наказание нарушителя» [2, с. 62].

Обращение к понятию соразмерности наказания, в первую очередь, создает необходимость определения наказания. Понятие наказания определяется как в науке, так и в рамках нормативно-правового регулирования в структуре конкретных отраслей права. Обращение к научной литературе показывает, что исследователи под наказанием понимают «один из видов принудительных мер, как определенную меру ответственности, которая несёт определенный объем правовой нагрузки» [3].

Содержание наказания заключается в принудительных мероприятиях, которые включают обременение нарушителя дополнительными обязанностями или ограничение его свобод и прав, влекущие неблагоприятные последствия для лица, привлекаемого к ответственности. Суть наказания – это «кара, то есть: определенное возмездие за неблагоприятное социальное поведение, которая имеет своей целью – предупреждение совершения новых правонарушений» [4].

В административном праве, в Кодексе об административных правоотношений Российской Федерации (далее КоАП РФ) под наказанием понимается «установленная государством мера ответственности за совершение противоправного деяния, которое применяется с целью предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и иными лицами» [5].

В Уголовном кодексе Российской Федерации (далее по тексту УК РФ) под наказанием понимается мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда (ст. 43 УК РФ) [6].

Таким образом, наказание – это санкция, влекущая за собой лишение или ограничение прав и свобод правонарушителя. Назначение наказания – важнейший этап реализации ответственности, в процессе которого, санкция той или иной нормы трансформируется посредством назначения судом меры наказания в динамический процесс наказывания. На этом этапе очень важным фактором является определение целевой направленности этого процесса.

Цели наказания – это правовые и социальные результаты действий, которые устанавливаются государством при назначении наказания. «Целью наказания является предупреждение совершения новых правонарушений» [7].

Целями наказания, установленные государствам, являются восстановление социальной справедливости, исправление нарушителя, а так же предупреждение совершения им новых нарушений.

Восстановление социальной справедливости напрямую связанно с принципом справедливости, так как оно характеризуется возмещением вреда, путем компенсации за имущественное, моральное или физическое причинение вреда, путем совершенного общественно-опасного деяния.

Критерием справедливости наказания выступает соразмерность наказания. Соразмерность отражает индивидуализацию наказания, дифференциацию в зависимости от совершаемого нарушения, личности нарушителя и др.

Наказание не может быть возмездием преступнику со стороны государства, оно не должно быть избыточным, то есть назначается «сверх меры», «сверх вины» исключительно для наведения страха среди граждан, дабы каждый видел силу государства и, остерегаясь наказаний, воздерживался от совершения нарушений.

Формирование концепции соразмерности как неразрывной части справедливости началось еще в период древности. Так, по мнению Аристотеля, справедливое – соразмерно, а несправедливость нарушает соразмерность [8]. В рамках современности понятие справедливость находится в тесной связи с римским понятием «aequitas», которое обозначает совокупность следующих категорий: – единство; – соразмерность; – равенство. Таким образом, соразмерность представляет собой равновесие, соответствие, соблюдение социальных процессов взаимодействия.

Соразмерность есть основание справедливости санкции, располагающей последствиями за несоблюдение закона. Ценность права заключается в том, чтобы обеспечивать свободу человека, ограничивать произвол властей, упорядочить общественные отношения и т.д. При этом важно отметить, что некоторые правовые ценности находятся в неразрывном единстве с содержанием санкций в зависимости от правового верховенства. Что обусловлено их нахождением в основе характеристик прямых санкций в контексте санкций.

Санкция должна предусматривать качественное и количественное определение принудительных мер с учетом необходимости соответствия характеру правонарушения, степени социальной опасности, личности правонарушителя. В его основе лежит принцип справедливости, ограничивающий произвол власти в законодательной сфере. Принцип соразмерности как один из проявлений справедливости закона требует установления баланса между конкурирующими интересами при применении санкции, принимая во внимание не только то, как меры, налагаемые санкцией, помогают защитить общественные и частные интересы, но и то, как это повлияет на человека, нарушившего закон.

В российском законодательстве нет четкого утверждения о требовании соразмерности санкции, но оно вытекает из ряда правовых положений и прецедентного права. Только при назначении адекватного наказания обеспечивается законопослушность населения. Негативная общая превенция, имеющая целью устрашение потенциальных исполнителей, должна происходить в рамках разумных пределов наказания, так как чрезмерное наказание могло бы не соответствовать Конституции Российской Федерации.

Список источников

1. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2020 год // ФКУ «Научно-исследовательский центр проблем безопасности дорожного движения МВД РФ». 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://media.mvd.ru/files/embed/2156173 (17.12.2021).
2. Баумштейн А. Б. Восстановление социальной справедливости как цель применения наказания за дорожно-транспортные преступления // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2020. № 1 (3). – 469 с.
3. Федорченко Д. В. Административные наказания: понятие, виды и порядок применения // Вопросы российской юстиции. 2021. № 14. – 595 с.
4. Душакова Л. А., Чепурнова Н.М. Административное право. Учебно-методический комплекс. М: ЕАИО, 2018. – 371 с.
5. Кодекс об административных правоотношениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. (в ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации Ст. 1, 2002. № 1.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации 1996. № 25. ст. 2954.
7. Шаназарова Е. В. Понятие и принципы административных наказаний // Modern Science. 2021. № 4-1. – 318 с.
8. Аристотель. Сочинения: в 4 т. Том 4. Никомахова этика. Книга V. О справедливости / пер. с древнегреческого Н.В. Брагинской. – М.: Мысль, 1983.

© В.В. Эйсмунт, А.А. Бабинцев, Н.А. Чернов, 2022

ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС. АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

УДК 347.9

ПРИМЕНЕНИЕ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

БАКУЛОВА ДАРЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА,
БОГАТОВА ЕКАТЕРИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА
студентки
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель: Батурина Наталья Александровна
к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: На сегодняшний день медиация представляется одним из наиболее гибких методов разрешения споров, который, однако, игнорируется участниками процесса. Авторами раскрываются сущность медиации, ее преимущества и недостатки, а также пути решения выявленных проблем.
Ключевые слова: альтернативные способы разрешения споров, медиация, соглашение, медиатор, урегулирование спора.

THE USE OF MEDIATION IN CIVIL PROCEEDINGS

Bakulova Darya Aleksandrovna,
Bogatova Ekaterina Vyacheslavovna

Scientific adviser: Baturina Natalia Alexandrovna

Abstract: To date, mediation seems to be one of the most flexible methods of dispute resolution, which, however, is ignored by the participants in the process. The authors reveal the essence of mediation, its advantages and disadvantages, as well as ways to solve the identified problems.
Keywords: alternative dispute resolution methods, mediation, agreement, mediator, dispute settlement.

Сегодня судебная система Российской Федерации крайне перегружена из-за большого количества поступающих на рассмотрение дел. Одним из вариантов решения данной проблемы является введение института медиации.

Как способ разрешения правовых конфликтов, медиация впервые была использована в США в 60-70-е гг. XX в., в ЕС первые законы об урегулировании споров посредством процедуры медиации были приняты в 90-х гг. Анализируя зарубежный опыт, можно отметить, что ежегодно в государствах с англо-саксонской правовой системой около 60-80 % споров разрешается посредством процедуры медиации [1, С. 130]. В Российской Федерации данный институт официально узаконен был лишь 1 января 2011 г., в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее - ФЗ № 193-ФЗ) [2]. Введение института медиации стало новым этапом в области урегулирования споров внесудебным способом. При этом процент использования процедуры медиации крайне низок (0,23 %): при общем количестве споров, рассмотренных в судах общей юрисдикции в 2020 г. – 21,5 млн. [3] гражданских дел, число случаев применения медиативного подхода составляет 50,5 тыс. [4] Возникает вопрос: в чем причина такого игнорирования данного института?

В соответствии с ФЗ № 193-ФЗ: «Процедура медиации – это способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения» [2]. Характерной чертой медиации является то, что посредник (медиатор) не пытается заставить участников согласиться и не может навязать им решение. Вместо этого посредник: облегчает коммуникацию (общение должно быть уважительным и конструктивным); разъясняет правовые вопросы; помогает участникам изучить их настоящие и будущие потребности, не зацикливаясь на том, кто был прав или неправ в прошлом; помогает участникам с вариантами решения спора [5].

Медиация как альтернативный механизм разрешения спора имеет ряд преимуществ перед традиционным судебным разбирательством.

Во-первых, процедура медиации позволяет сторонам избежать всех формальностей и задержек, связанных с разбирательством в суде, ведь судебный процесс может затянуться на несколько месяцев или даже лет. К тому же, мирное разрешение конфликта способствует снижению судебных расходов, в чем имеется определенная выгода для участников процесса.

Во-вторых, стороны вправе самостоятельно выбирать время, место и самого медиатора. Поскольку в основе данной процедуры лежит достижение взаимоприемлемого решения снижается риск принятия неблагоприятного решения для одной из сторон, что не редкость в судебном разбирательстве, где результат дела находится исключительно в «руках» судьи. И, кроме того, стороны более открыты для принятия окончательного решения, поскольку оно принимается путем переговоров и согласия между обеими сторонами и, поэтому оно исполняется чаще, в отличие от решения суда.

Однако институт медиации имеет ограниченную сферу применения, поскольку его можно использовать не по каждой категории дел, учитывая их специфику. Также в силу своей природы это в значительной степени зависит от воли сторон: готовы ли они сами разрешить спор мирным путем или нет, например, когда одна из сторон железно уверена в своей победе в процессе.

Представители сторон играют значимую роль в том, чтобы удержать участников от разрешения спора с помощью посредничества. Дело в том, что быстрое разрешение дела невыгодно для представителей, так как это гарантированно снижает их возможный гонорар, учитывая в дальнейшем сведения к минимуму возможности апелляционного обжалования.

Так же суды не располагают помещениями с соответствующим материально-техническим обеспечением, специально отведенных для разрешения споров с участием медиатора.

И самая, на наш взгляд, важная проблема - это низкий уровень информированности субъектов гражданских отношений об альтернативных механизмах разрешения споров.

Исходя из выявленных проблем можно выделить некоторые пути их решения:

– Наилучшим способом распространения сведений о медиации является проявление инициативы ее проведения непосредственно судом, поскольку, в соответствии со ст. 172 ГПК РФ [6], перед началом разбирательства, суд должен выяснить о желании сторон относительно проведения процедуры медиации. Но на настоящий момент суд останавливается на выяснении наличия желания у сторон, а разъяснение о самой процедуре, ее преимуществах - не ведется. Предполагаем, что в силу авторитетности рекомендаций судьи, и более подробному информированию сторон, может быть достигнуто соглашение на проведение альтернативной процедуры разрешения спора.

Однако, в случае, если представитель не знает о сущности и правилах применение процедуры медиации, то он с малой долей вероятности согласится на ее проведение, даже услышав рекомендации судьи. Поэтому считаем, что решение проблемы состоит в расширении образовательных программ вузов, открытие направлений по медиации в магистратурах, активное распространение информации о курсах по медиации, обучение на которых возможно и в дистанционном формате.

– Открытие в судах отдельных помещений, оборудованных компьютерной техникой, в которых стороны могут решить возможно ли урегулировать спор во внесудебном порядке.

Таким образом, в случае принятия российским законодателем необходимых мер для урегулирования данных недостатков, процедура медиации может приобрести значительную популярность при разрешении споров в судах общей юрисдикции.

Список источников

1. Милохова А. Н. Медиация и ее место в системе урегулирования гражданско-правовых споров // Вестник РГГУ. Сер.: Экономика. Управление. Право. - 2011. - № 8 (70). - С. 130-139.
2. Федеральный закон "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" от 27.07.2010 N 193-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038/ (25.12.2021)
3. Коронавирус не снизил количество гражданских дел // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: https://www.advgazeta.ru/obzory-i-analitika/koronavirus-ne-snizil-kolichestvo-grazhdanskikh-del/ (23.12.2021)
4. Аналитический доклад «Мониторинг деятельности служб медиации в субъектах Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: https://fcprc.ru/wp-content/uploads/2021/03/Monitoring-2020-goda.pdf (24.12.2021)
5. Using mediation to resolve conflicts and disputes // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.nfplaw.org.au/sites/default/files/media/Using_mediation_to_resolve_conflicts_and_disputes_Cth_0.pdf (20.12.2021)
6. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (22.12.2021)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 342.951:351.82

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ЧАСТИ 5 СТАТЬИ 15.25 КОАП РОССИИ

ЧИСТОХИНА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА
магистрант
АОЧУ ВО «Московский финансово-юридический университет МФЮА»

Аннотация: В своей статье автор пытается подробно разобрать изменения, произошедшие в последние два года в части либерализации ответственности за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 15.25 КоАП России, при этом уделяя особое внимание вопросу наличия возможного положительного эффекта от такого радикального смягчения административного наказания.
Ключевые слова: административное правонарушение, административная ответственность, либерализация законодательства, отток капитала.

LIBERALIZATION OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY UNDER PART 5 OF ARTICLE 15.25 OF THE ADMINISTRATIVE CODE OF RUSSIA

Chistokhina Ekaterina Aleksandrovna

Abstract: In his article, the author tries to analyze in detail the changes that have occurred in the last two years in terms of liberalizing responsibility for administrative offenses, responsibility for which is provided for in Part 5 of Art. 15.25 of the Administrative Code of Russia, while paying special attention to the issue of the presence of a possible positive effect from such a radical mitigation of administrative punishment.
Keywords: administrative offense, administrative liability, liberalization of legislation, capital outflow.

Валютный контроль и регулирование в Российской Федерации - один из важнейших механизмов обеспечения экономической безопасности государства. В современных экономических условиях, когда у России очень непростые отношения со странами Запада, вводится эмбарго на ввоз товаров и услуг в ответ на санкции, введенные западными государствами против РФ.

Своевременное поступление иностранной валюты или валюты РФ является одним из главных факторов стабильности финансовой системы государства, а также гарантией экономической безопасности страны. Вместе с тем, несвоевременное поступление денежных средств в РФ нарушает не только экономические интересы государства, но подрывает основы его безопасности, что создает значительную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере валютного регулирования.

В то же время нестабильная ситуация в валютной системе становится вероятной причиной оттока капитала, что, в свою очередь, создает реальную угрозу национальной безопасности российской экономике.

Федеральным законом от 10.12.20003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» установлено, что валютный контроль в РФ осуществляется Правительством РФ, органами и агентами валютного контроля, при этом к органам валютного контроля в РФ относятся Центральный банк РФ и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством РФ.

Таким образом, Федеральная таможенная служба выполняет функции контроля и надзора за операциями с товарами между резидентами и нерезидентами в рамках внешнеэкономической деятельности. В ее компетенцию, среди прочего, входит выявление схем вывода капитала по контролируемым сделкам, связанным с покупкой и продажей товаров, фальсификацией таможенных деклараций, и других нарушений, связанных с несоблюдением актов валютного контроля.

Российским законодательством за нарушение актов валютного законодательства предусмотрено наказание, как уголовное, так и административное в виде штрафа.

За последние два года произошло радикальное смягчение ответственности за нарушения валютного законодательства в отношении участников внешнеэкономической деятельности, поэтому, исходя из положений ч. 5 ст. 15.25 КоАП России, постараемся разобраться в сути внесенных изменений, а также возможном влиянии таких изменений на обеспечение экономической безопасности РФ.

Часть 5 ст. 15.25 КоАП России предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок резидентом обязанности по возврату денежных средств в РФ, уплаченных нерезидентам за товары, не ввезенные в РФ либо не полученные в РФ, невыполненные работы, неоказанные услуги либо за непереданные информацию или результаты интеллектуальной деятельности, включая исключительные права на них.

Административная ответственность за данное правонарушение установлена в целях пресечения нарушений в сфере государственного регулирования в области валютного обращения и финансов, обеспечения возможности для государства проводить единую денежно-кредитную политику, а также обеспечения устойчивости и стабильности внутреннего валютного рынка РФ.

При этом за счет репатриации национальная экономика обеспечивается международной ликвидностью, поддерживается стабильное предложение иностранной валюты на внутреннем валютном рынке РФ, что создает условия развития экономики, а также стабильности национальной денежной системы и денежного обращения, валютных курсов.

Ранее нормы административной ответственности за неисполнение репатриации денежных средств (невыполнение ч. 5 ст. 15.25 КоАП) предусматривали в качестве наказания только штраф.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 72-ФЗ в санкцию ч. 5 ст. 15.25 КоАП России с 12.04.2020 внесен еще один вид административного наказания - предупреждение.

Предупреждение устанавливается за административные правонарушения, совершенные впервые, при отсутствии причинения ущерба или создания угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам флоры и фауны, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии материального ущерба.

Однако согласно анализу постановлений таможенных органов, выносимых по ч. 5 ст. 15.25 КоАП России, санкция в виде предупреждения применяется крайне редко и это обусловлено рядом причин:

– состав данного административного правонарушения носит формальный характер, то есть не требует наступления определенных общественно опасных последствий, вреда или материального ущерба;

– пунктами 55, 58, 59, 62 Стратегии национальной безопасности РФ, принятой указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, установлено, что валютная политика является частью комплекса мер национальной безопасности, направленных на поддержание финансовой безопасности государства и граждан, одним из направлений которой является сдерживание оттока денежных средств, борьба с коррупцией, теневой экономикой и криминалом;

– отсутствие репатриации денежных средств представляет собой существенную угрозу защищаемым общественным отношениям, так как заключается в отказе участника ВЭД от исполнения своих обязанностей, нарушает установленный порядок проведения валютных операций, целью которого является обеспечение суверенитета и финансовой безопасности РФ, защита внутреннего валютного рынка.

Таким образом, должностные лица таможенных органов, рассматривающие дела об административных правонарушениях, во избежание усмотрения в их действиях коррупционной составляющей, избегают назначения данного наказания.

И пока конкретные критерии назначения административного наказания в виде предупреждения за административные правонарушения по ч. 5 ст. 15.25 КоАП России не выработаны, вряд ли стоит ожидать назначения подобного вида наказания.

В то же время Федеральным законом от 20.07.2020 № 218-ФЗ «О внесении изменений в ст. 3.5 и 15.25 КоАП России», вступившим в силу 31.07.2020, в санкцию ч. 5 ст. 15.25 КоАП России внесены изменения по значительному снижению размера административного штрафа для юридических лиц с нынешних 75 – 100 % от суммы денежных средств, не возвращенных в РФ, до:

– 3 – 10 % от суммы денежных средств, не возвращенных в РФ, если сумма обязательств и оплата по внешнеторговому договору определена в рублях;

– 5 – 30 % от суммы денежных средств, не возвращенных в РФ, если сумма обязательств по внешнеторговому договору предусмотрена в иностранной валюте.

Как видно из приведенных норм, административное наказание за данное правонарушением значительно снижено, хотя тут больше подходит слово «радикально».

Этап за этапом государством проводится политика по либерализации законодательства, которая постепенно ослабляет ответственность за валютные правонарушения. Делается все это под эгидой шагов навстречу бизнесу, который и так «зажимается» со всех сторон. Но именно валютным нарушениям в последнее время уделяется так много внимания. С чем это связано?

Сторонники идеи либерализации наказания за нарушения валютного законодательства настаивают на том, что действующее регулирование избыточно для ответственных участников ВЭД, оно препятствует развитию внешней торговли, а суровые меры ответственности увеличивают риски для экспортеров.

Возможно, что для ответственных участников ВЭД это оправдано, но как быть с фирмами – однодневками. Угроза экономической безопасности государства в виде не поступления налоговых и таможенных сборов в бюджет создает опасность для всей бюджетной системы страны, так как ежегодно из-за подобных противоправных действий государство несет многомиллиардные убытки. Каждый поддельный контракт на поставку товаров или оказание услуг лишает бюджетную систему пополнения в виде акцизов и таможенных платежей, налога на добавленную стоимость, сбора налога на прибыль, что ставит под угрозу безопасность экономической системы, уменьшает золотовалютный резерв государства, из-за чего происходит замедление роста активов в золоте и иностранный валюте и дестабилизация обменного курса.

Вместе с тем, не приведет ли такое смягчение ответственности за нарушение валютного законодательства в отношении участников ВЭД к ускоренному оттоку капитала из страны, не создадут ли такие «мягкие» санкции эффект безнаказанности для вероятных экономических преступников?

На данные вопросы в настоящее время ответить весьма затруднительно, возможно время покажет, в правильном ли направлении движется механизм либерализации законодательства и движется ли он в сторону развития и стабилизации экономической безопасности страны. А может, это и в самом деле поможет нашей экономике, если взглянуть под другим углом?

УДК 340

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ЛИЧНЫХ ИЗОБРАЖЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ ЖИЗНИ

НГУЕН ТХИ КИМ НГАН
студент магистратуры факультета экономики и права
РЭУ им. Г. В. Плеханова

Аннотация: Направление темы исследования в жизни современного общества, на сегодняшний день наиболее актуально. В Российской Федерации право на защиту от посягательство личных неимущественных прав граждан еще достаточно нова и мало исследована. В век информационных технологий и всеобщего распространения сети интернет, проблема использования личных изображений граждан актуальна и нова, особенно в условиях отсутствия понимания большинства граждан, вопросов по защите таких публикаций.
Целью исследования в настоящей статье является сбор особых мнений отечественных исследователей, которые занимались изучением проблемы защиты личных изображений в современном обществе, а также изучение судебной практики по данному направлению.
Предмет исследования настоящей статьи – личные неимущественные права граждан.
В статье рассматриваются вопросы использования личных изображений граждан, как нарушающих законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности и неимущественном праве граждан. В современных условиях, проблема использования фотографий и изображений наиболее актуальна, особенно в ракурсе получения незаконной прибыли. Наряду с этим, рассмотрена проблема обеспечения права личной неприкосновенности граждан.
Научная новизна исследования, заключается в том, что несмотря на многочисленные работы ученых, все еще недостаточно широко освещена проблема защиты прав граждан на личные изображения, особенно в современных условиях.
По результатам проведенного исследования, был сделан вывод о необходимости дальнейших теоретических изысканий в области соотношения права гражданина на изображение, авторские права и персональные данные, с целью установления их дальнейшего более полного правового регулирования.
Ключевые слова: изображения граждан, личная неприкосновенность, неимущественные права граждан, право на охрану изображения, защита права на изображение, нематериальные блага, защита гражданских прав, охрана гражданских прав, согласие на использование изображения, фотографии граждан, интернет, использование изображения, использование фотографии, право граждан.

Nguyen Thi Kim Ngan

Abstract: The right to inviolability of a personal image is a personal non-property right that ensures the social existence of citizens. In the era of information technology, images of citizens are widely used in all spheres of life, but often not all people understand how to protect themselves in the event of an attack on personal integrity.
The purpose of the study is to consider and study problematic issues related to the right to inviolability of a citizen's personal image, as well as a review of judicial practice on this issue, collecting and analyzing the opinions of scientists, and forming proposals to improve the implementation of a person's right to an image.
The subject of this article is the personal non-property rights of citizens. In this paper, scientific approaches to determining the protection of the image of a citizen in intellectual law are considered. Currently, this topic is very relevant. In the age of innovative technologies, the image of citizens is widely used in the field of advertising, but alas, not everyone understands what "inviolability of a personal image" means and how to protect

themselves from attacks on personal integrity.
The scientific novelty of the study lies in the fact that despite the numerous works of scientists and researchers, the problem of protecting citizens' rights to personal images at the present stage is not widely covered.
According to the results of the study, it was concluded that further theoretical research is needed in the field of the correlation of a citizen's right to an image, copyright and personal data in order to establish their further more complete legal regulation.
Keywords: images of citizens, personal inviolability, non-property rights of citizens, the right to image protection, protection of the right to image, intangible benefits, protection of civil rights, protection of civil rights, consent to the use of images, photographs of citizens, Internet, use of images, use of photographs, the right of citizens.

Современную действительность сложно представить вне новых технологий, связанных с всемирной сетью Интернет. Привычные в повседневной жизни правоотношения, перешли в совершенно иное пространство, создающее новый вид отношений, в котором также возможны правонарушения, посягающие на конституционные права и законные интересы личности. Сегодня в мире, почти каждый человек является пользователем сети Интернет. Пандемия коронавирусной инфекции показала миру о необходимости пользоваться многими услугами удаленно, с использованием сайтов и интернет–приложений. Проще говоря, многие сферы обычной жизни перенеслись в виртуальное пространство. В России количество интернет–пользователей, по данным Digital 2020, составляет 118 миллионов человек, то есть 81% населения страны.

В содержание этого блага входят несколько элементов (рисунок 1).

Рис. 1. Право граждан на использование личных изображений

Внешность, как нематериальное благо прямо не упомянуто в п.1. ст.150 ГК, но данный перечень нематериальных благ является открытым [1].

Внешность является средством индивидуализации гражданина в обществе, элементом его личности. Именно поэтому описание внешности гражданина и его изображение, представляет собой часть сведений о его личности. Этим и объясняется необходимость получения согласия гражданина на обнародование его изображения; поэтому неразрешённое гражданином опубликование его изображения рассматривается, как нарушение его нематериального блага, за исключением случаев, когда такое обнародование или разрешение прямо допускается или предписывается законом [2].

Согласие гражданина не требуется в случаях, когда:

1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;

2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;

3) гражданин позировал за плату.

Изготовленные в целях введения в гражданский оборот, а также находящиеся в обороте экземпляры материальных носителей, содержащих изображение гражданина, полученное или используемое с нарушением пункта 2 статьи 152, подлежат на основании судебного решения изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации. Если изображение гражданина, полученное или используемое с нарушением пункта 3 статьи 152, распространено в сети «Интернет», гражданин вправе требовать удаления этого изображения, а также пресечения или запрещения дальнейшего его распространения.

Изображения граждан в том или ином виде используются на протяжении многих столетий, однако именно в настоящее время такое использование широко представлено практически во всех сферах жизни общества. Во многом такое положение дел имеют место благодаря развитию информационных технологий. Однако изображение гражданина может использоваться в целях извлечения прибыли и иных целях без получения согласия самого изображаемого, в силу отсутствия у субъектов использования правовой грамотности, когда они полагают, что такие действия не будут иметь юридических последствий.

В то же время, обращение к изображению физического лица, именно как к гражданско–правовой категории, в большинстве случаев происходит тогда, когда существует угроза посягательства на это личное неимущественное право или оно уже произошло. В этой связи актуализируется необходимость гражданско–правовой защиты, однако это осложняется недостаточностью исследования института права гражданина на изображение и, соответственно, его защиты. Потому целью нашего исследования является рассмотрение и анализ ключевых на наш взгляд проблем, связанных с защитой этого личного неимущественного права и формулирование необходимых выводов по итогам работы. В первую очередь необходимо раскрыть юридическую сущность права гражданина на изображение.

Статья 152.1, регулирующая это право, расположена в гл. 8 «Нематериальные блага и их защита» I раздела Гражданского кодекса РФ [1]. В ранее действующем Гражданском кодекс РСФСР от 11 июня 1964 г. схожая ст. 514 содержалась в разделе IV «Авторское право», однако регулировала она только правоотношения по поводу произведений изобразительного искусства, в связи с чем требовала расширительного толкования. Из этого следует, что по смыслу действующей редакции ст. 152.1, изображение гражданина представляет собой нематериальное благо, тогда как право на изображение – личное неимущественное право, что подтверждают некоторые определения Семейного кодекса РФ (далее – СК) [6].

Защита гражданских прав – это некие меры, то есть ограниченное воздействие, применяемое непосредственно в случае нарушения или реальной угрозы нарушения гражданских прав. Однако, если установленные в законе предписания недостаточно точны, а формулировки отдельных положений размыты, то защита права затрудняется банальной невозможностью с полной уверенностью сказать, в каком случае то или иное право вообще нарушено. Пункт первый ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) закрепляет: «Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии – с согласия родителей» [1], также данная статья устанавливает необходимые исключения из вышеназванного общего правила.

В то же время, законодательно не установлено, что является изображением гражданина. По тол-

ковому словарю С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой, изображение – «предмет, рисунок, изображающий кого/что–нибудь; зрительное воспроизведение чего–нибудь» [7].

Однако, это определение малоприменимо ввиду недостаточной строгости формулировки, его сложно применить к понятию «изображение гражданина». Более ёмкое раскрытие этого термина представил А.М. Эрделевский: «изображение любого объекта – это то, что создаётся из образа такого объекта … В случае изображения гражданина образом является его внешний облик (внешность) …» [2, с. 9].

Схожая позиция отражена в Апелляционном определении Алтайского краевого суда, где указано, что под изображением гражданина «следует понимать внешний облик гражданина, включающий в себя не только лицо, но внешний вид в целом» [4]. Под внешним обликом, по мнению криминалистов, понимается «неразрывную совокупность наружных признаков человека, воспринимаемых в виде целого или фрагментарного образа» [7].

Такая дефиниция позволяет выделить изображение физического лица, как отдельный объект, однако остаётся вопрос о соотношении изображения гражданина и персональных данных, как любой информации, относящейся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу. Однако в рамках настоящей статьи, подробный разбор этого вопроса затруднителен, тем более что законодательство [2] прямо не определяет изображение физического лица как персональные данные, а некоторые определения СК [7] не относят фотографии граждан к таковым, в связи с чем о распространении норм Федерального закона «О персональных данных» на рассматриваемые правоотношения пока не приходится.

Немаловажным предстаёт момент дачи согласия гражданином на использование его изображения. Кажется очевидной форма такого согласия ввиду того, что Пленум Верховного Суда РФ в п. 46 своего постановления установил, что «Согласие на обнародование и использование изображения гражданина представляет собой сделку» [6] и, соответственно, по общему правилу, может она быть совершена в письменной или устной форме, а также путём совершения конклюдентных действий. Однако если согласие дано не в письменной форме, то им «охватывается использование изображения в том объеме и в тех целях, которые явствуют из обстановки, в которой оно совершалось» [3].

Возможность различного понимания приведённой конструкции, на практике может создавать прямо противоречащие друг другу правовые позиции. Так существуют два апелляционных постановлений СК по гражданским делам Новосибирского областного суда [2] и по гражданским делам Приморского краевого суда [4], в которых вынесены два противоположных решения о том, свидетельствует ли согласие гражданина на фотографирование и позирование фотографу о его согласии на обнародование и использование фотографии. В связи с этим наиболее бесспорной является такая форма совершения этой сделки, как простая письменная, в виде одного документа. В то же время законодательно не урегулированы порядок получения и содержание согласия на обнародование, и дальнейшее использование изображения.

Так, исходя из ст. 152.1 не очевидно, что согласие необходимо получать на каждый вид, форму и цель использования, не предусмотрены сроки, на которое оно даётся и так далее. В то же время, данное ранее согласие может быть отозвано гражданином в любой момент [3], что, в принципе, компенсирует отсутствие определения сроков в статье Гражданского кодекса РФ, однако создаёт некоторую нестабильность гражданского оборота, потому как лицу, получающему согласие, неизвестно, когда такое согласие может быть отозвано, что усложняется тем, что срок возможности отзыва согласия не ограничивается смертью лица, изображённого на фотографии (п. 1 ст. 152.1 ГК РФ).

Также некоторые трудности в понимании ст. 152.1 ГК РФ вызывает раскрытие содержания понятия «использование» изображения. Трактовка использования, как совершения «тех же действий, что и при обнародовании, но другими лицами и другими техническими средствами» [5, с. 52] представляется неудовлетворительной, если речь идёт о необходимости защиты права. Множественность способов использования, на наш взгляд, требуют более чёткой регламентации для единообразия понимания ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ. Кроме того, сложно согласиться с определением СК в котором указано, что анализ указанной ранее статьи, даёт основание утверждать, что для необходимости защиты права на изображение «необходимо наличие двух обязательных условий: это обнародование изображения и

его дальнейшее использование» [7]. Это обусловлено тем, что одно только использование, например, передача изображения в личной переписке, может быть нежелательна для изображенного гражданина, однако такие действия не подпадают под содержание термина «обнародование» в смысле ст. 1268 ГК РФ, в то же время кажется необходимой правовая защита интересов указанного лица.

Рассмотрев судебную практику, можно заметить, что норма права об охране изображения граждан трактуется по–разному. Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 февраля 2005 г. №3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», по делам данной категории необходимо иметь в виду, что обстоятельствами имеющими в силу ст.152 ГК РФ значимыми для дела являются: факт распространения ответчиком сведений, об истце, порочащие характер этих сведений и несоответствие их действительности. При отсутствии хотя бы одного из указанных обстоятельств иск не может быть удовлетворен судом.

Под распространением сведений, порочащих честь и достоинство граждан или деловую репутацию граждан, следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидению, демонстрация в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, распространение в сети «интернет», а также использование иных средств телекоммуникационной связи, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностными лицами, или сообщение в той или иной, в том числе устной, в форме хотя бы одному лицу. Несмотря на это, решением Арбитражного суда от 25.02.2016 г. по делу о защите исключительных авторских прав на фотографические произведения, Арбитражный суд разрешил российским СМИ, использовать фотографии без разрешения их владельцев.

Данное использование возможно только в информационных целях. Теперь СМИ могут использовать чужие фотографии для иллюстрации информационных событий, связанных с экономикой, политикой, обществом и религией. При этом должны соблюдаться определенные требования: указание имени автора, источника заимствования. Фотография должна быть в открытом доступе без отсутствия специального запрета на использование снимка» [3].

В российском праве норма прописана непосредственно в законах, однако, есть проблемы понимания этих норм. Для практикующих юристов наибольшее значение имеет не сам текст закона, а то, как он понимается конкретными судебными инстанциями. Это является объективной реальностью, с которой приходится иметь дело. По своей сути, Суд по интеллектуальным правам формирует конкретную судебную практику. Другое дело, что по некоторым вопросам у разных составов в суде имеются разные мнения.

Всё вышеназванное говорит о необходимости составления более чётких правовых конструкций для более полного и единообразного понимания права гражданина на изображения, что, несомненно, является необходимой предпосылкой для защиты этого права. Особую проблему защиты права гражданина на изображения, представляют собой конкретные способы этой защиты. Пункты 2 и 3 рассматриваемой статьи, устанавливают конкретные действия заинтересованных лиц при нарушении права на изображение, то есть способы защиты. Однако в связи с особенностями правового регулирования личных неимущественных отношений в целом и упомянутого права, в частности, возникает вопрос о возможности применения общих способов защиты гражданских прав, открытый перечень которых закреплен в ст.12 ГК РФ.

Можно согласиться с профессором Э.П. Гавриловым: «если способы защиты нарушенных прав, указанные в пп. 2 и 3 ст. 152.1, дополняют перечень (общих – прим. Шагалин А.Э.) способов, то способы защиты, названные в ст. 12, могут применяться к случаям нарушения права на изображение гражданина» [4, с. 24]. Анализируя ст.ст. 12 и 152.1 ГК РФ, можно сделать вывод, что способы защиты права гражданина на изображение являются частными случаями таких способов, как «восстановление положения, существовавшего до нарушения прав, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения» и «прекращение или изменение правоотношения» [1], то есть они не являются дополнительными к списку способов, представленных в ст. 12 Гражданского кодекса РФ. Следовательно, можно констатировать, что в случае нарушения права гражданина на изображение

применимы только способы защиты, указанные в Гражданском кодексе РФ (ст.152.1 и ст. 151 – компенсация морального вреда).

Следует отметить, что это не единственное решение, приводимое в доктрине гражданского права, и, на наш взгляд, создающее неоправданные ограничения при защите права физического лица на собственное изображение. Так, в апелляционном определении СК Пензенского областного суда сказано: «Исходя из системного толкования [ст. 12 и 152.1 ГК РФ], помимо универсального способа защиты нематериальных благ в виде компенсации морального вреда способом защиты изображения личности следует считать пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения» [5].

В случае нарушения личных неимущественных прав потерпевший, согласно ст. 151 ГК РФ, вправе требовать возмещения физических или нравственных страданий в виде компенсации морального вреда. Если имеет место нарушение данного личного неимущественного права, то причинение нравственных страданий предполагается и доказыванию не подлежит, что логично обосновывается в апелляционном определении СК 433 по гражданским делам Брянского областного суда [6].

Проблемы, связанные с расчётом суммы такой компенсации мы оставим за рамками данного исследования, ввиду того, что они больше связаны с самим институтом компенсации, чем с защитой права на изображение. Однако вызывают вопросы предложения некоторых авторов, принять нормы, которые бы устанавливали «имущественную компенсацию, за нарушение использования права личного изображения, аналогичную компенсации морального вреда» [3, с. 115].

Нематериальные блага как объекты личных неимущественных прав не могут иметь стоимостную (денежную) оценку. Таким образом, право на изображение гражданина, особенности защиты этого права, не исследованы в должной мере, в связи с чем их правовое регулирование не успевает за развитием общественных отношений в этой сфере. Такое положение вызывает серьёзные проблемы с защитой права физического лица на собственное изображение, которые, как мы считаем, необходимо устранить, путём внесения следующих изменений (поправок) в гражданское законодательство:

1) необходимо установить, что представляет собой изображение гражданина как объект права;
2) определить в статье 152.1 форму и порядок согласия гражданина на обнародование и дальнейшее использование его изображения как сделки;
3) раскрыть содержание использования изображения, его соотношение с обнародованием;
4) привести в статье 152.1 расширенный список способов защиты этого личного неимущественного права или сделать необходимую ссылку на статью 12 ГК РФ.

Кроме того, важно отметить необходимость дальнейших теоретических изысканий, в области соотношения права гражданина на изображение, авторских прав и персональных данных с целью установления их дальнейшего более полного правового регулирования.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51–ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 27 июля 2006г. N 152–ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.
3. Аблятипова Н.А., Цыганова Д.С. Проблемы охраны изображения человека в гражданском законодательстве Российской Федерации // Учёные записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2019. № 14. С. 107–116. 434
4. Аюшева, И.З. Реформирование гражданского законодательства : общие положения о сделках, обязательствах и договорах : монография / И. З. Аюшеева и др. ; ответственный редактор: В. В. Долинская ; Сибирский федеральный университет, Юридический институт. – Москва : Проспект, 2018. – 192 с.
5. Будякова, Т.П. Виктимологические аспекты правового института компенсации морального вреда : монография / Т. П. Будякова. - Москва : Юрлитинформ, 2016. – 222 с.
6. Барсукова, В.Н. Механизм правовой защиты чести и достоинства человека: монография / В. Н. Барсукова. - Москва : Юрлитинформ, 2020. – 181с.

7. Гаврилов Э.П. Защита внешнего облика и охрана изображения гражданина // Хозяйство и право. 2015. № 10. С. 13–25.

8. Гришаев С.П. Право гражданина на изображениеСергеев А.П. Гражданское право: учебник. Т. 1. 2–е изд. / Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н.; под. ред. Сергеева А.П. М.: Проспект, 2018. 1040 с

9. Кириллов, И.А. Проблемы реформирования норм о нематериальных благах и их защите в сфере недавней реформы главы 8 ГК РФ / И.А. Кириллов. – Москва. 2017. - 10 с.

УДК 343.9

РАСЦВЕТ «КОЛУМБАЙНА» В РОССИИ. СОВРЕМЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В ВИДЕ СКУЛШУТИНГА

ТРЯКШИНА ЮЛИЯ ВИКТОРОВНА
студент
Южно-Уральский технологический университет

Научный руководитель: Ефименко Евгения Николаевна
к.ю.н., доцент
Южно-Уральский технологический университет

Аннотация: Целью данной статьи является изучение таких явлений, как «колубмайн», «скулшутинг» для предотвращения возможных происшествий в образовательных организациях, выявления и пресечения преступлений данной категории, а также установления лиц их подготавливающих.
Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, Колумбайн, скулшутинг, массовое нападение.

THE HEYDAY OF COLUMBINE IN RUSSIA. MODERN CRIME IN THE FORM OF SCHOOLSHOOTING

Tryakshina Yulia Viktorovna

Scientific adviser: Efimenko Evgeniya Nikolaevna

Abstract: The purpose of this article is to study such phenomena as "colubmine", "schoolshooting" to prevent possible incidents in educational organizations, to identify and suppress crimes of this category, as well as to identify persons preparing them.
Key words: juveniledelinquency, columbine, schoolshooting, massassault.

В последнее время молодежь нас удивляет ростом своей агрессии, их тяга к преступности и девиантность выходят на новый, не утешительный, уровень. Все чаще в новостях и социальных сетях мы слышим о жестоких преступлениях, которые свершают несовершеннолетние. «Растет количество подростков – участников субкультур, таких как «скулшутинг», «Колумбайн». Их число в социальных сетях достигло уже более 70 тысяч человек» - Заявил секретарь Совета Безопасности РФ Николай Патрушев, на совещании по вопросам безопасности в Центральном федеральном округе.

Сам термин «скулшутинг» образован от двух английских слов: «school» — школа и «shoot» — стрельба. Данное понятие появилось после ряда инцидентов, произошедших в США 20 апреля 1999 года (школа «Колумбайн»), в 2007 году (стрельба в Политехническом университете Верджинии), в 2011 году (в одной из школ американского города Омаха штата Небраска), а также ряда других. – доктор социологических наук, Карпова Анна Юрьевна предлагает следующее определение скулшутинга: «скулшутинг - это планирование, организация, совершение вооруженного нападения на территории образовательного учреждения (любого уровня) одним или несколькими учащимися с целью массового убийства».

К сожалению, нападение на Колумбайн стало примером и призывом к действиям для психически

нестабильных подростков. После негоскулшутинг начал набирать обороты популярности.В США, Европе, России – по всему миру. В США была организованна не санкционируемая группа «мафии плащей», в которой как раз состояли виновники убийств в Колумбайне. Нашлось море последователей данного асоциального движения: в 2007 году в Финляндии, в городеТуусула ученик открыл огонь - жертвами стали 8 человек, в 2005 году в штате Теннеси, в Америке, 15-летний подросток начал расстреливать руководство школы¸ 3 февраля 2014 года в Москве ученик 10 класса застрелил своего преподавателя и взял в заложники 29 человек, в 2019 году в штате Сан-Паулу бывшие ученики проникли в школу и устроили бойню, в результате которой погибло 6 человек. Подобных случаев уйма, и выше перечисленные еще не самые трагичные и крупные.

Что касается России, одним из первых случаев, стало вооруженное нападение на Московскую школу №263 в феврале 2014 года. Сергей Гордеев помимо учителя, застрелил одного полицейского и тяжело ранил другого. В дальнейшем одним из самых известных нападений в России, стало нападение в городе Керчи, 18-летний Владислав Росляков пронес в здание колледжа самодельное взрывное устройство, которое сработало и унесло за собой жизнь 20 человек , дополнительно пострадало 65. 11 мая 2021 года – дата, которую Россия запомнит еще надолго. 19-летний ИльназГалявиевиз города Казань, возгласил себя Богом и осуществил жестокую расправу над учителями и школьниками,в результате которой погибло 9 человек, и 32 человека остались ранеными. Весь ужас происходящего в том, что у юного убийцы на данный момент собрался огромный фан-клуб, состоящий из школьников разных уголков России. Они собирают деньги на адвоката Ильназу, оправдывают его действия и соглашаются с ними, винят во всем систему, которая по их словам и стала причиной этого события. Но действительно ли это так?

Авторы считают, что основными причинами явления скулшутинга является: отсутствие обеспечения необходимого уровнябезопасности в образовательных учреждениях. Так, например, Председатель Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкин в своём интервью в СМИ указал на отсутствие охраны в казанской гимназии № 175, что привело к трагедии 11 мая 2021 года: «Школа не охранялась, хотя был договор об охране». Отсутствие необходимого контроля со стороны психолога за психическимсостоянием обучающихся лиц, отсутствие профилактики издевательств одних учеников над другими. Так, при происшествии 10 мая в Барабинском филиалеНовосибирского колледжа транспортных технологий им. Лунина, 16 летнийстудент Илья И. зашёл в кабинет с ружьём и произнёс: "Вы надо мнойподшутили, теперь я над вами подшучу". И выстрелил в ближайшего к немуоднокурсника — 18-летнего Дмитрия Болденкова. В данном случае, мотивация преступника была обоснована издевательствами со стороны сверстников, а также отсутствием должного контроля за поведением студентов со стороны администрации колледжа. Отсутствие работы со стороны правоохранительных органов с администрациями образовательных учреждений по поводу алгоритма действий в случаях вооруженного нападения.

Психологи же выделяют следующие причины: замкнутость, нехватка доверительных отношений с родителями, влияние глумлений (буллинга) в школе, отсутствие увлечения спортом или творчеством, частые головные боли. Человеку не нравится реальность, в которой он находится. В ней не удовлетворяются его естественные потребности в любви, одобрении, понимании. У него возникает желание убежать из такой реальности или создать новую (часто эту роль играют компьютерные игры). К примеру, после происшествия в Колумбайне, появилась игра Super Columbine Massacre RPG, которая в точности повторяет происшествие 1999 года в этой школе, а целью данной игры является – количество убитых людей, чем их больше, тем успешней ты прошел игру. От непринятия и отрицания происходящего вокруг случаются частые психосоматические головные боли. Отчаявшись, человек решается окончательнопокинутьнастоящий мир, ноощущение обиды вынуждает «забрать с собой» и тех, кто не помог ему приобрести то, в чем нуждалась его душа в нынешнем мире (любовь и признание).

Сегодня остро стоит вопрос, как обезопасить себя, своих детей, родных и близких, как должна проводиться профилактика такой противозаконной деятельности? Немаловажно ставить упор на психологическое здоровье подрастающего поколения. Этому поспособствуют работы детей с психологами. Эти работы были всегда, но можно ввести на обязательной основе, допустим раз в год, прохождение

устного тестирования на выявление отклонений в психике детей. Так же работы психолога с преподавателями, о том, как общаться с детьми, о том, чем могу отличаться потенциальные колумбайнеры. Можно применить в России практику, которая сейчас очень распространена в зарубежье – преподаватели и работники школ проходят учения о том, что нужно делать в ситуации скулшутинга. И однозначно верным решение было бы – поставить в кабинетах «КЭВП» (кнопку экстренного вызова наряда полиции).

Список источников

1. Кочегаров Павел. Опасный тихоня. Почему студент расстрелял сокурсников в Новосибирской области // LIFE. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://life.ru/p/1115554
2. Кравцов Д.А. «Следственный комитет как один из субъектов профилактики правонарушений в молодежной среде» // Российский следователь. 2019. № 3. С. 51-53.
3. Максим Богодвид. Бастрыкин раскритиковал обеспечение охраны в казанской гимназии // РИА Новости. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://ria.ru/20210527/kazan1734386141.html
4. Наталья Козлова. Матрица улики // Российская газета № 232(7990) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://rg.ru/2019/10/15/aleksandrbastrykin-v-kriminalisticheskom-centre-skr-sozdan-bank-dnk-dannyh.html.

УДК 340

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЕФРЕМОВА АЛЕКСАНДРА ОЛЕГОВНА
студентка 5 курса
Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Киров

Научный руководитель: Павел Николаевич Фещенко
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовного права и криминологии
Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), г.Киров

Аннотация: Актуальность выбранной темы обусловлена необходимостью государства применять соответствующие способы и средства обеспечения национальных интересов государства как в системе международных отношений, так и внутри страны, а также необходимостью усиления борьбы государства с угрозами национальной безопасности в связи с меняющейся обстановкой в мире и стране, путем качественной подготовки квалифицированной нормативно-правовой основы, реализации установленных положений и координации органов государственной власти, институтов государства и общества, защищающих национальную безопасность.
В работе выделены положительные изменения с учетом осложнения обстановки, а также ряд проблем, прежде всего отсутствия в новой Стратегии критериев ее оценки. С учетом сложившейся обстановки были внесены предложения по совершенствованию правового обеспечения национальной безопасности.
Ключевые слова: Стратегия, угрозы, национальная безопасность, национальные интересы, национальные приоритеты.

COUNTERING THREATS TO NATIONAL SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Efremova Alexandra Olegovna

Scientific adviser: Feschenko Pavel Nikolaevich

Abstract: The relevance of the chosen topic is due to the need for the state to apply appropriate methods and means of ensuring the national interests of the state both in the system of international relations and within the country, as well as the need to strengthen the fight of the state against threats to national security in connection with the changing situation in the world and the country, through high-quality preparation of a qualified regulatory framework, implementation of the established provisions and coordination of public authorities, institutions of the state and society that protect national security.
The work highlights positive changes taking into account the complication of the situation, as well as a number of problems, primarily the lack of criteria for its assessment in the new Strategy. Taking into account the current situation, proposals were made to improve the legal support of national security.
Key words: Strategy, threats, national security, national interests, national priorities.

В условиях современного мирового развития внимание специалистов и общественности приковано к проблемам обеспечения национальной безопасности России, так как процессы современного мирового развития в настоящее время очень быстро приобретают новые черты и отличаются все большей стремительностью и непредсказуемостью. Без преувеличения можно говорить о том, что без противодействия имеющимся угрозам государство не сможет функционировать должным образом, приведя себя к упадку. Поэтому перед страной стоит неотложная и первоочередная задача обеспечения национальной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности зависит, прежде всего, от правовой политики государства, от законодательного обеспечения и координации органов государственной власти, институтов государства и общества, защищающих национальную безопасность. Именно поэтому для достижения задачи по обеспечению национальной безопасности необходима разработка и реализация соответствующей нормативно-правовой основы ее обеспечения.

Выделяются, как правило, следующие сферы национальной безопасности: внешнеполитическая безопасность, военная сфера и оборона, внутриполитическая жизнь, экономика, социальная, культурная, юридическая, нравственная, духовная, миграционная, демографическая и т.д.[1]

В первую очередь нам необходимо определиться с пониманием угрозы национальной безопасности. На современном этапе развития государства в Стратегии национальной безопасности РФ 2021 года под угрозой национальной безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации. [2] Документ подразделяет угрозы национальной безопасности на внешние и внутренние. Также в Стратегии перечислены следующие угрозы сопоставимые с разными стратегическими национальными приоритетами: терроризм, экстремизм, коррупция, «цветная революция» и другие.

Современное определение понятия «национальная безопасность» было дано в указе Президента РФ от 02.07.2021 N 400, где под национальной безопасностью Российской Федерации понимается такое состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.[2]

Обеспечение национальной безопасности регламентируется в таких нормативно-правовых актах как, Конституция РФ, ФЗ «О безопасности», ФЗ «О противодействии терроризму», ФЗ «О военном положении», ФЗ «О противодействии коррупции» и ряде других, и конечно «Стратегия национальной безопасности РФ».

Из всего многообразия принятых в последнее время нормативно-правовых актов в рассматриваемой сфере представляется целесообразным более детально остановится на анализе указа президента № 400 от 2 июля 2021 года. Настоящая «Стратегия» является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу. [2]

Новая Стратегия национальной безопасности РФ является одним из основных документов, относящихся к стратегическому планированию развития страны, она призвана определить современные способы и средства обеспечения ее развития, реагирование страны на изменения реальных тенденций развития общемирового масштаба.

Она обеспечивает на основе учета сложившихся на данный момент времени условий внутреннего и внешнего развития России, определения перечня соответствующих стратегических задач. [3]

В новой Стратегии, в отличие от предыдущих ее версий, в отношении перечня национальных интересов наблюдается достаточно резкий переход к выдвижению на первый план проблем собственного развития. Если сравнивать национальные интересы, обозначенные в предыдущей и в нынешней редакции документа, то становится очевидно, что они в целом сопоставимы, хотя их количество увеличилось. Появилось два принципиально новых пункта национальных интересов:

1. Развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;

2. Охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата.

Для организации эффективной национальной безопасности страны необходимо определение ее национальных интересов.

Новая Стратегия национальной безопасности 2021 года к национальным приоритетам относит: 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; 2) оборона страны; 3) государственная и общественная безопасность; 4) информационная безопасность; 5) экономическая безопасность; 6) научно-технологическое развитие; 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование; 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

Стратегические национальные приоритеты являют собой важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан РФ, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности. [4]

При сопоставлении стратегических национальных приоритетов редакций, то мы можем наблюдать в новой редакции смещение приоритетов на внутренние проблемы государства. О чем может свидетельствовать выдвижение на первый план сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, а не оборона государства как раньше. [5]

Сбережение народа подразумевает собой многоаспектную задачу, в нее входит увеличение реальных доходов населения, снижение смертности, повышение качества жизни и т.п.

В новом документе зафиксирован опыт страны в борьбе с пандемией. В нем говорится о необходимости реагирования на биологические угрозы и создания благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановке в стране.

Еще одной важной особенностью в новой Стратегии является закрепление в качестве национального приоритета информационной безопасности. Указанный приоритет подразумевает собой безопасное для государства функционирование информационной инфраструктуры. Ограждение пользователей от деструктивной информации от террористических, экстремистских организаций, иностранных спецслужб и пропагандистских структур.

Помимо указанных положительных нововведений для безопасности государства есть ряд замечаний, высказанных в сторону принятой Стратегии.

Так, директор Центра военно-политических исследований МГИМО Алексей Подберезкин, [5] оценивая новый стратегический документ, высказал замечание в отношении механизмов реализации указанной Стратегии. Стратегия национальной безопасности является базовым документом для других стратегий и концепций, однако механизмов реализации нет, кроме ежегодного отчета секретаря Совета безопасности о состоянии безопасности в РФ. [5]

И действительно, как должны руководствоваться стратегией государственные и общественные институты, если даже нет механизмов контроля для обеспечения указанной Стратегии?

В отличие от прошлой Стратегии 2015 года № 683, в новой Стратегии нет основных показателей национальной безопасности. То есть Стратегия национальной безопасности является базовым документом стратегического планирования и при этом в ней не указаны основные критерии, по которым ученые могли бы оценить эффективность обеспечения государством национальной безопасности и тем самым не представляется возможным на данный момент внести какие-либо изменения для улучшения национальной безопасности. И, на наш взгляд, не только ученые, но и гражданское общество, заинтересованное в надежном обеспечении своей безопасности.

Также в новом документе отсутствует в национальных приоритетах повышение качества жизни. С криминологической точки зрения данный приоритет имеет немаловажное значение, так как имеет прямое влияние на появление такой угрозы национальной безопасности как социальная напряженность. Если государство не будет должным образом заботиться о качестве жизни своих граждан, то это

само собой приведет к появлению недовольных действующей властью и обстановкой в стране. Социальная напряженность опасна возможным переходом от пассивного недовольства к активным акциям протеста, массовым беспорядкам, а также террористической деятельности.

Новая Стратегия не учитывает такую угрозу национальной безопасности как латентная преступность. Преступность, которая не попала в официальные отчетные данные представляет собой самую главную угрозу, так как государство не может предпринять соответствующую профилактику и средства защиты без ее раскрытия правоохранительными органами. О такой угрозе говорит генеральный прокурор Российской Федерации на заседании коллегии Генпрокуратуры 2021 года. Он выделяет проблему оценки латентной части преступлений коррупционной направленности. [6]

В новом стратегическом документе наблюдаются отсылки к определяемым государством угрозам национальной безопасности от ее основных целей и задач: для обеспечения обороны страны государству необходимо справиться с попытками силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, наращивания военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора вблизи российских границ, активацией разведывательной деятельности, отработкой применения против РФ крупных военных формирований и ядерного оружия; для обеспечения государственной и общественной безопасности, государству необходимо справиться с высоким уровнем преступности против собственности, в сфере использования водных, биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, с преступлениями экстремистской и террористической направленности и в особенности государству необходимо направить свои силы на борьбу с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества.

Требуется устранение социально-экономических проблем и повышение социальной справедливости; информационную безопасность государство сможет обеспечить путем минимизации таких угроз, как использование иностранными государствами информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, дестабилизация общественно-политической ситуации в РФ путем распространения недостоверной информации, размещение материалов террористических и экстремистских организаций, призывы к массовым беспорядкам, осуществление криминального образа жизни и др.

Таким образом, под безопасностью Российской Федерации понимается готовность и способность ее власти и народа отставить жизненно важные национальные интересы государства от внутренних и внешних угроз, таких как экономические, военные, информационные, этнические политические и другие. Национальная безопасность РФ состоит из применения специального подхода к характеристике отдельных компонентов данного явления. Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами страны права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни на доступное образование и культурное развитие.

Нормативно-правовая база служит фундаментом обеспечения национальной безопасности нашей страны от внутренних и внешних угроз. Только тщательно проработанные и квалифицированные источники могут служить гарантией защиты государства от угроз национальной безопасности.

Список источников

1. Основы теории национальной безопасности: учебник / под ред. А.И. Овчинникова, А.Ю. Мамычева, А.Г. Кравченко.: Москва РИОР, 2014.

2. Указ Президента РФ "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" от 02.07.2021 N 400 (последняя редакция)

3. Гитолендия Гиоргий Гиаевич Новая редакция Стратегии национальной безопасности РФ // Социально-гуманитарные знания. 2021. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/novaya-redaktsiya-strategii-natsionalnoy-bezopasnosti-rf.

4. Основы национальной безопасности : учебник / под ред. Н.М. Чернявской.: Комсомольск-на-Амуре, 2011. (с.21)

5. РСМД Внешняя политика России. - https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/-osazhdennaya-krepost-s-otkrytymi-vorotami-novaya-strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rf/

6. Заседание коллегии Генпрокуратуры.-Заседание коллегии Генпрокуратуры • Президент России (kremlin.ru)

УДК 343.1

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ И ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

КУЖАБАЕВА ГУЛЬНЕР МАРАТОВНА
магистр юридических наук, полковник полиции, начальник Управления информатизации и связи ДП Карагандинской области МВД Республики Казахстан, г. Караганда

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению особенностей использования информационных технологий в досудебном производстве по уголовным делам и при производстве по делам об административных правонарушениях в Республике Казахстан. Отмечается, что в Республике Казахстан наряду с бумажным форматом ведения производства, всё больше внедряется и используется электронный формат. Рассматриваются основные нормативные документы, представляющие основу использования информационных технологий в производствах по уголовным и административным делам.
Ключевые слова: информатизация, информационные технологии, электронное уголовное дело, электронный формат производства, уголовные правонарушения, административные правонарушения.

USE OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN PRE-TRIAL PROCEEDINGS IN CRIMINAL CASES AND PROCEEDINGS IN CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kuzhabayeva Gulner Maratovna

Abstract: The article is devoted to the consideration of the features of the use of information technologies in pre-trial proceedings in criminal cases and in proceedings on administrative offenses in the Republic of Kazakhstan. It is noted that in the Republic of Kazakhstan, along with the paper format of production, the electronic format is increasingly being introduced and used. The main normative documents representing the basis for the use of information technologies in criminal and administrative proceedings are considered.
Keywords: informatization, information technologies, electronic criminal case, electronic format of proceedings, criminal offenses, administrative offenses.

Информация, как основа развития современного общества, в действительности создает благоприятные условия не только для успешной деятельности отдельных граждан, но и для государства в целом. На сегодняшний день, невозможно представить какую-либо сферу жизни общества, которая не использовала бы информацию и созданные на её основе информационные системы. Повсеместно прогрессирующая глобализация общества, его научно-техническое развитие и информатизация созда-

ют условия для дальнейшего успешного развития человека как личности и создают условия для полноценной и эффективной реализации прав и свобод.

В Государственной программе «Информационный Казахстан 2020» указано, что одним из ключевых направлений развития системы государственных органов является использование информационных технологий.

Использование электронно-информационных технологий в деятельности правоохранительных органов вызывает немало вопросов, однако назревающая необходимость в оптимизации их деятельности ставится превыше всего. На сегодняшний день, досудебное производство по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях представляются наиболее перспективными областями для внедрения и использования электронно-информационных технологий в правоохранительной деятельности.

Внедрению возможностей информационных технологий в производство по уголовным и административным делам сопутствует ряд причин:

Во-первых, существующие в Республике Казахстан приоритеты прав и свобод человека и гражданина, на защиту которых направлена деятельность правоохранительных органов;

Во- вторых, назревающая необходимость в совершенствовании деятельности правоохранительных органов и реализация программы по обеспечению прозрачности производства по уголовным и административным делам;

Уже сегодня, повсеместно происходит внедрение системы электронного расследования досудебных производств в органах внутренних дел Казахстана. Сотрудники следственных подразделений имеют 100% оснащение необходимой аппаратурой, подключённой к специальным автоматизированным информационным базам. В этой связи, ещё в 2017 году, были внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты Республики Казахстан, с целью совершенствования законодательства [1], [2], [3]. В частности, изменения касались введения новых понятий и порядка использования информационных технологий, ведения досудебного производства в электронном формате, который может вестись параллельно с бумажным.

Так, в настоящее время, сотрудники следственных подразделений, наряду с использованием информационной базы Единого реестра досудебных расследований используют её дополнительный функционал - Модуль «Электронное уголовное дело» (в сокращении – модуль е-УД)», предназначенный для организации подготовки, ведения, отправления, получения и хранения электронного уголовного дела. В названной системе существует возможность загрузки как бумажных документов, так и создание новых документов в цифровом формате.

В производстве по делам об административных правонарушениях также предусматривается возможность составления отдельных документов в электронной форме. В частности, большинство сотрудников подразделений административной полиции уже оснащены специальными планшетами, для составления документации в электронном формате. Следует отметить, что основной задачей введения электронного формата административного производства является автоматизация всех административных процедур, начиная со стадии возбуждения дела до момента исполнения наложенного административного взыскания.

В целом, о возможности осуществления электронного производства говорят лишь положения статьи 803 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП РК) [4], которая предусматривает использование электронной формы протокола об административном правонарушении. Составление иных документов, действительно имеющих первостепенное отношение к материалам производства по делу об административном правонарушении на стадии его возбуждения, законодательством вообще не предусмотрено. Так, невозможно составить электронный протокол доставления, административного задержания, личного досмотра, изъятия, оформить привод, отобрать объяснение и т.д.

В 2020 году сотрудниками полиции составлено почти 3 млн. электронных протоколов, что составило порядка 83% от общего количества выявленных правонарушений. За пять месяцев текущего года, составлено более 1,5 млн. электронных протоколов или порядка 89% от выявленных нарушений [5].

Сегодня ведется работа по внедрению системы «Единый реестр административных правонарушений» (ЕРАП), которая в перспективе станет аналогом ЕРДР в сфере производства по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, на сегодняшний день производства по уголовным и административным делам постепенно переходят в электронный формат. Государством в свою очередь создаются необходимые условия для работы органов внутренних дел с использованием всех возможностей информационных технологий. Несомненно, информатизация процесса расследования и ведения административного производства положительно сказывается на деятельности правоохранительных органов, оптимизируя её, предоставляя возможность гражданам своевременно получать информацию по своему обращению.

Список источников

1. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности» от 21.12.2017г.// "Казахстанская правда" от 22.12.2017 г., № 245 (28624);
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // «Казахстанская правда» от 10.07.2014 № 133 (27754);
3. Об утверждении Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате: Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 3 января 2018 года № 2 // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 26.01.2018 г.;
4. Об административных правонарушениях: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // Ведомости Парламента РК 2014 г., № 18-II, ст. 92.
5. В Казахстане планируют полностью исключить составление бумажных протоколов – МВД. Электронный ресурс:https://forbes.kz/news/2021/06/07/newsid_251434

УДК 342

ГАРАНТИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КАЦИЕВА ФАТИМА ХАМИДОВНА
магистрант
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»

Научный руководитель: Гандарова Лилия Берснаковна
к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный университет»

Аннотация: Рассматриваются основные гарантии в конституционно-правовом механизме защиты социальных и культурных прав и свобод человека в России; указана роль конституционных гарантий прав человека. Раскрывается проблема конституционно-правовых и иных ограничений вышеуказанных прав, целесообразность установления границ этих ограничений.
Ключевые слова: социальные права, культурные права, конституционно-правовые гарантии прав человека, конституционно-правовое ограничение прав человека.

GUARANTEES AND RESTRICTIONS OF SOCIAL AND CULTURAL HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Katsiyeva Fatima Hamidovna

Scientific adviser: Gandarova Lilia Bersnakoevna

Abstract: The main guarantees in the constitutional and legal mechanism for the protection of social and cultural human rights and freedoms in Russia are considered; the role of constitutional guarantees of human rights is indicated. The problem of constitutional, legal and other restrictions of the above rights is revealed, and the expediency of establishing the boundaries of these restrictions.
Keywords: social rights, cultural rights, constitutional and legal guarantees of human rights, constitutional and legal restriction of human rights.

В конституционном праве России гарантиям прав и свобод человека придается особое значение, так как Конституция России имеет прямое действие и высшую юридическую силу [1]. Конституция России, полагаясь на закрепленные в ней принципы, в определенной степени гарантирует свободы и права гражданина и человека. Также большая роль гарантиям духовных и социальных прав человека придается тем, что исследуемый вопрос стал глобальным, который требует определенного решения всем мировым сообществом [2].

Вместе с закрепленными основными правами и свободами Конституция РФ отмечает, что в Российской Федерации гарантируются и признаются свободы и права гражданина и человека на основании общепризнанных принципов и норм международного права и согласно действующему законодательству; а вышесказанное говорит, что перечисление основных прав и свобод в Конституции РФ не нужно

толковать как ограничение, умаление, отрицание иных общепризнанных свобод и прав гражданина и человека [1].

Следующим подтверждением выступает то, что ст. 2 Конституции России провозгласила высшей ценностью человека, его свободы и права [1].

Что касается норм конституционного права, их гарантии разделяют на:

– гарантии-защиты (предупреждение правонарушений, конституционный надзор и контроль)
– гарантии-реализации (формулирование в законе определенного права).

Для жизни и развития человека среди конституционных гарантий главное место отдается культурным и социальным правам и свободам человека, так как этими правами и свободами затрагиваются основные сферы человеческой жизни, обеспечиваются для нормального существования необходимые блага.

Социальными правами выступают такие права человека, которые обеспечивают и защищают его интересы и потребности в различных сферах социальной жизни.

Согласно Конституции России отмечают следующие социальные права:

– право каждого на объединение, в том числе право создавать для защиты своих интересов профессиональные союзы;
– право каждого на труд в условиях, которые отвечают требованиям гигиены и безопасности, право бездискриминационного вознаграждения за труд не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, право на защиту от безработицы;
– право на коллективные и индивидуальные трудовые споры с использованием способов их разрешения, в том числе путем;
– право каждого на отдых;
– право на семью, отцовство, материнство, в том числе определенные обязанности и права детей и родителей;
– право на жилище;
– право на социальное обеспечение;
– право на медицинскую помощь и охрану здоровья;
– право на благоприятную окружающую среду [1].

Россия Конституцией провозглашена социальным государством, такое положение отражено в отраслевом законодательстве и применяется на практике. При разработке социальной политики и ее реализации государственные органы должны иметь необходимую информацию о текущих проблемах общественного социального обеспечения. Такую информацию предоставляют в отчетах органы местного самоуправления, либо учитывается статистика проведенных анонимных опросов населения.

Культурные права и свободы представляют собой права и свободы человека в сфере творческой деятельности, участия в культурной жизни и пользования ее благами.

Культурные права в Конституции РФ гарантируются:

- ст. 43. Право на образование (дошкольное, основное общее и средне профессиональное образование – бесплатно и общедоступно, высшее – на конкурсной основе);
- ст. 44. Право на свободу художественного, литературного, научного, технического и иных видов творчества, преподавание; участие в культурной жизни, доступ к культурным ценностям, пользование культурными учреждениями [1].

В правовой системе России неразрывная связь с конституционными гарантиями имеется с организационными мерами, кроме этого, они основаны на конституционных гарантиях. Так как п.2 ст.15 Конституции РФ устанавливается, что органы государственной власти, их должностные лица, органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию России и законы [1]. В связи с этим, по мнению О.Е. Кутафина, необходимо выйти за рамки конституционных норм, закрепленных в понимании правовых гарантий [3].

Конституционно-правовая гарантия культурных и социальных прав и свобод человека является народным волеизъявлением, формирующим статус личности и человека.

Таким образом, построение института гарантий является необходимой мерой, направленной на создание сфер общественной жизни и поддержание их нормального функционирования.

Следующим важным средством регулирования стабильности развития государства, общества и человека является система ограничений прав и свобод человека.

Природа ограничения прав и свобод человека заключается в том, что конституционные права человека являются естественными правами. В связи с чем, государство и его органы и должностные лица должны их гарантировать и обеспечивать их исполнение, однако неограниченная реализация гражданами своих прав является угрозой для нормального существования правового государства.

В процессе реализации прав человека нередко сталкивается триада интересов: государство — человек — общество. В связи с этим ограничение в определенной мере прав и свобод человека государством носит объективный и конституционно-правовой характер. Цель такого ограничения — это поиск компромиссного решения в удовлетворении интересов человека, государства и общества в целом. Задачей государства и его органов власти в подобных ситуациях является создание баланса при удовлетворении прав человека и интересов общества.

Одновременно примером гарантии и ограничения прав человека выступает ч.3 ст.55 Конституции РФ: «Права и свободы гражданина и человека могут ограничиваться федеральным законодательством только в той ступени, в которой необходимо для защиты основ конституционного строя, здоровья, нравственности, прав и законных интересов иных лиц, обеспечения безопасности государства и обороны страны» [1], т.к. здесь отмечается предел, основания и способ ограничения.

Сейчас во время всемирной пандемии, гарантирование прав граждан и установление пределов их ограничения выступает на первый план. Об этом отмечается В.Д. Зорькиным в статье «Под знаком Основного Закон», где он указывает на опасность общей формулировки ч.3 ст.55 Конституции России [8].

Подводя итог, отметим, что, несмотря на все вышесказанное, вопрос гарантии культурных и социальных прав и их ограничение так и остается недоработанным и имеет актуальность изучения.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изм. от 01.07.2020) // http://www.consultant.ru;
2. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова. – М., 2012.;
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2018.;
4. Кутафин О.Е. Избранные труды. Российское гражданство. М., 2011г.;
5. Осавелюк А.М. Государственные гарантии прав и свобод человека // Научно-практические материалы «20 лет кафедре конституционного (государственного) права зарубежных стран МГЮА им. О.Е Кутафина». М., 2010г.;
6. Осавелюк А.М. Роль конституционных гарантий в обеспечении прав и свобод личности в России // Обеспечение прав и свобод человека в современном мире: материалы конференции: в 4-х ч. Ч. 1. М., 2017г.;
7. В.Д. Зорькин. Под знаком Основного Закона [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://rg.ru/2021/10/27/konstitucionnyj-sud-na-rubezhe-chetvertogo-desiatiletiia.html (28.12.2021г.).

УДК 340

ВИДЫ РЕКЛАМЫ В ИНТЕРНЕТЕ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЯНДИЕВА МАРЬЯМ МАХМУДОВНА
студентка
ФГБОУ ВО «Ингушский Государственный Университет»

Аннотация: В данной статье рассмотрены виды рекламных объявлений в сети интернет, а также их правовое регулирование. Более подробно проанализирована реклама в отдельных социальных сетях. Также взято во внимание взаимодействие закона и научно- технического прогресса в этой сфере, то есть выяснено какие есть проблемы и предложены пути их разрешения.
Ключевые слова: социальные сети, ФАС России, реклама, рекламное законодательство, виды рекламы, правовое регулирование, информационное пространство, таргетированная реклама, интернет.

TYPES OF ADVERTISING ON THE INTERNET AND THEIR LEGAL REGULATION

Yandieva Marem Makhmudovna

Abstract: This article discusses the types of advertisements on the Internet, as well as their legal regulation. Advertising in individual social networks is analyzed in more detail. The interaction of the law and scientific and technological progress in this area is also taken into account, that is, it is found out what problems there are and ways to solve them are proposed.
Key words: social networks, FAS of Russia, advertising, advertising legislation, types of advertising, legal regulation, information space, targeted advertising, Internet.

В период постиндустриального развития общества сложно представить осуществление какой-либо деятельности без рекламы, так как именно реклама во многом помогает продвижению товаров и услуг на соответствующих рынках, а также оказывает воздействие на потенциальных потребителей и формирует у них представление не только о самом товаре или услуге, но и производителе, в целом.

Развитие технологий, становление цифровой экономики, формирование информационного общества, электронного государства приводит к тому, что традиционные виды рекламы, вроде газет, журналов теряют свою актуальность и становятся все менее эффективными.

Но в конце 20 века появляется одно из самых перспективных на сегодняшний день средств массовой информации- глобальная компьютерная сеть Интернет, в связи с чем начали возникать новые виды рекламы, которые также нуждаются в правовом регулировании. Именно в этом заключается актуальность данного исследования.

В соответствии с российским законодательством рекламой является информация, распространённая любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. [1]

Следовательно, соответствующая информация, распространённая в интернете также является рекламой. Это подтверждал и ФАС России, который много раз возбуждал дела о нарушении рекламного законодательства в сети.

Благодаря тому, что рекламная деятельность имеет тенденцию на быстрое развитие, она легко адаптируется под различные изменения в сети.

Существует несколько видов рекламы в интернете:

- контекстная -та, которая соответствует содержанию, месту, времени или иному контексту интернет-страниц
- медийная - это формат, предполагающий захват внимания через комплексную подачу информации
- вирусная -та, которую распространяют сами потребители
- таргетированная - это реклама, которая настроена под целевую аудиторию, то есть под конкретных потенциальных потребителей
- нативная -та, что ненавязчиво представляет какой-либо товар или услугу
- тизерная - та, что интригует, завлекает, побуждает совершить определённое действие
- Email рассылки - рассылка писем с рекламой или с информацией об акциях, скидках, промокодах.
- product placement в онлайн-играх - распределение рекламы в игровом процессе.

Реклама в интернете распространяется не только с помощью браузеров, но и с помощью социальных сетей. На данный момент самыми популярными социальными сетями в России являются: «ВКонтакте», Instagram и YouTube, следовательно, это отличные площадки для продвижения своих товаров и услуг на рынке. [2]

Рассмотрим рекламу и ее правовое регулирование в отдельных социальных сетях подробнее.

Например, для того, чтобы разместить рекламное объявление в Инстаграм необходимо руководствоваться не только законодательством РФ, но и правилами рекламы данной социальные сети.

Руководство Инстаграм старается тщательно следить за действиями своих пользователей, максимально пытаясь сократить нарушения правил и закона.

Так, в этом интернет пространстве существует тотальный запрет на рекламу алкогольной продукции, борется сеть с этим достаточно эффективно -такого рода публикации сразу удаляются. Но на просторах сети их всё же можно найти, в этом недостаток искусственного интеллекта. В данном случае было бы разумно подключиться антимонопольной службе, так как нередко с нарушением правил пользования граничит и нарушение законодательства.

Также есть некоторые проблемы и с другими правилами о рекламе в сети, например, любая реклама с изображением обнаженного тела или характерных интимных поз запрещена. Это очень сложный вопрос для модерации, так как даже частично оголенные части тела без какого-либо сексуального подтекста могут быть заблокированы для показа, то есть под угрозу попадают салоны красоты и их услуги (эпиляция, контурная пластика лица и тела, массаж и другие).

Было бы уместно помочь модераторам в данном вопросе, чтобы под данный запрет попадали только правонарушители.

Социальная сеть «ВКонтакте» предоставляет большое количество различных функций и возможностей для рекламодателей внутри этого сайта, благодаря чему настраивать и запускать рекламу здесь действительно становится удобно. Основным видом рекламы, которым пользуются пользователи является – таргетированная реклама. Также, как и Инстаграм «ВКонтакте» имеет свои правила размещения рекламы, согласно которым нельзя не только допускать грубые орфографические и пунктуационные ошибки, но и использовать фото, видео или текст, с упоминанием знаменитостей (актеры, политики и другие) или брендов, пока не будет предоставлено письменное разрешение на использование того или иного материала. Данная функция этого сайта является хорошим подспорьем для российского законодательства, так как во многом может предотвращать обращения в суд по поводу обнародования и использования фото гражданина без его согласия. Также, модераторы «ВКонтакте» стараются отслеживать и удалять рекламные объявления, где недобросовестные граждане пытаются продать поддельные товары, используя оригинальные или созвучные названия. Данная функция может помочь сократить количество реализуемых контрафактных товаров, так как больший процент незаконных копий продвигается именно с помощью интернета.

На сегодняшний день на известной платформе YouTube более двух миллиардов пользователей, что составляет почти треть всех пользователей интернета.

Автор видео должен всегда сообщать о продакт- плейсменте, прямой рекламе или спонсорском контенте. Это нужно, чтобы в одном ролике не показывались конкурирующие или неподходящие рекламные объявления. Видеохостинг может обнаружить нарушение правил и условий использования как автоматически, с помощью специальных алгоритмов, так и вручную – в результате проверки жалобы пользователя. Особенно тщательно данная платформа и ее модераторы следят за тем, что видеоролики не содержали рекламы азартных игр. Данная функция по праву может считаться эффективной, так как реклама азартных игр запрещена не только правилами этой сети, но и законодательством России, в определенных случаях.

Если говорить о наказаниях за нарушения правил о рекламе в той или иной сети, то их можно подразделить на несколько видов:

- предупреждение
- удаление данного объявления или его части с нежелательной рекламой
- ограничение в действиях по размещению рекламных объявлений
- полный запрет на размещение рекламы.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в условиях постоянно развивающегося общества и быстрого роста достижений науки и техники, законодателю важно если не опережать, то хотя бы прогнозировать возможные новшества в той или иной сфере юриспруденции. Ведь появление новых видов рекламы, к примеру, становится почвой для появления новых видов правонарушений, которые необходимо не только пресекать, но и предупреждать. Если говорить о положительной стороне развития в этой сфере, то нельзя не отметить возникновение новых профессий, например, для того, чтобы настроить таргетированную рекламу, нужен специалист, то есть таргетолог, который очень востребован в наши дни, следовательно, на рынке появляются новые услуги, которые имеют спрос.

Следует обратить внимание, что уполномоченный орган в данной сфере ведет достаточно активную деятельность, о чем говорит статистика, но из-за огромного потока информации возникают сложности по поиску правонарушений в сети, в связи с чем было бы эффективно сотрудничать с модераторами социальных сетей и совместными усилиями пытаться уменьшить нарушения рекламного законодательства. Также было бы правомерным делегировать данные полномочия по поиску таких правонарушений в сети Молодежному совету ФАС России.

Список источников

1. Федеральный Закон «О рекламе » от 13.03.2006 № 38-ФЗ (статья 3)
2. Популярные социальные сети. Режим доступа: https://wciom.ru (дата обращения: 28.12.21)
3. Правила пользования Инстаграм. Режим доступа: https://help.instagram.com/537518769659039 (дата обращения: 28.12.21)
4. Правила пользования «ВКонтакте». Режим доступа: https://vkontakteworld.ru/rules.html (Дата обращения: 30.12.21)
5. Правила пользования YouTube. Режим доступа: https://support.google.com/youtube/answer/9288567?hl=ru (Дата обращения: 01.01.22)
6. Томас Кеглер, Пол Доулинг, Бренд Тейлор, Джошуа Тестерман «Реклама и маркетинг в интернете»

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ЗАКОН, ГОСУДАРСТВО, ОБЩЕСТВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ

Сборник статей
Международной научно-практической конференции
г. Пенза, 5 января 2022 г.
Под общей редакцией
кандидата экономических наук Г.Ю. Гуляева
Подписано в печать 6.01.2022.
Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 6,4

МЦНС «Наука и Просвещение»
440062, г. Пенза, Проспект Строителей д. 88, оф. 10
www.naukaip.ru