МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
«НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»

SCIENCE and EDUCATION
INTERNATIONAL CENTRE FOR SCIENTIFIC COOPERATION

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

СБОРНИК СТАТЕЙ VI МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,
СОСТОЯВШЕЙСЯ 30 ДЕКАБРЯ 2019 Г. В Г. ПЕНЗА

ПЕНЗА
МЦНС «НАУКА И ПРОСВЕЩЕНИЕ»
2019

УДК 001.1
ББК 60
Ф94

Ответственный редактор:
Гуляев Герман Юрьевич, кандидат экономических наук

Ф94

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ: сборник статей VI Международной научно-практической конференции. В 3 ч. Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2019. – 218 с.

ISBN 978-5-00159-213-6 Ч. 2

ISBN 978-5-00159-211-2

Настоящий сборник составлен по материалам VI Международной научно-практической конференции «**ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ**», состоявшейся 30 декабря 2019 г. в г. Пенза. В сборнике научных трудов рассматриваются современные проблемы науки и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке **Elibrary.ru** в соответствии с Договором №1096-04/2016К от 26.04.2016 г.

УДК 001.1
ББК 60

© МЦНС «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019
© Коллектив авторов, 2019

ISBN 978-5-00159-213-6 Ч. 2

ISBN 978-5-00159-211-2

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ 11

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА И КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
СОИТОВА МИЛАНА ХАМЗАТОВНА, ВОВК МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ 12

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
СОИТОВА МИЛАНА ХАМЗАТОВНА, ВОВК МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ 15

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИРЯСОВА ЭЛЬЗА ЭДУАРДОВНА 17

ПРОЕКТИРОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ЦЕМЕНТНОЙ ОТРАСЛИ
БОТВИНИНА АННА ИГОРЕВНА, ТРОШКОВА ЕКАТЕРИНА ВИКТОРОВНА 21

СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА
НАСЫРОВА ГУЛЬНАРА АСХАТОВНА, ДМИТРИЕВА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИСЛАВОВНА, РУССО ЯНИНА ВЛАДИМИРОВНА 24

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УГЛИЦКИХ ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА, КУЗИН ПАВЕЛ РУСЛАНОВИЧ 30

ДИНАМИКА УРОВНЯ И СТРУКТУРЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ РАСХОДОВ НА ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ТОВАРОВ И УСЛУГ РОССИЙСКИХ ДОМОХОЗЯЙСТВ ЗА ПЕРИОД С 2003 ПО 2018 ГГ.
ЕРШОВ ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ 34

МЕХАНИЗМ АНТИКРИЗИСНОГО БИЗНЕС-РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
ФАЗЛЫЕВА НАИЛЯ НАИЛЕВНА 43

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФАТХУЛЛИНА ГУЗЕЛЬ РАФКАТОВНА 46

МЕТОДЫ ПРОФОРИЕНТАЦИОННОЙ РАБОТЫ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ СФЕРЫ СЕРВИСА
ОВЧИННИКОВА НАДЕЖДА ВЛАДИМИРОВНА, ИЛЬИЧЕВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА 49

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В РОССИИ
ЗИМАРЕВ К.Ю. 52

МАРКЕТИНГОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ РЫНКА ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ ХАЙБУЛЛИНСКОГО РАЙОНА
ФАТХУЛЛИНА ГУЗЕЛЬ РАФКАТОВНА 55

4 ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

ИННОВАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ
ИВАНОВА ЕКАТЕРИНА ГРИГОРЬЕВНА 59

ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ШАДРИН АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ 63

НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАХАРОВА АННА ВАЛЕРЬЕВНА 66

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ЭВОЛЮЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
ЛОГВИНЕНКО ВАСИЛИЙ ВИКТОРОВИЧ, ГОЛОВКО ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА 69

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ДВИЖЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ООО «ПЛАСТИК»
АБЗБАЕВА САРА САПАРОВНА 74

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ В АГРОМПРОМЫШЛЕННОЙ ОТРАСЛИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ: ФАКТОРЫ РИСКА И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
МИГДА МАРИНА ВАЛЕРЬЕВНА 78

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИЗМЕНЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО ДОЛГА РФ
ВОРОНЦОВА МАРИЯ АЛЕКСЕЕВНА 82

РАЗВИТИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАХИМОВА САУЛЕ АБАЙБЕКОВНА, ГОНЧАРЕНКО ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА,
САНАЛИЕВА ЛАУРА КАБИДУЛЛАЕВНА 85

БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЕ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КУШБОКОВА РИТА ХАСБИЕВНА, ТУТУКОВА ЛАУРА АНЗОРОВНА,
АВЕРЬЯНОВА ЛАНА АЛЕКСЕЕВНА 96

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЛУЧШЕНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ
ШАРАФУЛЛИНА АЙГУЛЬ МАРАТОВНА 100

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ РИСК В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ
МУСИНА ГУЛЬНАРА САРТАЕВНА 103

ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
АЕТДИНОВА Р.Р., ГАЛИУЛЛИНА Г.Ф., ЯРАШОВА В.К. 106

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ТРУДА В СООТНЕСЕНИИ С СОДЕРЖАНИЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА
РЯБУХИН ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ 109

ДОБРОВОЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ
МАЛЕНКИНА Т.М., СУВОРОВА Ю.А., ВАГИНА А.С., ПЕСТОВА Н.Е. 113

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕЦИДИВА НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТИ
ХАКИМОВ АБДУЛВОХИД ОРИФДЖОНОВИЧ 116

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИЯТИЙ МИКРОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ЛИЗАВЕНКО МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА..... 119

САМОЗАНЯТЫЕ РЕПЕТИТОРЫ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ
АНАНЧЕНКО ИГОРЬ ВИКТОРОВИЧ..... 122

ИЗУЧЕНИЕ КЛАССИФИКАЦИОННЫХ ПРИЗНАКОВ ПРОЕКТА В УПРАВЛЕНИИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ФУРСА АНАСТАСИЯ ВИТАЛЬЕВНА, БАЛУЦА АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ 126

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ..... 129

ЭНДАУМЕНТ ФОНД В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ЛЁШИНА АНАСТАСИЯ АЛЕКСЕЕВНА, ФАРТУШИНА МАРИНА ВАЛЕРЬЕВНА, БАРАБОШКИН ИГОРЬ АРТУРОВИЧ..... 130

ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА «РЕПОСТ»
КРИВОШЕИН НИКОЛАЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ 133

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЗАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
ЛИХОЕДЕНКО АНАСТАСИЯ ГЕННАДЬЕВНА..... 136

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
КАСУМОВА ЗАЙНАБ МУРАДОВНА..... 140

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ХАЕВА КРИСТИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА..... 143

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДОГОВОРА НА ОКАЗАНИЕ ПЛАТНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ
НЕЧАЕВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ..... 146

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ФУНКЦИИ ЕДИНОЛИЧНОГО ОРГАНА ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОЗЫРЕВ ВЛАДИСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ..... 150

ОБЩАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ГОМЕОСТАЗИСА В ПРАВОВОЙ ПЛОСКОСТИ
СИМАНОВИЧ АНАСТАСИЯ АЛЕКСАНДРОВНА..... 153

МЕСТО НОРМ, ОБРАЗУЮЩИХ ИНСТИТУТ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ, В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ 155

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЛАСНОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ
НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ 158

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ
НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ 161

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ В РОССИИ
НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ 164

ОСОБЕННОСТИ НАСЛЕДОВАНИЯ ПРАВА НА ОБНАРОДОВАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ
ПОЛЯКОВА ДАРЬЯ ВАСИЛЬЕВНА, МАЛЫГИНА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА 167

ОБРАТНАЯ ОТСЫЛКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ
БАЛКАРОВ АБУБЕКИР ЗАУРОВИЧ, МУСАЕВ АТИЛА РУСТАМОВИЧ 170

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ РОССИЙСКОГО КОНСЕРВАТИЗМА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
ТРОНИНА ЕЛИЗАВЕТА ГЕННАДЬЕВНА 173

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ
АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ 176

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ.111 УК РФ
АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ 179

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИЦИРУЮЩИХ ПРИЗНАКОВ СОСТАВА ПРЕСТУЛПЕНИЯ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ
АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ 182

НЕФОРМАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ПЛЕХОВА ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА 185

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕУПЛАТУ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ И НЕТРУДОСПОСОБНЫХ РОДИТЕЛЕЙ
ШВЕДОВА ТАТЬЯНА АНДРЕЕВНА 188

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ
ДЕНИСОВА СОФЬЯ ИГОРЕВНА 191

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ О ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
СЫЧЕВА МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА 194

ПРОБЛЕМА ГУМАНИТАРНОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ
ГОНЧАРОВА ЕВГЕНИЯ СЕРГЕЕВНА 197

ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
ПОРОТИКОВА МАРИНА ИВАНОВНА 200

СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ
ГОНЧАРОВА ЕВГЕНИЯ СЕРГЕЕВНА 205

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПАТОЛОГОАНАТОМИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕЛА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ТОМОГРАФИЯ
ТАРАСОВ СТАНИСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ 208

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ 212

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОНЯТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
ХАЧУКОВ АМАЛЬ МУХАМЕДОВИЧ, ДЖАНДАРОВА ДАННА АСЛАНОВНА 213

РЕШЕНИЕ
о проведении
30.12.2019 г.
VI Международной научно-практической конференции
«ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ»

В соответствии с планом проведения
Международных научно-практических конференций
Международного центра научного сотрудничества «Наука и Просвещение»

1. **Цель конференции** – содействие интеграции российской науки в мировое информационное научное пространство, распространение научных и практических достижений в различных областях науки, поддержка высоких стандартов публикаций, а также апробация результатов научно-практической деятельности

2. **Утвердить состав организационного комитета и редакционной коллегии (для формирования сборника по итогам конкурса) в лице:**

1) **Агаркова Любовь Васильевна** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»
2) **Ананченко Игорь Викторович** - кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры системного анализа и информационных технологий ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет)»
3) **Антипов Александр Геннадьевич** – доктор филологических наук, профессор, главный научный сотрудник, профессор кафедры литературы и русского языка ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный институт культуры»
4) **Бабанова Юлия Владимировна –** доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Управление инновациями в бизнесе» Высшей школы экономики и управления ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
5) **Багамаев Багам Манапович** – доктор ветеринарных наук, профессор кафедры терапии и фармакологии факультета ветеринарной медицины ФГБОУ ВО «Ставропольский Государственный Аграрный университет»
6) **Баженова Ольга Прокопьевна –** доктор биологических наук, профессор, профессор кафедры экологии, природопользования и биологии, ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет»
7) **Боярский Леонид Александрович** – доктор физико-математических наук, профессор, профессор кафедры физических методов изучения твердого тела ФГБОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»
8) **Бузни Артемий Николаевич –** доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры Менеджмента предпринимательской деятельности ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет», Институт экономики и управления
9) **Буров Александр Эдуардович –** доктор педагогических наук, доцент, заведующий кафедрой «Физическое воспитание», профессор кафедры «Технология спортивной подготовки и прикладной медицины ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет»
10) **Васильев Сергей Иванович** - кандидат технических наук, профессор ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

11) **Власова Анна Владимировна** – доктор исторических наук, доцент, заведующей Научно-исследовательским сектором Уральского социально-экономического института (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»

12) **Гетманская Елена Валентиновна** – доктор педагогических наук, профессор, доцент кафедры методики преподавания литературы ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет»

13) **Грицай Людмила Александровна –** кандидат педагогических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин Рязанского филиала ФГБОУ ВО «Московский государственный институт культуры»

14) **Давлетшин Рашит Ахметович –** доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой госпитальной терапии №2, ФБГОУ ВО «Башкирский государственный медицинский университет»

15) **Иванова Ирина Викторовна** – канд.психол.наук, доцент, доцент кафедры «Социальной адаптации и организации работы с молодежью» ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского»

16) **Иглин Алексей Владимирович** – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории государства и права Ульяновского филиал Российской академии народного хозяйства и госслужбы при Президенте РФ

17) **Ильин Сергей Юрьевич** – кандидат экономических наук, доцент, доцент, НОУ ВО «Московский технологический институт»

18) **Искандарова Гульнара Рифовна –** доктор филологических наук, доцент, профессор кафедры иностранных и русского языков ФГКОУ ВО «Уфимский юридический институт МВД России»

19) **Казданян Сусанна Шалвовна** – доцент кафедры психологии Ереванского экономико-юридического университета, г. Ереван, Армения

20) **Качалова Людмила Павловна** – доктор педагогических наук, профессор ФГБОУ ВО «Шадринский государственный педагогический университет»

21) **Кожалиева Чинара Бакаевна** – кандидат психологических наук, доцент, доцент института психологи, социологии и социальных отношений ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»

22) **Колесников Геннадий Николаевич –** доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»

23) **Корнев Вячеслав Вячеславович** – доктор философских наук, доцент, профессор ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций»

24) **Кремнева Татьяна Леонидовна** – доктор педагогических наук, профессор, профессор ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»

25) **Крылова Мария Николаевна** – кандидат филологических наук, профессор кафедры гуманитарных дисциплин и иностранных языков Азово-Черноморского инженерного института ФГБОУ ВО Донской ГАУ в г. Зерноград

26) **Кунц Елена Владимировна** – д.ю.н., профессор, декан факультета подготовки специалистов для судебной системы Уральского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

27) **Курленя Михаил Владимирович** – доктор технических наук, профессор, главный научный сотрудник ФГБУН Институт горного дела им. Н.А. Чинакала Сибирского отделения Российской академии наук (ИГД СО РАН)

28) **Малкоч Виталий Анатольевич** – доктор искусствоведческих наук, Ведущий научный сотрудник, Академия Наук Республики Молдова

29) **Малова Ирина Викторовна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры коммерции, технологии и прикладной информатики ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова»

30) **Месеняшина Людмила Александровна** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры русского языка и литературы ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

31) **Некрасов Станислав Николаевич** – доктор философских наук, профессор, профессор кафедры философии, главный научный сотрудник ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет»

32) **Непомнящий Олег Владимирович** – кандидат технических наук, доцент, профессор, рук. НУЛ МПС ИКИТ, ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»

33) **Оробец Владимир Александрович –** доктор ветеринарных наук, профессор, зав. кафедрой терапии и фармакологии ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»

34) **Попова Ирина Витальевна** – доктор экономических наук, доцент ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского»

35) **Пырков Вячеслав Евгеньевич** – кандидат педагогических наук, доцент кафедры теории и методики математического образования ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

36) **Рукавишников Виктор Степанович** – доктор медицинских наук, профессор, член-корр. РАН, директор ФГБНУ ВСИМЭИ, зав. кафедрой «Общей гигиены» ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет»

37) **Семенова Лидия Эдуардовна** – доктор психологических наук, доцент, профессор кафедры классической и практической психологии Нижегородского государственного педагогического университета имени Козьмы Минина (Мининский университет)

38) **Удут Владимир Васильевич** – доктор медицинских наук, профессор, член-корреспондент РАН, заместитель директора по научной и лечебной работе, заведующий лабораторией физиологии, молекулярной и клинической фармакологии НИИФиРМ им. Е.Д. Гольдберга Томского НИМЦ.

39) **Фионова Людмила Римовна** – доктор технических наук, профессор, декан факультета вычислительной техники ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

40) **Чистов Владимир Владимирович** – кандидат психологических наук, доцент кафедры теоретической и практической психологии Казахского государственного женского педагогического университета (Республика Казахстан. г. Алматы)

41) **Швец Ирина Михайловна** – доктор педагогических наук, профессор, профессор каф. Биофизики Института биологии и биомедицины ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный университет»

42) **Юрова Ксения Игоревна** – кандидат исторических наук, декан факультета экономики и права ОЧУ ВО "Московский инновационный университет"

3. Утвердить состав секретариата в лице:

1) Бычков Артём Александрович
2) Гуляева Светлана Юрьевна
3) Ибраев Альберт Артурович

Директор
МЦНС «Наука и Просвещение»
к.э.н. Гуляев Г.Ю.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 2964

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА И КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

СОИТОВА МИЛАНА ХАМЗАТОВНА,
ВОВК МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ
магистранты
ФГБОУ ВО «Ростовский Государственный Экономический Университет»

Аннотация: В данной статье поднимается проблема стабилизации процессов на финансовом рынке, а так же влияние данных процессов на деятельность кредитных организаций.
Ключевые слова: Финансовый рынок, банковский сектор, кредит, проблемы, политика.

PROBLEMS OF STABILITY OF THE FINANCIAL MARKET AND CREDIT INSTITUTIONS IN MODERN CONDITIONS

Soitova Milana Gamzatovna,
Vovk Maxim Vladimirovich

Abstract: this article raises the problem of stabilization of processes in the financial market, as well as the impact of these processes on the activities of credit institutions.
Keywords: Financial market, banking sector, credit, problems, policy.

На данный момент состояние экономического рынка считается финансово не устойчивым. Это отражается в показателях работы, которые характеризуют эффективность банковского сектора. Стоит отметить, что Банк России существенно помогает практически всем областям финансового рынка благодаря существованию инструментов кредитной политике. Но для реализации национального финансового рынка необходимо решить некоторые имеющиеся проблемы, связанные с низкой репрезентативностью российской денежной единицы - рубля, увеличенным уровнем инфляции, не эффективным использованием форм финансовых взаимоотношений, с низким показателем развития финансовых инструментов, что препятствует экономическому росту. Таким образом, оказанное влияние перечисленных факторов снижает перспективы восстановления всей национальной экономики. Поэтому в России появились предпосылки продолжительной экономической стагнации, в будущем способные породить кризис благодаря таким факторам, как:

- уменьшение возможностей проведения экономического роста, основанного на завышенных ценах на энергоресурсы;
- нехватка бюджетных денежных средств, связанная с упадком мировых цен на нефть. В результате чего нехватка средств приводит к снижению некоторых статей расходов. Политика ограничению государственного бюджета осуществляется благодаря сокращению расходов в социальном блоке. В результате чего сокращаются доходы населения, и уменьшается потребительский спрос. Но увеличиваются расходы на оборону страну, что не дает мультипликативного эффекта для развития экономики;
- увеличение инфляционных процессов, отображающихся в период с 2017 по 2018 года двузначными числами, представляет в свою очередь финансовую проблему для различных развитых

стран. При этом опасность проявляется в сравнении инфляции с величинами у других стран-партнеров, входящих в состав ЕС. Именно на их долю приходится до 50% торгового оборота. Поэтому уровень инфляции в странах ЕС не превышает 2%. Также стоит отметить, что инфляция должна перекрываться уровнем валютного курса. Поэтому Банк России вынужден ослаблять рубль. Это необходимо для создания конкурентоспособности российских товаров;

- ухудшение внешнеэкономической и геополитической ситуации и усиление санкций против РФ приводит к воздействию на финансовую систему страны в целом. Сокращение притоков иностранных капиталов ухудшило выполнение обязательств по полученным ранее займам и кредитам из-за введенных денежных ограничений.

С 2012 по 2018 г. в России количество организаций, имеющих право осуществлять банковские операции, сократилось практически вдвое (на 53,2%), микрофинансовых организаций — на 20,1%, что, безусловно, связано усилением надзора Банка России, который обеспечивает очищение рынка от недобросовестных участников5. Ключевая причина исключения микрофинансовых организаций из реестра — нарушение регламента функционирования и нормативно-правового регулирования. Учитывая, что микрофинансовый рынок покинули преимущественно слабые игроки, сокращение числа организаций, внесенных в реестр, не оказало влияния на развитие сегмента в целом. [3]

Стоит отметить, что позиции мировой и национальной экономики влияют на финансовый рынок, который является производным от экономической системы, способной воздействовать на некие темпы экономического развития. Главным источником финансирования компаний реального сектора является внутренний финансовый рынок. Именно он определяет экономическую устойчивость и выявляет возможности роста организаций.

Финансовый рынок смог достичь результатов благодаря своему развитию. Все это в конечном итоге привело к росту объемов операций, сделок, инструментов и количества игроков, участвующих в данном сегменте. Но при возникшей конкуренции он занимает не лидирующие позиции. В опубликованном Отчете Всемирного экономического форума, посвященного глобальной конкурентоспособности 2017-2018 годов, был представлен Индекс, который взяли за основу при составлении рейтинга стран. В результате чего России было присуждено 45 место из 140 имеющихся.

Стоит отметить, что такую позицию в рейтинге можно сопоставить с положением стран БРИКС и Казахстана. Но такой показатель значительно ниже «Группы двадцати». Ранее Россия занимала такие места в рейтинге, как:

В 2012–2013 годы РФ заняла 64-е место из заявленных148 стран;

В 2013–2014 годах - 67- е место из 144 стран;

В 2014–2015 годах РФ заняла 53-е место из представленных 144 стран.

Если провести анализ имеющихся достижений у РФ, то необходимо упомянуть о заметном улучшении уровня России в рейтинге и об изменяющихся факторах, оказывающих влияние на значение индекса [1].

Обзор модели функционирования финансового рынка является главным при оценке его работы на данный момент времени. Поэтому инфраструктура финансового рынка 21 века представлена такими главенствующими функциональными элементами, как: ОАО «Московская фондовая биржа», Национальный клиринговый центр (НКЦ), Центральный депозитарий, Агентство кредитных гарантий и Агентство по страхованию вкладов.

В российской модели создания финансового рынка отмечаются признаки смешанной системы. Именно она включает в себя не только банковские, но и не банковские элементы. Такой тип модели отличается своим методом формирования финансового рынка, происходящее частично и непоследовательно.

Создатели индекса развития смогли выявить проблему работы финансового рынка РФ. Она заключалась в присутствии небольшой доли активов, находящихся в не кредитной финансовой организации, и необеспечении достаточного уровня внутреннего кредитования в коммерческих банках. Поэтому одним из направлений существования и функционирования национального финансового рынка считается создание международного финансового центра (далее - МФЦ), который будет направлен на повышение конкурентоспособности. Такая необходимость возникла 11 лет назад в ходе мирового экономического кризиса, при котором была выявлена потребность в диверсификации российской экономики.

Стоит отметить, что особое значение в институциональной структуре российского финансового рынка имеет банковский сектор – табл. 1.

Таблица 1

Структура активов финансовых институтов

Институт финансового рынка	Финансовые активы			
	2005 год		2018 год	
	трлн руб.	%	трлн руб.	%
Банк России	3,4	28,8	32,9	28,1
Коммерческие банки	6,9	58,5	77,7	66,4
Страховые компании	0,5	4,2	1,3	1,1
Негосударственные пенсионные фонды (НПФ)	0,2	1,7	2,2	1,9
Паевые инвестиционные фонды ПИФ	0,2	1,7	2,1	1,8
Профессиональные участники рынка ценных бумаг	0,6	5,1	0,8	0,7
Итого	11,8	100,0	117,0	100,0

За анализируемый временной промежуток финансовые активы институтов экономического рынка увеличились в 10 раз. В результате чего стали преобладать в системе коммерческие банки. Их доля финансовых активов в общем объеме выросла на 13,51% (с 58,5 до 66,4 %). При этом, если принимать в расчет активы Банка России, то их суммарная доля составит 90% всех активов. Но другие сегменты занимают небольшой объем в финансовой структуре. Например, НПФ в 2018 году занимал лишь 1,9%, ПИФ – 1,8%, а страховые компании вообще 1,1%.

К ограниченному набору финансовых инструментов способен привести структурный дисбаланс участников экономического сегмента. В результате чего весь спектр методов считается ограниченным и доступным лишь ограниченному кругу лиц (коллективным инвесторам). Поэтому для небольших организаций эмиссия и размещение ценных бумаг считается очень дорогой услугой, которой, как правило, пользуются лишь крупные компании [2].

Список литературы

1. Лысенко М. В., Лысенко Ю. В., Таипова Э. Х. Оценка деятельности банковского сектора в экономики в современных условиях // Современные проблемы науки и образования. 2015 г. № 1–1. С. 631.
2. Бут Т. П. Анализ современных подходов к классификации экономических и страховых рисков // Территория науки. 2016. № 6. С. 146–151.
3. Цветков В. А., Дудин М. Н., Сайфиева С. Н. Проблемы и перспективы развития микрофинансовых организаций в Российской Федерации // Финансы// Теория и Практика. 2019. №4. С. 97

© М. Х. Соитова, М. В. Вовк, 2019

УДК 2964

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

СОИТОВА МИЛАНА ХАМЗАТОВНА,
ВОВК МАКСИМ ВЛАДИМИРОВИЧ
магистранты
ФГБОУ ВО «Ростовский Государственный Экономический Университет»

Аннотация: В данной статье поднимается проблема стабильности денежно-кредитной политики в условиях постоянных перемен в экономике страны. Описаны основные направления и проблемы ДКП на данный момент.
Ключевые слова: Стабильность, денежно-кредитная политика, финансы, ЦБ.

THE MAIN DIRECTIONS OF MONETARY POLICY OF RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

Soitova Milana Gamzatovna,
Vovk Maxim Vladimirovich

Abstract: this article raises the problem of stability of monetary policy in the conditions of constant changes in the economy of the country. The main directions and problems of prep at the moment are described.
Key words: Stability, monetary policy, Finance, Central Bank.

Ради эффективной работы в условиях нестабильности мировой экономики многие страны уделяют огромное внимание денежно-кредитной политике. На сегодняшний день такая политика стран считается самым эффективным механизмом сотрудничества с ЦБ, коммерческими банками и иными финансовыми компаниями, осуществляющими работу с финансовыми активами. При этом экономическое взаимодействие их зависит напрямую от финансовой жизни страны.

По результатам проведенного исследования мировой экономики, можно сказать, что в ней есть проблемы, негативно отражающиеся на финансовом положении государства.

Сегодня наиболее важными проблемами в данной сфере являются:

1. Финансовые – замедляют рост и поражают макроэкономику.
2. Связанные с изменением курса рубля – международная конкурентоспособность, зависящая от таких факторов, как обменный курс, амплитуда роста производительности
3. Кредитные – контроль инфляции.
4. Связанные с бюджетной политикой – противоречивость бюджетных ориентиров.

Положительной оценки в Основных направлениях ДКП заслуживают более четко прописанная нацеленность деятельности Банка России в сфере реализации денежно-кредитной политики на обеспечение устойчивого экономического роста России, наличие фундаментально (по сравнению с предыдущими годами) про- писанных положений о мерах по координации денежно-кредитной политики с иными направлениями экономической политики, в частности бюджетно-налоговой и структурной , с целью решения структурных проблем в рамках согласованной системы государственного стратегического и оперативного планирования [2. С. 14]

Заслуживает одобрения и тот факт, что Банк России в процессе реализации политики таргетирования инфляции особое внимание уделяет вопросам инфляционных ожиданий как со стороны населения, предприятий, профессиональных участников рынка, так и государственных органов, что, во-первых, согласуется с отмеченным выше подходом к разработке мер денежно-кредитной политики, во-вторых, способствует формированию так необходимого сегодня доверия к деятельности Банка России. [3. С. 8]

Стоит отметить, что РФ продолжает систему увеличения заработных плат государственных служащим. При этом особое внимание уделяется такой структуре, как Вооруженные силы России. С каждым годом ВС РФ модернизируется в лучшую сторону. Правительство же в свою очередь декларирует сбалансированный бюджет и сокращение других операционных расходов, например, предназначенных для здравоохранения.

Очередным явлением, оказывающим якорем увеличения показателей российского банковского сектора, считаются санкции. Именно они считаются политическим фактором, оказывающим влияние на экономику любой страны. Но при этом они воздействуют и на банковский сектор.

Высокая ставка ЦБ не лучшим образом сказывается на росте экономики, деловой активности страны и динамике реальных доходов.

Для того чтобы преодолеть эти проблемы, необходимо немного смягчить денежно-кредитную политику ЦБ России, противоречащую поставленным Президентом РФ (в Указе № 204 от 07.05.2018 [1]) задачам. К ним можно отнести: увеличение импортозамещения, рост экономической безопасности и реальных доходов россиян.

По итогам проведенного результата анализа экономических проблем, для поддержания активного роста российской экономики, следует поставить перед правительством следующие задачи:

1. Изменение кредитной деятельности – проведение замены с денежного сектора на реальный сектор экономики;
2. Рост доли долгосрочных кредитов в кредитном портфеле банков;
3. Внедрение банков в государственную систему приоритетного развития отраслей экономики.

При этом стоит отметить, что те мероприятия, которые направлены на совершенствование безналичной системы, включают в себя:

1. Организацию рекламно-просветительской кампании, направленную на популяризацию системы безналичного обращения.
2. Снятие кадровых проблем в системе банковских услуг населения.
3. Работу над повышением финансовой грамотности населения.

Таким образом, общая разработка денежно-кредитной политики требует устранения существующих проблем и совершенствования действующего законодательства.

Сейчас в России существует ряд проблемных зон в экономике. Следовательно, государство должно найти источники экономического роста, чтобы решить их. Для достижения этого российское правительство должно перестать основывать экономику на стабильности курса и проводить более разумную денежно-кредитную политику.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”
2. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 г. и период 2019 и 2020 гг. URL: http://www.cbr.ru/publ/ondkp/on_2018(2019–2020).pdf.
3. Абрамова М. А. Основные направления единой государственной денежно- кредитной политики на 2018 г. и период 2019 и 2020 гг.: мнение экспертов финансового университета // Экономика. Налоги. Право. 2018. №8

© М. Х. Соитова, М. В. Вовк, 2019

УДК 336.27

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ И СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИРЯСОВА ЭЛЬЗА ЭДУАРДОВНА
студент
Уфимский филиал Финансового университета при Правительстве РФ

Аннотация: в статье анализируется динамика и структура государственного внутреннего долга Российской Федерации за 2016-2018 годы. Рассматривается динамика и структура государственного внешнего долга Российской Федерации за исследуемый период. Автором приводятся направления совершенствования долговой политики Российской Федерации.
Ключевые слова: государственный внутренний долг Российской Федерации, государственный внешний долг Российской Федерации, государственная долговая политика.

ANALYSIS OF THE DYNAMICS AND STRUCTURE OF THE STATE DEBT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Miryasova Elza Eduardovna

Abstract: the article analyzes the dynamics and structure of the state domestic debt of the Russian Federation for 2016-2018. The dynamics and structure of the state external debt of the Russian Federation for the period under study are considered. The author provides directions for improving the debt policy of the Russian Federation.
Keywords: state internal debt of the Russian Federation, state external debt of the Russian Federation, state debt policy.

На основании данных, представленных в документе «Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации» от 14.02.2019 проанализируем и рассмотрим динамику государственного внутреннего долга за исследуемый период (табл.1).

Таблица 1

Объемы государственного внутреннего долга РФ, млрд руб [3]

Показатель	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
Государственный внутренний долг РФ – всего, в том числе:	8 003, 455	8 689, 639	9 176, 396
государственные гарантии РФ в валюте РФ	1 903, 114	1 442, 515	1 426, 922

В 2016-2018 гг. наблюдается непрерывный рост внутреннего долга. Темп прироста долга 2017 году относительно 2016 г. составил 8,6 %, в 2018г. - 5,6%. Таким образом, несмотря на непрерывный рост внутреннего долга, к 2018 г. прослеживается снижение внутреннего роста. Проанализируем государственные

гарантии в общей сумме долга: в 2016 г. они составили -23,8%, в 2017г. -16,6%, в 2018 г. –15,5%,. Можно проследить тенденцию к снижению доли государственных гарантий в сумме внутреннего долга.

Для привлечения внутренних займов государство выпускает разные виды ценных бумаг (табл.2).

Таблица 2

Структура и динамика государственного внутреннего долга в период с 01.12.2018 по 31.12.2018, млрд руб [3]

Виды государственных ценных бумаг	По состоянию на 01.12.2018	Изменение госдолга с 01.12.2018 по 31.12.2018	По состоянию на 01.01.2019
ОФЗ-ПД	4 892,321	37,113	4 929,434
ОФЗ-АД	416,868	-	416,868
ОФЗ-ПК	1 727,080	4,699	1 731,779
ОФЗ-ИН	250,829	2,622	253,451
ОФЗ-н	54,864	0,778	55,642
ГСО-ППС	230,300	-	230,300
ГСО-ФПС	132,000	-	132,000
Итого:	7 704,262	38,451	7 749,474

По данным Министерства финансов в 2018 63,5% государственных ценных бумаг занимают облигации федерального займа (с постоянным доходом); 5,4% - облигации федерального займа (с амортизацией дохода); 22,4% - облигации федерального займа (с переменным купонным доходом); 3,3% - облигации федерального займа (с фиксированным купоном и индексируемым номиналом); 0,7% - облигации федерального займа (для населения);3,0% - государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода;1,7% - облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода;

Государственный долг состоит из двух частей: внутреннего и внешнего долга. Если внутренний долг не выходит за рамки страны, то внешний долг затрагивает интересы государства на международном уровне. Программа государственных внешних заимствований также определяется при принятии бюджета на очередной финансовый год.

На основании данных, представленных в документе «Государственный внешний долг Российской Федерации (2016-2018 гг.)» от 01.12.2018 проанализируем и рассмотрим динамику государственного внешнего долга за исследуемый период.

В таблице 3 представлены показатели объема государственного внешнего долга Российской Федерации 2016-2018 гг.

Таблица 3

Объемы государственного внешнего долга РФ, млн долларов США [3]

Показатель	01.02.2017	01.02.2018	01.02.2019
Государственный внешний долг РФ – всего, в том числе:	51 217, 2	50 519, 5	47 683, 7
государственные гарантии РФ в иностранной валюте	11 726, 3	11 023, 5	11 597, 5

За анализируемый период можно наблюдать тенденцию к снижению государственного внешнего долга РФ: в 2017 г. по сравнению с 2016 г. на 1,36%, в 2018 г. по сравнению с 2017 г. на 5,6%. С 2016 по 2017 год долг снизился на 697,7 млн долл и в 2018г. по сравнению с 2017 г. на 2 835,8 млн долл в абсолютном значении.

Рассмотрим структуру государственного внешнего долга РФ за 2016-2018 гг. (табл. 4).

Таблица 4

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации за 2016-2018 гг, млн долл США[3]

Категория долга	1.02.2017	1.02.2018	1.02.2019
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией)	51 217,2	50 519,5	47 683,7
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами - не членами Парижского клуба	629,3	559,4	489,4
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами - бывшими странами СЭВ	399,9	-	-
Задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	817,1	672,7	506,9
Задолженность по внешним облигационным займам	37 621,2	38 239,4	35 067,1
Задолженность по ОВГВЗ	3,4	3,2	2,7
Прочая задолженность	20,0	21,3	20,1
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	11 726,3	11 023,5	11 597,5

На основании таблицы 4 можно сказать, что в целом в динамике государственного внешнего долга за период 2016-2018 гг. произошло снижение на 3 533,5 млн долл или на 6,9%. В основном такое снижение произошло за счет полного погашения задолженности в 2017 г. перед официальными двусторонними кредиторами – бывшими странами Совета экономической взаимопомощи (СЭВ), которое составило 399,9 млн. долл.. За период 2016-2018 гг. задолженность перед официальными двусторонними кредиторами – не членами Парижского клуба снизилась на 139,9 млн. долл. или на 22,2 %, задолженность перед официальными многосторонними кредиторами снизилась на 310,3 млн. долл., или 38,0 %, задолженность по внешним облигационным займам уменьшилась на 2 554,1 млн. долл., что составляет 6,8%, задолженность по ОВГВЗ снизилась на 0,7 млн. долл. или на 20,6%, прочая задолженность уменьшилась на 0,1 млн. долл., что составило 0,5%, государственные гарантии РФ в иностранной валюте снизились на 128,8 млн. долл. или на 1,1%.

Таким образом, государственная долговая политика должна быть направлена на обеспечение способности России осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения первоочередных социально-экономических задач, а также не препятствовать развитию, а наоборот повышать рейтинги нашей страны. Для этого необходимо поддерживать умеренный уровень государственного долга и расходов по его обслуживанию, а также проводить постоянный мониторинг долговой ситуации, повышение прозрачности деятельности государственных служб.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018) гл. 14. Государственный и муниципальный долг.
2. Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ (ред. от 29.11.2018) "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт / Государственный долг. [Электронный ресурс]. URL:https://www.minfin.ru/ru/perfomance/public_debt/.
4. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт / Национальные счета: Валовой внутренний продукт. [Электронный ресурс]. URL:http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/tab2.htm

© Э.Э.Мирясова, 2019

УДК 65.014.1

ПРОЕКТИРОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ ЦЕМЕНТНОЙ ОТРАСЛИ

БОТВИНИНА АННА ИГОРЕВНА
магистрант
ТРОШКОВА ЕКАТЕРИНА ВИКТОРОВНА
к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий им. академика М.Ф.Решетнева»

Аннотация: Авторами проведен комплексный анализа организационно-структурных и кадровых проблем предприятия цементной отрасли с целью решения профессиональных задач в рамках организационно-управленческой деятельности, связанных с созданием в исследуемой организации эффективно действующей организационной структуры.
Ключевые слова: организационная структура, предприятие цементной отрасли, организационно-управленческая диагностика.

DESIGNING CHANGES TO OPTIMIZE THE ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF MANAGEMENT AND IMPROVE THE EFFICIENCY OF THE CEMENT INDUSTRY

Botvinina A. Y.,
Troshkova E. V.

Abstract: The authors carried out a comprehensive analysis of the organizational, structural and personnel problems of the cement industry enterprise in order to solve professional problems in the framework of organizational and managerial activities related to the creation of an effective organizational structure in the organization under study.
Key words: organizational structure, cement industry enterprise, organizational and management diagnostics.

Необходимость в структурных изменениях на предприятии возникает при существенных изменениях рыночной ситуации, переопределении целей и корректировке стратегий предприятия, при достижении предприятием определенных этапов развития, когда существующая структура сдерживает дальнейший рост [1].

Современная практика рыночного хозяйствования диктует новые требования к организационным структурам хозяйствующих субъектов. Действительно большинство современных крупных промышленных предприятий сформировалось на постсоветской почве из советских промышленных гигантов, и унаследовали от них ряд проблем, в том числе и неоптимальные организационные структуры [2].

Оптимизация организационной структуры – это приведение структуры предприятия, его взаимодействий с рынком и внутренних взаимодействий в состояние, способствующее максимально эффективному достижению целей предприятия в рамках принятых стратегий [1]. Процесс усовершенствования организационной структуры предприятия состоит из трех этапов: диагностика, разработка новой организационной структуры, осуществление необходимых преобразований[3].

В рамках организационно-управленческой диагностики, для определения сильных и слабых сторон, выявления возможностей и угроз авторами проведен SWOT-анализ деятельности предприятия цементной отрасли (рис.1).

Внутренний потенциал предприятия позволяет в полной мере использовать существующие возможности и минимизировать выявленные угрозы. Так, например, инвестирование экологических проектов, направленных на снижение вредных выбросов в процессе производства, минимизирует риск закрытия предприятия по причине ужесточения экологического законодательства.

Слабой стороной, оказывающей негативное влияние на результаты работы предприятия, является нехватка квалифицированного персонала в цементной отрасли.

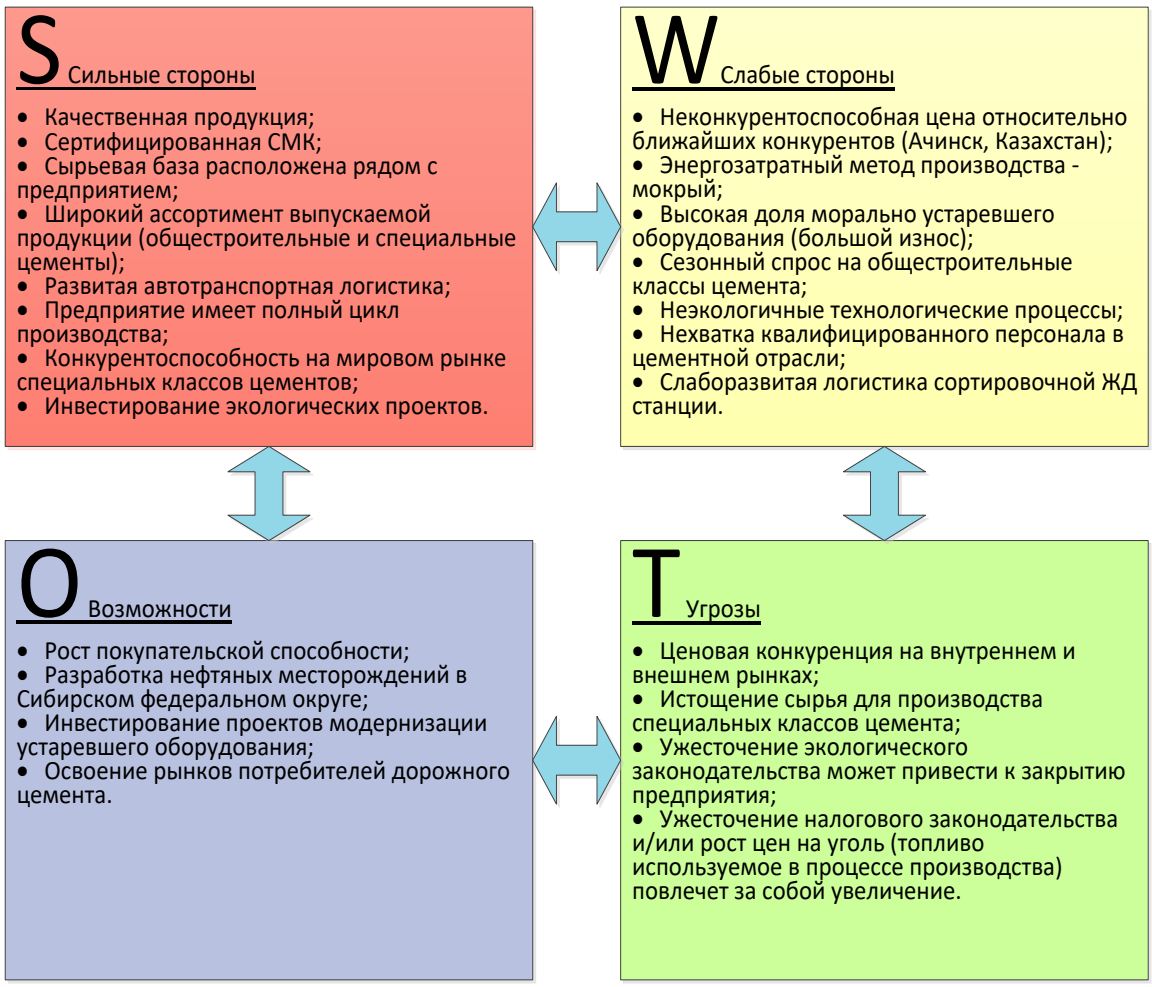


Рис. 1. SWOT-анализ предприятия цементной отрасли

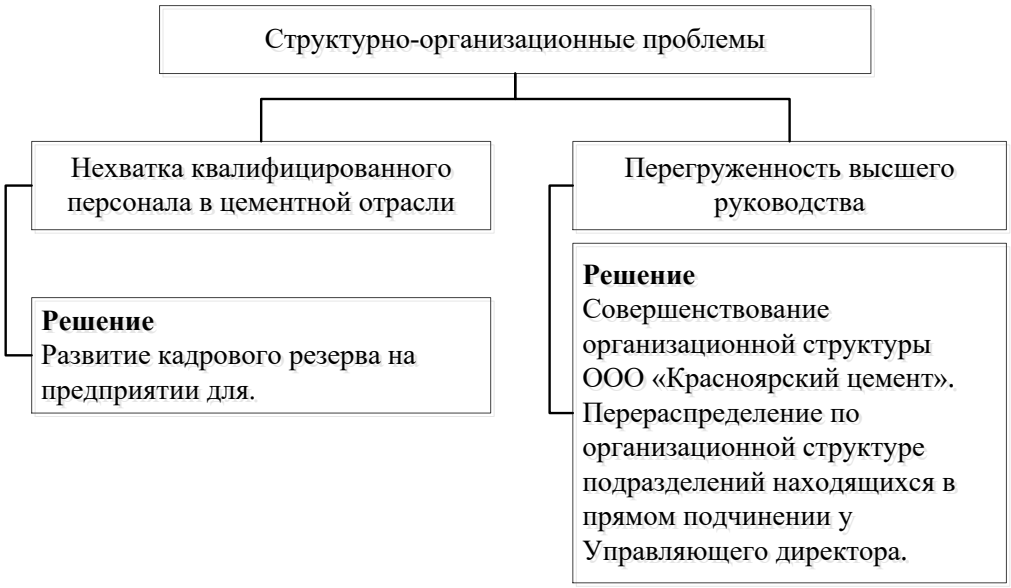
Решением этой проблемы авторы видятразвитие кадрового резерва на предприятии, повышение квалификации специалистов, что обеспечит:

- своевременное и планомерное замещение должностей;
- обеспечение преемственности руководящих кадров;
- создание реальной перспективы профессионального и должностного продвижения работников;
- сокращение периода адаптации при назначении на должность.

Наиболее распространенный тип организационной структурыпредприятий цементной отрасли является – линейно-функциональная. Анализ организационной структуры предприятия, позволил авторам выделить проблему организационно-управленческой структуры – это перегруженность высшего руководства. Для решения этой проблемы авторами предложено совершенствование организационной структуры путем перераспределения по структуре подразделений находящихся в прямом подчинении у высшего руководства. Данное решение позволит:

- Высшему руководству больше внимания уделяет ключевым проблемам, а не оперативным.
- Расширить обязанности и профессиональное развитие руководителей.
- По-новому взглянуть на устоявшиеся процессы и улучшить их.

Таким образом, на основании проведенного анализа организационно-управленческого аппарата предприятия цементной отрасли авторами выделено 2 основные проблемы и предложены пути их решения.



В связи с выявленными проблемами, авторы разработали план по проведению изменений организационной структуры управления, который включает в себя:

- утверждение усовершенствованной организационной структуры;
- актуализацию внутренней нормативной документации (должностные инструкции, положения о перераспределенных по организационной структуре подразделениях);
- проведение внутренней проверки с целью оценки эффективности проведенных мероприятий.

По мнению авторов, реализация плана изменений организационной структуры управления позволит значительно повысить эффективность деятельности, как аппарата управления, так и отдельных подразделений.

Список литературы

1. Алгоритмы преобразований в бизнесе. В.А. Гончарук. Москва, 2001 – http://www.aup.ru/books/m158/2_3.htm.
2. Ошибки построения организационных структур. Мансуров Руслан Евгеньевич – http://www.aup.ru/articles/management/52.htm.
3. Электронный ресурс: https://www.intalev.ru/library/articles/article.php?ID=5299.
4. Проектирование среды организации: учебное пособие/ Е.В. Трошкова, В.В. Левшина; Сиб. гос. ун-т.науки и технологий – Красноярск, 2017. - 80 с.
5. Организационное проектирование. Методические указания к самостоятельной работе/ Е.В. Трошкова; Сиб. гос. ун-т.науки и технологий – Красноярск, 2017. - 16 с.

© А.И. Ботвинина, Е.В Трошкова, 2019

УДК 336.61

СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА

НАСЫРОВА ГУЛЬНАРА АСХАТОВНА,
ДМИТРИЕВА ЕКАТЕРИНА ВЛАДИСЛАВОВНА,
РУССО ЯНИНА ВЛАДИМИРОВНА
магистранты
БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»

Научный руководитель: Сергеева Ирина Владимировна
к.э.н., старший преподаватель
БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»

Аннотация: в статье приведен обзор моделей взаимодействия власти, бизнеса и общества. На основе приведенных классификаций моделей, выделена наиболее оптимальная для России модель – скандинавская, для которой характерны справедливое распределение богатства, равенство возможностей для каждого гражданина и забота о тех, кто не может обеспечить себя достойными условиями жизни. Сформулирован вывод, что для российской практики характерны свои модели взаимодействия власти, бизнеса и общества.
Ключевые слова: власть, бизнес, общество, взаимодействие, модели взаимодействия.

MODERN MODELS OF INTERACTION BETWEEN GOVERNMENT, BUSINESS AND SOCIETY

Nasirova Gulnara Ashatovna,
Dmitrieva Ekaterina Vladislavovna,
Russo Yannina Vladimirovna

Scientific adviser: Sergeeva Irina Vladimirovna

Abstract: the article provides an overview of the models of interaction between government, business and society. Based on the given classifications of models, the most optimal model for Russia is highlighted - the Scandinavian one, which is characterized by a fair distribution of wealth, equal opportunities for every citizen and concern for those who cannot provide themselves with decent living conditions. The conclusion is made that Russian practice is characterized by its own models of interaction between government, business and society.
Key words: power, business, society, interaction, interaction models.

Национально ориентированный бизнес является основой благополучия общества и государства, поскольку здесь сконцентрированы материально-технические, трудовые, финансовые и другие ресурсы, что придает ему ведущую роль в экономической сфере. В этой связи важно установить баланс интересов органов государственной власти и бизнеса в целях возобновления экономического потенциала территорий, для организации защиты социально-экономических интересов жителей, привлекать самих граждан к управлению развитием своей территории и эффективному использованию местных ресурсов. [1, с. 737-740]

Согласно опыта России организационно-административные механизмы управления в настоящее время утратили свою эффективность. Поэтому возникает ситуация, когда преодолеть экономический

дисбаланс, социальную несправедливость и конфликты в одиночку не могут ни власть, ни бизнес. Несмотря на то, что и власть, и бизнес, и общество обладают в настоящее время достаточным множеством различных институтов, способных эффективно разрешать самые сложные задачи и достичь как текущих, так и стратегических целей социально-экономического развития страны, независимо от возникающих препятствий, создается практическая ситуация, когда взаимоотношения трех главнейших субъектов жизни любого государства не всегда являются безупречным и приносит пользу всем его участникам. Согласно [2, с.482] в числе негативных проявлений отмечаются «приватизация власти», олигархия, коррупция, лоббирование интересов.

В связи с вышеизложенным, на наш взгляд, проблема поиска путей экономического взаимодействия органов власти и бизнеса является весьма значимой на современном этапе развития государства. Особое значение в таком случае приобретают выбранные модели взаимодействия. Прежде, чем рассматривать существующие сегодня модели, необходимо уточнить понятия «власть», «бизнес», «общество», а также «взаимодействие».

Понятие «власть» понимают структуру, наделенную:

– публичными функциями, то есть включает систему органов и институтов, реализующих функции политической власти;

– возможностью принимать общеобязательные правила (законы) обязательные для других субъектов хозяйствования;

– легальными полномочиями по контролю за их исполнением.

Под «бизнесом» чаще понимают совокупность предпринимательских структур (от индивидуальных предпринимателей до общенациональных интегрированных бизнес-сообществ), ведущих хозяйственную деятельность на рынке в целях извлечения «частных» коммерческих выгод.

Понятие «общество» трактуется как каждый конкретный человек, семья, любое общество, обладающих волей и сознанием, а также способы взаимодействия людей и формы их объединения.

В свою очередь, под понятием «взаимодействие» авторы [2, с.124] рассматривают как сложный процесс, включающий в себя воздействие субъектов деятельности друг на друга, их взаимную обусловленность и изменение каждого из субъектов состояния другого.

Итак, в современной научной литературе при исследовании вопросов о взаимодействии власти, бизнеса и общества, выделяют [2, с.59] так называемую дуалистический подход к классификации моделей взаимодействия бизнеса и власти. Выделим основные (см. табл. 1).

Таблица 1

Модели взаимодействия власти и бизнеса

Модель	Содержание модели
Идеальная теоретическая	Данная модель может быть представлена как некий образ взаимодействия власти и бизнеса в условиях «идеального рыночного хозяйства». Эта модель определяет действия субъектов взаимодействия: субъекты, которые представляют интересы бизнеса, достигают договоренности о «правилах игры» и поручают контроль над их соблюдением государству. Роль власти включает в себя установление общих правил хозяйственной деятельности. Государство берет на себя функцию утверждения прав законности этих правил, защищая при этом права покупателей и интересы общества. В этой модели фиксируются обязательства сторон: государство обеспечивает бизнесу создание комфортной среды, производство необходимых для его развития и функционирования общественных благ (таких как производственная, социальная и институциональная инфраструктура); предприниматели же берут на себя обязанности по уплате налогов и возобновлении используемых экономических ресурсов. Следует отметить, что, как правило, ни одной стране не удалось построить идеальной модели в завершенной форме.

Модель	Содержание модели
Национальная	Каждая страна имеет свои национальные акценты, которые накладывают отпечаток на типы взаимоотношений властных структур и бизнеса, превращая идеальную модель в реальную национальную, со своими институциональными особенностями. Так, сложившиеся на исторических этапах развития определенной страны образ определенного желаемого общественно-политического и экономического устройства во многом определяют целевые установки экономических субъектов, их отношение к возможным способам распределения и перераспределения прав собственности на экономические ресурсы между частными юридическими и физическими лицами и государством. Все это в данной модели определенным образом меняет роли бизнеса и власти в их взаимодействии, а также характер и объем их взаимных обязательств.
Нормативная	Данная модель складывается из установленных в данной стране формальных норм, правил и практик их применения.

Источник: составлено автором по материалам [6, с.155]

Следует также отметить, что в научной литературе выделяют также и классификацию моделей, характеризующих взаимодействие всех трех элементов – власти, бизнеса и общества. Чаще всего они обозначаются как современные международные формы взаимоотношений власти, бизнеса и гражданского общества [3, с.55].

Таблица 2

Международные формы взаимоотношений власти, бизнеса и гражданского общества

Признаки и различия	Вид модели		
	Плюралистическая (американская)	Социальное рыночное хозяйство (германская)	Неокорпоратистская (скандинавская)
Способы осуществления социальных связей	Через государство на бизнес (Поддержка бизнеса государством)	Через бизнес на общество (бизнес полезный обществу)	Через государство на общество (социальное государство)
Целевые ориентиры	Бизнес ориентирован на прибыль как основной показатель успешности, а государство на темпы экономического роста	Социальное партнёрство, построенное на принципах взаимной заинтересованности сторон и добровольности принятия ими обязательств, ответственности за результат деятельности. Бизнес должен приносить пользу обществу и способствовать его развитию	Ориентация на стабильность и успешное развитие всей экономики страны, в которой каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: занятость, жильё, медицинская помощь, образование, пенсия и т. д.

Признаки и различия	Вид модели		
	Плюралистическая (американская)	Социальное рыночное хозяйство (германская)	Неокорпоратистская (скандинавская)
Методы социального взаимодействия	Государство выполняет регулирующую роль и поддерживает национальный бизнес как финансово, так и на международном рынке.	Выполнение социальных обязательств как важный результат ведения бизнеса. Финансирование социальных расходов за счет страховых взносов корпоративного сектора	Государственное финансирование социальных расходов
Инструменты взаимодействия	Ассигнования из бюджета, субвенции	Страховые платежи	Налоги из государственного бюджета
Налог с доходов	от 10 до 35%	от 20 до 50 %	от 46 до 56,6%
Страны, в которых более всего проявляются данные признаки	США, Япония	Австрия, Германия, Швейцария	Швеция, Норвегия, Финляндия

Источник: составлено автором по материалам [5, с.34]

Исходя из представленных характеристик, в первой модели сделан упор на экономические ценности и высокую роль частной собственности и частной инициативы. Для этой модели вмешательство государства в экономику выполняется в роли рыночного субъекта (как заказчика, покупателя, продавца), а также регулятора и настройщика самих рыночных отношений. Данной модели присуще высокое доминирование в жизни страны крупных корпораций. [4, с.740] Следует отметить, что во второй модели государство отходит на второй план за счет того, что гражданское общество становится способным самоорганизовываться практически во всех сферах, за исключением связанных с обеспечением безопасности государства и граждан. [1, с.737]

В третьей модели, государство перераспределяет средства за счет высоких налогов. При этом государство установило высокие зарплаты и практически не вмешиваясь, позволяет бизнесу спокойно развиваться. Значительная часть налоговых отчислений расходуется на социальную поддержку – пенсии, здравоохранение, разнообразные пособия и т.д. [2, с.358]

Нам представляется, наиболее оптимальной скандинавская модель, поскольку она объединила в себе наиболее удачные элементы капитализма и социализма. Концепция скандинавских стран направлена на справедливое распределение богатства, равенство возможностей для каждого гражданина и забота о тех, кто не может обеспечить себя достойными условиями жизни. С точки зрения политологии это явление называется «государство всеобщего благоденствия». Перечисленные выше модели вызывают большой практический интерес для формирования российской модели взаимодействия государства, бизнеса и общества.

В табл. 3 представлены ключевые характеристики российских моделей взаимодействия.

Таблица 3

Модели взаимодействия бизнеса и властных структур

Признаки	Белая зона	Серая зона	Черная зона
Описание	формальные отношения, связанные связаны с поддержанием системы правил, норм, регулированием деятельности бизнес-структур.	Неформальные отношения, базирующиеся на поборах с коммерческих структур (не связанно с коррупцией) и кулуарном торге с гос. структурами по поводу условий для осуществления ряда функций конкретного бизнеса.	криминальные отношения, базирующиеся на незаконной производственной деятельности, злоупотреблении служебным положением
Государственное регулирование	Регулирование законодательством налоговых, экономических и административных отношений единых для всех предпринимателей	К тем пред-лям, которые уклоняются от навязываемого органами власти сотрудничества, применяются избирательные санкции.	отсутствует
Социальная ответственность	добровольная	добровольно-принудительная	отсутствует
Методы и инструменты взаимодействия	базируется на создании единых норм и правил для всех предпринимателей и на их неизбирательном принуждении государством к выполнению данных правил в случае допущенных кем-либо нарушений.	Реализация регулирующих функций гос-ва с помощью инструментов экономадминистративного принуждения. А бизнес заинтересован в корректировке воздействия органов власти в соответствии с динамикой его интересов.	личные меркантильные интересы отдельного чиновника, а инструментом достижения интересов предпринимателя оказывается взятка или предложение чиновнику негласного участия в бизнесе в качестве услуги, оказываемой за предоставление определенных преференций

Источник: по материалам [6, с.156]

Как видно из табл. 2, «белая зона» взаимоотношений бизнеса и государства базируется единых нормах для всех предпринимателей, в то время как «серая» и «черная» зоны предоставляют определенные преференции лишь для отдельных бизнес-структур. Данные отношения основаны на вложениях бизнеса в «хорошие отношения» с властью.

Очевидно, что различие между «черной» и «серой» зонами состоит в целях и наборе инструментов для создания этих преференций. Если в «черной зоне» интерес отдельных представителей органов власти заключается в возможности извлечения частных выгод, а бизнес заинтересован в осуществлении своей деятельности без вмешательства со стороны государства и лишних затрат, то взаимоотношения в «серой зоне» основываются на взаимном интересе сторон в самосохранении территории.

Поэтому одним из способов достижения целей предпринимателя становится добровольный или добровольно-принудительный взнос (либо в натуральной, либо в денежной форме) для дополнительного финансирования территории его размещения (на развитие инфраструктуры, на благоустройство, на социальные программы и т.п.). Таким образом, проведенный на основе научной литературы обзор моделей взаимодействия власти, бизнеса и общества, позволил выделить две классификации: дуалистическую, при которой основой взаимоотношений становится власть и бизнес, а также международную классификацию, в которой взаимоотношения рассматриваются в триединстве власти, бизнеса и

общества. С точки применения данных моделей для России, на наш взгляд, было бы оптимальным применить скандинавскую модель, которой характерны справедливое распределение богатства, равенство возможностей для каждого гражданина и забота о тех, кто не может обеспечить себя достойными условиями жизни. Однако, как показывает практическая действительность России, выстроились три относительно отдельные области взаимодействия власти, бизнеса и общества.

Список литературы

1. Трифонов О.А. Взаимодействие общества, власти, бизнеса как основа устойчивого развития страны / О.А. Трифонов // Молодой ученый. – 2012. – №8. – С. 737-740.
2. Горфинкель, В. Я. Корпоративная социальная ответственность: учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Я. Горфинкель, Н. В. Родионова ; ответственный редактор В. Я. Горфинкель, Н. В. Родионова. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. – 570 с.
3. Виттенберг Е.Я. Социальная ответственность: власть и бизнес / Е.Я. Виттенберг // Социологическая наука и социологическая практика. – 2013. – № 3(15). – С. 54-77.
4. Рудоманов Д.В. Конфликтные аспекты формирования российского бизнеса в современных условиях / Д.В. Рудоманов // Молодой ученый. – 2014.– №8. – С. 737-740.
5. Блинов А.О., Вахромов Е.Н., Рябова Т.В. Основные проблемы развития малого предпринимательства / А.О. Блинов, Е.Н. Вахромов, Т.В. Рябова // Вестник АГТУ. – 2007. – № 4(39). – С. 31-36.
6. Чаркина Е.С., Мирошников С.Н. Формы взаимодействия власти и бизнеса в Российской Федерации в современных условиях территориальный аспект / Е.С. Чаркина, С.Н. Мирошников // Вестник ИЭ РАН. – 2016. – № 6. – С. 155-170.

© Г.А.Насырова, Е.В.Дмитриева, Я.В.Руссо, 2019

УДК 330

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УГЛИЦКИХ ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА
кандидат экономических наук, доцент
КУЗИН ПАВЕЛ РУСЛАНОВИЧ
студент
ФГБОУ ВО Ставропольский государственный аграрный университет

Аннотация: в данной работе рассмотрены направления и особенности расходов бюджета Российской Федерации.
Ключевые слова: бюджет, финансовая система, финансирование, доходы, расходы, бюджетная система.

EXPENDITURES OF THE BUDGET OF THE RUSSIAN FEDERATION

Uglitskikh Olga Nikolaevna,
Kuzin Pavel Ruslanovich

Abstract: in this paper, the directions and features of the budget expenditures of the Russian Federation are considered.
Keywords: budget, financial system, financing, income, expenses, budget system.

Финансовые ресурсы, выделяемые на выполнение задач и функций государства, представляют собой определенный набор расходов, понесенных различными субъектами в ходе их экономической и финансовой деятельности. В теории финансового права принято называть их государственными и муниципальными расходами, подчеркивая, что они осуществляются главным образом органами публичного права и направлены на выполнение обязанностей и функций государства в целом, его территориальных подразделений и подразделений.

В зависимости от источников финансирования, подразделяют государственные и муниципальные расходы на следующие виды:

- бюджетные расходы на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации;
- платежи обязательного и коммерческого страхования;
- выплаты по государственному долгу.

Большую часть расходов несут бюджеты разных уровней финансовой системы страны. Таким образом, «бюджетные расходы» представляют собой еще более узкое понимание понятий «государственные и муниципальные расходы».

За счет бюджетов различных уровней финансовой системы Российской Федерации большинство функций государства и его территорий состоит в управлении обществом и обеспечении его средств к существованию. Средства, используемые для решения проблем в областях обороны, правоохранительной деятельности, управления, экономической и социальной политики, обычно называют бюджетными расходами или бюджетными расходами.

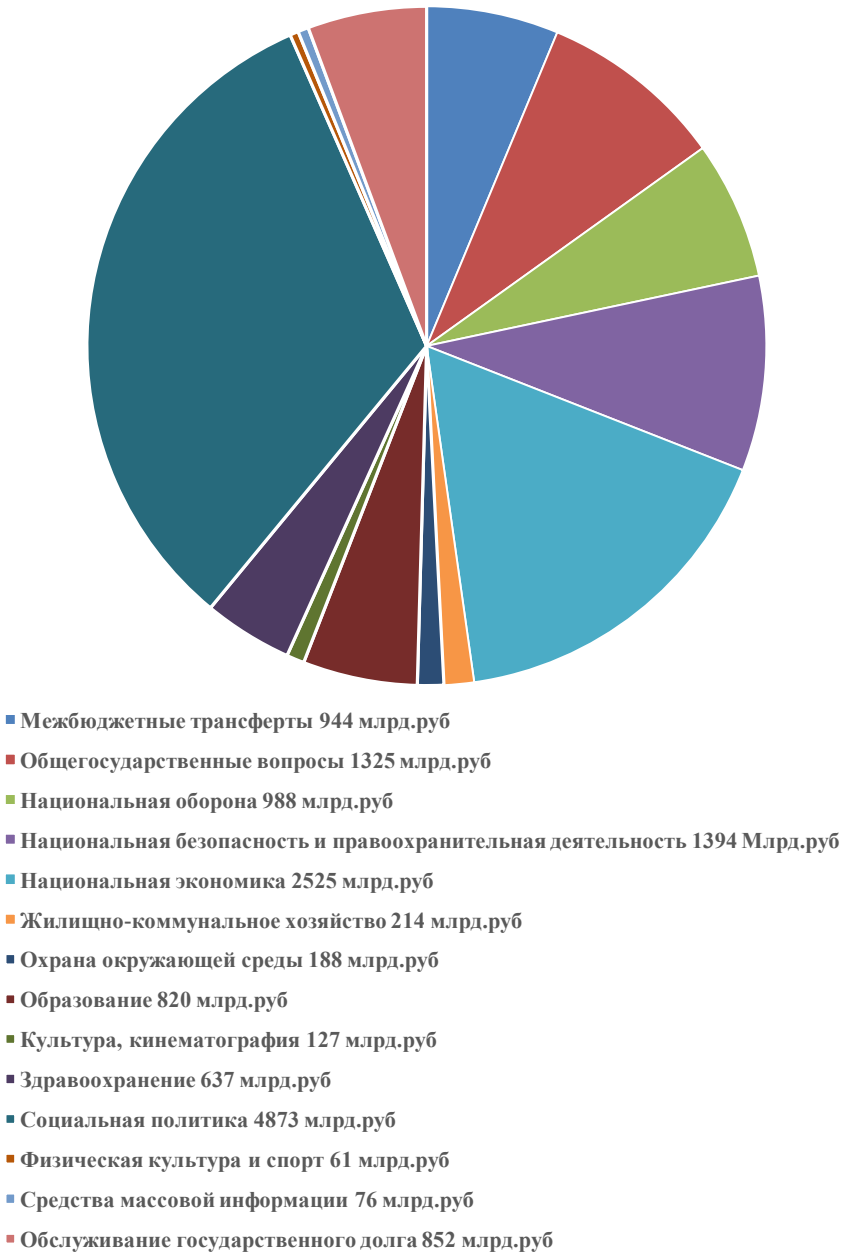


Рис. 2. Структура расходов федерального бюджета на 2019 г

Понятие «бюджетные расходы» является одним из существенных элементов теории финансового права. Между тем, среди ученых- финансистов нет единого мнения о его содержании и сущности. Большинство исследователей в своих дискуссиях по этому вопросу успешно исходят из юридически определенного определения, которое служит руководством не только для правоохранительных органов, но и для научного анализа бюджетного и правового регулирования.

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет бюджетные расходы как денежные средства, выплачиваемые из бюджета, за исключением средств, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета.

Юридическое определение бюджетных расходов не отражает правовой аспект этой категории, и поэтому предлагается ввести в научный оборот следующее определение расходов государственного бюджета - это публичные, не создающие и не погашающие финансовых требований непрерывные затраты государства в виде строго опосредованных нормами права экономических отношений по поводу

распределения и использования централизованных фондов денежных средств в целях обеспечения задач и функций государства (Российской Федерации и ее субъектов)

1) сложная система распределения и перераспределения денежных и финансовых потоков, направленная на финансовую поддержку деятельности государства и муниципальных образований, основанная на необходимости сосредоточиться на конечном результате;

2) процесс выделения и использования финансовых ресурсов, накопленных в бюджеты всех уровней, в соответствии с законами о бюджетах на определенный период составления;

3) набор методов и приемов, различных приемов, посредством которых финансовые ресурсы из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации поступают получателям и распорядителям бюджетных средств.

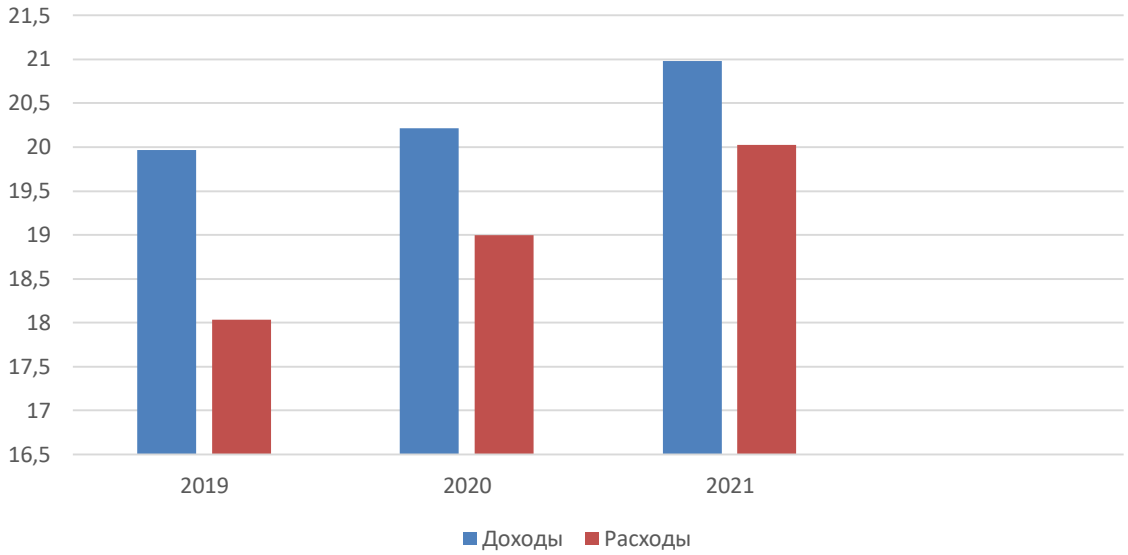


Рис. 1. Основные параметры федерального бюджета на 2019-2021гг. (трлн.руб.)

Материальное содержание расходов бюджета рассматривается следующим образом:

1) отношения, возникающие в связи с распределением и использованием центрального фонда по отраслям;

2) одна из сторон экономической деятельности государства (местного самоуправления).

Категория расходов бюджета проявляется через конкретные виды расходов, каждый из которых можно охарактеризовать количественными и качественными сторонами. Качественная характеристика позволяет выяснить сущность и социальную направленность каждого вида бюджетных расходов, а количественную - их размер.

Активная роль государства в обществе, осуществление социальных преобразований определяет разнообразие конкретных видов бюджетных расходов, которые обусловлены под действием нескольких факторов: функции государства, уровень социально-экономического развития страны и форм распределения финансовых ресурсов.

Однако Бюджетный кодекс Российской Федерации регулирует общественные отношения при составлении проектов бюджетов, рассмотрении и утверждении бюджетов при планировании расходов на централизованный фонд государственного территориального образования. Средства из бюджета могут быть выплачены не ранее начала исполнения бюджета по расходам; при исполнении бюджета расходы вычитаются из единого бюджетного счета соответствующего бюджета в пользу физических или юридических лиц, других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов международного права и, следовательно, на них не распространяются Правовой режим бюджетного регулирования установлен для бюджетных средств.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (в действующей редакции)
2. Воронин, Ю. М. Бюджетная система Российской Федерации: моногр. / Ю.М. Воронин. - М.: "ИПК "Коста", 2017. - 864 с.
3. Денисова, И. П. Бюджетная система Российской Федерации / И.П. Денисова, С.Н. Рукина. - М.: Феникс, 2017. - 288 с.
4. Ермасова, Н. Б. Бюджетная система / Н.Б. Ермасова. - М.: Высшее образование, 2016. - 720 с.
5. Золотарева, Г. И. Бюджетная система Российской Федерации / Г.И. Золотарева, Н.И. Смородинова. - М.: КноРус, 2016. - 240 с.
6. Нешитой, А. С. Бюджетная система Российской Федерации / А.С. Нешитой. - М.: Дашков и Ко, 2017. - 312 с.

УДК 330.567.28

ДИНАМИКА УРОВНЯ И СТРУКТУРЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ РАСХОДОВ НА ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ ТОВАРОВ И УСЛУГ РОССИЙСКИХ ДОМОХОЗЯЙСТВ ЗА ПЕРИОД С 2003 ПО 2018 ГГ.

ЕРШОВ ЕВГЕНИЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ
аспирант
Нижегородский Институт Управления - филиал РАНХиГС РФ
Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной службы
при президенте Российской Федерации, г. Нижний Новгород

Аннотация: В статье проводится анализ статистических показателей, описывающих уровень и структуру потребительских расходов российских домохозяйств за период с 2003 года по 2018 год. Исследована структура и динамика потребительских расходов домашних хозяйств, дан анализ динамики расходов на потребление важнейших товаров и услуг, таких как расходы на питание, одежу и обувь, расходы на предметы домашнего обихода, расходы на образование и здравоохранение и др., выявлены основные тенденции. Анализ проведен на основании данных Росстата.
Ключевые слова: уровень расходов на потребление, состав потребительских расходов, расходы на питание, расходы на одежду и обувь, расходы домохозяйств на здравоохранение и образование, расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, расходы на организацию отдыха.

DYNAMICS OF THE LEVEL AND STRUCTURE OF CONSUMER SPENDING ON THE MAIN GROUPS OF GOODS AND SERVICES OF RUSSIAN HOUSEHOLDS FOR THE PERIOD FROM 2003 TO 2018.

Ershov Evgeniy Evgenievich

Abstract: The article analyzes statistical indicators describing the level and structure of consumer spending of Russian households for the period from 2003 to 2018. Investigated the structure and dynamics of consumer expenses of households, the analysis of dynamics of expenses on consumption of essential goods and services such as expenditure on food, clothes and shoes, spending on household goods, expenditure on education and health care, etc., identified the main trends. The analysis was carried out on the basis of The Russian Federal State Statistics Service (Rosstat).
Key words: the level of consumption expenditures, the composition of consumer expenditures, expenditures on food, expenditures on clothing and footwear, household expenditures on health and education, expenditures on housing and communal services, expenditures on recreation.

Уровень потребления домохозяйств оказывает определяющее влияние на качество жизни населения, отражающееся в различных демографических и социально-экономических показателях, поскольку относится к базовым потребностям, определяет качество и продолжительность жизни населе-

ния, его здоровье и трудоспособность.

Анализ динамики и структуры потребительских расходов домохозяйств также является важным, поскольку данные показатели позволяют оценить развитие потребительского рынка и рост благосостояния населения, что в свою очередь служит индикатором развития экономики в целом.

Актуальность исследований уровня и структуры потребления продуктов питания, предметов домашнего обихода и бытовой техники, объемов затрат домохозяйств на здравоохранение и образование, на оплату услуг ЖКХ, определяется их важностью в решении социально-экономических задач общества в целом, государства, отдельных регионов.

Состав и уровень потребительских расходов российских домохозяйств по важнейшим статьям затрат за период с 2003 по 2018 гг. представлен в табл. 1.

Таблица 1

Состав потребительских расходов домашних хозяйств РФ за 2003-2018 гг. (в среднем на члена домашнего хозяйства, руб. / мес.)

Год	Потребительские расходы - всего	Продукты питания и безалкогольные напитки	Алкогольные напитки, табачные изделия	Одежда и обувь	Услуги ЖКХ, топливо	Предметы домашнего обихода, бытовая техника и уход за домом	Здравоохранение	Транспорт	Связь	Организация отдыха и культурные мероприятия	Образование	Гостиницы, кафе и рестораны	Другие товары и услуги
2003	2757,5	1040,0	88,1	348,1	290,2	200,0	61,3	252,6	66,3	164,7	36,1	84,6	125,5
2004	3350,0	1206,4	101,2	389,7	362,0	230,9	78,9	342,0	98,7	209,6	57,3	118,5	154,8
2005	4239,2	1406,2	114,7	452,9	480,7	305,6	104,8	516,3	155,3	299,2	77,6	124,5	201,4
2006	5083,4	1604,0	137,8	553,9	615,4	368,9	151,7	633,4	202,6	325,1	100,5	130,8	259,3
2007	6540,7	1857,3	158,6	677,4	761,2	475,6	202,1	1083,4	251,3	418,5	115,2	195,9	344,2
2008	8216,8	2393,6	185,3	854,9	853,2	619,1	238,1	1275,8	302,7	634,5	129,8	243,8	485,9
2009	8687,1	2651,0	208,2	900,3	937,4	611,1	265,7	1168,1	330,1	631,3	133,0	291,1	559,7
2010	10121,5	2999,2	247,7	1094,9	1142,2	626,9	327,3	1511,7	384,2	683,7	131,9	340,7	631,1
2011	11285,5	3324,5	284,9	1136,7	1281,8	729,3	390,6	1790,4	412,4	764,0	134,7	360,0	676,4
2012	12623,9	3551,9	321,3	1275,7	1372,1	794,2	427,0	2182,3	439,6	875,2	159,9	430,8	793,9
2013	13706,7	3794,0	356,6	1306,5	1435,1	923,3	493,5	2426,5	463,4	987,4	133,7	501,7	884,9
2014	14629,6	4171,2	407,5	1300,1	1511,6	915,9	525,6	2597,8	492,8	1042,1	147,2	523,0	994,8
2015	14712,7	4719,1	436,3	1352,9	1641,7	811,8	537,9	2124,9	483,8	987,8	131,1	515,8	1021,0
2016	16085,7	5193,0	493,3	1478,2	1815,9	952,3	586,2	2135,8	525,3	1076,1	132,6	560,3	1136,5
2017	16770,3	5230,3	495,4	1470,9	1834,7	891,6	636,6	2686,9	526,7	1162,4	128,7	549,8	1156,5
2018	17488,9	5288,5	523,7	1386,0	1939,0	931,3	652,6	2894,6	561,4	1354,0	140,8	607,8	1209,2

Данные, представленные в табл. 1, показывают, что всего за исследуемый период общий объем потребительских расходов домохозяйств увеличился на 14731,4 руб. или на 534,2 %. В 2018 году по сравнению с 2017 годом общий объем потребительских расходов домохозяйств увеличился на 718,6 руб. или на 4,3 %.

Диаграмма динамики общего уровня потребительских расходов домохозяйств представлен на рис.1.

Среднее значение общего объема потребительских расходов домохозяйств на одного человека в месяц за анализируемый период составило 10411,75 руб. В среднем за весь период рост общего уровня потребительских расходов составил 1,131, т.е. с каждым годом общие расходы на потребление в среднем увеличивались на 13,1 % или на 982,09 руб. в номинальном выражении. Максимальный прирост наблюдался в 2008 году (+1676,1 руб.), минимальный зафиксирован в 2015 году (+83,1 руб.).

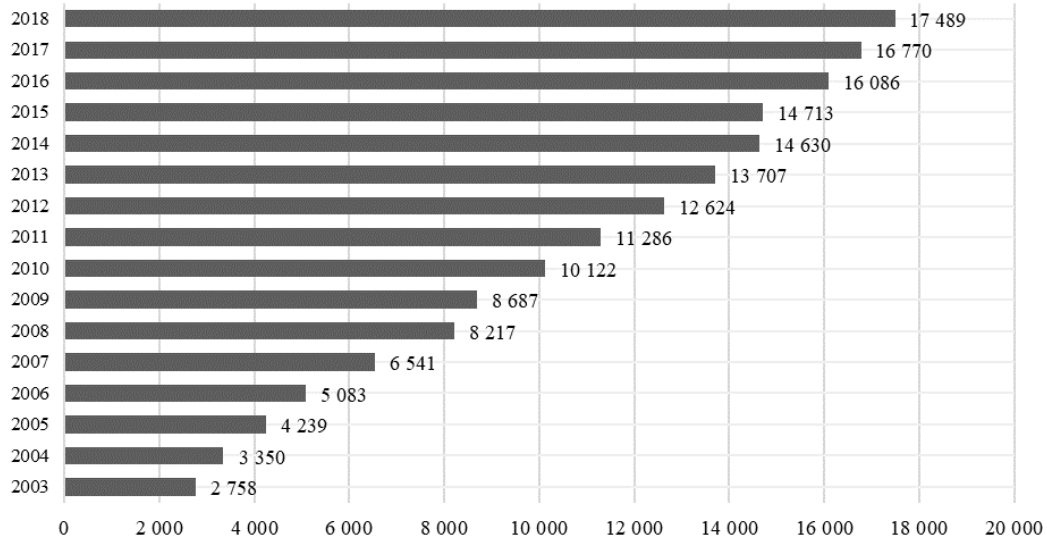


Рис. 1. Общий уровень потребительских расходов домохозяйств (в среднем на члена домашнего хозяйства в месяц, рублей)

Сравнение расходов на продукты питания и безалкогольные напитки, алкогольные напитки и табачные изделия с общим уровнем потребительских расходов домохозяйств представлены на рис.2.

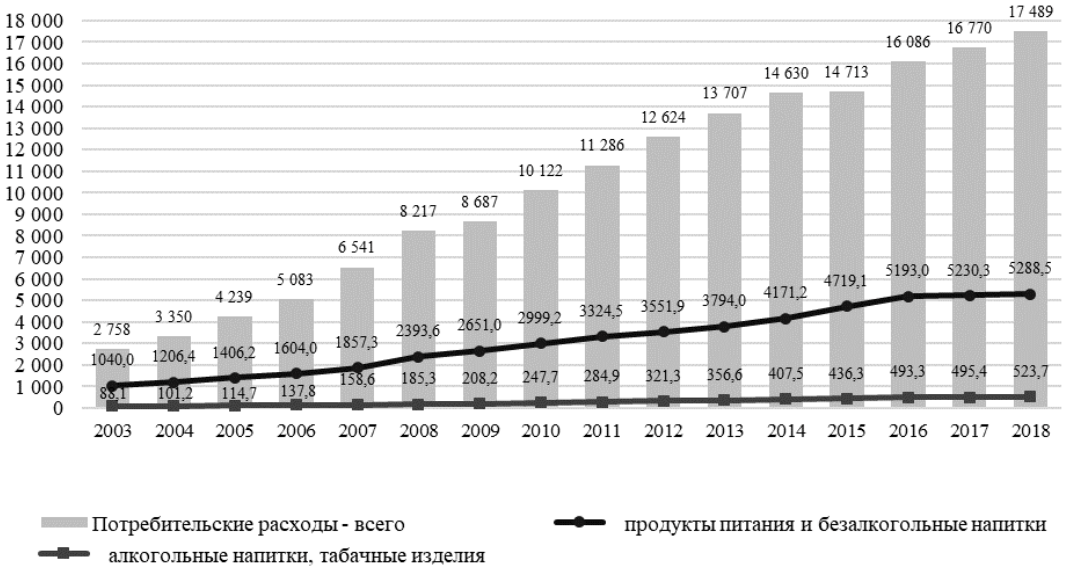


Рис. 2. Сравнение расходов на продукты питания и безалкогольные напитки, алкогольные напитки и табачные изделия с общим уровнем потребительских расходов домохозяйств

Как следует из данных на рис.2 в 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы домохозяйств на продукты питания и безалкогольные напитки увеличились на 4248,5 руб. или на 408,5 %. Среднее значение расходов домохозяйств на данную группу товаров за анализируемый период составило 3151,06 руб. С каждым годом расходы на продукты питания и безалкогольные напитки в среднем увеличивались на 283,23 руб. на 11,5 %. В среднем за весь период доля расходов на продукты питания и безалкогольные напитки составила 30,98 % от общего объема потребительских расходов домохозяйств. В 2003 г. ее значение составляло 37,72 %, в 2018 г. – 30,24 %, минимальное значение доли расходов на данную группу товаров наблюдалось в 2013 г. – 27,68 %.

Расходы домохозяйств на алкогольные напитки и табачные изделия за исследуемый период увеличились на 435,6 руб. или на 494,4 %. Среднее значение расходов на алкогольные напитки и

табачные изделия за анализируемый период составило 283,65 руб. С каждым годом расходы на данную группу товаров в среднем увеличивались на 29,04 руб. или на 12,6 %. Доля расходов на алкогольные напитки и табачные изделия в среднем за весь период составила 2,72 %. В начале периода ее значение составляло 3,19 %, в конце – 2,99 %, минимальное значение зафиксировано в 2008 г. – 2,26 %.

Сравнение расходов на одежду и обувь с общим уровнем потребительских расходов домохозяйств представлены на рис.3.

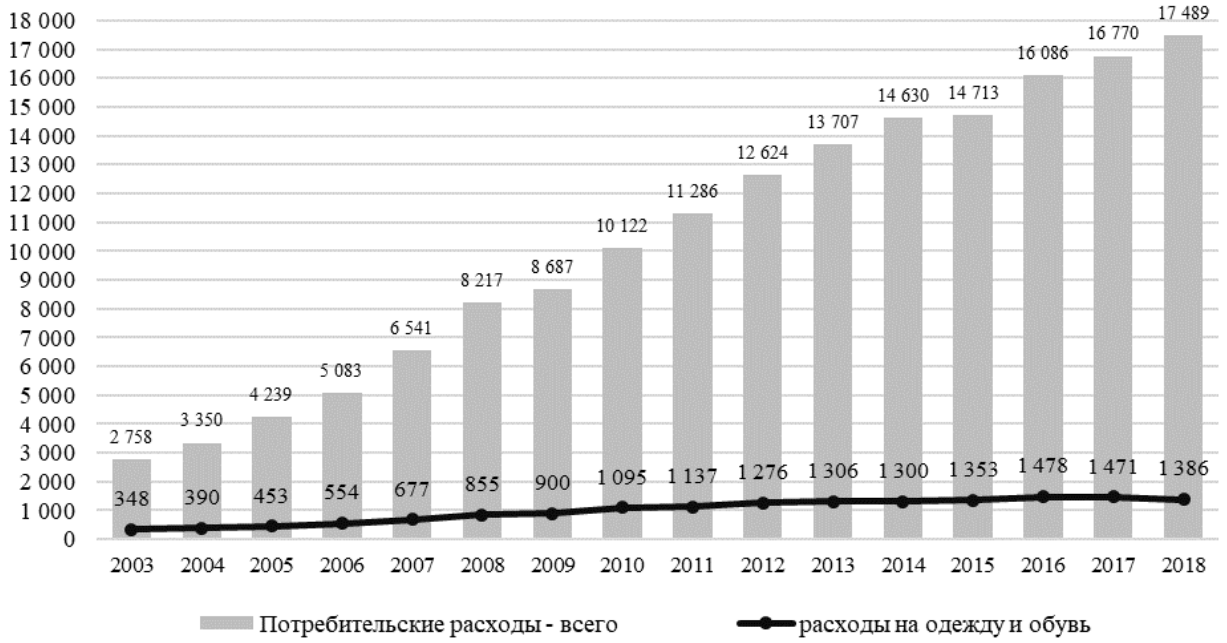


Рис. 3. Сравнение расходов на одежду и обувь с общим объемом потребительских расходов домохозяйств

Рис. 4. Сравнение расходов на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом с общим объемом потребительских расходов домохозяйств

В 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы на одежду и обувь увеличились на 1037,9 руб. или на 298,2 %. Максимальный прирост наблюдается в 2010 году (+194.6 руб.), в 2018 году расходы на одежду и обувь снизились по сравнению с предыдущим годом (-84,9 руб.). Среднее значение расходов на одежду и обувь за анализируемый период составило 1007,47 руб. С каждым годом расходы по данной товарной группе в среднем увеличивались на 69,19 руб., т.е. на 9,7 %. В среднем за весь период доля расходов на одежду и обувь составила 10,09 % от общего объема потребительских расходов домохозяйств. В 2003 году ее значение составляло 12,62 %, в 2018 году – 7,93 %, что является минимальным значением доли расходов на данную группу товаров за весь период наблюдений.

На рис.4. представлено сравнение расходов на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом с общим уровнем потребительских расходов домохозяйств

Как следует из данных рис.4 – за весь исследуемый период расходы домохозяйств на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом увеличились на 731,3 руб. или на 365,7 %. Максимальный прирост наблюдается в 2008 году (+143,5 руб.), в 2015 году наблюдалось снижение на 104,1 руб. Среднее значение расходов на рассматриваемую группу товаров за анализируемый период составило 654,81 руб. В среднем расходы по данной категории увеличивались на 10,8 %, т.е. с каждым годом расходы на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом в среднем увеличивались на 48,75 руб. С 2003 по 2018 гг. доля расходов на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом составляла в среднем 6,53 % (7,25 % в начале периода и 5,33 % в конце).

На рис. 5. представлено сравнение расходов на жилищно-коммунальные услуги и топливо с общим уровнем потребительских расходов домохозяйств

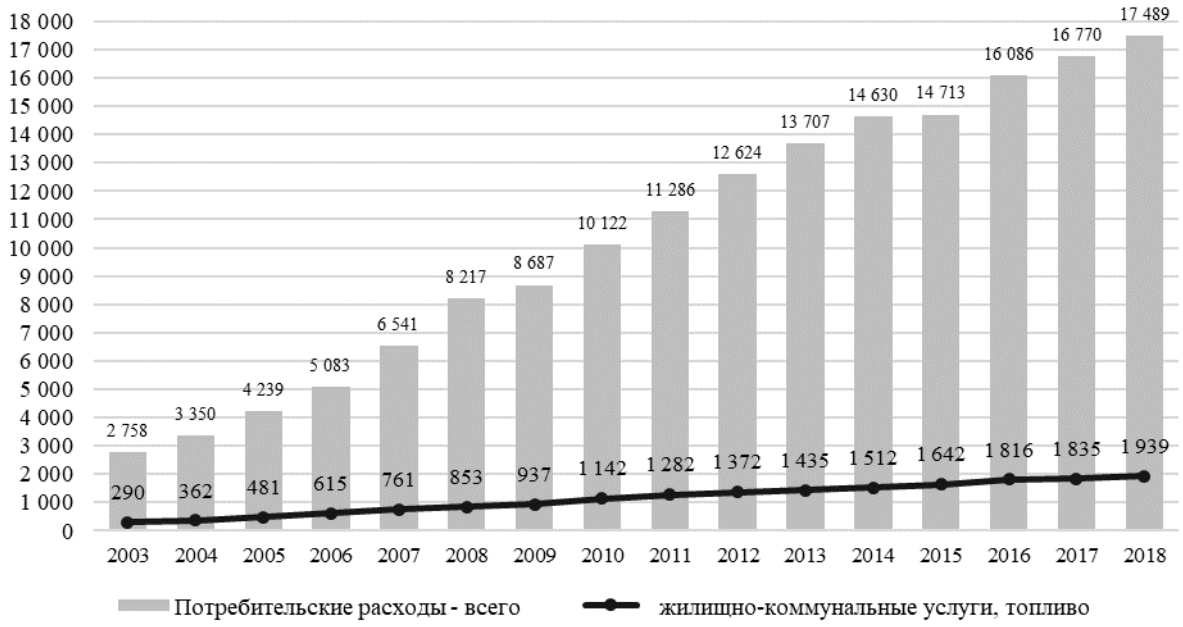


Рис. 5. Сравнение расходов на жилищно-коммунальные услуги и топливо с общим объемом потребительских расходов домохозяйств

В 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы домашних хозяйств на жилищно-коммунальные услуги и топливо увеличились на 1648,8 рублей или на 568,2 %. Максимальный прирост наблюдается в 2010 году (204,8 руб.), минимальный – в 2017 году (18,8 руб.). Среднее значение расходов на жилищно-коммунальные услуги и топливо за анализируемый период составило 1143,97 руб. С каждым годом расходы домохозяйств в данной категории в среднем увеличивались на 109,92 руб. или на 13,5 %. Доля расходов домашних хозяйств на жилищно-коммунальные услуги и топливо в 2003 году составляла 10,52 % от общего объема. В 2018 году ее значение было равным 11,09 %. В целом, за весь период наблюдений доля расходов на услуги ЖКХ и топливо в общем

объеме потребительских расходов домохозяйств показывает тенденцию к росту. Среднее значение за весь период составляет 11,02 %. Максимальное значение зафиксировано в 2006 году (12,11 %), минимальное – в 2014 году (10,33 %).

На рис. 6 показаны расходы домохозяйств на здравоохранение и их доля к общему объему потребительских расходов домашних хозяйств.

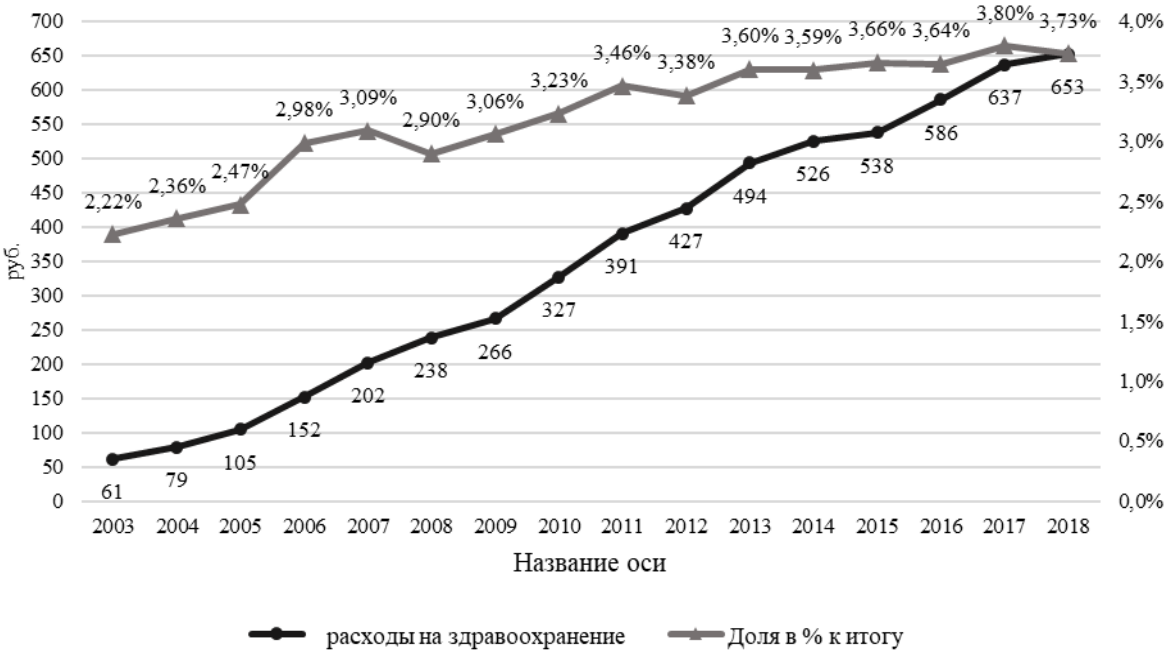


Рис. 6. Уровень затрат домохозяйств на здравоохранение и их доля к общему объему расходов

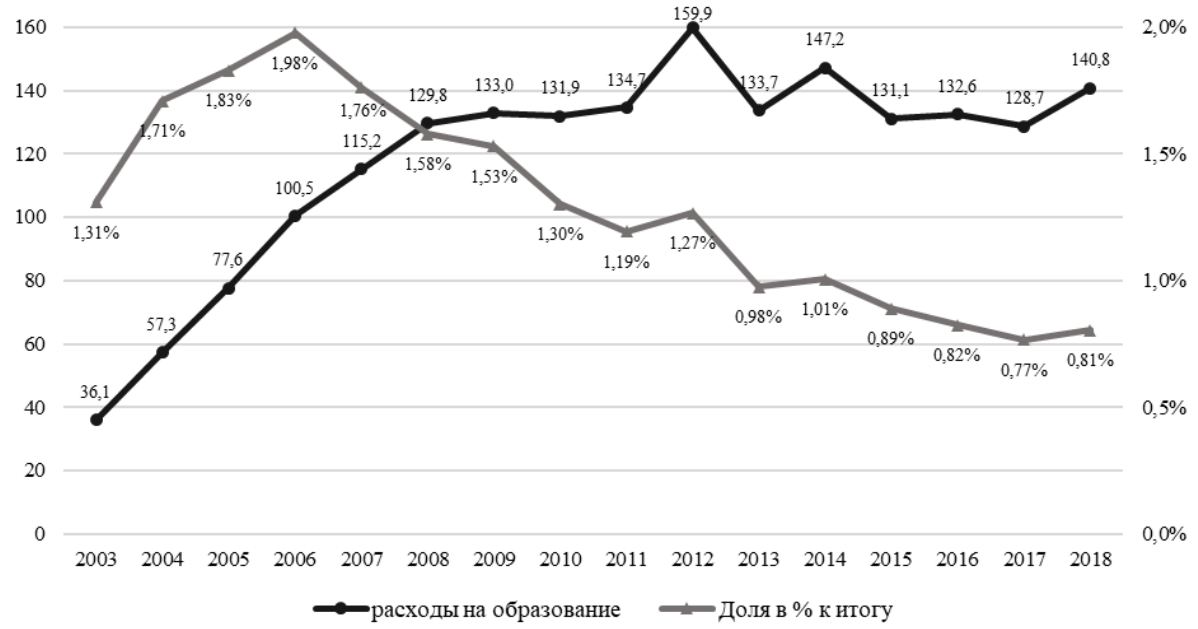


Рис. 7. Уровень затрат домохозяйств на образование и их доля к общему объему расходов

Исходя из данных рис.6 – за весь период наблюдений расходы на здравоохранение увеличились на 591,3 руб. или на 964,6 %. Максимальный прирост наблюдается в 2013 году (66,5 руб.). Минимальный прирост зафиксирован в 2015 году (12,3 руб.). Среднее значение данной статьи расходов за ана-

лизируемый период составило 354,86 руб. В среднем расходы домохозяйств на здравоохранение ежегодно увеличивались на 17,1 %, т.е. с каждым годом расходы на здравоохранение в среднем росли на 39,42 руб. Доля данной статьи расходов к общему объему потребительских затрат домохозяйств на начало периода составляла 2,22 %, а на конец периода – 3,73 %.

Следующая группа потребительских расходов домашних хозяйств – расходы на образование. В 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы на образование увеличились на 104,7 руб. на одного члена домохозяйства в месяц или на 290 %. Максимальный прирост наблюдается в 2012 году (+25,2 руб.), в 2013 году наблюдалось снижение на 26,2 руб. (рис.7).

Средний объем затрат домохозяйств на образование за анализируемый период составил 120,11 руб. С каждым годом расходы на образование в среднем увеличивались на 6,98 руб. или на 9,5 %. Средняя доля затрат на образование за весь период составила 1,30 %. В начале периода ее значение составляло 1,31 %, в конце – 0,81 %.

На рис. 8 показано сравнение расходов на транспорт и связь с общим объемом потребительских расходов домохозяйств.

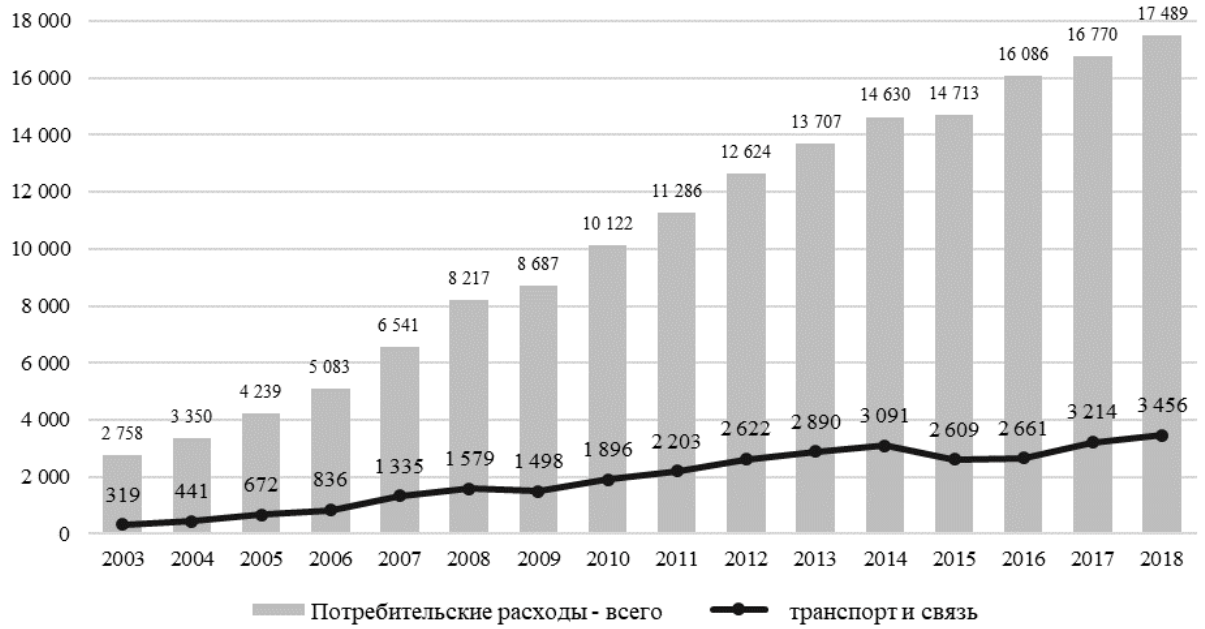


Рис. 8. Сравнение расходов на транспорт и связь с общим объемом потребительских расходов домохозяйств

В 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы на транспорт и связь увеличились на 3137,1 руб. или на 983,7 %. Максимальный прирост наблюдается в 2017 году (552,5 руб.), в 2015 году зафиксировано снижение (-481,8 руб.). Среднее значение расходов в данной категории затрат в анализируемом периоде составило 1962,12 руб. С каждым годом расходы на транспорт и связь в среднем увеличивались на 209,14 руб. на 17,2 %. В среднем за весь период доля данной категории расходов составляла 18,02 % (11,56 % в начале периода и 19,76 % в конце).

На рис. 9 представлено сравнение расходов на организацию отдыха и культурные мероприятия с общим объемом потребительских расходов домохозяйств.

В 2018 году по сравнению с 2003 годом расходы на организацию отдыха и культурные мероприятия выросли на 1189,3 руб. или на 722,1 %. Максимальный прирост зафиксирован в 2008 году (+216 руб.), минимальный наблюдается в 2015 году (-54.3 руб.). Среднее значение данной категории расходов за анализируемый период составило 723,75 руб. С каждым годом расходы на организацию отдыха и культурные мероприятия в среднем увеличивались на 79,29 руб. или на 15,1 %. В среднем за весь период доля данной категории расходов составляла 6,87 % (5,97 % в 2003 году и 7,74 % в 2018).

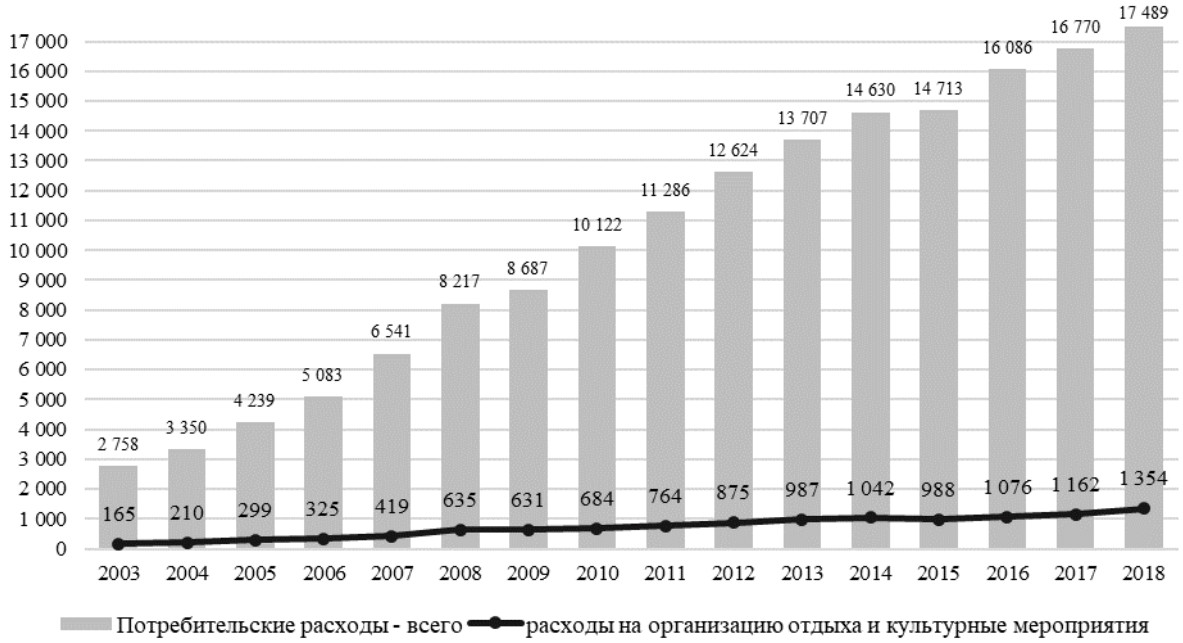


Рис. 9. Сравнение расходов на организацию отдыха и культурные мероприятия с общим объемом потребительских расходов домохозяйств

Более подробно значение долей по каждой из исследуемых категорий расходов за весь анализируемый период представлено на рис.10

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Потребительские расходы - всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
продукты питания и безалкогольные напитки	▲37,72%	▲36,01%	▬33,17%	▬31,55%	▼28,40%	▼29,13%	▼30,52%	▼29,63%	▼29,46%	▼28,14%	▼27,68%	▼28,51%	▬32,08%	▬32,28%	▬31,19%	▼30,24%
алкогольные напитки, табачные изделия	▲ 3,19%	▲ 3,02%	▬ 2,71%	▬ 2,71%	▼ 2,42%	▼ 2,26%	▼ 2,40%	▼ 2,45%	▼ 2,52%	▼ 2,54%	▬ 2,60%	▬ 2,79%	▲ 2,97%	▲ 3,07%	▲ 2,95%	▲ 2,99%
одежду и обувь	▲12,62%	▲11,63%	▬10,68%	▬10,90%	▬10,36%	▬10,40%	▬10,36%	▬10,82%	▬10,07%	▬10,11%	▬ 9,53%	▼ 8,89%	▼ 9,20%	▼ 9,19%	▼ 8,77%	▼ 7,93%
жилищно-коммунальные услуги, топливо	▼10,52%	▼10,81%	▬11,34%	▲12,11%	▲11,64%	▼10,38%	▼10,79%	▬11,28%	▬11,36%	▼10,87%	▼10,47%	▼10,33%	▬11,16%	▬11,29%	▬10,94%	▬11,09%
предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом	▲ 7,25%	▲ 6,89%	▲ 7,21%	▲ 7,26%	▲ 7,27%	▲ 7,53%	▲ 7,03%	▬ 6,19%	▬ 6,46%	▬ 6,29%	▬ 6,74%	▬ 6,26%	▼ 5,52%	▼ 5,92%	▼ 5,32%	▼ 5,33%
здравоохранение	▼ 2,22%	▼ 2,36%	▼ 2,47%	▬ 2,98%	▬ 3,09%	▬ 2,90%	▬ 3,06%	▬ 3,23%	▲ 3,46%	▲ 3,38%	▲ 3,60%	▲ 3,59%	▲ 3,66%	▲ 3,64%	▲ 3,80%	▲ 3,73%
транспорт и связь	▼11,56%	▼13,16%	▬15,84%	▬16,45%	▲20,41%	▲19,21%	▬17,25%	▲18,73%	▲19,52%	▲20,77%	▲21,08%	▲21,13%	▬17,73%	▬16,54%	▲19,16%	▲19,76%
организацию отдыха и культурные мероприятия	▼ 5,97%	▼ 6,26%	▬ 7,06%	▼ 6,40%	▼ 6,40%	▲ 7,72%	▲ 7,27%	▬ 6,75%	▬ 6,77%	▬ 6,93%	▲ 7,20%	▬ 7,12%	▬ 6,71%	▬ 6,69%	▬ 6,93%	▲ 7,74%
образование	▬ 1,31%	▲ 1,71%	▲ 1,83%	▲ 1,98%	▲ 1,76%	▲ 1,58%	▬ 1,53%	▬ 1,30%	▬ 1,19%	▬ 1,27%	▼ 0,98%	▼ 1,01%	▼ 0,89%	▼ 0,82%	▼ 0,77%	▼ 0,81%

Рис. 10. Удельный вес затрат по каждой из исследуемых категорий от общего объема потребительских расходов домохозяйств за 2003-2018 гг

В результате проведенного исследования можно сделать следующие основные выводы:

1) с 2003 по 2018 гг. общий объем потребительских расходов домохозяйств увеличился в 6,34 раза (+ 534,2 %), т.е. + 13,1 % в год;

2) расходы домохозяйств на продукты питания и безалкогольные напитки увеличились в 5 раз (+ 408,5 %). С каждым годом данная категория расходов в среднем увеличивалась на 11,5 %;

3) расходы домохозяйств на алкогольные напитки и табачные изделия за исследуемый период увеличились в 5,94 раза (494,4 %), т.е. с каждым годом расходы на данную группу товаров в среднем увеличивались на 12,6 %;

4) расходы на одежду и обувь за анализируемый период увеличились на 298,2 %, т.е. в 3,98 раза (+ 9,7 % в год);

5) расходы домохозяйств на предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом увеличились на 365,7 %, т.е. в 4,65 раза (+10,8 % ежегодно);

6) расходы на жилищно-коммунальные услуги и топливо выросли на 568,2 %, т.е. в 6,68 раза (+13,5 % ежегодно);

7) расходы на здравоохранение увеличились на 964,6 %, т.е. в 10,6 раза. В среднем расходы домохозяйств на здравоохранение ежегодно увеличивались на 17,1 %;

8) расходы на образование увеличились на 290 % (в 3,9 раза), средняя ежегодная прибавка составляла 9,5 %;

9) расходы на транспорт и связь увеличились в 10,98 раза, т.е. на 983,7 %. С каждым годом расходы на транспорт и связь в среднем увеличивались на 17,2 %;

10) расходы на организацию отдыха и культурные мероприятия выросли на 722,1 % (в 8,72 раза), с каждым годом данная категория расходов в среднем увеличивалась на 15,1 %;

11) в структуре затрат средние доли по каждой исследуемой категории в процентах к общему объему потребительских расходов составляют следующие значения:

- продукты питания и безалкогольные напитки – 30,98 %;
- алкогольные напитки, табачные изделия – 2,72 %;
- одежду и обувь – 10,09 %;
- жилищно-коммунальные услуги, топливо – 11,02 %;
- предметы домашнего обихода, бытовую технику и уход за домом – 6,53 %;
- здравоохранение – 3,20 %;
- транспорт и связь – 18,02 %;
- организацию отдыха и культурные мероприятия – 6,87 %;
- образование – 1,30 %.

Список литературы

1. Жеребин, В.М. Домашние хозяйства в экономике выживания. // Вестник Рос. гуманит. науч. Фонда. - 2015. - №2. - С.41-45.

2. Ибрагимова, З. Ф., Япарова-Абдулхаликова Г. И. Потребительские расходы и их структура в контексте неравенства населения. / Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия экономика. № 3 (17), 2016. - С. 102-109.

3. Минина, А. И. Структура потребления домашних хозяйств России // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 4. – С. 270–276. – URL: http://e-koncept.ru/2017/770345.htm.

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.gks.ru/. (14.12.2019).

УДК 338.24

МЕХАНИЗМ АНТИКРИЗИСНОГО БИЗНЕС-РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

ФАЗЛЫЕВА НАИЛЯ НАИЛЕВНА
магистрант
ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный университет»

Научный руководитель: Корабейникова О.А.
к.э.н., доцент
ФГБОУ ВПО «Оренбургский государственный университет»

Аннотация: рассматривается понятие «антикризисное бизнес регулирование». Выделены методы, проблемы антикризисного бизнес-регулирования, а также принципы системы антикризисного бизнес-регулирования. Описаны методы достижения антикризисного управления со стороны руководящих органов на разных этапах развития кризиса. Показаны практические решения задач по стратегическому антикризисному управлению.
Ключевые слова: антикризисное бизнес-регулирование, антикризисное управление, кризис, банкротство, организация.

MECHANISM OF ANTI-CRISIS BUSINESS REGULATION BY THE ENTERPRISE: THEORETICAL BASES

Fazlyeva N.N.

Scientific adviser: Korabeynikova O.A.

Abstract: the concept of “anti-crisis business regulation” is considered. The methods, problems of anti-crisis business regulation, and also the principles of the anti-crisis business regulation system are highlighted. The methods of achieving crisis management by the governing bodies at different stages of the crisis are described. The practical solutions to the tasks of strategic crisis management are shown.
Key words: anti-crisis business regulation, anti-crisis management, crisis, bankruptcy, organization.

Антикризисные меры разрабатываются и применяются на межстрановом, государственном, региональном, муниципальном уровнях управления, а также для конкретных хозяйствующих субъектов. В нашем случае будет рассматриваться антикризисное бизнес - регулирование предприятием. Антикризисное управление предприятиям в современных условиях является одним из главных рычагов преодоления кризисных явлений [1].

Антикризисное бизнес - регулирование представляет собой процесс, который определяет последовательность действий по разработке и реализации антикризисной стратегии. Он включает постановку целей, выработку стратегии, определение необходимых ресурсов и поддержание взаимоотношений с внешней средой, которые позволяют организации добиваться поставленных целей.

Антикризисное бизнес-регулирование - это особый тип управления, который имеет общие особенности управления и неспецифические характеристики. Необходимо выделить основные принципы

системы антикризисного бизнес-регулирования. Такими принципами являются:

- ранняя диагностика кризиса в финансовой деятельности фирмы;
- скорость реакции на кризисные явления
- адекватность реакции на реальные угрозы финансовому благосостоянию
- достижение полного потенциала для того, чтобы преодолеть кризис [2].

Проблемы, которые решает антикризисное бизнес-регулирование, можно представить следующим образом.

В первую группу входят проблемы прогнозирования до возникновения кризисной ситуации.

Вторая группа проблем связана с ключевыми аспектами деятельности организации. К ним относятся проблемы прогнозирования кризиса и варианты поведения социально-экономической системы в условиях кризиса, проблемы поиска необходимой информации и развития антикризисных решений. Важны также проблемы анализа и оценки кризисных ситуаций.

Третья группа включает временные ограничения, квалификацию персонала, методологию и организацию решений, нехватку информации и проблемы разработки инновационных стратегий, которые могут помочь преодолеть кризис.

К четвертой группе относятся: разрешение конфликтов и подбор персонала в кризисных ситуациях.

Антикризисное бизнес-регулирование направлено на выявление признаков нестабильного положения организации и создание необходимых предпосылок для их своевременного предотвращения, ослабления и преодоления, чтобы гарантировать продолжение деятельности компании и предотвращение банкротства. Также это метод, который позволяет распознать кризис и принять меры для преодоления его негативных последствий [3].

Основными направлениями антикризисного управления на корпоративном уровне являются постоянный мониторинг социально-экономических условий, разработка новых методов управления, финансовых и маркетинговых стратегий, сокращение постоянных и переменных затрат, привлечение акционерного капитала и усиление мотивации персонала. Нет стандартизированных методов подготовки к возможным глобальным кризисным явлениям.

Методы антикризисного управления включают ряд последовательных шагов от понимания влияния кризиса на компанию до предотвращения, смягчения и преодоления различных типов кризисов. Антикризисные менеджеры должны иметь четкое системное видение и уметь анализировать ряд взаимосвязанных проблем, которые могут привести компанию к банкротству или ухудшению положения ее сотрудников.

В мировой практике используют 11 основных методов антикризисного бизнес-регулирования. Их можно разделить на две группы с точки зрения результатов, которые организация может ожидать от их использования (см. Таблицу 1).

Таблица 1

Методы стратегического управления в условиях кризиса

Тактические методы	Стратегические методы
1 Перестройка	1 Ликвидация
2 Сокращение	2 Создание новых организационных структур
3 Банкротство	3 Регуляризация
	4 Модернизация
	5 Объединение
	6 Диверсификация
	7 Реструктуризация
	8 Реинжиниринг

Методы первой группы направлены на быстрое улучшение корпоративных финансовых показателей, преодоление последствий кризиса. Однако использование этих методов не всегда достаточно для устранения причин кризиса, если это неэффективные системы управления. Как правило, организа-

ция не сразу видит результаты этих методов, но их использование меняет сущность бизнеса и такие качественные характеристики, как конкурентоспособность, инвестиционная привлекательность, ориентация на клиента и инновации.

Использование методов второй группы в процессе антикризисного бизнес-регулирования направлено на улучшение качественных характеристик организационной деятельности. Основными методами являются объединение в рамках одной компании разных стадий производства и распределения, а также диверсификация по видам деятельности. Методы являются рациональными, только если интеграция приводит к существенной экономии или существенному снижению транспортных расходов.

Наличие ряда методов полезно по двум причинам:

1) наличие нескольких подходов к антикризисному стратегическому управлению;
2) разная природа и причины преобладающих кризисных явлений.

В отличие от стратегических методов, использование тактических зависит от глубины кризиса и подходов к антикризисному управлению.

В статье рассмотрено понятие антикризисного бизнес-регулирования, а также выделены проблемы, которые решает антикризисное управление. Помимо этого, мы классифицировали методы антикризисного бизнес регулирования на 2 группы, тем самым объясняя их направленность.

Список литературы

1. Коробицын, М.В. Антикризисное управление предприятием: типология кризисов и их влияние на предприятие / М.В. Коробицын // Московский экономический журнал. – 2019. – №1.
2. Ряховская, А.Н. Антикризисное бизнес-регулирование: монография. – 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. проф. А.Н. Ряховской. – Москва: Магистр: ИНФРА-М. – 2019. – 304 с.
3. Татаринов, Д.Т. Меры антикризисного управления на предприятии / Д.Т. Татаринов, Е.М Гусева, О.А. Ревенко, Е.К. Чиркунова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – №7 (25). – С. 211-215.

Н.Н. Фазлыева, 2019

УДК 330

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФАТХУЛЛИНА ГУЗЕЛЬ РАФКАТОВНА
магистрант 3 курса очно-заочной формы обучения, группа 1 ЭиУРР
СИБГУ

Научный руководитель: Барлыбаев Адигам Агзамович
д.э.н.,проф. СИБГУ

Аннотация: Туризм является одной из наиболее динамично развивающихся и высокодоходных отраслей мировой экономики. Существование в Российской Федерации существенных диспропорций в туристской сфере выявило необходимость исследования состояния туризма на современном этапе. В статье проанализированы основные проблемы и перспективы развития въездного и выездного туризма в России.
Ключевые слова: развитие туризма, туристический поток, въездной туризм, выездной туризм, внутренний туризм.

Сегодня туризм является одной из самых важных и динамично развивающихся областей, приносящих доход нашей стране. Его развитие важно для формирования валового внутреннего продукта и валового внутреннего продукта. Развитие услуг и туризм имеют большое значение для государства в целом.

Во-первых, туризм оказывает стимулирующее воздействие на другие сектора экономики, во-вторых, он создает значительное количество рабочих мест, в-третьих, он способствует межэтническому и межкультурному общению. Самое главное, это влияет на сохранение и развитие культурного потенциала. Поскольку туризм является экономически выгодным и экологически чистым сектором народного хозяйства, а также необходимым сочетанием инновационного развития страны, наше государство пытается разработать наиболее выгодную концепцию социально-экономического развития Российской Федерации [2, с. 15].

В «Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года» туризм рассматривается как источник финансовых доходов для бюджетной системы Российской Федерации как средство повышения занятости и качества жизни граждан, поддержания здоровья граждан, поддержки социально-культурной среды и укрепления патриотизм, а также мощный инструмент воспитания и формирования моральной платформы для развития гражданского общества [1, с. 63].

Наша страна имеет большой потенциал для развития внутреннего и въездного туризма. Природное и культурно-историческое разнообразие России позволяет нам развивать практически все виды туризма: рекреационный туризм, культурный, образовательный, деловой, спортивный, оздоровительный, экологический и др.

Основными проблемами развития внутреннего туризма в Российской Федерации являются:

1. Проблема размещения объектов. Это включает в себя отсутствие массового размещения туристов, а также высокую стоимость существующих помещений.
2. Транспортная проблема. Дорожно-транспортная инфраструктура отсутствует: есть только несколько дорог, придорожных кафе, гостиниц, парковок и т. Д. И те предприятия, которые доступны, обеспечивают низкий уровень обслуживания при установлении высоких цен. Стоимость транспортных услуг (авиа и ж / д) также высока.
3. Слабый интерес инвесторов к сектору туризма. Причина - низкая отдача от инвестиций в туризм. Инвесторам выгоднее вкладывать средства в строительство жилого комплекса, чем гостиниц,

потому что затраты возвращаются гораздо быстрее.

4. Низкий уровень сервиса. Скорее проблема низкого уровня обслуживания - нехватка квалифицированного персонала.

5. Низкий уровень «культуры отдыха». «Культура отдыха» означает готовность населения принимающих регионов, а также работников туристической отрасли общаться с туристами, обмениваться опытом, проявлять доброжелательность и гостеприимство, проявлять такт и терпимость, а также уважительное и осторожное отношение туристов к объектам и районам, которые они посещают жизнь и привычки местное население, образ жизни [3, с. 29].

Не во всех регионах России местное население адекватно реагирует на приезд отдыхающих, в некоторых случаях открыто выражая свое недовольство. Это часто связано с поведением туристов и ущербом, который они наносят окружающей среде, а также с недопустимым поведением отдыхающих.

Внутренний туризм имеет положительную тенденцию роста. По сравнению с предыдущими годами количество людей, которые хотят путешествовать по стране, увеличилось. Хотя эксперты прогнозировали нулевой рост в 2018 году внутреннего организованного туристического потока, эти прогнозы не оправдались: в результате они увеличились в среднем на 8-10%.

Социальная роль туризма отражается в его целебной, просветительской и образовательной функции. Каждый регион должен обратить пристальное внимание на роль развития социального туризма. Необходимо найти способы применения финансовых механизмов для поощрения работодателей, которые спонсируют программы социального туризма или компенсируют своим работникам часть стоимости туристических услуг в Российской Федерации.

Туризм также играет важную роль в восстановлении общественного здоровья. В этом контексте особое внимание следует уделять развитию оздоровительного туризма, совершенствованию его материально-технической базы, обучению и привлечению персонала в этой области, а также активному продвижению оздоровительного туризма на внутреннем рынке, в том числе посредством организации сотрудничества обучение) с медицинскими экспертами.

Основные функции туристического рынка включают в себя:

1. Реализация стоимости и полезности, содержащейся в туристском продукте. Покупка и продажа означает осознание ценности туристического продукта и публичное признание его полезности;

2. Организация процесса предоставления туристических услуг потребителю (туристу);

3. Экономическая поддержка материального стимулирования труда работников туристических организаций, повышения качества и совершенствования предложения услуг, их производства в соответствии с потребностями потребителей [4, с. 255].

В процессе выполнения первой функции на рынке туристических услуг происходит движение стоимости, которое отражается в обмене: деньги - это туристическая услуга.

Использование предложенных механизмов для развития туризма в регионе в целом позволит разработать несколько мер по стабилизации и дальнейшему улучшению туристического сектора в регионе, а также по обеспечению его устойчивого развития. Адаптивные механизмы развития регионального туризма должны быть сосредоточены на всестороннем изучении всех его компонентов - факторов спроса и предложения, инфраструктуры и институциональных элементов, чтобы обеспечить всесторонний анализ в системе туризма и гармоничную интеграцию туризма в общую политику региона и страны в целом. Планирование такой интеграции поможет разрешить потенциальные конфликты, связанные с использованием определенных ресурсов или мест в различных направлениях формирования и развития туристического сектора.

Изучение этих вопросов в контексте регионального рынка туристических услуг требует подробного описания всех составляющих этого рынка и, в частности, анализа и прогнозирования развития туризма в отдельных субъектах Российской Федерации.

Список литературы

1. Балабанов, И.Т. и Балабанов, А.И. Развития туристической привлекательности регион // Молодой учёный, 2018. - №5. – С.63.

2. Григоренко, Т.Н. Приоритеты в области развития внутреннего и въездного туризма России на современном этапе / Т.Н. Григоренко, Л.Н. Казьмина // Вестник Национальной академии туризма, 2015. - № 4. - С. 14–17.

3. Кещян, В. Г. Анализ проблем, препятствующих развитию активного туризма в России // Экономический анализ: теория и практика, 2015. - № 2 (305). - С. 29–36.

4. Корякин, А. М. О проблемах, влияющих на развитие въездного туризма в России // Научное сообщество студентов, 2016. - № 1. - С. 255–257.

УДК 330

МЕТОДЫ ПРОФОРИЕНТАЦИОННОЙ РАБОТЫ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ СФЕРЫ СЕРВИСА

ОВЧИННИКОВА НАДЕЖДА ВЛАДИМИРОВНА
магистрант
ИЛЬИЧЕВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА
к.п.н., доцент кафедры «Сервис»
ГБОУ ВО НГИЭУ Институт транспорта, сервиса и туризма (Княгининского университета)

Аннотация: Рассмотрении основных методов профориентационной работы высшего учебного заведения. При анализе был использован метод обзора ряда мероприятий. В результате были выявлены наиболее эффективные методы и формы профориентационной работы высших учебных заведений.
Ключевые слова: Ключевые слова: профориентация, вуз, мероприятия, абитуриенты, школа.

Ovchinnikova Nadezhda Vladimirovna,
Elena Vladimirovna Ilyicheva

Abstract: Consideration of the main methods of career guidance work of higher education institutions. The analysis used the method of reviewing a number of activities. As a result, the most effective methods and forms of career guidance work of higher educational institutions were identified.
Key words: Key words: career guidance, University, events, students, school.

Выбор профессии – сложный и ответственный шаг в жизни каждого человека, от которого будет зависеть его дальнейшая профессиональная деятельность. Для облегчения этой задачи существует комплекс мероприятий, который помогает выпускникам школ и средне-профессиональных учреждений определиться с будущей сферой работы.

Профориентация - это комплекс психолого-педагогических, медицинских, социальных мероприятий, направленных на формирование профессионального самоопределения человека, на оптимизацию трудоустройства с учетом его склонностей, интересов, способностей, а также с учетом потребностей общества в специалистах. Другими словами, в выборе профессии необходимо учитывать свои интересы, способности и умения [1, с.12].

Актуальность данной темы обуславливается неспособностью будущих абитуриентов самостоятельно определиться с выбором специальности, возникает необходимость применения нестандартных методов в профориентационной работе.

Цель профориентационной работы – помощь в выборе специальности обучения и в профессиональной деятельности в дальнейшем, привлечение преподавательского и студенческого состава к участию, создание условий для формирования образовательных планов.

К задачам профориентационной работы вузов относят:

1) Обеспечение взаимодействия с образовательными учреждениями среднего общего и среднего профессионального образования.
2) Формирование контингента по специальностям и направлениям подготовки вуза.
3) Оказание помощи приемной комиссии в качественном отборе абитуриентов вуза.

4) Изучение и прогнозирование перспектив формирования студенческого контингента вуза.
5) Информирование об уровне образовательной деятельности вуза.
6) Координирование профориентационной работы факультетов, кафедр, центра содействия занятости выпускников, приемной комиссии [2, с.37].

Профориентационная работа в высшем учебном заведении занимает важное место. Для обеспечения эффективной работы вуза необходимо проводить профориентационную деятельность среди учащихся школ, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования. Развитие рынка труда, занятость населения, наличие квалифицированных специалистов имеет зависимость от профориентации. В обществе возникают такие проблемы, как большое количество выпускников определенных специальностей, неравномерный спрос и предложение профессий. Профориентационная работа осуществляется на основе следующих методов:

- ✓ Профинформационная беседа.
- ✓ Аудиовизуальный метод. Сущность метода заключается в просмотре видеороликов о профессии.
- ✓ Проведение экскурсий на предприятие, встреча с представителями.
- ✓ Самостоятельное изучение интернет-источников, справочников.

С помощью данных методов, учащиеся получат полную информацию, необходимую для адекватного принятия решения в выборе профессии. Также существуют различные формы проведения профориентационной деятельности. Их можно разделить на пассивные и активные. К пассивным методам относятся:

Проведение бесед с преподавателями и/или студентами ВУЗа (например, научно-практическая конференция).

Организация дополнительных лекций (например, встреча директора института с выпускниками школ);

Оформление информационных стендов о направлениях и профилях вуза;

Организация «Дня открытых дверей»;

Выступление представителей ВУЗа в СМИ.

Проведение викторин на знание специальностей.

К активным формам профориентационной деятельности относят:

Организация вузом лагеря (например, спортивного, научного), клуба (например, клуб юных туристов, инженеров и т.п.);

Проведение научных кружков;

Вовлечение будущих абитуриентов в процесс научных исследований (проведение деловой игры «IT-ревизор» в ИТСиТ, где школьники изучают и совершенствуют мобильные приложения студентов);

Проведение дней/недель кафедр;

Проведение олимпиад (например, проведение online-олимпиады по туризму);

Введение профессионального отбора;

Справочная литература ВУЗа (плакаты, буклеты, книги о ВУЗе и т.п.);

Создание в вузах видео о профессии;

Проведение бизнес-игр, опросов.

Активные формы требуют более тщательной подготовки и направлены на косвенное вовлечение предполагаемых абитуриентов в мир науки и студенчества. Отдельно стоит отметить исследования, которые проводит вуз среди первокурсников, с целью выявить причины, по которым вчерашние абитуриенты выбрали изучаемую профессию. Подобные работы позволяют поддерживать профориентационную деятельность на высоком уровне и совершенствовать её [3, с.14].

Например, в Институте транспорта, сервиса и туризма, расположенного в поселке Воротынец проводится опрос среди студентов, целью которого является выяснить причины, по которым студенты выбрали именно данный институт. Его результаты позволят уже в начале 2020 года сформировать профориентационные мероприятия, которые смогли бы лучше ответить на актуальные вопросы и шире раскрыть специфику специальностей.

Для представителей вузов, осуществляющих профориентационную деятельность, важно вовремя найти индивидуальные особенности и развить их, дав тем самым возможность ученику в будущем определиться с выбором профессии, адаптироваться на рынке труда в условиях современной социально-экономической ситуации в стране. Таким образом, данный вид деятельности высших учебных заведений в настоящее время является одной из значимых ступеней на пути к профессиональному успеху. Поэтому, чтобы работа по профориентации была наиболее эффективной необходимо использовать современные методы и формы работы с обучающимися, изучать особенности конкретных вузов, запросы абитуриентов.

Список литературы

1. Понятие профориентации. Цели и задачи профориентационной деятельности. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://sites.google.com/site/otvetrud/25
2. Основные направления профориентационной деятельности вузов России.Авторы: ст. преп. Барышникова О.Е., ст. преп. Пудеян Л. А. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://econf.rae.ru/pdf/2016/05/5490.pdf
3. Эффективный метод профориентационной деятельности вуза//Мир современной науки.– 2011.№6. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://cyberleninka.ru/article/n/effektivnyy-metod-proforientatsionnoy-deyatelnosti-vuza(дата обращения 08.04.2018).

УДК 334.72

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В РОССИИ

ЗИМАРЕВ К.Ю.
студент
Санкт-Петербургский государственный экономический университет
Россия, г. Санкт-Петербург

Аннотация: В статье рассматриваются ключевые проблемы развития малого и среднего бизнеса в России, роль государства в его развитии.
Ключевые слова: малый и средний бизнес, государственная поддержка, финансовая поддержка, предпринимательская деятельность.

SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN RUSSIA

Zimarev K.Y.

Abstract: This article discusses the key problems of development of small and medium businesses in Russia, the state's role in its development.
Keywords: small and medium business, governmental support, financial support, business activities.

Достижение положительных социально-экономических эффектов функционирования малого предпринимательства возможно лишь при наличии системной поддержки его развития. Важнейшее место в данной системе отводится государству, являющемуся институтом поддержки регулирования, который призван создавать необходимые условия для увеличения числа малых предприятий и обеспечения их функционирования с высокой экономической эффективностью и ресурсоотдачей. Однако государство зачастую не способно справляться данной задачей. В нашей стране институт поддержки малого предпринимательства является относительно молодым, берущим своё начало с рыночных преобразований последней декады прошлого века. В силу своей незрелости механизмы поддержки малого предпринимательства являются не всегда эффективными.

Предприятия малого и среднего бизнеса как наиболее зависимая структура от колебаний рынка нуждается в государственной поддержке, в создании условий их развития и совершенствования. В процессе развития малого и среднего предпринимательства в России хорошо определяется совершенствование нормативно-правовой базы, содержащей вектор государственной поддержки. При этом часть документов по ряду причин не имели практического исполнения, так как в экономике России не было определено место малого бизнеса, что в свою очередь не позволяло предпринимателям пользоваться привилегиями, установленные им органами власти.

Государственная поддержка малого предпринимательства – это комплекс мер, направленных на становление, развитие и стабилизацию сегмента малого бизнеса.

Основным инструментом реализации государственной политики служат федеральные, региональные, отраслевые (межотраслевые) и муниципальные программы развития и поддержки малого предпринимательства.

В современной России осуществляют поддержку предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства более 1 000 организаций и практически во всех субъектах РФ созданы центры развитию и поддержки предпринимательства.

Комплекс государственных целей по поддержке малого и среднего бизнеса закреплен в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и имеет четкую последовательность: поэтапное достижение одних целей поз-

воляет достичь следующих, более масштабных с макроэкономической точки зрения.

В 2016 году Правительством России было принята Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение от 2 июня 2016 г. № 1083-р), в котором было признано, что «в последние годы динамика развития малого и среднего предпринимательства является отрицательной».

Основные проблемы развития малого и среднего бизнеса в нашей стране исходят из исторически сложившихся условий ее развития. Современная российская экономика была образована на системе плановой экономики, в основе которой были крупные промышленные предприятия с централизованным межотраслевым перераспределением финансовых ресурсов. Малого и среднего бизнеса в советское время легально не существовало, и предпринимательство было уголовно наказуемым видом деятельности вплоть до середины 80-х годов прошлого столетия. Такое отношение к предпринимательству глубоко засело в сознании у большинства граждан нашей страны. И как следствие, эффективное развитие малого и среднего бизнеса, изменение структуры экономики до настоящего времени являются актуальными проблемами для российской экономики, которые предстоит решать нашему государству.

С целью обеспечения конкурентной среды в экономике и увеличения вклада в ВВП страны государство обеспечивает благоприятные условия развития малого и среднего бизнеса с помощью различных инструментов, направленных на содействие в продвижении их товаров и услуг, а также содействует его конкурентоспособности. В свою очередь успешное функционирование предприятие малого и среднего бизнеса формирует предпосылки для увеличения их количества и как следствие занятости населения.

Для развития малого и среднего бизнеса в России необходимо уделить внимание вопросу финансирования (98% от объема выделяемых средств на финансирование малого и среднего бизнеса приходится на банковский сектор). Лучшей мерой финансовой поддержки будет организация программ по компенсации процентных ставок по кредитам со стороны государства, особенно в сфере инновационных технологий, а также для развития прорывных направлений предпринимательской деятельности, которые могут в недалеком будущем обеспечить экономический рост страны и увеличить уровень занятости населения. Процент по кредиту в качестве компенсации должен ориентироваться на среднерыночные процентные ставки по кредиту на период, предшествующий напряженной макроэкономической ситуации. При этом необходимо обеспечить тщательный отбор предприятий по определенным критериям для участия в данной программе. Программу следуют организовать срочную, например, на 1 год, с возможностью продления со стороны государства. При этом необходимо сохранить и продолжить программы по субсидированию предприятий в сфере здравоохранения, образования, культуры, а также предприятий, обеспечивающих развитие фундаментальных наук.

Кроме этого, для развития малого и среднего бизнеса в 2015 году было образовано Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП). Деятельность Корпорации МСП подчинена следующим целям: оказание поддержки субъектам МСП; привлечение денежных средств для поддержки субъектов МС; организация всех видов сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП; организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, у субъектов МСП; обеспечение информационного взаимодействия с органами государственной власти всех уровней для оказания поддержки субъектам МСП; подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов МСП.

Таким образом, основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в нашей стране связаны с непродолжительным периодом развития рыночной экономики, невысоким спросом на рынке, дефицитом финансовых ресурсов, значительными отчислениями по налогам и сборам, низкой эффективностью поддержки со стороны государства и большим количеством административных преград. Но решению данных проблем будет способствовать все меры, предпринимаемые государством, для поддержки и развития малого и среднего бизнеса, приведенные выше, которые позволят нивелировать риски малого и среднего бизнеса в связи с последствиями экономического кризиса.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/
2. Распоряжение Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199462/
3. Доклад Министра экономического развития РФ на заседании Правительства РФ 4 октября 2013 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://oldsmb.economy.gov.ru/content/expert/m,f,745763/
4. Богачкова Л.Ю. Регулирование развития малого и среднего бизнеса в России / 26.06.2018 [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.ictsd.org/bridges-news/
5. Официальный сайт Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://corpmsp.ru/

УДК 330

МАРКЕТИНГОВЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ПРЕДПОЧТЕНИЙ РЫНКА ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ ХАЙБУЛЛИНСКОГО РАЙОНА

ФАТХУЛЛИНА ГУЗЕЛЬ РАФКАТОВНА
магистрант
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»

Аннотация: Одним из инструментов «продажи» территории является брендинг, целевая задача которого – разработка и реализация комплекса маркетинговых мероприятий по формированию устойчивых предпочтений потребителей того или иного бренда. Заимствованный из сферы бизнеса и широко использующийся за рубежом для развития территорий, в настоящее время он распространяется и в России.
Ключевые слова: туризм, развития туризм, маркетинговые исследования, регион, социологический опрос, стратегия, туристическая привлекательность.

MARKETING RESEARCH OF CONSUMER PREFERENCES OF THE TOURIST MARKET HAYBULLINSKY DISTRICT

Guzel Rafkatovna Fathullina

Abstract: One of the tools for "selling" the territory is branding, the purpose of which is to develop and implement a set of marketing activities to form sustainable consumer preferences of a particular brand. Borrowed from the sphere of business and widely used abroad for the development of territories, it is now distributed in Russia.
Keywords: tourism, tourism development, marketing research, region, sociological survey, strategy, tourist attractiveness.

Спецификой современного этапа развития является усиление конкуренции между территориями – странами, регионами, городами – за сокращающиеся объемы различных ресурсов, особенно за человеческий и инвестиционный капитал. В этой конкурентной борьбе побеждает территория, сумевшая привлечь и удержать население, трудовых мигрантов, обладающих нужными компетенциями, туристов (гостей, посетителей), инвесторов [2, с. 74].

Одним из важных факторов расположения и развития территории, целью которой является повышение ее рейтинга и конкурентоспособности, является ее существенное конкурентное преимущество по узнаваемому бренду территории.

В июне 2019 года было проведено ситуационное формализованное анкетирование между жителями и гостями района с целью сбора предложений по созданию туристической отметки при разработке Стратегии социально-экономического развития района Хайбуллинского района Башкортостана к 2030 году.

В соответствии с классификацией, принятой в прикладной социологии, этот опрос был выборочным с точки зрения количества респондентов, лично по типу поведения и анонимным по характеру использования информации. В социологическом опросе использовался метод детерминированной выборки, который обеспечил отбор респондентов по качественным характеристикам. Использование этого типа преднамеренной

выборки связано с тем, что цель исследования состояла не в том, чтобы описать взгляды населения в целом, а в том, чтобы изучить комплекс представлений об имидже района, необходимых для создания его туристического знака. Выбор респондентов, кроме туристов и гостей из района, был отдан людям, работающим в сфере туризма в городской местности и жителям основных туристических городков [4, с. 16].

При разработке инструментария - вопросника - был использован опыт исследований, проведенных ранее в этой области, с учетом географических особенностей и особенностей социально-экономического развития региона.

Основными задачами, которые рассматривались в ходе опроса, были: выявление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития туризма, выявление основных ассоциаций, связанных с этой областью, выявление наиболее привлекательных мест для отдыха и основных достопримечательностей. В то же время в вопроснике не использовались термины, непосредственно связанные с брендингом. Целью соответствующей формулировки вопросов было обеспечение максимальной доступности и четкости восприятия задач без нарушения содержания.

Семантические блоки анкеты были разделены на следующие группы вопросов:

1. Основные ассоциации, связанные с районом, его название, цветовые ассоциации;
2. Преимущества и недостатки по сравнению с другими городскими районами Башкортостана;
3. Площадь достопримечательностей;
4. Группы потенциальных потребителей туристского продукта в регионе;
5. Приоритетные направления развития туризма;
6. Конкурентные преимущества и привлекательность района для туристов [1, с. 48].

На основе анализа данных, полученных в ходе исследования, было выявлено несколько важных аспектов для уточнения модели идентификации муниципалитета, создания его имиджа как перспективного направления для развития туризма, создания и продвижения бренда за пределами территории страны. В основном это представления респондентов о Хайбуллинском районе, ассоциации, которые возникают, когда они его упоминают.

На вопрос «Какие эмоции и восприятие у вас вызывает Хайбуллинский район?» Респонденты выбирали в основном ответы «дружелюбный», «открытый» (86,4%), «комфортный», «комфортный» (83,8%), «ответственный». "," Частично "(83,3%) (график 1).

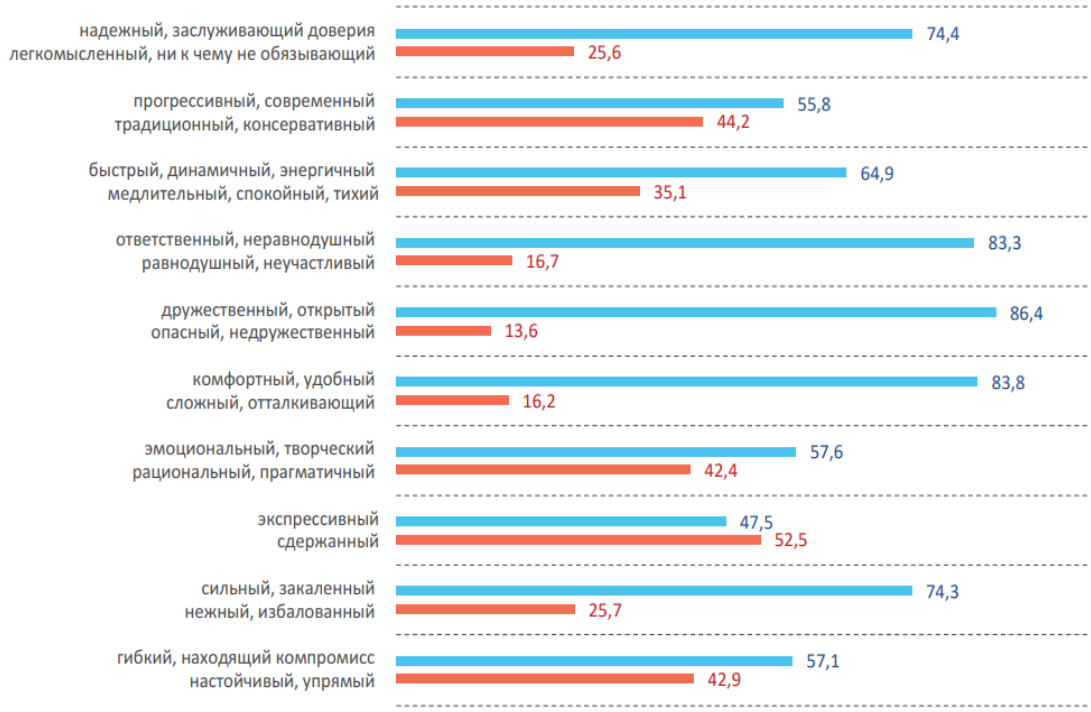


Рис. 1. Распределение ответов респондентов относительно ключевых характеристик Хайбуллинского района, %

Положительные ассоциации у респондентов связаны, прежде всего, сПойма река Таналык и пойма река Сакмара (30,1%), позитивом, теплом и счастливыми людьми (24,1%), природой, большими просторами (20,5%) (рисунок 2).

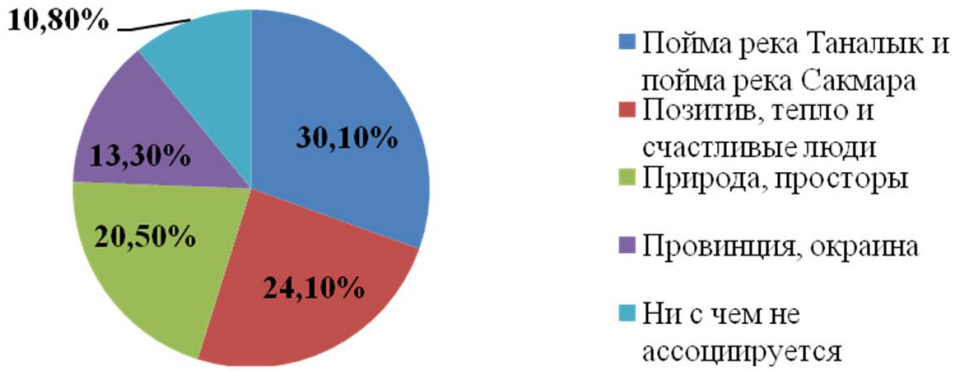


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос об ассоциациях с Хайбуллинском районом, %

Отдых на территории реки является приоритетной целью для гостей, об этом свидетельствуют ответы 33,0% респондентов. Остальные участники опроса выбрали в основном варианты ответов: посещение родственников (29,0%), охота и рыбалка (18,0%) (рисунок 3).

Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос «С какой целью Вы приезжаете в Хайбуллинский район», %

Самыми популярными видами туризма, по результатам опроса, являются водный (26,3%), оздоровительный (22,2%), экскурсионно-познавательный (14,1%) и пляжный (12,1%) (рисунок 4).

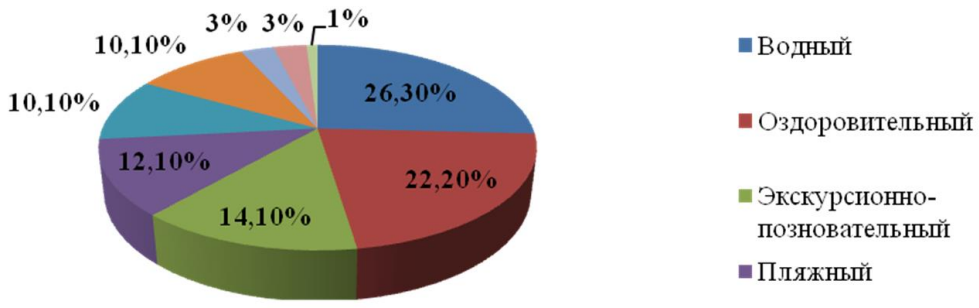


Рис. 4. Наиболее приоритетные направления развития туризма, по мнению респондентов, %

Рассмотрение наиболее притягательных черт Хайбуллинского района с точки зрения населения и гостей района позволяет выделить три основные группы ответов респондентов: «Малая Родина, родной дом и семья» (38,3% респондентов); «Место для спокойного отдыха на природе» (27,9%); «Благоприятная для жизни социальная и природная среда» (21,3%) (рисунок 5).

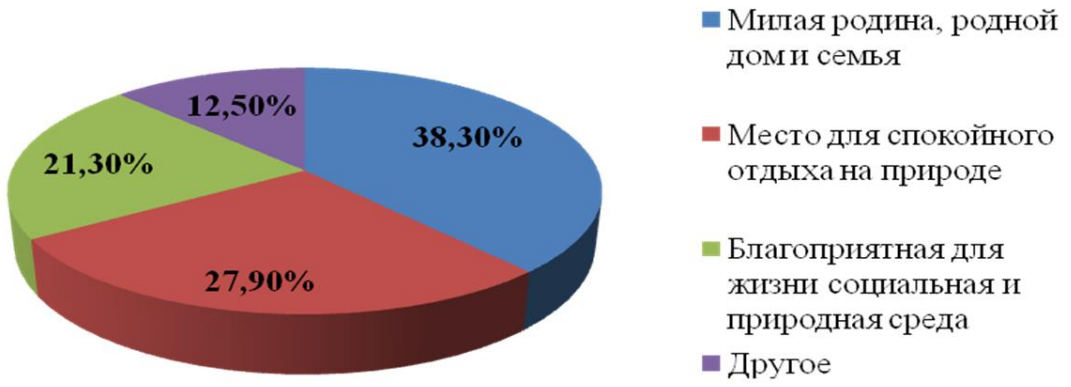


Рис. 5. Представления респондентов о Хайбуллинском районе, %

Результаты опроса показывают, что пойма Таналык и пойма Сакмара, качество природной среды, являются основными характеристиками Хайбуллинского района - в отличие от других. Лишь небольшая часть респондентов считают, что он похож на другие районы: Баймак (7,5%), Зилаир (6,0%) и Зианчуринский (4,5%), что также указывает на уникальность этого места. Результаты опроса подтверждают, что Хайбуллинский район является привлекательным местом для различных групп туристов [3, с. 453].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что ключевыми элементами идентичности Хайбуллинского района являются поймаТаналык и пойма Сакмара, которое обеспечивает стабильные отношения с муниципалитетом, узнаваемость и привлекательность района в настоящее время и в будущем. Основываясь на созданной модели идентичности, целесообразно включить четыре основных элемента в структуру туристической марки района: пойма реки Таналык и пойма реки Сакмара, природная среда, эмоциональное восприятие местности (дружелюбный, открытый) и семейный отдых в качестве укрепляющего элемента.

Список литературы

1. Величкина, А.В. Проблемы развития туристской инфраструктуры региона (на примереРеспублики Башкортостан) // Проблемы развития территории, 2016. – № 4 (66). – С. 40-48.
2. Галеева, А.А. Проблемы развития туризма в Республике Башкортостан // Экономика и жизнь, 2017. - №6. – С.74
3. Дмитриева, Е.М., Рокунова, О.В. Роль государственного регулирования в повышении уровня конкурентоспособности Республики Башкортостан в сфере туризма // Экономика и жизнь, 2019. - № 3 (2). - С. 453-459.
4. Кабанова, Е.Е. Туристическая привлекательность муниципальных образований как предмет междисциплинарных исследований // Вестник национальной академии туризма. – 2015. – №1(33). – С. 15-19.

УДК 338.2

ИННОВАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ

ИВАНОВА ЕКАТЕРИНА ГРИГОРЬЕВНА
студентка
ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет»

Научный руководитель: Бурдюгова Ольга Васильевна
к.п.н., доцент
ФГБОУВО «Оренбургский государственный университет»

Аннотация: В современных условиях кадровый потенциал формирует уровень конкурентоспособности организации, поэтому для организации важной задачей является развитие кадрового потенциала. В последнее время все большую актуальность приобретает вопрос инновационного развития организации. Быстрое развитие рынка, постоянное увеличение требований клиентов вынуждают организацию использовать более гибкие способы функционирования.
Ключевые слова: кадровый потенциал, инновации, инновационное развитие.

INNOVATIVE ASPECTS OF DEVELOPMENT OF PERSONNEL POTENTIAL OF THE ORGANIZATION

Ivanova Ekaterina Grigoryevna

Scientific adviser: Bordugova Olga Vasilievna

Abstract: In modern conditions, the personnel potential forms the level of competitiveness of the organization, so for the organization an important task is the development of human resources. Recently, the issue of innovative development of the organization is becoming more and more relevant. The rapid development of the market, the constant increase in consumer requirements force the organization to use more flexible ways of functioning.
Key words: personnel potential, innovative development, development.

Для обеспечения достижения стратегических целей руководству предприятия необходимо совершенствовать и развивать потенциал персонала. Основой развития потенциала персонала являются результаты его анализа и оценки, позволяющие выявить возможности сотрудников, обеспечить своевременную реализацию управленческих решений, повысить производительность труда и конкурентоспособность организации.

В условиях все более набирающих оборотов процессов цифровизации кадровому потенциалу отводится важнейшая роль. Правительством России в 2017-2030 гг. реализуется программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная президентом В.В. Путиным [12]. Цифровая экономика – это экономика инноваций, которая развивается за счет внедрения новых технологий. Главной ее целью является создание и развитие цифровой среды, поэтому для успеха в реализации цифровой экономики российские предприятия нуждаются в новом мышлении и преобразовании трудовых ресурсов, которые должны способствовать достижению устойчивого конкурентного преимущества [13].

Для выявления сущности понятия «кадровый потенциал», необходимо отметить, что в российской экономической науке и в повседневном применении термин «кадровый потенциал» не всегда корректно

употребляется с точки зрения смысла понятия и часто смешивается с термином «трудовой потенциал». Исследователи Р.Ю. Болдырева и Ф.А. Мосин различия в понятиях кадрового и трудового потенциалов видят в области их применения. Термин «трудовые ресурсы» более характерен для макроэкономики, понятие «трудовой потенциал», определяющее совокупную способность к труду реальной и потенциальной рабочей силы, чаще используется в макроэкономике на государственном уровнях. Термины «кадры» и «персонал» характерны для микроэкономики и чаще используются на уровне предприятий. Соответственно, микроэкономика – это уровень определения понятия «кадровый потенциал» [3].

Исходя из сказанного, понятие кадрового потенциала следует рассматривать, учитывая непосредственное влияние трудового потенциала на количественные и качественные параметры, закономерности развития и эффективного использования кадрового потенциала.

Существуют различные взгляды на толкование понятия «кадровый потенциал» (табл. 1).

Таблица 1

Подходы к трактовке термина «кадровый потенциал»

Автор	Сущность понятия «кадровый потенциал»
Коноплева Г. И.	подсистема трудового потенциала, характеризующая объем специальных знаний, умений, навыков и компетентностей работников [8].
Неверкевич Д. О.	реализуемые работниками в процессе трудовой деятельности знания, умения и способности [11].
Третьякова Е. П.	совокупность возможностей, которые при определенных условиях превращаются в реально действующие факторы [15].
Андреева С. В.	обобщающая характеристика совокупных способностей и возможностей постоянных работников предприятия, которые имеют определенную квалификацию, прошли предварительную профессиональную подготовку и обладают специальными знаниями, навыками и опытом работы в определенной сфере деятельности [2].
Ибрагимов А. У., Ибрагимова Л. А., Караваева М. В.	возможности персонала предприятия с точки зрения способности достигать поставленных целей [6].
Козлова Т. В., Заболотская Н. В.	основная часть экономического потенциала, характеризующаяся количественным и качественным составом трудовых ресурсов предприятия, их соответствием уровню используемой техники и технологии, а также способностью к перспективному развитию в соответствии с целями предприятия [7].

Анализируя представленные трактовки понятия «кадровый потенциал», отметим сходства и специфику в понимании сущности кадрового потенциала, в определении его составных частей. Авторы применяют такие детерминанты, как возможность (наличие в организации условий и ресурсов для реализации кадрового потенциала) и способность (наличие у сотрудника составляющих кадрового потенциала).

Уточненное посредством анализа исследований указанных ученых смысловое содержание изучаемого понятия можно сформулировать следующим образом: кадровый потенциал – это возможности и способности работников, которые в процессе трудовой деятельности могут быть активизированы, согласно должностным обязанностям и целям, поставленным организацией перед работниками на современном этапе ее развития.

Организация может успешно существовать только лишь в том случае, если она не прекращает процесс создания инноваций. Под инновацией подразумевается результат творческой работы, который может иметь следующий вид: новый продукт, новая услуга, новая технология, новый метод или способ, новый рынок, новое экономическое, социальное, организационно-управленческое решение. Процесс инновационного развития кадрового потенциала возможно представить в качестве комплекса различных мероприятий, направленных на изменение структуры, способностей, знаний и навыков непроиз-

водственного персонала организации с точки зрения усовершенствования возможностей достижения ее тактических и стратегических целей [5].

Механизм рационального использования кадрового потенциала опирается на систему принципов инновационного развития. Составляющие инновационного развития кадрового потенциала организации зависят от стратегии его перспективного развития и факторов. Внешние факторы считаются отражением окружающей среды организации, напрямую влияют на трудовой потенциал государства, который неразделимо связан с кадровым потенциалом организации. На эту категорию факторов организация никак не может оказать влияние. Механизм адаптации кадрового потенциала организации формируется на основе анализа факторов внешней среды.

Вторая группа факторов – внутренние, характеризующие кадровую политику самой организации: цель и стратегия, технология и система производства труда, репутация компании, социальное обеспечение, текучесть кадров. Все без исключения факторы находятся в зависимости от организации и концепции управления в ней.

Основой инновационного развития организации является творческий потенциал ее работников. Успех организации зависит от того, насколько он развит и используем в данной среде. При этом значимы все категории сотрудников: руководители, специалисты, рабочие, - так как любой из них может привнести что-то новое, оригинальное, способное уменьшить путь организации к намеченной цели.

Применение стратегии инновационного развития позволит организациям вовремя концентрировать управленческие усилия в освоение и применение перспективных достижений научно-технического прогресса и обеспечение ресурсами динамики инноваций в интересах достижения целей, устанавливать направления деятельности в инновационной сфере, согласовывать и координировать целевые инновационные проекты и многое другое [14].

Актуальными направлениями инновационного развития кадрового потенциала организации являются: наставничество, аттестация, работа с кадровым резервом и корпоративная культура.

По мнению Г. Льюиса, наставничество представляет собой систему взаимоотношений и ряд процессов, когда один человек предлагает помощь, руководство, совет и поддержку другому. В целом систему наставничества можно охарактеризовать как программу, описывающую правила отбора, обучения и мотивации наставников, а также основные принципы их взаимодействия с подопечными [9].

Аттестация персонала учитывает кадровые мероприятия, призванные дать оценку соотношения уровня труда, качеств и потенциала личности условиям выполняемой деятельности. Основное предназначение аттестации – никак не контроль исполнения, а обнаружение запасов увеличения уровня отдачи от работника компании.

Кадровый резерв считается результатом проведения аттестации и ориентирован на последующее повышение и эффективное применение кадрового потенциала организации. Кадровый резерв представляет собой группу управляющих и специалистов, обладающих способностью к административной деятельности, соответствующих требованиям, предъявляемым должностью того или другого ранга.

Корпоративная культура рассматривается как своеобразная форма существования взаимосвязанной системы, содержащей в себе иерархию ценностей и комплекс способов их реализации, преобладающих в компании на конкретном этапе ее инновационного развития. Механизмы влияния корпоративной культуры на деятельность организации и инновационного развития ее кадрового потенциала заключаются в том, что сотрудники дают прогноз развития ситуации, следовательно оценивают и создают модели персонального поведения [13].

Выводы: Кадровый потенциал может быть представлен в виде возможностей работников, качеством их профессионально квалификационной подготовки, трудовыми, личностными, психологическими физиологическими качествами и творческими способностями. Инновационное развитие кадрового потенциала необходимо для организации, так как без инноваций усложняется сохранение конкурентоспособности. Творческий потенциал работников организации считается основой инновационного развития кадрового потенциала.

Список литературы

1. Агарзаева Г. Ш., Рабцевич А. А. Система развития кадрового потенциала в японских компаниях // Молодой ученый. – 2015. – № 5. – С. 227–229.
2. Андреев С. В. Кадровый потенциал и проблемы занятости в условиях перехода России к рыночным отношениям: монография.– СПб.: Издательство института социологии. – 1997. –360 с.
3. Болдырева Р.Ю., Мосин Ф.А. Анализ существующих подходов к понятию «кадровый потенциал» // Известия Тульского государственного университета: Экономические и юридические науки. – 2011. – № 1-2. – С. 28-32.
4. Блинова, М.Г. Инновационные подходы к управлению персоналом – объективная необходимость современного HR менеджмента // Современные научные исследования и разработки. – 2017. – № 2 (10). – С. 263-266.
5. Вотякова И.В. Инновационное развитие кадрового потенциала организации в условиях реструктуризации // Экономика строительства. – 2011. – № 2 (8). – С.127-131.
6. Ибрагимов А. У., Ибрагимова Л. А., Караваева М. В. Сущность и структура кадрового потенциала // Вестник Воронежского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 49–53.
7. Козлова Т. В., Заболотская Н. В. Оценка экономического потенциала предприятия//Экономический анализ: теория и практика. – 2009. –№5. – С. 42–47
8. Коноплёва Г. И., Борщенко А. С. Понятие кадрового потенциала и стратегия его развития // Альманах современной науки и образования. – 2014. –№2. – С.86–88.
9. Кулева И.Н. Методологические основы управления персоналом// Аллея науки. – 2017. –№ 13. – С. 208-211.
10. Льюис Г. Менеджер - наставник. Стратегия воспитания талантов и передача знаний / Изд. Баланс - Клуб. Днепропетровск. – 2003. – 90 с.
11. Неверкевич Д. О. Влияние современного состояния занятости на формирование кадрового потенциала организаций: автореферат диссертации. – 2008. – 23с.
12. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 19.07.2018. № 444 // Цифровая экономика РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://mosmetod.ru/
13. Петров А.А. Цифровая экономика: вызов России на глобальных рынках // Торговая политика. – 2018. – № 1 (13). – С. 44–74.
14. Третьякова, Е. П. Оценка трудового потенциала организации // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – № 1. – С. 136-143.

© Е.Г.Иванова, 2019

УДК 338.12.015

ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

ШАДРИН АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ
студент магистратуры 2 курса
факультет «Экономика и инжиниринг»
Санкт-Петербургский государственный экономический университет
Россия, г. Санкт-Петербург

Аннотация: В статье рассматриваются факторы, препятствующие развитию инновационной деятельности предприятия. Описаны проблемы, с которыми сталкивается предприятие при осуществлении инновационной деятельности.
Ключевые слова: инновационная деятельность, организация, факторы, экономический эффект, проблемы предпринимательства.

FACTORS HINDERING THE DEVELOPMENT OF INNOVATIVE ACTIVITIES OF THE ORGANIZATION

Shadrin A.Yu.

Abstract: The article considers factors that impede the development of innovative activities of the enterprise. The problems that an entrepreneur faces in carrying out innovative activities are described.
Keywords: innovation, organization, factors, economic effect, entrepreneurship problems.

Существующие на сегодняшний день методики оценки инновационной деятельности не учитывают ряд барьеров и особенностей, с которыми приходится сталкиваться компаниям, при осуществлении своей основной деятельности. К таким особенностям можно отнести недостаток собственных денежных средств, отсутствие государственной финансовой поддержи, высокая стоимость нового технологического оснащения, низкий спрос на инновации и другие. В связи с этим требуется доработка существующих методов оценки с учётом современных рыночных условий. В данной статье будут рассмотрены факторы, которые как напрямую, так и косвенно влияют на оценку эффективности стратегии развития предприятия, а также препятствуют инновационной деятельности предприятий. В рыночных условиях рассмотрение таких вопросов является крайне важным, что и предопределяет актуальность выбранной тематики. Кроме того, приоритетной задачей для всей российской экономики сегодня является формирование благоприятной инновационной среды. Рассмотрение данной тематики может поспособствовать ответу на вопрос, по какой причине предприятия все реже занимаются инновационной деятельностью, отдавая предпочтения свой основной деятельности.

Объектом исследования является инновационная деятельность организации. Предметом исследования является совокупность методов, с помощью которых можно провести оценку эффективности инновационной стратегии.

Задачи данной статьи являются:

1. Определить проблемы, с которыми сталкивается предприниматель при принятии решения об осуществлении инновационной деятельности.

2. Рассмотреть и классифицировать ряд факторов, препятствующих развитию инновационной деятельности предприятий.

3. Охарактеризовать причинно-следственную связь этих факторов и инновационный деятельности.

Научная новизна: в своем предыдущем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил, что на сегодняшний день несмотря на улучшение экономической ситуации в стране, темпы роста инновационного сектора экономики желают лучшего. Также он отметил, что «инновационная составляющая развития России должна быть главным драйвером её развития». Именно поэтому благодаря рассмотрению ряда вопросов данной статьи возможно проанализировать, по какой причине происходит столь незначительный рост и каким образом возможно улучшить ситуацию.

По итогам проделанной работы были определены проблемы предпринимательской деятельности в России, классифицированы факторы, оказывающие негативное влияние на развития инновационной деятельности и выявлены причинно-следственные связи между этими явлениями.

Сегодня практически каждое предприятие, который начинает развивать инновационную деятельность, сталкивается с рядом проблем, препятствующую дальнейшему развитию этого направления.

Наиболее часто проблемой, которая возникает перед инновационно активными предприятиям, является отсутствие интереса у частных инвесторов во вложении своих средств в развитие науки. По статистике, приведенной Росстатом, лишь 7 % предприятий по всей стране получают такую поддержку. Причиной столько низкого показателя является то, что частные инвесторы понимают, насколько нерентабельны являются эти вложения.

Вложение денежных средств в развитие инноваций означает высокий риск для инвестора:

1. Затраты в процессе создания инноваций могут возрасти в 2-5 раз.
2. Развитие инноваций занимает длительный период времени от 5 до 7 лет.
3. Окупаемость от внедрения этих инноваций иногда даже не происходит.

Таким образом, инвестор, услышав предложение о участии в каком-либо инновационном проекте, с большой долей вероятности откажется. Хотя сами по себе инновации могут обеспечить высокий доход, быть основой технического прогресса, решить ряд задач социального характера и, конечно же, если рассматривать более глобально, то они формируют положительный имидж конкурентоспособного государства.

Второй проблемой является недостаточное финансирование фундаментальной научной отрасли государством. В ближайшие 3 года, исходя из проекта бюджета, Государство планирует выделить 2,4 триллиона рублей на исследование и разработку научной отрасли, однако из этой суммы 40 % будет направлено на военные исследования. С одной стороны, сумма по сравнению с предыдущим годом увеличилась, то есть положительная динамика наблюдается. С другой стороны, сумма средств, выделяемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону и безопасность не совсем пропорциональна экономическому результату. Эксперты относят расходы на оборонную промышленность и безопасность к «непроизводственным», так как они не способствуют экономическому росту, а развития инновационной отрасли как раз наоборот. (Индикатор инновационной деятельности, индикатор цифровой экономики)

Третьей проблемой является отсутствие сотрудников, которые готовы заниматься научной деятельностью на предприятии. Основной причиной этого явления становится, в первую очередь, низкая заработная плата. Российские учёные, инженеры, аспиранты научных областей получают несравнимую с их научно-исследовательской работой заработную плату. Очевидно, что при таком низком стимулировании научной деятельности предпочтения будут отдаваться более привлекательным, в денежном плане, предложениям. Именно такие предложения и получают учёные от иностранных компаний. По итогу получается, что значительная часть отечественного интеллектуального капитала утекает заграницу, где успешно внедряется в различные инновационные проекты. Если же учёные всё же остаются внутри страны, то, как правило, большинство выдвинутых ими предложений остаются нереализованными, так как инвестировать средства в разработку этих предложения никто не решается.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, по какой причине на сегодня количества предприятий, желающих заниматься инновационной деятельностью, невелико.

Список литературы

1. Алексахин А.В., Алексахина Ю.В., Гридчина А.В., Добрышина Л.Н. «Инновационный потенциал интеллектуальных организаций» Тверь, 2019. https://elibrary.ru/item.asp?id=41362553
2. Аналитический отчет Евразийского экономического союза от 14 января 2019 года (http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Analytics/indicators 201811.pdf)
3. Булава А.С. Формировании инновационной экономики и развитии человеческого капитала [Электронный ресурс] // Международный студенческий научный вестник. 2017. № 3. URL: http://www.eduherald.ru/ru/article/view?id=17289 (дата обращения: 22.12.2019)

УДК 330

НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

ЗАХАРОВА АННА ВАЛЕРЬЕВНА
студент
ИНЭФБ «Башкирский государственный университет»

Научный руководитель: Гришин Константин Евгеньевич
д.э.н., профессор, и.о. заведующего кафедрой «Социология труда и экономика предпринимательства»
Института экономики, финансов и бизнеса, БашГУ

Аннотация: В данной статье осуществлено рассмотрение наставничества в качестве важного компонента кадровой политики компаний, содействующего решению спектра организационных задач, в числе которых – адаптация и обучение новых сотрудников, сокращение уровня текучести кадров, развитие потенциала персонала и т.д. Исследуется содержание функционала наставника, его деловых и личностных качеств. Проводится анализ проблем, которые препятствуют внедрению института наставничества в отечественных компаниях.
Ключевые слова: институт наставничества, функции наставничества, технологии наставничества, качества наставника, репертуар навыков наставника, факторы, препятствующие работе наставника, позиционирование наставников в компании.

Наставничество в качестве значимого аспекта кадровой политики компаний активно изучается в теории и практике управления персоналом. Наставничество применяется тогда, когда у компаний снижаются возможности в наборе квалифицированных сотрудников и возникает потребность обучать людей самостоятельно, на рабочих местах [1], в ходе адаптации новых работников к компании и рабочей среде, раскрытии их потенциала, а также для содействия при решении каких-то рабочих вопросов, увеличения эффективности деятельности работников организации путем их развития непосредственно на рабочем месте.

В последнем случае наставничество рассматривается в более широком понимании – в качестве способа мотивировать непрерывное обучение и развитие не только новых работников, но и всего персонала компании (в том числе и руководителей). Это новое воззрение на институт наставничества, которое используется в таких крупных компаниях как «РусГидро», «Сбербанк России», «Роснефть», «СИБУР», ОАО «Атомэнергомаш» и др.

Причинами, которые побуждают планомерно разрабатывать и использовать технологию наставничества в отдельных компаниях, по мнению социологов, выступают:

– внешняя конкурентная среда (обострение конкуренции);
– технологически сложное производство, предъявляющее высокий уровень требований к безопасности труда и квалификации работников;
– действующая в компании корпоративная культура;
– стремление компании поддержать имидж привлекательного работодателя.

В зарубежных странах существенное внимание направлено таким формам обучения, как развивающая командировка, теневое наставничество, напарничество и др. Особую популярность получил коучинг (ученичество) в качестве метода, который предполагает быстрое обучение без отрыва от выполняемой сотрудником работы. При этом между коучингом и наставничеством есть различия. Напри-

мер, авторы Е.В. Воробьева, В.А. Разуменко, Н.К. Семенова полагают, что коучинг, в первую очередь, ориентирован на развитие потенциала работников. При этом коучер (коучинг-тренер), в сравнении с наставником, «может не являться специалистом в сфере решения поставленной задачи, однако он содействует сотруднику осознать, каких навыков и умений ему не хватает для достижения цели» [2].

Роли наставника разнообразны: консультант, репетитор, советник. Наставник выступает в роли консультанта, оказывая помощь обучаемому работнику в том, чтобы разобраться в выявлении целей деятельности, решении появляющихся проблем, а также в роли репетитора, который, в силу своего более широкого и богатого опыта и знаний, занимается обучением своих подопечных. Наставник в роли советника (друга, помощника, руководителя, опекуна и т.д.) должен обладать высоким уровнем сопереживания и отличными навыками общения. Все перечисленные роли могут быть определены как комплекс навыков и умений и соотнесены с личностными качествами, которыми каждый конкретный наставник обогащает эту роль.

Исследования, которые проводились среди сотрудников отечественных промышленных компаний, продемонстрировали, что, несмотря на важность и разнообразие функций, которые выполняются наставником, его образ, с позиции представленности профессиональных и человеческих качеств является довольно неопределенным и «размытым» (как у самих наставников, так и у их подопечных). Например, автор Л.М. Чеглакова отмечает, что «более конкретные представления касались степени профессионализма наставников, их опыта, коммуникативной компетентности (умение хорошо объяснять и слушать), а также лидерских качеств (авторитетность в коллективе)» [3].

Практические знания основ управления компанией предполагают, что наставник обладает опытом управления и решения проблем, которые связаны с управленческой деятельностью, понимает нормы культуры и ценности компании, знает, с кем необходимо контактировать для разрешения конкретной проблемы, постоянно находится в курсе происходящих в компании событий.

Конечно же, наставник должен быть коммуникабельным, у него должны быть хорошо развиты навыки межличностного общения и умение улавливать идеи, взгляды и чувства подопечного. С целью быть понятым, коммуникабельный наставник излагает свои взгляды и мысли в свободной и ясной форме, применяет в процессе общения уместные примеры и метафоры, разговаривает с подопечным с учетом уровня его развития. К примеру, хороший наставник применяет в речи технические термины либо профессиональный сленг лишь тогда, когда у него есть уверенность в том, что его речь поймет подопечный. Наставник внимательно отслеживает обратную связь в ходе коммуникации, проверяя при помощи вопросов, правильно ли его поняли, стремится к двустороннему общению, избегая монологов. Опытный наставник внимательно слушает собеседника, глядя ему прямо в глаза, подтверждая вербальными и невербальными способами понимание того, о чем идет речь.

Под фразой «ориентация на развитие» подразумевается, что наставник активно интересуется развитием подопечных. Хорошие руководители, которые являют собой естественных наставников, как правило, обладают существенным опытом касательно участия в развитии других, чем вызывают уважение и доверие к себе.

Такое качество наставника как «креативность» означает открытость новым идеям и разным способам достижения результатов, использование творческого подхода при решении задач. Креативность находит свое выражение в том, чтобы предложить оригинальное решение тех проблем, в которых подопечный может испытывать затруднения, а также в способности наставника руководить стажерами в ходе решения разного рода задач.

С позиций отечественных специалистов в сфере управления персоналом, проблема состоит в том, что функция наставничества в компаниях не всегда выделена (и, соответственно, не оплачивается отдельно), а зачастую рассматривается в контексте всего объема профессиональной деятельности, которую делает наставник, трудясь на своем рабочем месте. При этом не все наставники воспринимают функцию наставничества в качестве социально значимой. В научной литературе упоминается еще один барьер в деятельности наставника. Автор М.В. Кларин отмечает, что «довольно часто в тех компаниях, где присутствует дух соперничества между работниками, наставничество оказывается малоэффективным, если не сказать «бесполезным». Особенно это относится к тем коммерческим организа-

циям, в которых поощряется дух конкуренции не только вовне, но и внутри» [4]. Обращается внимание на неверный выбор коллектива наставников, отсутствие специально сформированного социально-психологического портрета наставника, неверное позиционирование наставников (как контролеров и проверяющих), а также нежелание назначенных наставников делиться опытом по причине их боязни стать ненужными компании.

В случае благоприятного развития ситуации позитивные итоги, получаемые наставником, состоят в том, что реализация наставничества позволяет ему глубже исследовать процесс выполнения работ в самой компании, повысить его квалификацию, расширить репертуар навыков. Многие опытные и старшие по должности наставники возлагают на себя данную ответственность не из-за должностных обязанностей, а с целью получить удовлетворение, которое дает данная роль. Иными словами, они видят в этом повышение собственной значимости, профессионального уровня и вклад в полезное дело.

В ходе эффективной реализации наставничества подопечный приобретает способности развивать навыки и умения, что позитивно отражается на росте его профессионального уровня и способностей и, как следствие, карьерном развитии. Подопечный также получает сведения о компании сверх своих функциональных либо должностных рамок, доступ к ресурсам либо иным структурам поддержки в данной компании, если наставник занимает довольно высокий статус. Наставничество дает возможность «читать» и понимать структуру внутри компании.

Список литературы

1. Денисенок, А. Наставничество на промышленном предприятии [Текст] / А. Денисенок // Менеджер по персоналу. – 2011. – № 5. – С. 50-56.
2. Воробева, Е.В. Сравнительный анализ коучинга и наставничества персонала организации, их характеристики [Текст] / Е.В. Воробьева, В.А. Разуменко, Н.К. Семенова, В.В. Смирнова // Молодой ученый. – 2016. – № 12. – С. 1193-1196.
3. Чеглакова, Л.М. Наставничество: новые контуры организации социального пространства обучения и развития персонала промышленных организаций [Текст] / Л.М. Чеглакова // Экономическая социология. – 2017. – Т. 12. – № 2. – С. 80-98.
4. Кларин, М.В. Современное наставничество: новые черты традиционной практики в организациях XXI века [Текст] / М.В. Кларин // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. – 2016. – № 5. – С. 92-112.

УДК 338

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ЭВОЛЮЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

ЛОГВИНЕНКО ВАСИЛИЙ ВИКТОРОВИЧ
член Ассоциации Юристов России, подполковник полиции
старший преподаватель Чеховского филиала
Московского финансово-юридического университета
ГОЛОВКО ВАЛЕРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
магистрант
ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)»

Научный руководитель: Макаров Олег Николаевич
к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)»

Аннотация: в статье авторы дают понятие такому феномену, как «Социально-экономическая система». Путем изучения и проведения анализа множества определений, устанавливают ее отличительные признаки. Кроме этого, авторы сделали вывод о том, что социально – экономическая система находится в постоянном «условном» движении. На изменение этой системы влияют так называемые индикаторы, которые действуют во всех сферах жизнедеятельности общества и государственного управления.
Ключевые слова: социальная система, экономическая система, социально-экономическая система, признаки СЭС, устойчивое развитие, индикаторы устойчивого развития, индикативное планирование, экономика, показатели тревожности.

ECONOMIC DEVELOPMENT AS THE MAIN INDICATOR OF THE EVOLUTION OF THE SOCIO-ECONOMIC SYSTEM

Logvinenko Vasily Viktorovich,
Golovko Valeria Alexandrovna

Scientific adviser: Oleg Makarov

Abstract: in the article, the authors give the concept of such a phenomenon as"Socio-economic system". By studying and analyzing a variety of definitions, establish its distinctive features. In addition, the authors concluded that the socio-economic system is in constant "conditional" movement. The change in this system is influenced by the so-called indicators that operate in all spheres of life of society and public administration.
Keywords: social system, economic system, socio-economic system, signs of SES, sustainable development, indicators of sustainable development, indicative planning, economy, indicators of anxiety.

Социально-экономическая система (СЭС) – это целостная совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих социальных и экономических институтов (субъектов) и отношений по поводу распределения и потребления материальных и нематериальных ресурсов, производства, распределения, об-

мена и потребления товаров и услуг [1].

Под социально-экономической системой понимается исторически сложившаяся общность людей (совокупность классов, социальных прослоек, национальных сообществ, других групп людей) объединенных общими целями и формами совместной жизнедеятельности.

В научных изданиях нами было обнаружено еще одно понятие «социально – экономическая система», под которой автор понимает искусственно созданную систему, включающую множество групп, общностей, составляющих определенную часть основных элементов общества, находящихся между собой в определенных отношениях и связях, образующих определенную целостность, функционирование которых регулируется определенными целями, ценностями и правилами, включающую упорядоченную совокупность всех экономических взаимоотношений, видов хозяйственной деятельности сообщества, средств, критериев, действий и итогов материального производства, которые образуют конкретную целостность, экономическую структуру сообщества, исполняющуюся в формах конкретных производственных и социальных взаимоотношений и социальных институтов, целью которых считается обеспечение потребностей сообщества в материальных благах и услугах [2, с. 169-183].

Г.А. Явлинский, в общем, под социально-экономической системой понимает «совокупность и взаимодействие основных социальных, экономических и отчасти политических нормативно-правовых институтов, с одной стороны, и их практического осуществления, а также неформальных институтов в контексте экономической реальности....с другой» [3, с. 8].

Анализируя множество понятий «социально – экономическая система» мы можем установить ее основные признаки, которыми являются:

- искусственность ее создания;
- совокупность связанных между собой социальных и экономических институтов и отношений;
- совокупность институтов и отношений образуют социально-экономическую структуру общества;
- предметом этой системы являются материальные и нематериальные ресурсы, товары и услуги;
- предметы этой системы производятся, распределяются, потребляются, и происходит обмен этими предметами, то есть находятся в постоянном движении;
- цель движения предметов системы – обеспечить потребности общества в материальных благах и услугах.

Так как социально – экономическая система находится в постоянном «условном» движении, необходимо установить те индикаторы, которые влияют на изменение этой системы.

Что же представляют индикаторы социально – экономической системы?

По мнению доктора экономических наук (в 2013 г. – кандидат экономических наук), начальника отдела экономики и финансов Управления физической культуры и спорта Липецкой области Н.В. Невейкиной, которое было отражено в статье «Индикаторы социально-экономического развития региона» [4, с. 16-27] «необходимость разработки индикаторов для оценки того, в каком состоянии находится государство и куда оно движется, сформулирована в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро».

По итогам работы этой конференции был разработан основной документ, который назывался «Повестка дня на XXI век», в котором было записано: «В целях создания надежной основы для процесса принятия решений на всех уровнях и содействия облегчению саморегулируемой устойчивости комплексных экологических систем и систем развития необходимо разработать показатели устойчивого развития» [5].

Что же такое индикатор? Единого мнения относительно понятия «индикатор» в научной среде, среде экономистов, не существует. Кто – то это понятие определяет как критерий, кто – то, как показатель. В содержание и сущность понятия «индикатор» ученые вкладывают также неоднозначный смысл. Так, Алексеева Т.В. констатирует, что понятие «индикатор» есть «комплексный показатель, характеризующий состояние определенного процесса» [6, с. 89-93]

В противовес этому определению Харченко Е.В. определяет индикатор как параметры границ, в пределах которых система, включающая организационные механизмы, технологические связи, материальные и финансовые потоки, может устойчиво функционировать и саморазвиваться [7, с. 156].

В Толковом словаре русского языка Ожегова С.И. «Индикатор» представлен как прибор (устройство, элемент), отражающий какой-нибудь процесс, состояние наблюдаемого объекта [8].

В свою очередь понятие «Показатель» отражено, как данные, по которым можно судить о развитии, ходе, состоянии чего-нибудь [9]; понятие «Критерий» (от греч. kriterion — средство для суждения) - признак, на основании которого производятся оценка, определение или классификация чего-либо; мерило оценки [10, с. 654].

По нашему мнению, к вопросу государственного управления и определения степени социально – экономического развития, как страны, так и региона более применим такой критерий, как «индикатор», одной из функций которого является оценка уровня социально - экономического развития территории.

В рамках работы Международной конференции «Устойчивое развитие: природа — общество — человек» в 2006 г. было определено, что индикаторы применяются: 1) для того, чтобы принимаемые решения в области государственного управления были научно обоснованы; 2) для проведения разъяснения изменений, проходящих в экономике, социальной сфере, производстве, экологии; 3) с целью выявления недостатков в природопользовании; 4) с целью облегчения получения информации для разных пользователей; 5) для облегчения доступа и обмена научной и научно-технической информацией [11].

В каких сферах жизнедеятельности государства применяются эти индикаторы? Для ответа на этот вопрос необходимо обратиться к Комиссии ООН по устойчивому развитию. Система индикаторов устойчивого развития, которая была разработана Комиссией ООН по устойчивому развитию (КУР), включает в себя 132 индикатора, которые, в свою очередь, классифицированы по 4 основным группам.

1) **индикаторы социальных аспектов устойчивого развития.** В эту группу входят следующие индикаторы: борьба с бедностью, демографическая динамика и устойчивость, улучшение образования и воспитания общества, защита и улучшение здоровья людей, улучшение развития населенных мест.

2) **индикаторы экономических аспектов устойчивого развития.** В эту группу входят следующие индикаторы: международная кооперация для ускорения УР и связанная с этим местная политика изменения характеристик потребления, передача экономики щадящих технологий, сотрудничество.

3) **индикаторы экологических аспектов устойчивого развития** (включая характеристики воды, суши, атмосферы, других природных ресурсов, а также отходов): сохранение качества водных ресурсов и снабжение ими, защита океанов и морей и прибрежных территорий, комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов, рациональное управление уязвимыми экосистемами, борьба с опустыниванием, содействие ведению устойчивого с/х и развитию с/х-х районов, борьба с обезлесением, сохранение биоразнообразия, защита атмосферы, экологически безопасное управление твердыми отходами и сточными водами, токсичными химикатами, и опасными отходами, экологически безопасное управление радиоактивными отходами.

4) **индикаторы институциональных аспектов устойчивого развития.** В эту группу входят: (программирование и планирование политики, научные разработки, международные правовые инструменты, информационное обеспечение, усиление роли основных групп населения): учет вопросов экологии и развития в планировании и управлении, национальные механизмы и международное сотрудничество для создания потенциала в развивающихся странах, международный институционный порядок, международные правовые механизмы, усиление роли основных групп населения.

Практически все эти четыре группы индикаторов показывают на сущность развития государства во всех указанных сферах государственного управления – в экономической, в социальной, в экологической, в институциональной и составляют индикативное планирование.

Под индикативным планированием понимается «процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующее государственной социально – экономической политике, и установление мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных индикаторов» [12, с. 127].

В качестве индикаторов используются показатели, которые отражают структуру, динамику, эффективность экономического развития, состояние финансовой системы государства, обращение денежных средств, состояние рынка товаров, услуг, ценных бумаг, состояние движения цен, трудовая занятость населения, уровень жизни населения, внешнеэкономические связи. Система этих показате-

лей, которая имеет вид сбалансированной системы, во взаимной связи друг с другом, может показать количественную характеристику социально-экономического развития государства и проводимой социально – экономической политики, на реализацию которой будут направлены усилия органов государственной власти с целью осуществления государственного регулирования.

Применяя эти индикаторы, осуществляется взаимодействие всех составляющих звеньев системы федеральных, региональных органов государственного управления и предприятий, направленных на обоснование целей, задач, направлений и методов, которые берутся за основу ускоренного развития социально – экономической системы государства и регионов.

Каким образом применение индикаторов влияет на устойчивость социального экономического развития? Индикаторы это показатели, которые могут иметь значение предельных пороговых значений (минимальных или максимальных). Эти пороговые значения могут характеризовать объемы выпуска продукции, уровень прибыльности для отдельных подсистем социально – экономической системы в целом (это регион, конкретная отрасль производства, предприятие). Также эти индикаторы могут отражать предельный порог налоговой ставки и др. Когда регулятор не соблюдает эти значения, появляются препятствия для нормального развития элементов воспроизводства, что приводит к негативным последствиям в экономике. Устойчивое развитие социально-экономических систем будет тогда правильным и эффективным, когда пороговые значения (индикаторы) будут находиться в норме, т. е. в допустимых пределах нижней и верхней пороговой границы своих пороговых значений. При этом значения одной пороговой границы не должны достигаться в ущерб другой.

Среди индикаторов устойчивого социально-экономического развития существуют также так называемые показатели тревожности, которые подают сигналы о приближении к точке критического состояния в экономическом развитии, что говорит о безотлагательном введении необходимых мер по изменению экономической политики, проводимой в это время.

Каким образом происходит установление показателей тревожности в экономике? Выбираются наиболее важные, значимые параметры экономики и для них устанавливаются определенные фиксированные нормы, которые имеют допустимые пределы в ту или другую сторону. Эти пределы являются пороговыми значениями, за которые переступать нельзя, так как они означают критическую зону. Преодоление этой критической зоны характеризует неблагоприятную экономическую ситуацию. При наличии такой ситуации государственное управление осуществляется с применением корректирующих мер или с внесением изменений в одну из задач индикативного планирования.

Показателями пороговых чисел индикаторов, представляющих критические значения, являются следующие показатели:

- ежегодный рост общего уровня цен на потребительские товары (более чем на 1% по сравнению со странами ЕС);
- норма покрытия импорта экспортом – 90%;
- темпы роста: внутреннего валового продукта – 2%;
  промышленного производства – 2%;
  инвестиций – 2,5%;
- уровень занятости (число безработных не более 2,5% от активного населения).

Для того, чтобы оперативно принимать решения по изменениям экономической политики и не допустить появления критических значений в индикативном планировании имеется так называемый коридор, представляющий собой экономический люфт ситуации, который является достаточным для принятия необходимых решений. В пределах этого коридора социально – экономическая система предсказуема и может управляться в рамках государственного управления и применения корректирующих процедур. Если показатели не находятся в рамках коридорных границ, то процесс является статистически неуправляем и восстановить систему в рамках существующих индикаторов невозможно.

Итак, какие задачи решаются в ходе государственного управления в экономической сфере? Цель выполнения этих задач – устойчивое социально – экономическое развитие государства, регионов и других административных единиц. Одной из главных задач экономического развития является увеличение валового внутреннего продукта (ВВП) и валового регионального продукта (ВРП). Наравне с этой задачей в гос-

ударственном управлении необходимо производить оптимизацию региональной экономики, развивать экономическую инфраструктуру, повышать инвестиционную привлекательность регионов России и страны в целом. Так как Российская Федерация является членов ВТО (всемирная торговая организация), необходимо совершенствовать адаптационные интеграционные процессы в эту международную организацию. Еще одной наиглавнейшей задачей является преодоление послекризисных экономических деформаций.

Решение экономических задач не будет являться положительным, если в государственном управлении не будет решаться вопрос социального благополучия людей. Поэтому решение социальных задач необходимо осуществлять параллельно с экономическими задачами. Перечень социальных задач, которые необходимо решать в процессе государственного управления также отражается в планах устойчивого социально – экономического развития, Ими являются: повышение качества жизни населения, увеличение подушевых доходов, заработной платы, улучшение демографических показателей регионов и страны в целом, повышение уровня образования населения и сферы медицинского обслуживания, а также улучшение экологических показателей региона.

Из всего вышеизложенного мы можем сделать вывод: процесс социально-экономического развития в рамках социально – экономической системы является регулируемым. В процессе изменения социально – экономической ситуации у органов государственного управления имеется возможность провести корректировки при помощи определенных регуляторов и вернуть экономическое развитие в рамки пороговых коридорных границ индикативных значений. Объектом, на который происходит влияние государства при достижении устойчивого развития, является в первую очередь, экономика региона. Поэтому, достижение устойчивого развития региона является основным направлением индикативного планирования и управления, а экономическое развитие является основным индикатором эволюции социально-экономической системы.

Список литературы

1. Социально-экономическая система [электронный ресурс] – URL (дата обращения 12.12.2019).

2. Бурланков, С. П. Основные понятия и классификация социотехнических, техникоэкономических и социально-экономических систем / С. П. Бурланков, П. С. Бурланков, А. О. Скворцов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2017. – № 2 (42). – С. 169–183.

3. Явлинский Г.А. Социально-экономическая система России и проблема её модернизации. – дис. … д-ра экон. наук, специальность 08.00.01. – экономическая теория.– Москва: 2005. – С. 8.

4. Невейкина, Н. В. Индикаторы социально – экономического развития региона / Н.В. Невейкина // Стратегия развития региона. Липецкая область. Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 23 (302). – С. 16–27.

5. Повестка дня на XXI век. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро, Июнь. 1992. URL: http://www. un. org/ru/documents/decl conv/conventions/agenda21ch18.shtml.

6. Алексеева Т. В. Управление устойчивым развитием экономических систем региона: монография. Орел: Изд. ОРАГС. 2006. С. 89-93

7. Харченко Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие. М.: КноРус. 2011, С. 156.

8,9. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М.: Азбуковник. 1999.

10. Советский энциклопедический словарь / под ред. А.М. Прохорова. М.: Советская энциклопедия. С. 654.

11. Материалы международной конференции «Устойчивое развитие: природа — общество — человек». М.: 2006.

12. Харченко Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие/Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова.- 5-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2011.- С. 127.

УДК 330

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ДВИЖЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ООО «ПЛАСТИК»

АБЗБАЕВА САРА САПАРОВНА
студент
Оренбургский государственный университет

Аннотация: В статье проводится анализ состояния и движения основных фондов организации на основе расчетов коэффициентов износа, годности, обновления, выбытия. Сравниваются данные показателей за три периода и выявляются возможные причины их изменения.
Ключевые слова: основные фонды, анализ, износ, коэффициент обновления, коэффициент выбытия.

ANALYSIS OF THE STATE AND MOVEMENT OF FIXED ASSETS OF LLC «PLASTIC»

Azbaeva Sarah Saparovna

Abstract: the article analyzes the state and movement of fixed assets of the organization on the basis of calculations of the coefficients of wear, expiration, renewal, disposal. Data of indicators for three periods are compared and possible reasons of their change are revealed.
Keywords: fixed assets, analysis, depreciation, renewal coefficient, retirement coefficient.

В процессе своей деятельности основные средства изнашиваются. В результате физического износа зданий, сооружений, машин и так далее снижаются их технико-экономические показатели, а значит увеличиваются материальные, трудовые и денежные затраты, связанные с их ремонтом и техническим обслуживанием.

Начальным этапом анализа состояния основных фондов является определение и оценка их технического состояния. Для этого используются одновременно несколько показателей. Они тесно связаны между собой. Основными оценочными показателями, характеризующими, техническое состояние основных фондов являются коэффициент износа и коэффициент годности [1], которые рассчитаны в таблице 1.

Таблица 1

Анализ состояния основных фондов ООО «Пластик»

Показатели	На начало 2018 г.	На конец 2018 г	2018 г.			Коэффициенты	
	Стоим. ОС, тыс. руб.	Стоим ОС, тыс. руб.	Сумма накопленнойамортизации, тыс. руб.	Стоим.поступивших ОС, тыс. руб.	Стоим. Выбывших ОС, тыс. руб.	Износа, %	Годности, %
Машины и оборудование	259197	193602	60448	19617	85212	31,2	68,8
Офисное оборудование	2088	2707	893	675	56	32,9	67,1
Транспортные средства	23951	23900	5748	1	52	24,1	75,9

Показатели	На начало 2018 г.	На конец 2018 г	2018 г.			Коэффициенты	
	Стоим. ОС, тыс. руб.	Стоим ОС, тыс. руб.	Сумма накопленнойамортизации, тыс. руб.	Стоим.поступивших ОС, тыс. руб.	Стоим. Выбывших ОС, тыс. руб.	Износа, %	Годности, %
Производственный и хозяйственный инвентарь	2971	3608	463	681	43	12,8	87,2
Прочие объекты, требующие гос. регистрации, относимые статьей 130 ГК РФ к недвижимости	101	3279	56	3179	-	1,7	98,3
Капитальные вложения в арендованное имущество	42	42	19	-	-	45,2	54,8
Здания	5619	5619	280	-	-	4,9	95,1
Другие виды основных средств	8322	8973	1077	953	302	12	88
Итого	302290	241731	68982	25105	85665	28,5	71,5

За исследуемый период наибольшая степень изношенности наблюдается у статей «Капитальные вложения в арендованное имущество» и «Офисное оборудование», она составляет 45,2% и 32,9% соответственно. А доля остаточной стоимости от их полной 54,8% и 67,1%. Наименьшую степень изношенности показывают прочие объекты, требующие государственной регистрации, относимые статьей 130 ГК РФ к недвижимости. Коэффициент износа при этом равен 1,7%, а годности - 98,3%, что показывает часть остаточной стоимости в общей начальной стоимости данного основного средства.

Приведем результаты расчета коэффициентов по всем основным фондам за 2016-2018 гг. в табличной форме (таблица 2).

Таблица 2

Анализ состояния основных фондов ООО «Пластик»

Коэффициенты	2016	2017	2018	Отклонение 2018г. от 2016г.	Отклонение 2018г. от 2017г.
Износа, %	13,1	22,4	28,5	+15,4	+6,1
Годности, %	86,9	77,6	71,5	-15,4	-6,1

Анализируя данную таблицу, можно отметить, что износ основных фондов ООО «Пластик» к концу отчетного года составил 28,5%. За 2016-2018гг. данный показатель увеличился на 15,4%, соответственно коэффициент годности основных средств уменьшился на такой же показатель (15,4%). Увеличение коэффициента износа обусловлено низкими темпами обновления основных фондов, приобретением оборудования от других хозяйствующих субъектов. В связи с большой изношенностью действующего оборудования одним из основных направлений предприятия является поддержание в работоспособном состоянии основных средств путем проведения капитальных ремонтов.

В результате многократного участия основных фондов в хозяйственном процессе, они приходят к состоянию негодности, вследствие чего выбывают и на их смену поступают новые основные средства. Для проверки поступления и ввода в действие новых основных фондов, выполнения плана по внедрению новой техники проводят анализ движения этих фонд.

Для ООО «Пластик» коэффициенты, характеризующие движение основных средств, рассчитаны в таблице 3.

Таблица 3

Анализ движения основных фондов ООО «Пластик»

Показатели	На начало 2018г.	На конец 2018 г	2018 г.		Коэффициенты		
	Стоим. ОС, тыс. руб.	Стоим ОС, тыс. руб.	Стоим.поступивших ОС, тыс. руб.	Стоим. Выбывших ОС, тыс. руб.	Обновления %	Интенсивности обновления, %	Выбытия, %
Машины и оборудование	259197	193602	19617	85212	10,13	434,38	32,88
Офисное оборудование	2088	2707	675	56	24,94	8,3	2,68
Транспортные средства	23951	23900	1	52	0,004	5200	2,21
Производственный и хозяйственный инвентарь	2971	3608	681	43	18,87	6,31	1,45
Прочие объекты, требующие государственной регистрации, относимые статьей 130 ГК РФ к недвижимости	101	3279	3179	-	96,95	-	-
Капитальные вложения в арендованное имущество	42	42	-	-	-	-	-
Здания	5619	5619	-	-	-	-	-
Другие виды основных средств	8322	8973	953	302	10,62	31,96	3,63
Итого	302290	241731	25105	85665	10,39	341,23	28,34

По данным таблицы видно, что доля новых основных фондов за 2018 год по производственному и хозяйственному инвентарю составляет 18,87%, а по транспорту всего – 0,004%. Уменьшение фондов по сравнению с данными на начало года по статьям «Машины и оборудование» и «Офисное оборудование» составляют соответственно 32,88% и 2,68%. Коэффициент интенсивности обновления по оборудованию и транспортным средствам превышает 100%, что говорит о сокращении производства ООО «Пластик».

Приведем результаты расчета коэффициентов по всем основным фондам за 2016-2018 гг. в табличной форме (таблица 4).

Таблица 4

Анализ движения основных фондов ООО «Пластик»

Коэффициенты	2016	2017	2018	Отклонение 2018г. от 2016г.	Отклонение 2018г. от 2017г.
Обновления, %	59,95	12,72	10,39	-49,56	-2,33
Интенсивности обновления, %	0,8	3,29	341,23	+340,43	+337,94
Выбытия, %	1,18	0,48	28,34	+27,16	+27,86

В исследуемом периоде наблюдается негативная тенденция снижения коэффициента обновления основных фондов на 49,6% в 2018 году по сравнению с 2016, на 2,33% по сравнению с 2017 годом. Это свидетельствует об уменьшении оснащенности ООО «Пластик» основными средствами.

Коэффициент выбытия основных фондов вырос на 27,16% и 27,86% по причине ветхости и естественного износа, продажи.

Коэффициент интенсивности обновления показывает положительные результаты, поскольку за 2016г. и 2017г. он составляет 0,8% и 3,29% соответственно, что меньше 100%. За 2018 год коэффициент равен 341,23, что говорит о превышении выбывших основных фондов над поступившей стоимостью в 3,5 раза и также характеризует сокращение материально-технической базы производства.

Список литературы

1. Разиньков П.И. Проблемы повышения эффективности формирования и использования основных производственных фондов предприятия / П.И. Разиньков, О.П. Разиньков // Вестник Тверского государственного университета – 2019. - №3 (47).

УДК 338

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ В АГРОМПРОМЫШЛЕННОЙ ОТРАСЛИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ: ФАКТОРЫ РИСКА И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

МИГДА МАРИНА ВАЛЕРЬЕВНА
студентка
Сибирский институт бизнеса и информационных технологий

Научный руководитель: Иванова Елена Владимировна
к.э.н., доцент факультета очного обучения
Сибирский институт бизнеса и информационных технологий

Аннотация: Для совершенствования и поддержания высокой экономической эффективности организация особую роль отводит инвестиционной деятельности. Создание любого инвестиционного проекта требует тщательного прогнозирования не только организации, но и анализа рыночной структуры в целом, а именно оценку состояния и значения АПК в регионе, динамики и структуры инвестиций в АПК и их влияние на развитие сельского хозяйства.
Ключевые слова: инновации, сельское хозяйство, инновационный проект, инновационная деятельность, факторы риска.

ANALYSIS OF FINANCIAL OPPORTUNITIES OF ORGANIZATIONS IN THE AGRICULTURAL INDUSTRY OF OMSK REGION: RISK FACTORS AND ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF INVESTMENT PROJECTS

Migda Marina Valerievna

Abstract: To improve and maintain high economic efficiency, the organization assigns a special role to investment activities. The creation of any investment project requires careful forecasting not only of the organization, but also an analysis of the market structure as a whole, namely an assessment of the state and importance of the agro-industrial complex in the region, the dynamics and structure of investments in the agro-industrial complex and their impact on agricultural development.
Key words: innovations, agriculture, innovation project, innovation, risk factors.

Успешное функционирование и экономическое развитие российских организаций во многом зависит от долгосрочных вложений в создание новых и модернизации действующих видов техники и технологий производства. Объем инвестиций в основной и оборотный капитал, оказывающий особое влияние на экономическую эффективность производственно – хозяйственную деятельность организации, предопределяет валовое накопление (накопление основного капитала, изменение материальных оборотных активов), которое непосредственно зависит от абсолютной величины инвестиций и нормы

накопления. В начале XXI века норма накопления в мире составляла 20 – 25%. Поскольку накопление осуществляется за счет сбережений, а норма валовых сбережений в России в настоящее время одна из самых высоких в мире, большинство отраслей российской экономики, кроме экспортно-ориентированных, испытывает дефицит средств для финансирования инвестиций.

Небольшой объем иностранных инвестиций поступающих в Россию не способствуют развитию инвестиционной деятельности в стране. Иностранные инвестиции поступают в основном в торговлю, общественное питание, коммерческую деятельность, а также в топливно – энергетическую сферу. Объем вложений в реальный сектор экономики России остается недостаточным. В настоящее время в Российскую экономику инвестируется ежегодно около 26 трлн. рублей, причем 50% - это инвестиции в основной капитал, а остальное финансовые вложения. Отношение валового сбережения к ВВП составляет 25-27%, а валового накопления основного капитала к валовым сбережениям 76-77%. Доля инвестиций в основной капитал в структуре ВВП составляет 19-20%. Все это характеризует низкий уровень расходов на выполнение строительных работ, расширение, реконструкцию и восстановление основных фондов организаций [3].

В последние годы объем инвестиций в основной капитал в России не превышал 15 трлн. рублей, причем 34% из них приходится на добывающие и обрабатывающие производства, 20,6% - недвижимость, 18,6% - транспорт и связь и 4% - сельское хозяйство, охоту, рыболовство.

Таким образом, проблема инвестирования сельскохозяйственной сферы является особо актуальной проблемой. В настоящее время российские сельскохозяйственные организации производят от 48 до 53% продукции АПК, поэтому их поддержка является одной из приоритетных задач государства.

Главной силой АПК Омской области являются сельскохозяйственные организации – в их пользовании находится около половины сельскохозяйственных угодий, занятых под выращиванием сельскохозяйственных культур, до половины поголовья крупнорогатого скота и примерно две трети поголовья птицы и свиней. Область входит в десятку крупнейших российских производителей зерна, молока и мяса. При этом две трети всех сельскохозяйственных организаций – субъекты малого хозяйствования, однако их потенциал и производительность часто превышают размеры малых форм. Для Омской области важен каждый сельхозтоваропроизводитель, поскольку все они создают рабочие места в селах и тем самым обеспечивают занятость, а значит, способствуют повышению уровня жизни населения. В агропромышленном комплекса Омской области трудится более 170 тыс. человек – это каждый пятый работающий житель региона. Поэтому инвестиции в сельское хозяйство Омской области (и любого другого региона) тесно связан с уровнем жизни и оказывают прямое влияние на качество жизни сельского населения, на динамику основных социально-экономических показателей села и всего сельского хозяйства.

В ряду крупных сельскохозяйственных организаций на территории области, которые являются активными инвесторами, осуществляющими инвестиции от своего имени и за свой счет, можно отметить в сфере переработки ЗАО «Любинский молочно – консервный комбинат (лидер в производстве молочно-консервной продукции), АО «Омский бекон» (г. Калачинск) и ООО «РусКом-Агро» (лидирует в производстве мясных и колбасных изделий), ООО «Ястро» (занимает ведущие позиции в производстве сыров и сырных продуктов).

Ведущую роль в развитии АПК играет государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. Её нормативное регулирование в Омской области осуществляется на основании Закона Омской области от 11 декабря 2002 года № 1497-ОЗ «О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности». В области реализуется государственная программа Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», утвержденная постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 252-п (далее – государственная программа № 252-п). В рамках указанной государственной программы № 252-п сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются субсидии бюджетам субъекта Российской Федерации. В 2018 году объем государственной поддержки АПК региона составил около 3,3 млрд. рублей.

Таблица 1

Изменение объемов инвестирования АПК Омской области и численности работников сельхозорганизации в 2008-2017 гг. [2, с. 17]

Показатель	Среднесписочная численность с-х организаций – всего по области чел.	Инвестиции в основной капитал в фактически дейсвовавших ценах, млн. руб.	Инвестиции в основной капитал с-х организаций, млн. руб.
2008	49 472	87 508	3 245
2009	44 434	59 184	3 548
2010	39 844	73 196	3 894
2011	35 519	88 787	4 573
2012	33 010	108 705	4 930
2013	30 308	105 637	3 570
2014	28 825	95 360	3 325
2015	28 836	94 220	4 172
2016	27 133	93 453	4 387
2017	29 476	98 658	4 330

Рассмотрим состояние инвестиционной деятельности в Омской области в цифрах. Как видно из таблицы 1, инвестиции в основной капитал сельскохозяйственных организаций растут, хотя и незначительно и неустойчиво: в 2016 году их прирост по сравнению с 2015 годом составил 215,1 млн. рублей, однако уже в 2017 году отмечено снижение инвестиций на 57,6 млн. рублей. В целом же динамика положительная: общий прирост инвестиций за период с 2008 по 2017 годы составил 1 085 млн. рублей. Однако количеств занятых в сельском хозяйстве сократилось с 2008 года на 19 996 человек. В 2018 году зарегистрировано 1 050 действующих сельскохозяйственных организаций, тогда как в 2016 году их было 1 463 - на 413 больше.

Следовательно, сельское хозяйство Омской области остро нуждается в поддержке. Её в основном осуществляет государство, но для вывода отрасли на новый уровень этого явно недостаточно, а у сельскохозяйственных организаций не достаточно собственных средств. Несмотря на все трудности в сфере АПК по итогам опроса ИЦ «Делойт» большая часть представителей АПК оценивают состояние отрасли положительно. Но все же вопросам инвестирования в сельском хозяйстве необходимо уделять большее внимание. В настоящее время, инвестиции в большей части предоставляются крупным организациям, а субъекты средних малых форм хозяйствования вынуждены выживать самостоятельно. Другой вопрос, позволяющий стабилизировать отрасль и развивать инвестирование в АПК – доступность источников финансирования. И хотя существуют различные программы, в том числе поддерживаемые государством, не всем они доступны, особенно субъектам малых форм хозяйствования.

Исходя из анализа состояния инвестиционной деятельности в сфере АПК, при разработке инвестиционный проектов организации необходимо учитывать факторы риска, то есть возможность возникновения условий, которые могут привести к негативным последствиям в целом для организации или отдельных участников проекта. Совокупность мнений на оценку инвестиционных проектов в рисковых ситуациях дает возможность снизить экономическую напряженность, что в дальнейшем приведет к активизации и эффективности вложений.

Изучение рисковых ситуаций в сельскохозяйственном производстве дает возможность акцентировать внимание на двух группах риска инвестиционной деятельности, во-первых, общие риски, которые связанны с оказанием влияния на экономическую систему в целом, во-вторых, специальные риски, которые связанны с воздействием негативных факторов на определенный объект инвестирования (таблица 2).

Таблица 2

Перечень рисков и мероприятий по их снижению

Виды риска	Мероприятия по снижению риска
Финансово – экономические риски	
1. Снижение цен	Переход на производство других видов продукции (культур)
2. Повышение закупочных цен на топливо и другие оборотные средства	Поиск альтернативных поставщиков, оптимизация затрат
3. Снижения качества производимой продукции	Повышение квалификации персонала, корректировка кадрового состава и производственного процесса
4. Инфляционный, налоговый риски	Мониторинг макроэкономической ситуации
5. Кредитный риск	Развитие бизнеса преимущественно за счет собственных средств, анализ целесообразности заемного финансирования
6. Усиление позиций конкурентов	Мониторинг конкурентной среды и разработка плана действий согласно ситуации
Социальные риски	
1. Трудности с набором квалифицированного персонала	Разработка плана мероприятий по сокращению текучести кадров, программа наставничества
2. Низкая квалификация кадров	Выделение средств на повышение квалификации сотрудников
Технические риски	
1. Сбои и поломка оборудования	Создание финансового резерва под непредвиденные расходы
Экологические риски	
1. Потеря урожая из-за неблагоприятных погодных условий	Создание финансового резерва на непредвиденные расходы

Неизбежность возникновения рисковых ситуаций и проявление их последствий требует разработки и применения на практике соответствующих методов предупреждения и реагирования на них в целях исключения и (или) снижения ущерба. Чтобы предложить пути снижения потерь от рисков, уменьшить неблагоприятные последствия, прежде всего следует выявить факторы, способствующие возникновению рисков, оценить их значимость, то есть выполнить анализ риска.

Рассмотренные выше виды риска и неопределенности в АПК позволяют выявить факторы, воздействующие на проект, и разработать мероприятия по их предупреждению и нейтрализации последствий.

Список литературы

1. Ендовицкий Д.А. Анализ инвестиционной привлекательности организаций/Д.А. Ендовицкий. – М.: КноРус, 2017. – 374 с.;

2. Епанчинцев В.Ю. Стратегическое планирование развитие АПК в Омской области // Перспективы развития агропромышленного комплекса: региональные и межгосударственные аспекты //материалы Международной научно-практической конференции Новосибирска, - 2018 – С. 16-18;

3. Шорина Е.В. Омская область в цифрах: Крат. стат. сб./Омскстат. – Омск, 2019. – 38 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://omsk.gks.ru/storage/mediabank/omsk_obl-2018.pdf.

УДК 338.1

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ИЗМЕНЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО ДОЛГА РФ

ВОРОНЦОВА МАРИЯ АЛЕКСЕЕВНА
студентка
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Аннотация: в данной статье проводится анализ изменения величины внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на фоне стабилизации экономической ситуации за 2016-2018 гг., проводится анализ изменения величины расходов на обслуживание государственного долга России, делаются соответствующие выводы.
Ключевые слова: государственный долг, внутренний долг, внешний долг, ценные бумаги, сокращение.

ANALYSIS OF THE DYNAMICS OF CHANGE OF THE INTERNAL AND EXTERNAL DEBT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Vorontsova Maria Alekseevna

Abstract: this article analyzes the changes in the size of the external and internal debt of the Russian Federation against the background of stabilization of the economic situation for 2016-2018, analyzes the changes in the cost of servicing the public debt of Russia, draws the corresponding conclusions.
Keywords: government debt, domestic debt, external debt, securities, reduction.

Экономический климат государства прежде всего определяется состоянием государственного бюджета, то есть его профицитом, дефицитом или же сбалансированностью. Бюджет является одним из главных инструментов управления экономической ситуацией в стране. В случае дефицита бюджета государство сталкивается с государственным долгом [1].

Государственный долг Российской Федерации в соответствии с классификацией делится на внутренний долг, исполняемый в национальной валюте, и внешний долг, погашаемый в иностранной валюте.

Рассмотрим динамику государственного долга Российской Федерации, которая представлена в таблице 1.

Анализ динамики государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации показывает, что объем государственного внешнего долга за период 2016-2018 гг. уменьшился на 4,01%, то есть на 2055,3 млн. долл. США, что является положительной тенденцией. Наибольший прирост внешнего долга наблюдается в 2016 году, но он не является критичным и имеет тенденцию снижения. Наступление кризиса внешней задолженности представляется маловероятным, несмотря на имеющиеся кредиты. Так, рост внешнего госдолга до 2016 года обуславливался из-за приобретения иностранными инвесторами суверенных долговых ценных бумаг, а также из-за привлечения долгового финансирования от зарубежных компаний, которые связаны с российскими структурами.

Сокращение внешнего долга – абсолютно адекватная мера, которая соответствует внешним условиям. Сейчас объём российского государственного внешнего долга остаётся одним из самых низких в Европе. На фоне роста стоимости кредитования во всем мире низкий уровень задолженности в России является одной из главных сильных сторон национальной экономики [3]. Кроме того, нестабильная ситуация в глобальной экономике на данный момент создаёт определённые риски

для национальных валют развивающихся государств. В результате заимствования в иностранной валюте для России становятся всё менее привлекательными.

Таблица 1

Динамика государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации за 2016-2018 гг.

Категория долга	По состоянию на начало года			Абсолютное изменение 2018 к 2016 гг. (+/-)	Относительное изменение 2018 к 2016 гг. (%)
	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019		
Объем государственного внешнего долга РФ, млн. долл. США	51211,8	49827,3	49156,5	-2055,3	-4,01
В т.ч. государственные гарантии РФ, млн. долл. США	11730,5	10357,2	11567,4	-163,1	-1,39
Объем государственного внутреннего долга РФ, млрд. руб.	8003,455	8689,639	9176,396	+1172,941	14,65
В т.ч. государственные гарантии РФ, руб.	1903,114	1442,515	1426,922	-476,192	-25,02

Наибольшей долговой статьей выступает внутренний долг РФ. Объем внутреннего долга России растет (увеличение составило 1172,941млрд. руб. в 2018 году по сравнению с 2016 годом), что является, несомненно, отрицательной тенденцией. Но анализ показывает, что долг по государственным гарантиям РФ сокращается, а это значит, что рост внутреннего долга РФ обусловлен увеличением долга по государственным ценным бумагам РФ. Эти ценные бумаги предназначаются для покрытия дефицита федерального бюджета.

Структура государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах РФ, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура и динамика государственного внутреннего долга Российской Федерации, млрд. руб.

Виды государственных ценных бумаг	По состоянию на начало года			Абсолютное изменение 2018 к 2016 гг. (+/-)	Относительное изменение 2018 к 2016 гг. (%)
	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019		
ОФЗ-ПК	1738,00	1748,44	1731,78	-6,22	-0,36
ОФЗ-ПД	3051,10	4283,62	4929,43	+1878,33	+61,56
ОФЗ-АД	680,06	539,84	416,87	-263,19	-38,70
ОФЗ-ИН	163,63	168,52	253,45	+89,82	+54,89
ГСО-ППС	245,44	245,55	230,30	-15,14	-6,17
ГСО-ФПС	132,0	132,0	132,0	0	0
ОВОЗ	90,0	90,0	0	-90,0	0
Итого	6100,23	7207,97	7749,47	+1649,24	+27,04

За последние 3 года был обеспечен большой внутренний долг, что значительно увеличило расходы на обслуживание государственного долга, а также нагрузку на федеральный бюджет (рисунок 1).

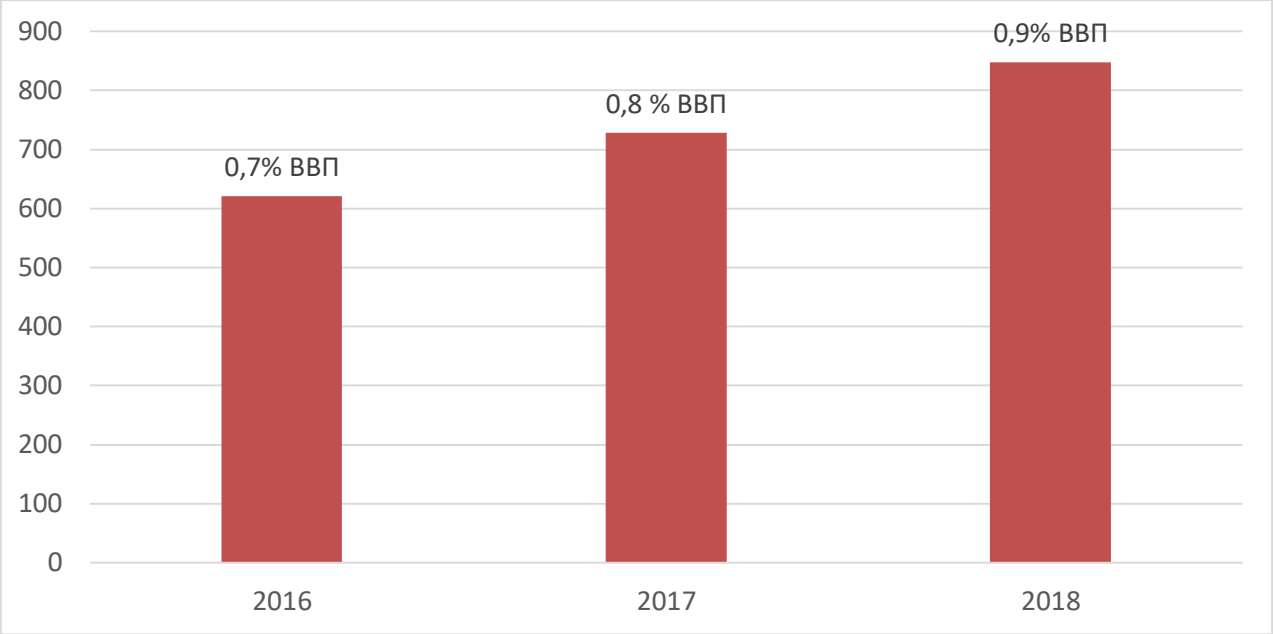


Рис. 1. Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. руб. или % ВВП

Таким образом, анализ структуры внутреннего государственного долга показывает, что объем задолженности по ценным бумагам занимает большую долю в объеме государственного долга. На данный момент рынок государственных ценных бумаг находится в кризисном состоянии, так как именно они занимают больший удельный вес, и соответственно с каждым годом возрастают расходы на их обслуживание. Если данная ситуация не изменится, то увеличение выпуска ценных бумаг будет предназначаться для погашения их прежних выпусков, и будет происходить уменьшение привлечения чистых заимствований в федеральный бюджет.

Весьма положительным моментом является то, что основная задолженность приходится на внутренний, а не на внешний долг, поскольку высокий уровень внешнего долга является причиной суверенного дефолта.

Таким образом, период с 2016 по 2018 гг. характерен снижением государственного долга Российской Федерации. Это обусловлено сокращением внешнего долга. Если сокращение внешнего долга продолжится, то в ближайшем будущем это может привести к хорошим экономическим последствиям. В связи этим необходимо эффективное управление государственным долгом России.

Список литературы

1. Бабкина Е. В. Состояние государственного долга в РФ / Е. В. Бабкина, Е. Н. Ушмарова, В. В. Черяпина// Инновационная наука. – 2018. – № 4. С. 90-93.
2. Даниловских Т. Е. Анализ состояния государственного долга РФ / Т. Е. Даниловских, Д. Д. Ветлугин // Научный диалог: экономика и менеджмент. – 2019. – С. 8-12.
3. Цвирко С. Э. Системный подход к управлению государственным долгом и суверенными фондами России / С. Э. Цвирко // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2015. – № 31. – С. 7-11.

© М.А. Воронцова, 2019

УДК 001.891.34 (574) (470+571)

РАЗВИТИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАХИМОВА САУЛЕ АБАЙБЕКОВНА
к.э.н., ассоциированный профессор (доцент), с.н.с.
ГОНЧАРЕНКО ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА
д.э.н., профессор, директор
НИИ «Инновационная экономика» РЭУ им.Г.В. Плеханова
САНАЛИЕВА ЛАУРА КАБИДУЛЛАЕВНА
докторант
Павлодарского государственного университета имени С.Торайгырова

Аннотация: В ходе научного исследования применен факторный подход, а именно интеллектуальный потенциал рассмотрен как фундамент обеспечения экономической безопасности. В статье проведен анализ основных макроэкономических показателей с учетом их сравнения с пороговыми значениями, в качестве которых приняты среднемировые значения. В рамках научных изысканий, подробно рассмотрен понятийный аппарат «интеллектуального потенциала». Особое внимание уделено подходам и основным показателям, отражающим развитие интеллектуального потенциала. Проведен анализ основных показателей, отражающих сущность и содержание интеллектуального потенциала. В качестве авторского подхода, было предложено рассмотреть интеллектуальный потенциал сквозь призму инновационного процесса и его индикативных показателей.
Ключевые слова: интеллектуальный потенциал; устойчивое развитие; человеческие ресурсы; инновации; исследования и разработки.

THE DEVELOPMENT OF THE INTELLECTUAL POTENTIAL OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE RUSSIAN FEDERATION

Rakhimova Saule,
Sanaliyeva Laura,
Goncharenko Ludmila

Abstract: In the course of scientific research, a factor approach was applied, namely, intellectual potential as the foundation for ensuring economic security. The article analyzes the main macroeconomic indicators taking into account their comparison with threshold values, which are taken as world average values.
In the framework of scientific research, the conceptual apparatus of "intellectual potential" is examined in detail. Particular attention is paid to the approaches to the main indicators reflecting the development of intellectual potential. The analysis of the main indicators reflecting the essence and content of intellectual potential.
As an author's approach, it was proposed to consider the intellectual potential through the prism of the innovation process and its indicative indicators.
Key words: intellectual potential, sustainable development, economic security, development.

Введение. В условиях глобализации и открытого типа экономики важно обеспечить высокий уровень экономической безопасности, это возможно обеспечить за счет развития интеллектуального потенциала страны, через призму инноваций и конкурентоспособности национальных производительных сил.

Мировая практика показывает, что прежде всего высоким уровнем экономической безопасности и конкурентным преимуществом обладают те страны, предпринимательские структуры, которые ведут научные исследования и разработки, получили результаты в виде объектов интеллектуальной собственности. Доказательством тому являются развитые страны, которые вошли в технологическое ядро, своевременно выбрав инновационную политику с акцентом на формирование научного, интеллектуального потенциала. Необходимо отметить, что рассмотрение интеллектуального потенциала сквозь призму инновационного процесса позволит задать ему «тон» дальнейшей востребованности и вовлеченности в последующие этапы инновационного процесса.

Таким образом, в целях научного поиска стратегических направлений обеспечения экономической безопасности, особое внимание необходимо акцентировать на исследование проблем и приоритетов развития интеллектуального потенциала.

Основная часть. В рамках современных трендов научной мысли, не существует единого и точного определения – интеллектуальный потенциал. Интеллектуальный потенциал представляет собой интеграционное взаимодействие интеллекта человека с потенциалом возможного его использования в постоянной динамике.

Так, в частности в глобальных интернет ресурсах интеллектуальный потенциал трактуется следующим образом: «потенциальная способность человека и общества быстро и точно решать сложные мыслительные задачи с учетом обеспечения высоких и интенсивных темпов обучения новым знаниям, навыкам и способностям к их применению [1]. Составные элементы и интеллектуального потенциала можно представить на рисунке 1.

Рис. 1. Сущность интеллектуального потенциала и его составные элементы

Источник: Составлено авторами по результатам исследования интеллектуального потенциала и интенсивных темпов

Следует отметить, что понятия интеллект и интеллектуальный потенциал не являются тождественными понятиями, хотя обладают между собой прямой корреляционной связью. Интеллект в системе интеллектуального потенциала должен находиться в постоянном развивающимся состоянии под воздействие существующей институциональной среды [2].

Интеллектуальный потенциал можно исследовать на микро-, мезо- и макроуровне.

Институциональными элементами интеллектуального потенциала выступают:

– система науки и образования, которая охватывает государственные и негосударственные научные заведения;
– человеческие ресурсы, обладающие определенными компетенциями и преумножающие их;
– информационно-коммуникационная инфраструктура;

– накопленный пул интеллектуальной собственности в виде патентов, лицензий, ноу-хау.

Интеллектуальный потенциал в системе функционирования классической рыночной экономики задействован по двум направлениям:

– исследования (научные исследования);
– разработки (опытно-конструкторские работы).

Для оценки интеллектуального потенциала используется понятие «критическая масса» – такой уровень его предельно допустимой минимальной величины, опускаясь ниже которого государство обречено на постоянную зависимость от иностранных материальных, финансовых, интеллектуальных ресурсов, потерю экономического и политического суверенитета.

Определить «критическую массу» можно по двум индикаторам:

– через наличие физических лиц с высшим и послевузовским образованием, занятых в сфере научно-исследовательской деятельности и выполнении опытно-конструкторских работ отдельно и в производстве;
– через интегральный показатель – доля расходов на исследования и разработки (ИиР или НИОКР) в ВВП страны.

Показатели ИиР позволяют определять интеллектуальный потенциал, давать его интегральную оценку на макроэкономическом уровне. При этом могут анализироваться и синтезироваться такие частные показатели, как:

– общее количество и удельный вес человеческих ресурсов, занимающихся исследованиями. В данном аспекте должны преобладать специалисты высшей квалификации;
– количественный и качественный рост объектов интеллектуальной собственности;
– уровень трансфера неовеществленных технологий – число зарегистрированных договоров на использование изобретений (лицензионных и об уступке патента на изобретение) от ежегодно регистрируемого числа патентов.
– рост фундаментальных, прикладных, опытно-конструкторских исследований;
– появление портфеля или базы фундаментальных исследований, прикладных исследований, опытно-конструкторских разработок, объектов интеллектуальной собственности.

По результатам исследования показателей ИиР, в практике рыночной экономики, на макроэкономическом уровне можно выделить три типа (вида) интеллектуального потенциала:

– «слабый» интеллектуальный потенциал, когда его величина в течение длительного времени остается ниже «критической массы»;
– «пороговый» (средний) интеллектуальный потенциал, характеризуется соответствием его величины показателю «критической массы», опускаться ниже которого опасно для экономической безопасности;
– «высокий» интеллектуальный потенциал, когда он превышает показатель «критической массы», общество стремится к постоянному обновлению, обладает высокой инновационной активностью. В общем виде, приоритеты оценки интеллектуального потенциала представлены на рисунке 2.

Эксперты считают, что «разрушение» интеллектуального потенциала может случиться тогда, когда сумма расходов на ИиР (НИОКР) в ВВП страны в течение стратегического периода и более (5 – 7лет) не превышает 1% в год, а также когда доля лиц с более высоким естественно-научным и инженерно-техническим образованием в общем числе занятых в народном хозяйстве снижается с соответствующим временным трендом 2 – 4% активностью.

В мировой практике, различные страны в целях, чтобы оставаться конкурентоспособными осуществляют решительные действия в трех направлениях:

– наука и технологии;
– образование, подготовка и переподготовка HR;
– развитие энергической отрасли.

Рис. 2. Приоритеты оценки интеллектуального потенциала

Источник: Составлено авторами по результатам исследования оценки интеллектуального потенциала

Важно оценить, насколько сформирован интеллектуальный потенциал и насколько он позволит обеспечить экономическую безопасность страны.

Близки по содержанию среди показателей экономической безопасности к показателям оценки интеллектуального потенциала показатели, характеризующие научно-технический уровень производства и продукции, развитие науки, квалификацию кадров, отражающие способность страны к самостоятельному развитию в техническом отношении.

Ярким примером показателей, позволяющих взаимоувязать два понятия «экономическая безопасность» и «интеллектуальный потенциал» являются: валовый внутренний продукт; расходы на научные исследования в % к ВВП; доля лиц с высшим образованием на 1000 человек, количество студентов на 1000 человек, численность работающих в науке от всего занятого населения, %; расходы на образование, инновационная активность. Все факторы и показатели прямо и/или косвенно коррелируют между собой и влияют друг на друга.

Аналитическая часть. Проведем анализ основных показателей, отражающих интеллектуальный потенциал согласно статистическим данным Республики Казахстан и Российской Федерации.

Одним из основных показателей обеспечения экономической безопасности и формирования интеллектуального потенциала является доля внутренних затрат на ИиР в ВВП стран. На примере Республики Казахстан, данный показатель представлен в соответствии с рисунком 6за фактические данные 2003-2018 годов и прогнозные данные на 2020 – 2022 годы.

Исследуя динамику доли внутренних затрат в Республике Казахстан на ИиР в составе ВВП, можно сделать вывод, что имеют место экономические «угрозы». Анализ данных, применительно к Республике Казахстан, показывает, что расходы на научные исследования к ВВП не достигают порогового значения – 2 %. Начиная с 2016 года наблюдается стагнация исследуемого показателя. По нашему мнению, если в среднесрочном или в крайнем случае в стратегическом периоде не обеспечить положительную динамику выше рассматриваемого показателя, сохранение существующих тенденций может привести к разрушению интеллектуального потенциала экономики.

В сопоставлении с тенденциями доли затрат на ИиР в составе ВВП Республики Казахстан, актуально проанализировать аналогичный показатель, применительно к Российской Федерации, динамику данного показателя, представлено на рисунке 3.

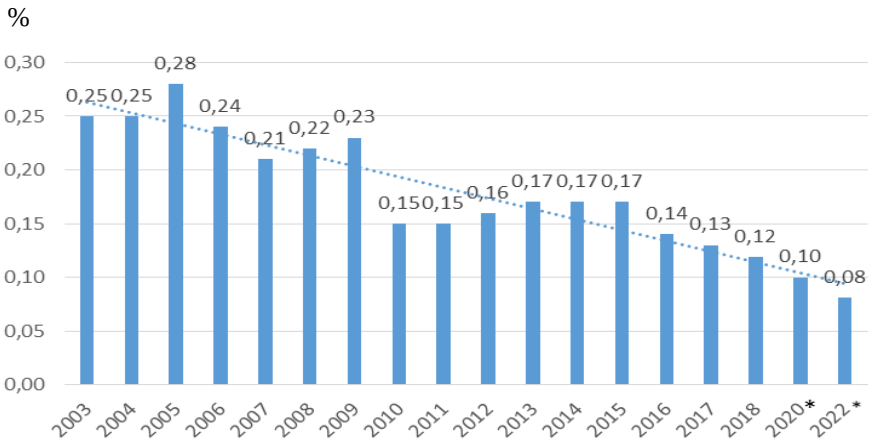


Рис. 3. Динамика доли внутренних затрат в Республике Казахстан на ИиР в составе ВВП
Источник: Составлено авторами по источнику.

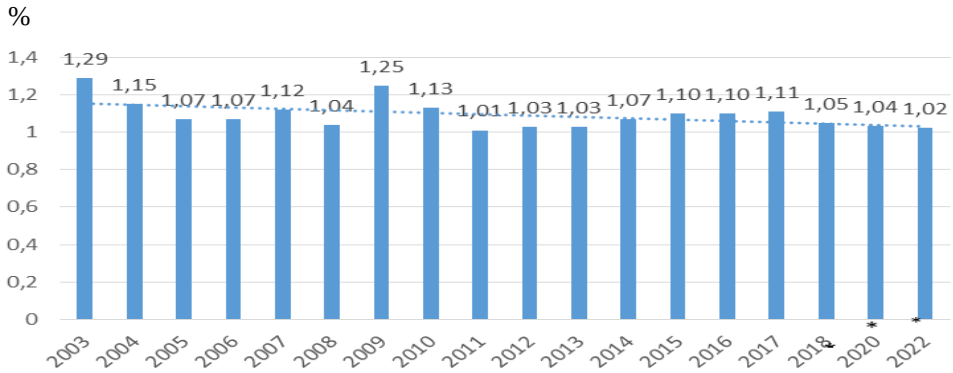


Рис. 4. Динамика доли внутренних затрат на НИОКР в ВВП Российской Федерации
Источник: Составлено авторами по источнику [3]

Проанализировав тот же показатель в Российской Федерации, можно сделать вывод, что его значение больше единицы, но тем не менее также требует доведения до порогового уровня.

Если в Казахстане наблюдается падение по анализируемому показателю, то в России этот показатель более стабилен.

В формировании интеллектуального потенциала, немаловажную роль играют научные сотрудники. Представлена динамика численности работников, выполняющих ИиР в Республике Казахстан, представлено на рисунке 5.

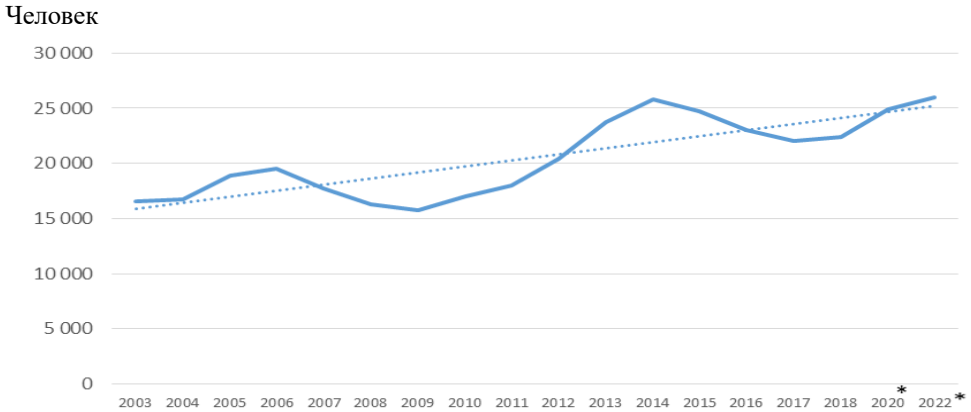


Рис. 5. Динамика численности работников в Республике Казахстан, выполняющих ИиР
Источник: Составлено авторами по источника [4].

В Республике Казахстан, за период с 2003 года по 2018 год наблюдается тенденция роста по анализируемому показателю. Это означает, что интерес к науке возрастал и все большее число людей стало заниматься ИиР. Прогнозные данные также показывают рост и наблюдается положительная линия тренда.

Актуально рассмотреть динамику анализируемого показателя в Российской Федерации. На рисунке 6 представлена численность работников, выполняющих ИиР в Российской Федерации.

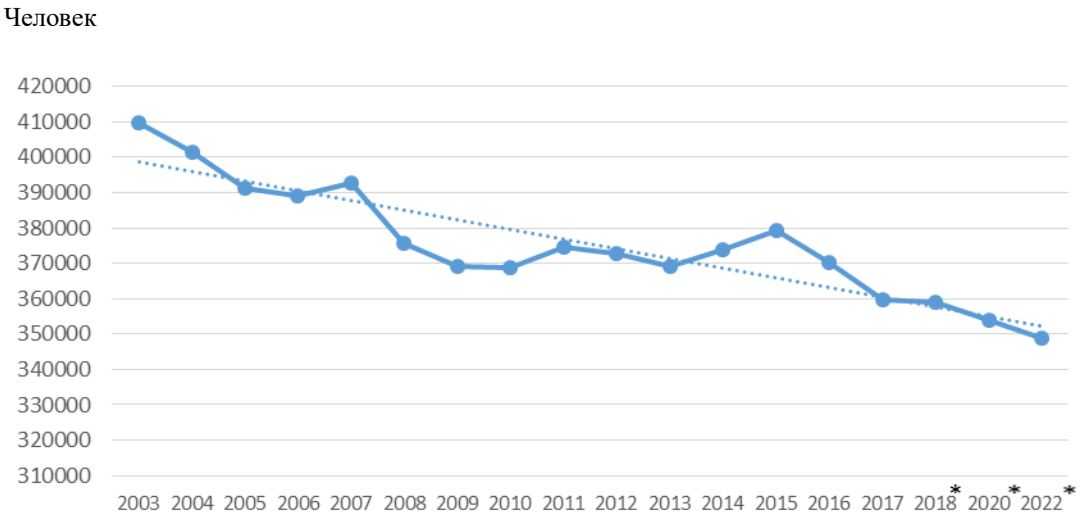


Рис. 6. Динамика численности работников, выполняющих ИиР в Российской Федерации
Источник: Составлено авторами по источнику [5].

Если в Казахстане наблюдается рост числа работников, выполняющих ИиР, то в Российской Федерации наблюдается спад. Прогноз и линия тренда в данном случае показывают на продолжительное снижение данного показателя, что негативно сказывается на интегрированном показателе интеллектуального потенциала.

На развитие интеллектуального потенциала воздействуют институциональные основы, в частности количество научных организаций. Динамика количества организаций, осуществляющих ИиР в Республике Казахстан, рисунок 7.

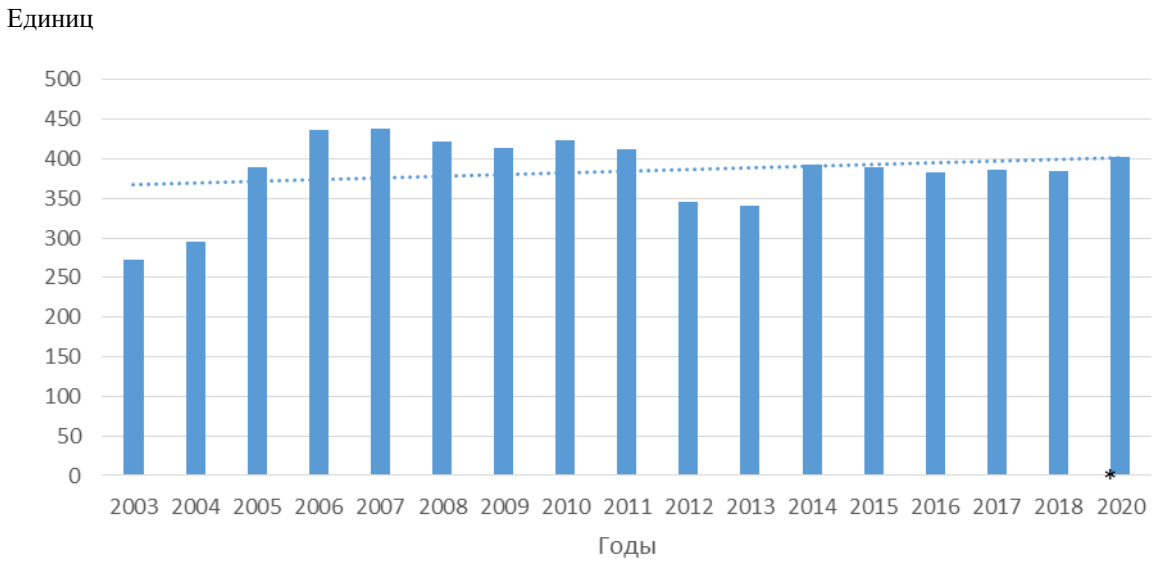


Рис. 7. Динамика количества организаций, осуществляющих ИиР в Республике Казахстан
Источник: Составлено авторами по источнику [4]

В Республике Казахстан, количество организаций, осуществляющих ИиР имеет тенденцию роста, что положительно сказывается на показателях науки и инноваций, формирования интеллектуального потенциала.

Для динамичного развития интеллектуального потенциала недостаточен только количественный рост организаций и работников, которые занимаются ИиР, важны качественные составляющие. Так, если проанализировать качественный состав работников Республики Казахстан выполняющих ИиР, то можно отметить, что в большей степени в данном процессе задействованы специалисты-исследователи, имеющие ученую степень кандидата наук, рисунок 8. Динамика численности исследователей в Российской Федерации представлена на рисунке 9.

Важно отметить, что и в Казахстане, и в России исследованиями в большей степени занимаются кандидаты наук.

По областям наук удельный вес занимают технические и естественные науки.

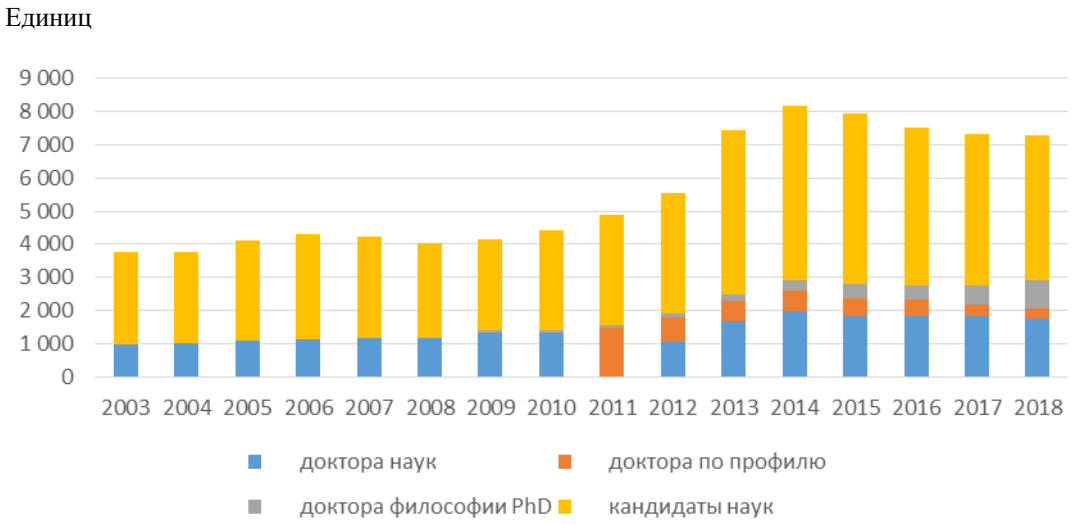


Рис. 8. Динамика специалистов-исследователейв Республике Казахстан

Источник: Составлено авторами по источнику [4]

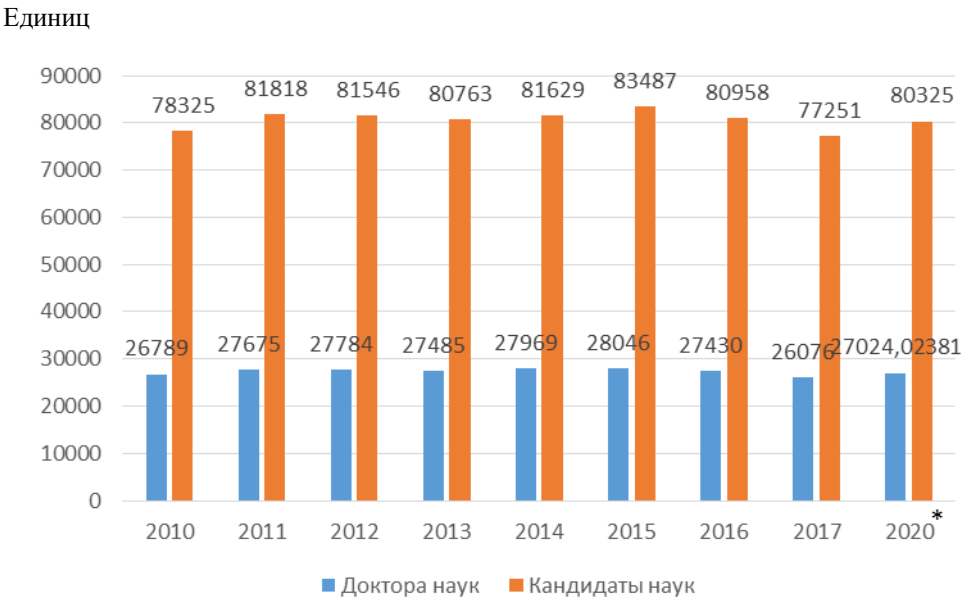


Рис. 9. Динамика исследователей в Российской Федерации, имеющих ученые степени

Источник: Составлено авторами по источнику [3]

В обеспечении экономической безопасности и осуществления инновационной деятельности большую роль играют результаты научно-технической деятельности, представлены виды интеллектуальной собственности в Российской Федерации, рисунок 10.

Проводя анализ, можно акцентировать внимание на то, что в 2017 году, в Российской Федерации, среди видов интеллектуальной собственности имели место: изобретения – 46,95%; программы для ЭВМ – 25,8%; полезные модели – 16,9%.

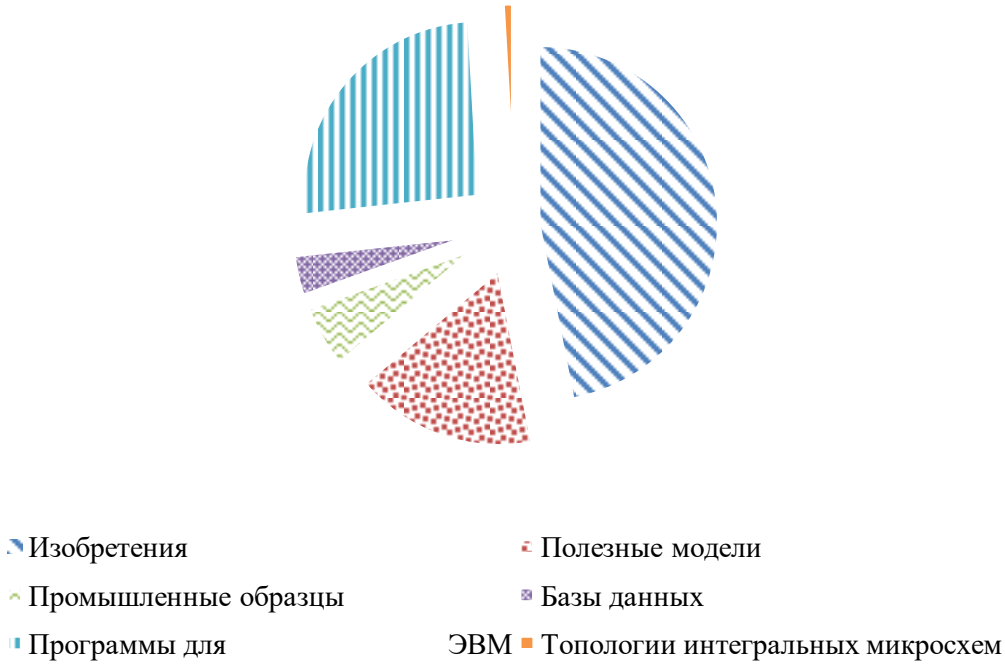


Рис. 10. Структура видов интеллектуальной собственности в Российской Федерации за 2017 год
Источник: Составлено по источнику [3]

В Республике Казахстан в 2017 году максимальное количество интеллектуальной собственности приходилось на изобретения: 650 национальных и 219 иностранных заявителей. На втором месте – полезные модели: 532 национальных и 59 иностранных заявителей. На третьем месте – промышленные образцы: 42 национальных заявителя и 87 иностранных заявителя.

В целом наблюдается положительная динамика по данным показателям. Однако важно грамотно управлять и обеспечить, чтобы все виды интеллектуальной собственности были зарегистрированы не только в Роспатенте Российской Федерации и в Национальном институте интеллектуальной собственности Республики Казахстан, но и в международных патентных организациях.

Динамика численности действующих патентов в Российской Федерации, рисунок 11. На современном этапе лидируют патенты на изобретения, причем с постоянным ростом имеет место положительная линия тренда.

Важно, чтобы объекты интеллектуальной собственности были востребованы рынком, поскольку просто их наличие не приведет ни к экономическому эффекту, ни к обеспечению экономической безопасности.

Важно помнить, что интеллектуальный потенциал должен служить основой для производства инноваций, имеется ввиду рассмотрение всего инновационного процесса, когда этап ИиР и получение результата в виде объектов интеллектуальной собственности служит хорошим потенциалом для введения в производственный процесс и получения коммерциализируемых инноваций.

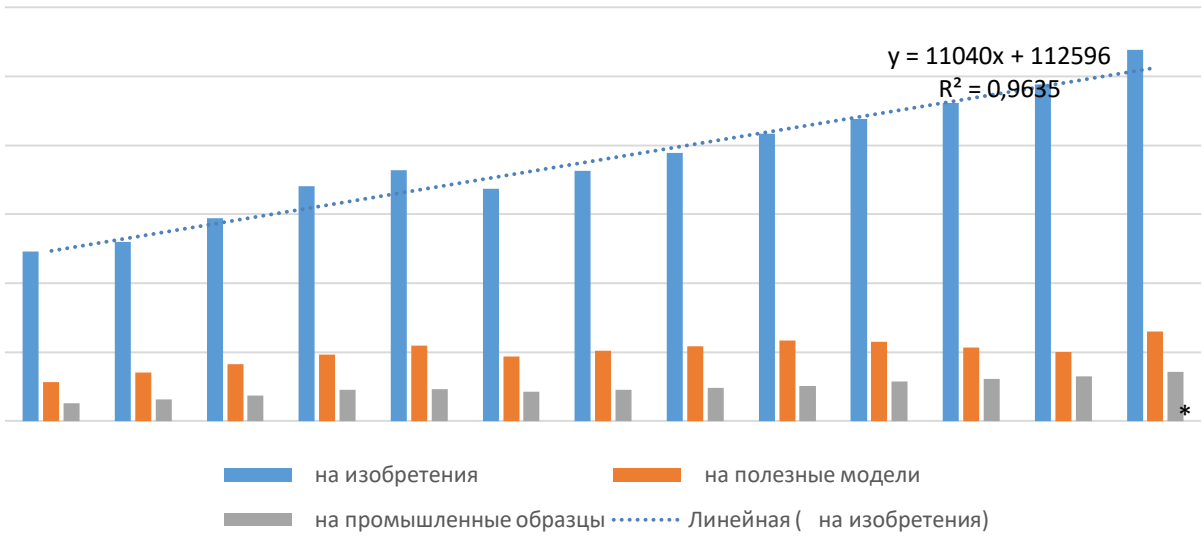


Рис. 11. Динамика числа действующих патентов в Российской Федерации с прогнозом на 2020 год

Источник: Составлено авторами по источнику [3]

Применительно к экономической системе Российской Федерации, при всех прочих равных условиях с учетом сложившегося уровня интеллектуального потенциала, доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции не достигает порогового значения, представлено в таблице 1.

Таблица 1

Пороговое значение, фактические и прогнозные данные доли инновационной продукции в общем объеме совокупной отгруженной продукции в Российской Федерации, %

Название показателей	Пороговые значения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2019*	2021*
Доля инновационной продукции во всей отгруженной продукции,%	15	9,6	11,6	9,9	10,6	10,9	8,6	9,4	9,0

Источник: Составлено авторами по источнику [3]: (Официальная статистика: наука, инновации, информационное общество /http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/)

При пороговом значении, равном 15, доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг колеблется и имеет тенденцию к снижению от 9,6% в 2012 году до 8,6% в 2017 году. Однако, на наш взгляд, это временный и промежуточный результат, который должен поменяться в положительную сторону в ближайшее время, поскольку сейчас активно реализуется политика перехода на инновационный этап развития. Доказательством сказанному являются прогнозные расчеты, представленные на основе метода экстраполяции. В условиях глобализации и усиливающейся конкуренции, предприниматели будут вынуждены производить инновационную продукцию. Важно этот показатель взять на вооружение и стремиться к доведению его до уровня порогового значения и выше. На наш взгляд, важно предприятиям обратить внимание на формирование интеллектуального потенциала, как главного условия для успешного наращивания и производства инновационной продукции.

Предложения, выводы и заключение.

Проанализировав основные показатели, характеризующие интеллектуальный потенциал, можно сделать вывод, что по типам интеллектуального потенциала Российская Федерация и Республика Казахстан относятся к странам соотносительно невысоким интеллектуальным потенциалом. Нужно работать над имеющимися показателями, стремясь к их улучшению и доведению хотя бы до порогового уровня, а также интегрировать показатели интеллектуального потенциала с показателями экономической безопасности через разработку и предложение системы сбалансированных показателей.

В процессе исследования и оценки интеллектуального потенциала, важно своевременно выявлять случаи отклонения фактических или прогнозируемых параметров его развития от пороговых значений экономической безопасности, разработать и реализовать комплекс мер, направленных на недопущение или преодоление угроз экономической безопасности страны.

В целях интенсивного развития интеллектуального потенциала и усиления экономической безопасности, важно развивать систему образования и науки в свете современных требований внутреннего и мирового рынка, повысить его качество. Необходимо развивать конкурентоспособность экономики. Нужно совершенствовать систему управления государством. Важно осуществлять инновационный процесс с акцентом на этап ИиР.

Республика Казахстан и Российская Федерация предусматривают стратегическую ориентацию на новые опережающие технологии производства, на создание на общегосударственном уровне целостной системы поддержки интеллектуального потенциала, его развития и превращения в интеллектуальный ресурс, а в конечном счете, интеллектуальный капитал. Важно, чтобы стратегические документы и ориентиры развития скорее нашли претворение в действии и стали ощутимы на улучшении показателей основных факторов обеспечения экономической безопасности и позволили государствам стать устойчивыми, конкурентоспособными и интеллектуально независимыми. Для достижения последнего важно: разработать и внедрить организационно-экономический механизм управления экономической безопасностью; разработать программу развития интеллектуального потенциала, включая человеческий потенциал, кадровый потенциал, научный потенциал. Также необходим мониторинг основных показателей и факторов, влияющих на обеспечение экономической безопасности.

Важно сформировать и реализовывать стратегию управления интеллектуальным потенциалом в обеспечении экономической безопасности на всех уровнях, создавать благоприятные условия и следить за показателями, которые служат сигналом для принятия правильных управленческих решений.

Список литературы

1. Интеллектуальный потенциал. Электронный ресурс: (http://znanie.info/portal/ec-terms/24/238.html)

2. Интеллектуальный потенциал. Электронный ресурс:(https://psyera.ru/6077/intellektualnyy-potencial)

3. Официальная статистика: наука, инновации, информационное общество (//http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/).

4. Официальная статистическая информация Комитета по статистике МНЭ РК: наука и инновации (//http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersScience?_afrLoop (дата обращения: 15.04.2019).

5. Официальная статистика: наука, инновации, информационное общество (//http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/).

6. Алшанов Р. (2016). В число 30 развитых стран мира – «через тернии к звездам» / Р. Алшанов // Казахстанская правда. – 2016. – 23 дек. – С. 8–9.

7. Арупов А.А., Арупова Н.А. (2013). Стратегия-2050: ключевые векторы долгосрочного экономического развития Казахстана. Состоявшийся Казахстан, устремленный в будущее: материалы научно-практической конференции (г. Алматы, 10 декабря 2013 г.) / Отв. ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2013. – 128 с.

8. Баринова В.А. (2019). Инклюзивный рост и устойчивость регионов России // Регион: экономика и социология. – 2019. – Т. 101, № 1. – С. 23–46.

9. Земцов С.П. (2019). Инклюзивный рост и устойчивость регионов России // Регион: экономика и социология. – 2019. – Т. 101, № 1. – С. 23–46.

10. Гончаренко Л.П. (2019). Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л. П. Гончаренко [и др.]; под общей редакцией Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. – Москва: Издательство Юрайт, 2014. – 478 с. – (Специалист). – ISBN 978-5-9916-2006-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – Электронный ресурс: https://biblio-online.ru/bcode/380470 (дата обращения: 21.05.2019).

11. Казанцев С.В. (2014). Экономическая безопасность. Определение понятий. // Мир новой экономики. – 2014. – № 2. – С. 48-53.

12. Рахимова С.А. (2018). Управление инновационными процессами. Монография. Павлодар: Кереку. 2018 г.

13. Рахимова С.А. (2019). Формирование инновационных подходов к проектированию триединой концепции устойчивого развития экономических систем в условиях глобализации // Материалы Международной научно-практической конференции «Достижения науки в контексте повышения качества жизни и устойчивого развития общества». Университет «Туран», Алматы. 2019.

14. Сагадиев К. (2016). Великие перевалы суверенных лет / К. Сагадиев // Казахстанская правда. – 2016. – 22 нояб. – С. 4.

15. Титков А.А. (2019). Формирование инновационных подходов к проектированию триединой концепции устойчивого развития экономических систем в условиях глобализации // Материалы Международной научно-практической конференции «Достижения науки в контексте повышения качества жизни и устойчивого развития общества». Университет «Туран», Алматы. 2019.

16. Шубина Н.В. (2017). Концептуальные подходы к пониманию экономической безопасности региона: сущность, структура, факторы и условия // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2017. Том 16. N 2. С. 288–307.

17. Шпилевская Е.В. (2016). Экономическая безопасность страны: угрозы и пути ее обеспечения // Международные научно-исследовательский журнал. Экономические науки. Выпуск: № 5 (47) Часть 1. 2016, с. 188 – 193. DOI: https://doi.org/10.18454/IRJ.2016.47.252

УДК 334.7

БИЗНЕС-ПЛАНИРОВАНИЕ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

КУШБОКОВА РИТА ХАСБИЕВНА
к.э.н., доцент, доцент кафедры экономики и финансов
ТУТУКОВА ЛАУРА АНЗОРОВНА,
АВЕРЬЯНОВА ЛАНА АЛЕКСЕЕВНА
магистранты
ФГБОУ ВО «Кабардино-Балкарский государственный университет им.Х.М.Бербекова»

Аннотация: в статье рассматриваются сущность, цели, задачи, принципы, достоинства бизнес-планирования. Особое внимание уделено бюджетированию как важнейшему инструменту бизнес-планирования, целям и особенностям различных видов бюджетов.
Ключевые слова: бизнес-план, бизнес-планирование, бюджетирование, бюджет продаж, бюджет денежных ресурсов, бюджет накладных издержек, бюджет себестоимости, бюджет капитальных вложений, бюджет прибылей и убытков, бюджет пассивов и активов.

BUSINESS PLANNING AS AN INTEGRAL PART OF STRATEGIC PLANNING OF BUSINESS ACTIVITY

Kushbokova Rita Hasbievna,
Tutukova Laura Anzorovna,
Averyanova Lana Alekseevna

Abstract: the article discusses the essence, goals, objectives, principles, advantages of business planning. Special attention is paid to budgeting as the most important tool of business planning, goals and features of different types of budgets.
Keywords: business plan, business planning, budgeting, sales budget, cash budget, overhead budget, cost budget, capital investment budget, profit and loss budget, liabilities and assets budget.

В рыночной экономике предприниматели не могут добиться стабильного успеха, если не будут четко и эффективно планировать свою деятельность, постоянно анализировать информацию о состоянии целевых рынков, положении на них конкурентов, о собственных перспективах и возможностях. Разработка стратегии и тактики деятельности компании является важнейшей задачей для любой формы и вида предпринимательства. Успешное и эффективное развитие предпринимательства не может обойтись без четкого и объективного планового проекта. Для предвидения и возможного предотвращения проблем используется бизнес-планирование.

Бизнес-планирование позволяет сосредоточить внимание на ключевых задачах деятельности компании; снизить отрицательные эффекты неопределенности и внешнего воздействия; улучшить результаты деятельности компании; интегрировать деятельность структурных подразделений компании в достижении общей цели; повысить эффективность контроля за реализацией планов.

В современных условиях бизнес-план используется во всех сферах предпринимательства как

рабочий инструмент. Главной целью разработки бизнес-плана является планирование деятельности компании на текущий и перспективный периоды с учетом потребностей рынка и возможностей получения необходимых ресурсов.

На основе бизнес-плана предприниматели могут решить следующие задачи: определить конкретные направления деятельности компании, целевые рынки и место компании на этих рынках; сформулировать долговременные и краткосрочные цели компании, стратегию и тактику их достижения, определить лиц, ответственных за реализацию стратегии; выбрать состав и определить показатели товаров и услуг, которые будут предложены потребителям, оценить производственные и торговые издержки по их созданию и реализации; выявить соответствие имеющегося персонала компании и условий мотивации их труда предъявляемым требованиям; определить состав маркетинговых мероприятий по изучению рынка, организации рекламы, стимулированию продаж, ценообразованию, каналам сбыта и др.; оценить финансовое положение компании и соответствие имеющихся ресурсов возможностям достижения поставленных целей; предусмотреть трудности, которые могут помешать практическому выполнению бизнес-плана [1].

Главное достоинство бизнес-планирования состоит в том, что правильно составленный подробный план определяет перспективы развития компании и отвечает на самый важный для предпринимателя вопрос: стоит ли осуществлять вложения ресурсов в эту деятельность, принесет ли она доходы, которые окупят все затраты ресурсов.

Основными рекомендациями по разработке бизнес-плана являются краткость бизнес-плана и в то же время достаточность позиций для решения, доступность в изучении и понимании, убедительность, лаконичность. Кроме того бизнес-план должен пробуждать интерес у партнера. Только заинтересовав потенциального инвестора, предприниматель может надеяться на успех своей деятельности

Бизнес-план — это один из основных документов, определяющих стратегию развития компании. Вместе с тем он базируется на общей концепции развития компании, подробно отражает экономический и финансовый аспекты стратегии, содержит технико-экономическое обоснование конкретных мероприятий.

Бизнес-планирование осуществляется в соответствии с принципами:

– единства – заключается в том, что компания является целостной системой, а ее составные элементы должны развиваться в одном направлении. Все планы каждого из подразделений должны согласовываться с планами всей компании;

– участия – каждый сотрудник компании должен принимать участие в плановой деятельности, независимо от занимаемой должности;

– непрерывности – процесс планирования в организации должен быть постоянным, так как условия внешней среды отличаются неопределенностью и изменчивостью, поэтому компания должна вносить коррективы и уточнять планы, учитывая все изменения;

– гибкости – любая организация должна иметь возможность вносить изменения в планы из-за появления непредвиденных обстоятельств;

– точности – каждый бизнес-план должен составляться компанией с наиболее возможной степенью точности;

– обязательности выполнения – принятый к исполнению план является обязательным для выполнения всеми сотрудниками компании [2].

Главным инструментом бизнес-планирования является сметное планирование. В рыночных условиях хозяйствования данный вид планирования рассматривается в качестве системы бюджетирования, представляющего собой организационно-экономический комплекс системы управления компанией, который заключается в разработке бюджетов.

К целям составления бюджетов относятся:

– выработка концепции ведения различных бюджетов;
– планирование деятельности компании на долгосрочный и краткосрочный период;
– оптимизация издержек и прибыли компании;
– согласование деятельности подразделений компании;

– оценка и контроль работы руководителей;
– определение потребности в финансовых ресурсах и оптимизация денежных потоков.

Бюджеты могут быть следующих видов:

– бюджет продаж, который показывает объемы продаж, цены и выручку для каждого вида продукции. Его составление основано на исследовании спроса и предложения, степени конкуренции, масштабов маркетинговой кампании;
– бюджет прямых материальных расходов;
– бюджет расходов на заработную плату разрабатывается отдельно для каждого подразделения компании;
– бюджет накладных издержек состоит из заработной платы управленческого и вспомогательного персонала, затрат на энергоресурсы, ремонт, страховые услуги и т.д. Отдельно рассчитываются бюджеты управленческих и общепроизводственных расходов, где выделяются переменные и постоянные затраты. Постоянная часть расходов планируется в соответствии с реальными потребностями производства, а переменная – с использованием нормативного метода, учитывая корректировки на процессы инфляции;
– бюджет себестоимости включает итоговые данные предыдущих бюджетов, по которым рассчитывается общая сумма затрат на изготовление и реализацию продукции, себестоимость товаров и окупаемость затрат;
– бюджет денежных ресурсов отражает будущие расходы и поступления денежных средств;
– бюджет капитальных вложений представляет собой дополнительную смету, которая предусматривает планирование величины финансовых ресурсов на развитие и увеличение производственных мощностей;
– бюджеты прибылей и убытков составляются с целью определения финансовых результатов хозяйственной деятельности компании и налогов на прибыль;
– бюджет пассивов и активов является прогнозным бухгалтерским балансом, при анализе которого можно определить неблагоприятные финансовые проблемы [3].

Таким образом, бюджетирование представляет собой систему управления компанией и позволяет получать ответы на такие вопросы как рентабельность собственного капитала, рентабельность активов, оборачиваемость активов, финансовая устойчивость и ликвидность, которые являются индикаторами успешности деятельности предприятия.

Грамотное бюджетирование дает руководителю возможность своевременно «заглянуть в будущее» и понять, как будет выглядеть компания через несколько месяцев или даже лет, какие проблемы и какими методами и способами придется решать.

Бюджетирование – это не только инструмент планирования. Это еще и инструмент, позволяющий оценить, насколько успешно реализуются отдельные проекты и развиваются дела всей компании. Для этого достаточно сопоставить плановые и фактические показатели бизнеса, т.е. провести план-факт анализ, который может ежемесячно проводиться как для финансовых, так и для операционных бюджетов. Цель план-факт анализа – определить причину возникновения отклонений в деятельности компании и разработать мероприятия по их устранению. В этой связи очень важно наладить систему получения оперативной информации, что в свою очередь требует совершенствования учета всех хозяйственных операций компании. Данная система будет способствовать не только повышению эффективности работы компании, но и позволит контролировать финансовые потоки компании; эффективнее управлять затратами на производство, оборотными средствами, запасами, дебиторской и кредиторской задолженностью; оптимизировать налогообложение; управлять документооборотом внутри компании; осуществлять контроль эффективной работы подразделений компании и их руководителей на всех стадиях реализации бюджета.

Список литературы

1. Боброва О.С. Настольная книга предпринимателя /О.С.Боброва, С.И.Цыбуков, И.А.Бобров. М.: Издательство Юрайт, 2019. 330 с.

2. Боброва О.С. Организация коммерческой деятельности/ О.С. Боброва, С.И.Цыбуков, И.А.Бобров. М.: Издательство Юрайт, 2019. 332 с.

3. Бизнес-план как важнейший инструмент современного менеджмента // INFO MANAGEMENT. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://infomanagement.ru/lekciya/Bisnes_plan_kak_instrument (дата обращения 08.10.2019).

© Р.Х.Кушбокова, Л.А.Тутукова, Л.А.Аверьянова, 2019

УДК 330

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЛУЧШЕНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ

ШАРАФУЛЛИНА АЙГУЛЬ МАРАТОВНА
студент
Институт экономики, финансов и бизнеса
Башкирский государственный университет

Научный руководитель: Гришин Константин Евгеньевич
д.э.н., профессор,
и.о. заведующего кафедрой «Социология труда и экономики предпринимательства»
Институт экономики, финансов и бизнеса
Башкирский государственный университет

Аннотация: Цель кадровой политики компании заключается в обеспечении наилучшего баланса процессов обновления и сохранения численного и качественного состава персонала согласно потребностям самой компании, требованиями действующей нормативно-правовой базы государства и конъюнктурой рынка труда. С позиций осознанности правил и норм, которые находятся в базисе кадровых мероприятий, кадровая политика компании может носить пассивный, реактивный, превентивный либо активный характер.
Ключевые слова: персонал, кадровая политика, компания, экономическая эффективность, производительность труда, прибыль.

Ключевым объектом кадровой политики компании выступает ее персонал. Персонал компании – штатный состав его сотрудников. В состав персонала в ряде случаев также относят и специалистов, привлеченных в компанию из внешней среды. В условиях современности кадры являют собой ключевой и решающий ресурс любой компании, ведущий фактор производства, первую производительную силу общества. Кадрами создаются, приводятся в движение и оптимизируются средства производства (т.е. средства труда и предметы труда). От уровня квалификации и профессиональной подготовки сотрудников, их деловых качеств в существенной степени зависит результативность деятельности любой компании [2, с. 128].

Кадровая политика являет собой составной компонент всей управленческой деятельности и производственной политики компании. Кадровая политика нацелена на формирование сплоченной, ответственной, целенаправленной, высокоразвитой и высокопроизводительной рабочей силы. Кадровая политика должна формировать для сотрудников благоприятные трудовые условия. Соответственно, ключевая задача кадровой политики компании заключается в том, чтобы обеспечить в повседневной кадровой работе учет интересов всех категорий сотрудников и социальных групп трудового коллектива компании.

Экономическая успешность компании не возможна без системного подхода к решению вопросов безопасности в финансовом, кредитном, правовом сегментах деятельности. В виду сложности и комплексности понятия, ключевыми этапами формирования кадровой политики компании являются:

- анализ ситуации и разработка прогнозов развития компании;
- выработка общих принципов кадровой политики, выявление ведущих моментов и приоритетов;
- официальное утверждение кадровой политики компании;
- формирование и поддержка системы продвижения кадровой информации;

– планирование оперативных мероприятий: планирование потребности в трудовых ресурсах, прогнозирование численности персонала, планирование структуры и штата сотрудников, кадрового резерва, кадровых перемещений;

– оценка итогов деятельности – проведение анализа соответствия кадровой политики, реализуемых мер и стратегии компании, обнаружение проблем в кадровой работе, оценка кадрового потенциала [1, с. 93].

Кадровая политика может носить решительный, кардинальный характер, базируясь на формальном подходе, приоритете производственных интересов над интересами работников компании. Либо, напротив, она может ориентироваться на социальные, моральные и прочие потребности персонала. Подобная политика базируется на учете того, как ее осуществление отразиться на трудовом коллективе, какие социальные издержки для работников она вызове. Такой вариант кадровой политики в кризисных условиях довольно проблематично реализовать, он требует от компании наличия вполне конкретных резервов либо внешних заимствований ресурсов.

Содержание кадровой политики заключается не только в найме на работу подходящих кандидатов, но также и в принципиальных позициях компании касательно подготовки, переподготовки и развития сотрудников, обеспечения действенного взаимодействия работников, руководителей и владельце компании. Стратегическая кадровая политика компании связана с выбором целей и задач, которые рассчитаны на долгосрочную перспективу. Тактическая кадровая работа нацелена на то, чтобы оперативно решать текущие вопросы кадрового обеспечения. Безусловно, между стратегией и тактикой кадровой политики должна существовать взаимосвязь, иными словами, тактические решения и действия должны соответствовать генеральной стратегии в сфере управления кадрами. Кадровая политика может носить общий (когда дело касается кадров компании в целом) и частный, избирательный характер (когда дело касается определенных сотрудников либо определенных кадровых вопросов).

С наступлением кризисных периодов в компании важно устанавливать максимально допустимый уровень численность сотрудников, при котором компания сможет выполнить выбранную стратегию своего развития, выявить фактический излишек общей численности сотрудников либо же дефицит особо ценных кадров.

Для того, чтобы управлять персоналом как сложной подсистемой компании, необходимо применение различных инструментариев и методов: экономических, организационных, технических, социально-психологических, ориентированных на то, чтобы обеспечить нужную результативность трудовой деятельности с учетом требований производства и выбранной стратегией развития компании. Действенно управлять компанией реально лишь в том случае, когда в компании будут работать сотрудники, выполняющие свои обязанности с максимально высокой отдачей.

Максимально полное применение трудового потенциала персонала нужно рассматривать как ведущий фактор успешного функционирования компании: это справедливо как для нормальных, так и для кризисных ситуаций. Сбалансированное кадровое планирование должно содействовать увеличению эффективности процесса стратегического планирования компании в целом, обеспечению средствами для достижения желаемых итоговых результатов [4, с. 154].

Существенным условием для сохранения желаемого уровня конкурентоспособности компании выступает система повышения квалификации сотрудников. Даже самое высокое качество товара (услуги), производимой (оказываемой) компанией – не единственное условие его успешной деятельности. Чтобы достичь успеха, требуется, чтобы все структурные компоненты компании функционировали быстро, слаженно и профессионально. Данное условие приобретает особую актуальность в ситуации стремительно меняющегося внешнего окружения компании, проблематичности точно спрогнозировать ее развитие на долгосрочный период. Все это вызывает необходимость высокой степени квалификации сотрудников компании, умения рядовых работников и руководителей принимать верные решения, слаженно взаимодействовать друг с другом с применением современных знаний в различных сферах организационной деятельности. Сегодня уже не вызывает сомнения, что именно высококвалифицированные кадры являют собой самый ценный капитал любой компании.

Кадровая политика имеет тесную связь со всеми сферами хозяйственной политики компании.

Разработка и принятие решений в кадровой политике осуществляется по всем функциональным подсистемам компании (управление финансами, управление производственной деятельностью, управление научно-технической деятельностью, управление социальной политикой и т.д.), что непосредственно воздействует на их деятельность. С другой стороны, решения в сфере деятельности данных функциональных подсистем воздействуют на саму кадровую политику компании. Ключевой целью кадровой политики компании является обеспечение всех функциональных подсистем компании (систем управления и производства) требуемым количеством сотрудников, обладающих определенными навыками и качествами [5, с. 138].

Достичь стратегических целей компании (получить запланированную прибыль, занять определенное место на рынке и т.д.) нет возможности без наращивания нематериальных активов компании, одним из которых как раз и выступает персонал. Компания не сможет достичь своих стратегических целей без команды высокопрофессиональных специалистов.

В благоприятные периоды кадровая политика должна быть довольно стабильной, так как именно с фактором «стабильность» связаны определенные ожидания сотрудников. В кризисные же времена кадровая политика должна обладать оптимальной динамичностью, иными словами, она должна корректироваться с учетом изменений во внешней среде, производственной и экономической ситуацией. Стабильными должны оставаться те ее стороны, которые направлены на учет интересов самых квалифицированных кадров, а также те, что имеют отношение к корпоративной культуре компании.

Список литературы

1 Аксенова, Е.А. Современный кадровый менеджмент [Текст]: учебное пособие / Е.А. Аксенова. – М.: Перспектива, 2014. – 282 с.

2 Андреев, С.В. Кадровый потенциал и проблемы занятости [Текст]: учебное пособие / С.В. Андреев. – М.: Пегас, 2015. – 193 с.

3 Демчук, О.В. Экономика рыбного хозяйства [Текст]: учебное пособие / О.В. Демчук, Н.А. Сушко. – Симферополь: ДИАЙПИ, 2016. – 311 с.

4 Лиференко, Г.Н. Финансовый анализ предприятия [Текст]: учебное пособие / Г.Н.Лиференко. – М.: Издательство «Экзамен», 2016. – 187 с.

УДК 338.43:330.131.7

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ РИСК В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ

МУСИНА ГУЛЬНАРА САРТАЕВНА
докторант PhD
Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина

Аннотация: Одним из основных типов риска по источникам их происхождения в сельском хозяйтсве является производственный риск. В статье рассмотрены основные факторы производственного риска, оказывающие влияние на результаты производства сельскохозяйственных культур.
Ключевые слова: производственный риск, факторы, отрасль растениеводства.

PRODUCTION RISK IN CROP PRODUCTION

Mussina Gulnara Sartaevna

Abstract: One of the main types of risk for the sources of their origin in agriculture is production risk. The article considers the main factors of production risk that affect the results of production of agricultural crops.
Key words: production risk, factors, crop production.

В процессе осуществления производственно-экономической деятельности сельскохозяйственные товаропроизводители сталкиваются с различными видами рисков, в том числе и с производственными [1, с.5]. Производственный риск вызван изменчивостью самого процесса производства, непредсказуемостью поведения поставщиков сырья и ресурсов, заказчиков сельскохозяйственной продукции, партнеров по различным видам кооперации, невозможностью выполнения договорных обязательств и другими факторами. Специфика проявления данного вида риска в отрасли растениеводства обусловлена прежде всего тем обстоятельством, что сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены вступать в отношения с природой. А эти отношения нередко носят противоречивый характер и приводят к отрицательным, а порой и катастрофическим последствиям, что связано с частой непредсказуемостью природных явлений и погодных условий (засуха, проливные дожди, заморозки и т.д.). Кроме того, учитывая тот факт, что Казахстан имеет огромную территорию, и сельское хозяйство в большей части ведется в неблагоприятных почвенно-климатических условиях, последствия таких явлений, порой ставят многие предприятия на грань банкротства.

Еще одна особенность производственного риска в растениеводстве связана с тем, что в качестве средств производства выступают растительные организмы. Их воспроизводство происходит на естественной основе. Природой этих организмов обусловлен цикл их развития, процессы которого разграничены во времени и находятся в строгой последовательности. Каждая фаза этого цикла должна быть материально обеспечена в строго определенное время. Задержка сева из-за недостатка семян, несвоевременное обеспечение горюче-смазочными материалами, поломки техники, приводят к значительно большему ущербу, чем перерывы производства во многих отраслях промышленности. И поэтому в условиях рыночных отношений процесс обеспечения средствами производства приобретает рисковый характер.

Последствия производственных рисков в отрасли растениеводства проявляются в нестабильности объемов производства сельскохозяйственных культур. Изменение валового сбора обусловлено влиянием размера посевных площадей и продуктивности (урожайности) сельскохозяйственных культур. Размер,

сочетание и структура посевных площадей под возделывание тех или иных культур определяются самим сельскохозяйственным товаропроизводителем, поэтому относятся к управляемым факторам производства продукции растениеводства. Урожайность сельскохозяйственных культур является одним из основных источников неопределенности в аграрном производстве.

Урожайность сельскохозяйственных культур и качество продукции формируются под влиянием широкого спектра факторов, среди которых выделяют природные, агротехнические и экономические [2, с.50]. В группе природных факторов выделяют биологические, почвенные и метеорологические.

Влияние биологических факторов риска на уровень урожайности определяется генетическими свойствами сортов сельскохозяйственных культур, заключающимися в неустойчивости их урожайности к гидротермическим условиям выращивания растений, тем или иным болезням и вредителям. Управление биологическими факторами риска связано с проведением сортосмены и использовании районированных сортов сельскохозяйственных культур с более высокими показателями по урожайности, устойчивости к неблагоприятным погодным условиям, различным заболеваниям.

Почвенные факторы риска в растениеводстве связаны с плодородием почв, обеспечивающих необходимые условия для жизни растений - создание для них благоприятного водного, воздушного, теплового режимов и, прежде всего, ее способность удовлетворять потребность растений в элементах питания в течение всего периода вегетации. При соблюдении научных требований к проведению агротехнических мероприятий в процессе возделывания сельскохозяйственных культур природное плодородие почв остается в неизменном состоянии и является сравнительно устойчивым элементом. Поэтому данный фактор вовлекается в анализ преимущественно при сопоставлении урожайности по зонам, районам, предприятиям. Однако при нарушении и несоблюдении агротехнических требований (например, при сильной эрозии почв, в условиях отсутствия защитных мер против неблагоприятных условий или истощении почв в результате мелиорации) возникает необходимость учета влияния качества почв на ожидаемую урожайность сельскохозяйственных культур.

Особое место при изучении риска производства продукции растениеводства занимает исследование влияния погодных условий. Урожайность сельскохозяйственных культур в значительной степени зависит от характера влагообеспеченности и температурного режима вегетационного периода, изменчивость которых приводит к сильной её вариабельности. Случайный характер колеблемости гидротермических условий затрудняет предвидение рисков.

На нивелирование неблагоприятных природных условий выращивания сельскохозяйственных культур направлены агротехнические мероприятия, которые дифференцируются по территории и годам в зависимости от сложившихся природных факторов. Несоблюдение производственных работ по возделыванию сельскохозяйственных культур, рекомендованных наукой и практикой, ведет к снижению урожайности. Выполнение производителем агротехнических работ в установленные сроки тесно связано с обеспеченностью основными фондами и оборотными средствами, обеспеченностью предприятия трудовыми ресурсами и его затратами на единицу площади посева, уровнем инвестиций, т.е. с экономическими факторами. Важное значение имеет не только обеспеченность всеми материальными ресурсами, но и их рациональное использование.

Таким образом, изменение урожайности сельскохозяйственных культур может быть вызвано случайными, то есть неуправляемыми факторами (например, гидротермические условия возделывания продукции растениеводства) и неслучайными, то есть управляемыми факторами производства (например, именения в уровне интенсификации сельского хозяйства).

Погодные условия, являющиеся важнейшей причиной колебания урожайности сельскохозяйственных культур, хотя и непредсказуемы в долгосрочной перспективе, с достаточной степенью достоверности могут быть оценены на краткосрочную перспеективу – до года. И при этом в значительной мере даже возможна нейтрализация негативных последствий этих факторов [3, с.22].

Фактические ретроспективные данные о состоянии погодно-климатических факторов риска служат для анализа и оценки системы «фактор-эффект». Используя последнюю информацию о состоянии факторов и тенденции их развития, а также выводы из анализасистемы «фактор-эффект», и оценив имеющиеся в своем распоряжении ресурсы, сельскохозяйственный товаропроизводитель вырабаты-

вает собственный прогноз урожайности в рассматриваемую перспективу, как правило – в вероятностных терминах. Прогноз такого рода имеет объективную основу, поскольку основан на результатах анализа фактических данных прошлого, и носит в то же время субъективный характер, так как в значительной мере зависит от личного опыта и квалификации сельскохозяйственного товаропроизводителя, ответственного за принятие решения.

Производтсвенные риски наряду с отношением сельскохозяйственного товаропроизводителя к риску являются важнейшими факторами, влияющими на выбор производственной стратегии и инструментов управления производством.

Список литературы

1. Hardaker, J.B., Lien, G., Anderson, J.R. and Huirne, R.B.M. Coping with Risk in Agriculture: applied decision analysis. – 3rd edition. Wallingford, UK: CABI Publishing, 2015. - 276 p.
2. Афанасьев В.Н., Маркова А.И. Статистика сельского хозяйства: Учебное пособие. – М.: Финансы и статистика, 2003. - 272 с.
3. Кусаинов Т.А. Наука управления риском в сельском хозяйстве. – Астана: Институт управления, 2001. – 127 с.

УДК 332.122

ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

АЕТДИНОВА РАСУЛЯ РИФКАТОВНА
к.п.н., доцент кафедры производственного менеджмента
ГАЛИУЛЛИНА ГЫЛЬИЯ ФАГИМОВНА
к.э.н., доцент кафедры экономической теории и экономической политики
Казанский федеральный университет, Россия
ЯРАШОВА ВАСИЛА КАМАЛОВНА
к.э.н., доцент, начальник центра повышения квалификации
Туринский политехнический университет в г. Ташкенте, Узбекистан

Аннотация: Статья посвящения анализу практики развития зон с особым режимом осуществления экономической деятельности в России, Узбекистане и Белоруссии. Авторы раскрывают историю развития СЭЗ в разных странах, рассматривают основные типы свободных экономических зон, исследуют функционирование ОЭЗ в странах ЕАЭС.
Ключевые слова: свободных экономические зоны, Евразийский экономический союз, индустриальный парк, зоны свободной торговли.

PRACTICE OF DEVELOPMENT OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN THE COUNTRIES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Aetdinova Rasulya Rifkatovna,
Galiullina Galiya Fagimovna,
Yarashova Vasila Kamalovna

Abstract: An article devoted to the analysis of the practice of developing zones with a special regime for carrying out economic activities in Russia, Uzbekistan and Belarus. The authors reveal the history of the development of SEZs in different countries, consider the main types of free economic zones, and study the functioning of SEZs in the EAEU countries.
Keywords: free economic zones, Eurasian Economic Union, industrial park, free trade zones.

Особой экономической зоной (ОЭЗ) является область, в которой законы бизнеса и торговли отличаются от других территорий государства. ОЭЗ расположены в пределах национальных границ страны, и их цели включают увеличение торгового баланса, занятость, привлечение инвестиций, создание рабочих мест и эффективное управление. Для поощрения создания предприятий в такой зоне, вводится специальная финансовая политика. Эта политика обычно охватывает инвестиции, налогообложение, торговлю, квоты, таможенные и трудовые нормы. Кроме того, компаниям могут быть предложены налоговые каникулы, когда при регистрации в зоне им предоставляется период более низкого налогообложения.

Создание особых экономических зон с участием иностранных резидентов принимающей страной может быть мотивировано желанием привлечь прямые иностранные инвестиции. Преимущества, кото-

рые компания получает, находясь в особой экономической зоне, могут означать, что она может производить и торговать товарами по более низкой цене, чтобы быть конкурентоспособной на мировом рынке.

Определение ОЭЗ определяется индивидуально для каждой страны. Согласно определению Всемирного банка от 2008 года, современная особая экономическая зона обычно включает в себя «географически ограниченную территорию, обычно физически защищенную (огороженную), отдельную администрацию; право на получение льгот, основанных на физическом местонахождении в пределах зоны; отдельные льготы и упорядоченные процедуры [1]. Выделают следующие виды ОЭЗ: зоны свободной торговли, таможенные зоны, свободные экономические зоны, индустриальные парки/ промышленные зоны, свободные порты, городские предпринимательские зоны [2].

Идея ОЭЗ не нова. Свободные зоны и свободные порты использовались на протяжении веков, чтобы гарантировать бесплатное хранение и обмен вдоль торговых путей [3].

Современные ОЭЗ появились на Западе в конце 1950-х годов. Первая ОЭЗ была открыты в аэропорту Шеннон в Ирландии. Начиная с 1970-х годов были созданы зоны, обеспечивающие поддержку для трудоемких производств, начиная от Латинской Америки и заканчивая странами Восточной Азии.Первой особой экономической зоной в Китае стала ОЭЗ Шэньчжэнь, созданная в 1979 году Дэн Сяопином, которая стимулировала иностранные инвестиции и одновременно ускорила индустриализацию в этом регионе. Эти зоны привлекали инвестиции со стороны транснациональных корпораций [4]. В некоторых странах зоны подвергались критике за то, что они были немногим больше, чем трудовые лагеря, а работникам отказывали в основных трудовых правах [5].

Более чем в 120 странах функционирует свыше 2,5 тыс. территорий с особым режимом ведения предпринимательской деятельности различного вида (далее особые территории), в том числе около 1500 предпринимательских и более 700 экспортно-производственных зон (включая зоны свободной торговли), около 450 научно-промышленных парков и примерно 700 зон специального назначения (офшорные центры, зоны рекреации, эколого-экономические районы, туристические центры и т.д.) [6].

В новейшей истории России первые особые территории начали создаваться с 1990 года. На конец 2019 года в России зарегистрировано 706 объектов управления, относящихся к особым территориям – это 110 территорий опережающего социально-экономического развития, 169 технопарков, 165 индустриальных парков, 73 наукограда, 42 промышленных кластера, 27 инновационно-территориальных кластеров, 26 особых экономических зон, 3 свободные экономические зоны и др. Часть из них характеризуется как эффективные, но и немалая часть не оправдала возложенных на них надежд и вложенных средств [7].

Развитие ОЭЗ в Республике Узбекистан приходится на конец 2010-х годов. 2 декабря 2008 года в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан И. Каримова в целях дальнейшего стимулирования привлечения иностранных инвестиций, создания максимально комфортных условий для иностранных инвестиций и более эффективного использования огромного экономического и инвестиционного потенциала Узбекистана на территории Навоийской области была создана Свободная индустриально-экономическая зона «Навои». Наряду с предлагаемым широким спектром возможностей для иностранных инвесторов, СИЭЗ «Навои» обладает важными сравнительными преимуществами.

СИЭЗ «Навои» находится на территории 564 га в районе города Навои, одного из самых промышленных в Узбекистане, и в 100-175 км от крупных городов и промышленных центров Узбекистана - Бухары и Самарканда. Территория СИЭЗ «Навои» регулируется специальными законодательными нормами, в том числе низким налогообложением, специальными правилами обращения иностранной валюты, таможенными преференциями, упрощенным порядком въезда, пребывания и выезда для нерезидентов Узбекистана. Система специальных комплексных преференций применяется к налоговым, таможенным и другим обязательным платежам. Предприятия СИЭЗ обеспечены адекватной транспортной и сервисной инфраструктурой, системами охраны труда и комфортными условиями жизни [8].

В марте 2013 года при партнерстве Китая и Узбекистана был создан Джизакский индустриальный парк высоких технологий. Китайским банком развития был предоставлен кредит в размере 50 миллионов долларов США для финансирования нескольких совместных проектов в строительном, агропромышленном и машиностроительном секторах. В настоящее время в Узбекистане действуют около 400 предприятий с китайским участием, из которых около 60 - со 100% китайским капиталом. Они работают

в таких сферах, как производство стройматериалов, товаров легкой промышленности, переработка сельхозпродукции. Этот опыт в значительной степени предопределяет развитие новых СЭЗ при партнерстве с Китаем [9].

Китайско-сингапурский индустриальный парк Сучжоу стал прообразом Большого каменного индустриального парка в Белоруссии. В 2010 году Министерство экономики Республики Беларусь и «Китайская инженерная корпорация CAMC (CAMCE)» договорились о сотрудничестве в создании Китайско-белорусского индустриального парка на территории Беларуси. Great Stone Park предназначен для высокотехнологичной промышленной и деловой деятельности, включая исследования и разработки, производство и сборку, складирование и логистику. Парк ориентирован на инновационное производство с высоким экспортным потенциалом [10].

Таким образом, приведенный анализ опыта функционирования СЭЗ в рамках Евразийского экономического союза показывает высокую значимость развития таких территорий для достижения целей ЕАЭС по созданию условий для стабильного развития экономик государств-членов и всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Список литературы

1. Special Economic Zone: Performance, Lessons Learned, and Implication for Zone Development, Washington DC: World Bank, 2008, pp. 9–11
2. Аетдинова Р.Р. Формирование территорий опережающего развития как фактор роста региональной экономики //Социально-экономические и технические системы: исследование, проектирование, оптимизация. -2016. – N2 (69). –С.131-138.
3. Political priority, economic gamble // Режим доступа: 2015https://www.economist.com/finance-and-economics/2015/04/04/political-priority-economic-gamble
4. Sean W. Special economic zones and regional integration in Africa. Trade Law Center // Режим доступа: http://www.tralac.org/files/2013/07/S13WP102013-Woolfrey-Special-economic-zones-regional-integration-in-Africa-20130710-fin.pdf
5. Peggy W. Sackings expose the harsh reality of Poland's junk jobs // Режим доступа: https://www.theguardian.com/commentisfree/2012/jul/23/sackings-poland-junk-jobs-chung-hong
6. Зименков Р. Свободные экономические зоны. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. — С. 3.
7. Galiullina G.F. .Comparative analysis of operational frameworks of special economic areas in russia // R-Economy. 2019. Т. 5. № 1. С. 25-37.
8. “Navoi” Free Industrial Economic Zone – oasis of high technologies // Режим доступа: https://archive.md/20120801122535/http://www.fiez.uz/en_page2.php?page=8#selection-1837.0-1837.66
9. Uzbekistan, China to Develop Special Economic Zone in Jizzakh // Режим доступа: http://gca.satrapia.com/+uzbekistan-china-to-develop-special-economic-zone-in-jizzakh+
10. Chinese-Belarusian Industrial Park lays foundation stone for commercial logistics sector // Режим доступа: https://www.sb.by/articles/great-stone-begins-to-settle-in.html

© Р.Р. Аетдинова, Г.Ф.Галиуллина, В.К. Ярашова, 2019

УДК 37.084

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ТРУДА В СООТНЕСЕНИИ С СОДЕРЖАНИЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА

РЯБУХИН ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ
к.п.н., доцент
ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет»

Аннотация: в статье описан подход к соотнесению оригинальных эмпирически исследованных параметров и показателей производительности педагогического труда с содержанием профессионального стандарта «Педагог». Названное соотнесение позволяет повысить качество нормирования труда педагога, улучшить мотивацию профессиональной деятельности, что обусловливает расширение возможностей устойчивого роста человеческого и социального капиталов участников образовательных отношений.
Ключевые слова: производительность педагогического труда, профессиональный стандарт, человеческий капитал, социальный капитал.

PRODUCTIVITY OF PEDAGOGICAL LABOR IN ACCORDANCE WITH THE CONTENT OF THE PROFESSIONAL STANDARD

Ryabukhin Vladimir Vladimirovich

Abstract: The article describes the approach to correlating the original empirically studied parameters and performance indicators of pedagogical work with the content of the professional standard “Teacher”. The named correlation allows to improve the quality of the standardization of the teacher’s work, to improve the motivation of professional activity, which leads to the expansion of opportunities for sustainable growth of human and social capital of participants in educational relations.
Key words: pedagogical labor productivity, professional standard, human capital, social capital.

Управление производительностью педагогического труда представляется наиболее сложным процессом во взаимодействии участников образовательных отношений. Проведенные в течение последних десяти лет на базе двенадцати организаций общего образования Пермского края эмпирические исследования позволили сформировать комплекс из двадцати параметров и показателей производительности педагогического труда. Данный комплекс интегрирует понимание производительности педагогического труда как процесса и результата производства-потребления образовательной услуги, обеспечивающий устойчивый рост человеческого и социального капиталов участников образовательных отношений в долгосрочной перспективе [2].

Профессиональный стандарт ориентирован на реализацию компетенций педагога – управляющего наиболее сложными из присущих человеку видами деятельности: обучением, воспитанием, развитием. Поэтому следующим этапом исследования стало моделирование комплексных систем: параметр/показатель производительности педагогического труда – ценности – устремления – цели, необходимые для освоения управленческих норм профессионального стандарта. Модель комплексной системы представляет собой таблицу со столбцами: параметр/показатель производительности педагогиче-

ского труда; ценности; устремления; цели. Строки таблицы – определённые параметры/показатели производительности педагогического труда. Приведём примеры таблиц, описывающих названные модели в соотнесённости содержания определённого параметра/показателя производительности педагогического труда с содержанием общепедагогических функций стандарта (табл. 1; табл. 2; табл. 3).

Таблица 1

Комплексная система для общепедагогической функции «Обучение»

параметр/показатель	ценности	устремления	цели	степень соответствия содержанию станадарта
1	2	3	4	5
Отсутствие «предметоцентризма»	Невозможно заставить любить и «уважать» исключительно «свой» предмет	Общие представление о смысле освоения школьником учебного плана	Кооперация с другими предметами и образовательными областями учебного плана	Труд/д: 10/10=100% Умения: 6/6=100% Знания: 9/11=88%
Применение вероятностных методических сценариев.	Ситуация образовательного взаимодействия, как правило, уникальна	Управлять ситуацией образовательного взаимодействия в соответствии с её характеристиками	Применять самые точные методы управления образовательной ситуацией	Труд/д: 10/10=100% Умения: 6/6=100% Знания: 10/11=90%
Ощущение краткости субъективного времени образовательного взаимодействия: «лёгкость» процесса.	«Неустанно задавай себе вопрос: «На кого я работаю?» Ответ только один – на общество» (К. Мацусита [1])	Сделать преподавание максимально интересным	Максимум включенности и заинтересованности потребителя	Труд/д: 10/10=100% Умения: 6/6=100% Знания: 9/11=90%
Качественные образовательные результаты без репетитора.	Потребитель не обязан дважды оплачивать образовательную услугу	На обычном уроке работать как востребованный репетитор	Качество, удовлетворённость участников образовательных отношений	Труд/д: 10/10=100% Умения: 6/6=100% Знания: 10/11=90%
Сопоставимость субъективных и объективированных оценок качества	«Не хитря, будь честным. Будь хозяином на своём месте» (К. Мацусита [1])	На обычном уроке работать как высококлассный репетитор	Качество, удовлетворённость участников образовательных отношений	Труд/д: 10/10=100% Умения: 6/6=100% Знания: 10/11=90%

Комплексная система для общепедагогической функции «Воспитательная деятельность» описывается в Таблице 2.

Комплексная система для общепедагогической функции «Развивающая деятельность» представлена в Таблице 3.

Таблица 2

Комплексная система для общепедагогической функции «Воспитательная деятельность»

параметр/показатель	ценности	устремления	цели	степень соответствия содержанию стандарта
1	2	3	4	5
Выявление и эффективное использование релевантной информации о потребителе образовательной услуги.	Каждый человек – уникален, проблемы человека не могут быть простыми (Э. Мэйо[1])	Соотнести свою уникальность с уникальностью потребителя образовательной услуги	эффект синергии с потребителем, качество образовательного процесса	Труд\д: 12/12=100% Умения: 9/\9=100% Знания:7/7=100%
Комплексное развитие когнитивного и эмоционального интеллектов участников образовательных отношений.	В приоритете: эмоциональная отзывчивость, вежливость, культура поведения, уважение к старшим	Обеспечить интериоризацию универсальных нравственных ценностей	Быстрая смена фаз социализации личности: адаптации, интеграции, индивидуализации	Труд\д: 12/12=100% Умения: 9/\9=100% Знания:7/7=100%
Координация образовательной деятельности (семья, доп\обр.).	Для потребителя мои услуги могут быть не «главными», безусловно только «сеяние разумного, доброго, вечного»	Специализация и интеграция педагогического труда	Качество, удовлетворённость участников образовательных отношений	Труд\д: 12/12=100% Умения: 9/\9=100% Знания:7/7=100%
Вовлечение в образовательный процесс волонтёров	Как правило, человек не отказывает человеку в просьбе помочь	Определение направлений работы, в которых необходима помощь	Качество, удовлетворённость участников образовательных отношений	Труд\д: 12/12=100% Умения: 9/\9=100% Знания:7/7=100%

Таблица 3

Комплексная система для общепедагогической функции «Развивающая деятельность»

параметр/показатель	ценности	устремления	цели	степень соответствия содержанию стандарта
Отсутствие у педагога «предпочтений» предметного содержания	Нет неинтересных тем и ненужных учебных предметов	Поиск, нахождение, анализ меж и внутрипредметных связей	Точное применение меж и внутрипредметных связей	Труд\д: 80% - 100% Умения: 80% - 100% Знания:80% - 100%
Кооперация с о\о других типов	Сложные педагогические задачи удобнее решать, объединяя усилия	Определение действий, для которых необходима взаимопомощь	Качество, удовлетворённость участников образовательных отношений	Труд\д: 80% - 100% Умения: 80% - 100% Знания:80% - 100%

Содержание описанных в таблицах моделей позволяет сформулировать следующие приоритеты деятельности методических служб общеобразовательных организаций:

– развивать у педагогов герменевтическое понимание смысла профессиональной деятельности: экономически – сейчас оказанная услуга; акмеологически – благополучное будущее;

– формировать и развивать представление о целостности педагогической работы: как в классе, так и за его пределами;

– развивать умения и навыки видеть содержание учебного плана в целом;

– развивать умения и навыки ситуационного анализа;

– совершенствовать восприятие ценности внутриорганизационной педагогической карьеры;

– развивать умения и навыки достижения эффекта синергии с потребителем образовательной услуги;

– совершенствовать умения соотносить уникальность своей личности с личностью потребителя образовательной услуги;

– развивать умения и навыки кооперации с коллегами;

– совершенствовать умения управлять процессом социализации личности на основе комплексного развития когнитивного и эмоционального интеллекта обучающегося;

– обеспечивать стабильно высокое качества процесса и результата оказания образовательной услуги за счёт совершенствования «методической универсальности» педагога.

Перспективы исследования связаны с дифференциацией параметров и показателей производительности педагогического труда, определением подходов, позволяющих формировать в сознании педагога восприятие профессиональной деятельности как управленческой.

Список литературы

1. Классики менеджмента /Под ред. М. Уорнера / Пер. с англ. под ред. Ю.Н. Каптуревского. – СПб., 2001. – 1168 с.

2. Рябухин В.В. К проблеме приоритетов менеджмента современной образовательной организации / Теория и практика корпоративного менеджмента: сб. науч. ст./Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2015. – Вып. 12. – 194с., С. 128-130.

© В.В. Рябухин, 2019

УДК 330

ДОБРОВОЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

МАЛЕНКИНА ТАТЬЯНА МИХАЙЛОВНА
к.э.н, доцент
СУВОРОВА ЮЛИЯ АЛЕКСЕЕВНА,
ВАГИНА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА,
ПЕСТОВА НАТАЛЬЯ ЕВГЕНЬЕВНА
студентки
ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный Университет»

Научный руководитель: Маленкина Татьяна Михайловна
к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный Университет»

Аннотация: в статье рассматриваются понятие, цель добровольного медицинского страхования, этапы развития медицинского страхования в России. В результате исследования были выявлены наиболее значимые недостатки и достоинства при оформлении полиса добровольного медицинского страхования для сотрудника организации. Спрос на данный вид страхования в Российской Федерации неуклонно растет, поэтому исследование данного вопроса очень актуально и неоднозначно.
Ключевые слова: добровольное медицинское страхование, индивидуальный полис, корпоративный полис, этапы развития добровольного медицинского страхования, стоимость полисов.

VOLUNTARY MEDICAL INSURANCE

Malenkina Tatiana Mikhailovna,
Suvorova Julia Alexeevna,
Vagina Anastasia Sergeevna,
Pestova Natalia Evgenyevna

Scientific adviser: Malenkina Tatiana Mikhailovna

Abstract: the article deals with the concept, purpose of voluntary medical insurance, stages of development of medical insurance in Russia. Because of the study, the most significant disadvantages and advantages were identified when applying for a voluntary medical insurance policy for an employee of the organization. The demand for this type of insurance in the Russian Federation is steadily growing, so the study of this issue is very relevant and ambiguous.
Key words: voluntary medical insurance, individual policy, corporate policy, stages of development of voluntary medical insurance, cost of policy.

Добровольное медицинское страхование (ДМС) - вид страхования, который человек приобретает по желанию, изъявляя свою собственную волю. ДМС не заменяет услуг по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), а дополняет его. При ДМС клиент может рассчитывать на качественную и своевременную медицинскую помощь, стоимость которой может в десятки раз превышать цену полиса

ДМС. Данное страхование в РФ зародилось не так давно, поэтому в его истории не настолько много этапов и ключевых дат, как в истории ОМС. Началом истории принято считать 1991-й год, когда был выпущен Закон РФ о медицинском страховании № 1499-1. В нем впервые было закреплено нормативное положение о том, что такое ДМС.

Первый этап длился с 1991 – 1993 гг. Основные принципы добровольно осуществляемого страхования были следующими: закрепление застрахованного физлица к выбранной больнице, оплата по факту оказанных медуслуг, возврат не потраченного на оплату медицинских услуг денежного взноса, отсутствие страховой суммы.

Второй этап начинается с 1993 и заканчивается в 1994 г. Этот этап отличается тем, что было учрежден ФОМС — фонд обязательного медицинского страхования, обязательно распространяющегося на всех граждан России. Именно на этом этапе появляется страховая сумма, но при этом возврат ранее уплаченного страхового взноса стал невозможным.

Третий этап развития ДМС начался с 1995г, когда страховщикам было запрещено проводить операции ДМС по договорам, предусматривающим возврат страхователю неизрасходованной на оплату лечения части страхового взноса по окончании срока страхования. После 1998 г. ДМС постепенно стало интегрироваться в систему ОМС.

В данный момент полные полисы ДМС делятся на два типа: корпоративные и индивидуальные. Первый полис предполагает, что размер страхового возмещения равен размеру страхового взноса. Но суть в том, что договор заключается сразу на несколько работников предприятия и за каждого из них вносится пропорциональная сумма взноса. В индивидуальном же полисе размер страхового возмещения больше размера страхового взноса и страховщик несет материальный риск, а потому стоимость такой страховки увеличивается.

При индивидуальном страховании за полисами добровольного медицинского страхования в большинстве случаев обращаются граждане, склонные к болезням, травмам и т.д. Чтобы снизить собственный риск, страховая компания может применять практику дифференцированного подхода к определению стоимости полиса ДМС. Цена пакета ДМС зависит не только от вида и объёма медицинских услуг. Значение имеют и личные данные страхователя.

При оформлении страховки обязательно учитывается состояние здоровья страхователя. Наиболее выгодные условия предоставляются лицам от 18 до 40 лет, не имеющим вредных привычек и не переносившим тяжёлых болезней и травм. Кроме того, цена повышается, если выявлена предрасположенность к диабету, заболеваниям сердца и сосудов. Учитываются даже перенесённые в детстве черепно-мозговые травмы.

Таблица 1

Влиянии индивидуальных показателей на стоимость ДМС

№	Факторы	Влияние на стоимость страховки
1	Возраст	Чем старше клиент, тем выше стоимость полиса
2	Пол	Мужчины платят больше
3	Профессия	Опасные профессии увеличивают стоимость страховки
4	Состояние здоровья	Хронические заболевания повышают цену на услуги
5	Страховая сумма	Чем больше страховая сумма, тем выше цена страховки

В России ДМС не получило столь широкого распространения. Прежде всего это связано с низким уровнем доходов значительной части населения. Согласно статистике Росстата, на начало 2019 года более 20 миллионов россиян живут за чертой бедности. Кроме того, на страховом рынке нашей страны мало компаний, которые предоставляют такого рода услуги, поэтому сейчас стоимость полисов необъективно завышена. Но при этом предоставляется низкое качество услуг и полис ДМС не обеспечивает страхователя покрытием на случай возникновения смертельно опасного заболевания.

Таблица 2

Добровольное медицинское страхование: преимущества и недостатки

Преимущества	Недостатки
1. Свобода выбора. Гражданин сам выбирает страховую компанию, программу и медицинское учреждение из тех, что ему предлагают 2. Экономия времени. Толкаться в очередях и мотаться по городу в поисках достойного мед учреждения не придется 3. Высокое качество медуслуг 4. Защита интересов страховщика страховой компанией при возникновении спорных моментов 5. Широкий список оказываемых услуг и широкий выбор учреждений 6. Отношение персонала к пациентам	1. Страхование ДМС оплачивается гражданином, и услуги весьма дорогостоящие 2. Риск навязывания гражданину услуг, которые ему не нужны 3. Исключения из страховых случаев, не оплачиваемые страховкой. Этот момент многие пропускают. Отдельные заболевания страховка ДМС не покрывает 4. По ДМС на проводится лечение заболеваний – только диагностика.

Численность страховщиков, зарегистрированных в России и ведущих деятельность в сфере ДМС в 2014-2018 гг сократилась на 42%: с 231 организации в 2014 г до 134 организаций в 2018 г. Происходит процесс укрупнения страховых компаний, как по размеру уставного капитала, так и по объему премий. В 2019-2023 гг численность страховщиков ДМС в России продолжит снижаться и составит 107 организаций в 2023 г. На уменьшение численности страховщиков повлияют новые требования ЦБ РФ к минимальному размеру уставного капитала. Капитал компаний, осуществляющих страхование жизни, должен будет составить не менее 450 млн руб; личное и имущественное страхование – 300 млн руб; перестрахование – 600 млн руб. Действующие страховые компании должны будут в три этапа, до 1 января 2022 г, до формировать свои уставные капиталы согласно новым требованиям.

Список литературы

1. Медицинское страхование: история обязательного и добровольного страхования https://strahovkaved.ru/strahovoe-delo/storiya-meditsinskogo-strahovaniya
2. Теория и практика страхования. Учебное пособие. Под общей редакцией Турбиной К.Е. 2003
3. https://hiterbober.ru/insurance/chto-takoe-dms.html\
4. https://insur-portal.ru/dms/problemy-dms
5. Страховое право: Учебное пособие, Ширипов Д.В, 2009

УДК 616.89-02

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕЦИДИВА НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТИ

ХАКИМОВ АБДУЛВОХИД ОРИФДЖОНОВИЧ
студент
ФГБОУ «Сибирского государственного университета науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева»

Аннотация: наркомания является болезнью современного общества, особую опасность она представляет распространённостью не зависимо от каких-либо социальных категорий общества, так же наркомания редко поддаётся реабилитации. Не смотря на скрупулёзную работу над проблемой и применение методологий из различных научных сфер, пациент, прошедший реабилитацию чаще всего, подвергается рецидиву.
Ключевые слова: наркология, наркомания, психологическая реабилитация, социальный проект, рецидив, ремиссия, реабилитация.

SOCIAL ENTREPRENEURSHIP AS A SOLUTION TO THE PROBLEM OF RELAPSE OF DRUG ADDICTION

Khakimov Abdulwahid Arifjanovij

Abstract: drug addiction is a disease of modern society, it is particularly dangerous prevalence regardless of any social categories of society, as drug addiction is rarely amenable to rehabilitation. Despite meticulous work on the problem and the use of methodologies from various scientific fields, the patient who has undergone rehabilitation is most often subjected to relapse.
Key words: narcology, drug addiction, psychological rehabilitation, social project, relapse, remission, rehabilitation.

Наркомания – это состояние, человека при котором отмечается сильное влечение к наркотическим средствам, а также сопровождается психологическими расстройствами и проблемами в состоянии организма. Наркология как наука в России появилась лишь во второй половине XX века, но, не смотря на всестороннее изучение данной проблемы, оно до сих пор остаётся актуальной для общества и государства в целом. Наркомания как явление не имеет границ и наркомании подвержены люди из разных стран, нации, мировоззрения, а также люди с различных слоёв общества. Лечение наркомании является основной задачей современного общества, наряду с борьбой против террора и социального неравенства. Наркозависимость не имеет так же возрастных ограничений, что делает это явление угрозой для общества. Согласно всемирному докладу о наркотиках ООН, в 2017 году насчитывалось 271 миллион человек в возрасте 15–64 лет, которые употребляли наркотики в течение предыдущего года, данная цифра составляет 5,5 % всего населения земли. Всемирное усилие против наркомании позволило создать достаточно эффективные методологии и инструменты лечения и реабилитации. Реабилитация пациента наркомана состоит из медицинского и психологического воздействия на объект лечения. После медицинского лечения организма пациента и отвыкания организма от препаратов реабилитация переходит в пси-

хологическую социализацию. В отличии от медицинского лечения организма препаратами, где воздействия на организм проходит эффективным и универсальным, психологическая работа с пациентом имеет большое значение, а также имеет много «острых углов», начиная от учёта характера каждого из пациентов до выявления причин наркозависимости. От психологической реабилитации в основном зависит рецидив пациента. У большинства наркозависимых по статистике, рецидив болезни возникает в первый же месяц после освобождения или в течение трёх месяцев после выписки из стационара [1].

В основном психологическая реабилитация состоит из следующих этапов: работа над выстраиванием адекватной системы ценности реабилитирующего, формированием чувства ответственности за себя и окружающих, формирование ценных и весомых связей, подготовка образовательная, достижения удовлетворения от жизни.

Однако методология психологической реабилитации далека от совершенства и не всегда эффективна в период продолжительного времени. В большинстве случаев пациенты возвращаются к приёму наркотиков в первый же месяц после реабилитации, что так же доказывает не состоятельность психологической помощи во время лечения. Основной проблемой в методологии психологической реабилитации на наш взгляд является подход к пациенту. Основной задачей для пациента во время психологической реабилитации является избавление его от привязанности к наркотическим веществам. В период лечения и реабилитации данный метод показывает свою эффективность, но сталкиваясь с реальной жизнью за пределами стен реабилитационного центра и возвращаясь к своей обычной среде, пациенты за короткий срок подвергаются рецидиву. Основной и решающей проблемой рецидивов после реабилитации является отношение внешней среды на пациента, а также отношение самого пациента на наркозависимость [3].

В сегодняшних реалиях термин «наркоман» приобрёл негативный статус и человек, ставший наркозависимым, проецирует данный негатив на свою личность, что увеличивает риск рецидива. Человек мысленно отторгает себя из общества, возвращаясь к среде, где ему комфортно. В связи с этим, мы должны признать, психологическую реабилитацию, не достаточной мерой для избавления от наркозависимости на продолжительной срок. Работа над пациентом должна вестись постоянно и давать не обратные мотивации «я не должен принимать наркотики так как…», а дать пациенту мотивацию к действию, при котором он сможет отвлечься от наркотиков и направить своё внимание на созидательное русло «я должен достичь своей цели…, но смогу я это сделать, если перестану принимать наркотики». Наш проект направлен на информирование наркозависимых, а также на работу с пациентами, прошедшими курс реабилитации. Основными задачами данного проекта является:

1. Распространение информации в социальных сетях.
2. Проведение интервью с людьми, избавившихся от наркозависимости.
3. Создание позитивной информационной среды вокруг пациентов, прошедших курс реабилитации.
4. Проведение тренингов.

Для более наглядного демонстрирования деятельности проекта, нами была выработана процессная модель (рис. 1).

Основное внимание проекта будет направлен на выявление возможностей и интересов, а также координирование свободного времени и направление его в созидательное русло, что позволит уменьшить риск рецидива. Целью проекта так же является внедрить принцип самосовершенствования путём постоянной работы над собой и повышения опыта в своей сфере интересов. Основной мотивацией не принимать наркотиков является не отказ от них, а достижение цели, что предполагает (требует) отказа от наркозависимости. Одним из главной мотивации для создания медицинско-психологической услуги, в сфере социального предпринимательства, является законопроект, принятый 29 декабря 2018 года, «О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие")». В случае принятия законопроекта социально ориентированными будут признаны компании, которые обеспечивают доступ к рынкам сбыта товаров, работ и услуг, производимых незащищёнными категориями граждан, и которые сами производят товары для этих групп населения [2].

Рис. 1. Процессная модель проекта

Законодательное закрепление статуса «социальный предприниматель» должно обеспечить адресную поддержку такому бизнесу. Согласно законопроекту, государство будет оказывать социальным предприятиям поддержку в виде безвозмездных субсидий на реализацию различных проектов, в том числе по созданию центров инноваций социальной сферы. Премьер-министр Дмитрий Медведев ранее пояснял, что бизнес такого рода должен работать в сфере оказания общественно полезных услуг (экология, культурно-просветительская деятельность, образование) [3].

Наркомания приносит огромный ущерб для всех сфер жизнедеятельности общества. Огромный ущерб наносит так же тот факт, что наркомания имеет короткий период ремиссии, современная психологическая реабилитация объективно не может обеспечить полную ремиссии от зависимости наркотических веществ, что ставит перед социальным предпринимательством новые задачи и даёт большое поле для развития. В данной статье был рассмотрен социальный проект, обеспечивающий поддержку, пациентам, прошедшим психологическую реабилитацию.

Список литературы

1. Михайлов В.И., Казаков Б.А., Чуркин Б.А. Современные проблемы реабилитации в наркологии / В.И. Михайлов // Наркология. 2002. № 1. С. 40.
2. Михайлов В.И., Казаков Б.А., Чуркин Б.А. Современные проблемы реабилитации в наркологии // Наркология. 2002. № 1. С. 40—42.
3. Депутаты вводят в законодательство статус «социальное предпринимательство» [Электронный ресурс] / законодательство 5 марта 2019 – Режим доступа: https://pravo.ru/news/209656 – Дата доступа: 25.09.2019.
4. Право на реабилитацию. Проблемы лечения наркозависимости в Российской федерации с точки зрения международных стандартов [Электронный ресурс] / Human rights watch t. 19, № 7(D). – 2007г. – Режим доступа: www.ua2010.org/ru/content/download/23930/281925/file/2008Shadow Report_ RusHRW.pdf. – Дата доступа: 25.04.2009.
5. Иванец Н. Н. Наркология – предмет и задачи // Лекции по клинической наркологии / Московская медицинская академия им. И. М. Сеченова, Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (фонд «НАН»); ред. Н. Н. Иванец. М.: [б. и.], 1995. 216 с. ISBN 5-88516-0120.

© А.О. Хакимов, 2019

УДК 331.1

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИЯТИЙ МИКРОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ЛИЗАВЕНКО МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА
к.э.н., доцент
АО «НИИМЭ», Национальный исследовательский университет «МИЭТ»

Аннотация: в статье проведен анализ роли взаимодействия предприятий микроэлектронной промышленности и профильных Вузов, а также выявлены ключевые параметры необходимых образовательных программ для подготовки кадров в области проектирования и изготовления интегральных схем с проектными нормами 28 нм. Автором представлена система социального лифта: «Школа – Вуз - Предприятие» с основными мероприятиями по направлениям, определены приоритетные форматы работы со студентами внутри компании. В результате исследования, предложены ключевые показатели оценки эффективности взаимодействия предприятия с Вузам.
Ключевые слова: микроэлектроника, компетенции, подготовка кадров, инженер, эффективность взаимодействия.

DEVELOPMENT OF PERSONNEL POTENTIAL OF THE ENTERPRISES OF MICROELECTRONICS INDUSTRY

Lizavenko Maria Vladimirovna

Abstract: the article analyzes the role of interaction between microelectronic industry enterprises and specialized Universities, and also identifies the key parameters of the necessary educational programs for training in the field of design and manufacture of integrated circuits with design standards of 28 nm. The author presents the system of social Elevator: "School-University-Enterprise" with the main activities in the areas identified priority formats of work with students within the company. As a result of the research, the key indicators for evaluating the effectiveness of interaction between the enterprise and Universities are proposed.
Key words: microelectronics, competence, training, engineer, interaction efficiency.

В настоящее время радиоэлектронная промышленность – одна из передовых и наиболее успешно развивающихся отраслей, с широкими научными и карьерными перспективами. Перед российской отраслью микроэлектроники стоят следующие приоритетные задачи:

1. Обеспечение потребности страны в космической электронике на 95% в рамках программы развития ракетно-космической отрасли.
2. Выход на новый топологический уровень - 28 нм: в области микроэлектроники технологии развиваются очень динамично, в связи с этим необходимо выходить на новые технологические уровни и строить новые фабрики.

Для решения данных задач важное значение приобретает наличие сотрудников на предприятиях отрасли, обладающих соответствующими компетенциями, а также подготовка и переподготовка кадров, что должно обеспечить как запуск, так и успешную эксплуатацию, и дальнейшее развитие нового микроэлектронного производства. Переход к технологиям 28 нм предусматривает не только существенное

изменение производственной базы, но и изменение образовательных технологий и программ.

Профильным Вузам необходимо готовить инженеров, которые будут соответствовать требованиям времени. Для подготовки кадров для обеспечения процессов проектирования и изготовления интегральных схем с проектными нормами 28 нм и ниже необходимо создание современных образовательных программ, которые будут содержать адаптированный материал мирового опыта в области разработки интегральных приборов, технологий проектирования и производства, используемых для их изготовления, а также необходимый набор технологических и аналитических практик.

Необходимо, чтобы учебный процесс включал применение современных образовательных технологий. А именно, необходима модель обучения специалистов, которая позволит постоянно обновлять знания и навыки в соответствии с новыми и изменяющимися профессиональными задачами в соответствии с запросами развития микроэлектронного производства. Подготовка кадров должна осуществляться посредством создания гибкой модели обучения, обеспечивающей оперативное и интенсивное обучение научно-технических специалистов для высокоинтеллектуального микроэлектронного производства.

Для создания современных программ и моделей обучения, учитывающих специфику технологий проектирования и производства интегральных схем, необходимо использовать опыт и знания специалистов предприятий микроэлектроники, а также развивать сотрудничество и взаимодействие между предприятиями и профильными Вузами.

На предприятиях микроэлектронной промышленности должна проводится целенаправленная политика по привлечению молодых специалистов, обладающих соответствующими компетенциями, и создание системы социального лифта: Школа – Вуз – Предприятие. В таблице 1 представлены основные направления социального лифта и соответствующие мероприятия.

Таблица 1

Система социального лифта: Школа – Вуз – Предприятие

Направления социального лифта	Мероприятия
Профориентационная работа для школьников в целях их ориентирования на современные инженерные профессии	• Проведение экскурсий, мастер-классов, презентаций профессий и специальных курсов • Партнерство на конкурсах научно-технического творчества молодежи • Предложение участия школьников в совместных с организацией проектах.
Участие в государственной программе по целевому набору выпускников школ в вузы по направлениям подготовки	Создание льготных условий при поступлении в Вуз, предприятие определяется место практики и гарантирует последующее трудоустройство. Таким образом, студента вовлекают в производственные процессы и адаптируется в период практики к трудовым условиям.
Поддержка системы непрерывного высшего образования: бакалавриат – магистратура – аспирантура	Создание условий, при которых молодые специалисты организации могут повышать свой уровень профессионального образования, совмещая работу и учебу.
Практика студентов Вузов	Организация и создание условий для прохождения практики студентов бакалавриата и магистратуры профильных Вузов.

Опыт ведущих предприятий микроэлектроники показывает, что тесная работа со школами и вузами в перспективе дает высокий результат – помогает ребятам с юного возраста определиться с будущей профессией, а предприятиям привлечь в отрасль талантливую молодежь и создать условия для раскрытия потенциала будущих российских инженеров.

Практический опыт работы на предприятиях показывает, что эффективные форматы работы со студентами внутри компании следующие:

1. Организация всех видов практик и стажировок. Проведение первичных собеседований со студентами, прикрепление на практику в структурные подразделения предприятия;
2. Трудоустройство в структурные подразделения предприятия лучших студентов;
3. Проведение конкурса для поступления в магистратуру/аспирантуру за счет средств предприятия (проведения тестирования, оценка компетенций);
4. Обучение студентов на базовых кафедрах предприятия при профильных Вузах.

Следует отметить, что эффективность взаимодействия предприятия с Вузами предлагается оценивать по следующим ключевым показателям:

1. Количество Вузов, охваченных программой взаимодействия;
2. Наличие базовых кафедр;
3. Наличие в Вузах целевой аудитории – профильных специальностей предприятия;
4. Ведение совместных проектов;
5. Поддержка сетевых форм обучения;
6. Проведение совместных круглых столов/семинаров по актуальным тематикам;
7. Количество сотрудников предприятия, являющихся преподавателями профильных Вузов

Кроме этого, на предприятиях должна быть организована система внутреннего и внешнего обучения персонала, которая будет направлена на обучение сотрудников в зависимости от потребности по узконаправленной специализации, а также по направлениям подготовки кадров для внедрения инноваций.

Таким образом, качественный и современный учебный процесс подготовки инженерных кадров, высокий уровень взаимодействия профильных Вузов и предприятий отрасли микроэлектроники, система повышения квалификации создают основу развития кадрового потенциала, технологической независимости и национальной безопасности страны.

Список литературы

1. Лизавенко М.В. Роль экономики в процессе подготовки инженерно-технических кадров // Фундаментальные основы инновационного развития науки и образования: сборник статей II Международной научно-практической конференции. В 3 ч. Ч.3. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2018. – 58-60 с.
2. Лизавенко М.В. Использование внешних электронных ресурсов студентами технического Вуза // Инновации в науке: научный журнал. – № 1(89). – Новосибирск., Изд. АНС «СибАК», 2019. – С. 20-21.

УДК 331.5; 349.2

САМОЗАНЯТЫЕ РЕПЕТИТОРЫ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

АНАНЧЕНКО ИГОРЬ ВИКТОРОВИЧ
канд. техн. наук, доцент
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет)»

Аннотация: в 2019 году стать самозанятыми в Российской Федерации и осуществлять свою деятельность можно было только жителям четырех регионов: Москвы, Московской и Калужской областей, а также жителям Республики Татарстан. В 2020 году специальный налоговый режим для людей, зарабатывающих продажей своих товаров или услуг (самозанятых), будет распространен еще на 19 регионов, а затем планируется сделать его действующим на всей территории страны. Рассматриваются какие плюсы и минусы может получить репетитор, если он регистрируется как самозанятый. Из плюсов следует отметить льготное налогообложение, минимальные требования к оформлению отчетности. Есть и минусы, например, самозанятый не может нанимать себе работников в помощь, есть ограничения на деятельность, которой может заниматься самозанятый.
Ключевые слова: самозанятые, репетиторы, налогообложение, свое дело, чек.

SELF-EMPLOYED TUTORS: PROS AND CONS

Ananchenko Igor Viktorovich

Abstract: in 2019, only residents of four regions could be self-employed in the Russian Federation and carry out their activities: Moscow, Moscow and Kaluga regions, as well as residents of the Republic of Tatarstan. In 2020, a special tax regime for people who earn by selling their goods or services (self-employed) will be extended to another 19 regions, and then it is planned to make it effective throughout the country. Consider what pros and cons can get a tutor if he is registered as self-employed. Among the advantages should be noted preferential taxation, minimum requirements for reporting. There are also disadvantages, for example, the self-employed cannot hire employees to help themselves, there are restrictions on the activities that can be engaged in self-employed.
Keywords: self-employed, tutors, taxation, your business, checks.

В связи с тем, что регистрация самозанятых становиться доступной с 1-го января 2020 г. еще в 19 регионах страны, дополнительно к 4-рем, в которых этот режим действует уже сейчас, актуально посмотреть какую пользу можно получить используя данный вариант налогообложения в своей профессиональной деятельности. Делюсь подобранной и проанализированной информацией на тему выгодно или нет становиться репетитору самозанятым. Отмечаю, что возможности проверить все изложенное на личном опыте у меня не было, т.к. Санкт-Петербург в 2019 г. не был включен в эту программу. Замечу также, что для себе решил, что буду использовать данный вариант налогообложения в наступающем 2020 году и надеюсь в ближайшем будущем рассказать о своем личным опыте.

Рассмотрим подробнее, какие существуют плюсы и минусы для репетитора, если он захочет стать самозанятым. Любой гражданин Российской Федерации может стать самозанятым, если проживает в регионе, входящем в список определенных в программе? Стать может практически любой, но есть ряд ограничений, касающихся некоторых категорий работников, которые не могут быть самозаня-

тыми [1]. Например, "*применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» могут физические лица (граждане России и других государств ЕАЭС), а также индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников по трудовому договору*" [2]. Из приведенной цитаты видно, что самозанятым не стоит становиться репетитору, если он использует наемных работников, а также если его ежемесячный доход по статье репетиторство больше 200 тысяч рублей. Если человек занимается репетиторством индивидуально и зарегистрирован, как индивидуальный предприниматель (ИП), а доход его не велик, то имеет смысл перерегистрироваться как самозанятый.

Разбираю далее наиболее общий вариант, в котором рассматриваю преподавателя вуза, который кроме своей основной профессиональной деятельности в высшем учебном заведении, периодически получает предложения позаниматься индивидуально с тем или иным учеником. Замечу, что тем репетиторам, кто задумается над вопросом, а не стать ли самозанятым, рекомендую внимательно прочитать информацию на тему может ли госслужащий быть самозанятым и является ли преподаватель госслужащим [3]. Здесь есть ряд нюансов, которые надо учитывать, но не останавливаюсь на них, рассматривая наиболее типичный случай.

Некоторые преподаватели получают дополнительный доход от репетиторства, зарегистрировавшись как ИП, а в некоторых случаях могут открыть и ООО. Однако такие решения хороши в том случае, если репетиторство – основной источник дохода. Если предложения о репетиторстве поступают периодически, то регистрироваться как ИП – не рентабельно. Некоторые решают вопрос радикальным образом – не регистрируются и не платят налоги. Оставляя за скобками вопрос о том, почему надо платить налоги, замечу, что те, кто не платят их добровольно, могут столкнуться с весьма существенными неприятностями в виде штрафов. Если "сидеть тихо и не высовываться", то налоговая может и не заметить, но следует учитывать, что в этом случае возникают сложности с тем, чтобы официально давать рекламу своей деятельности. Кроме того, если преподаватель работает и его коллеги знают, что он как репетитор весьма успешен в коммерческом плане, но не платит налоги, то всегда может найтись завистник, пожелавший донести данный факт как до налоговой, так и до руководства вуза.

Регистрация самозанятого, в отличие от ИП и ООО, максимально проста и не требует какого-либо регистрационного сбора или взноса. Кроме того, можно зарегистрироваться дистанционно, используя, например, сервис «Своё дело» [1] (Рис. 1).

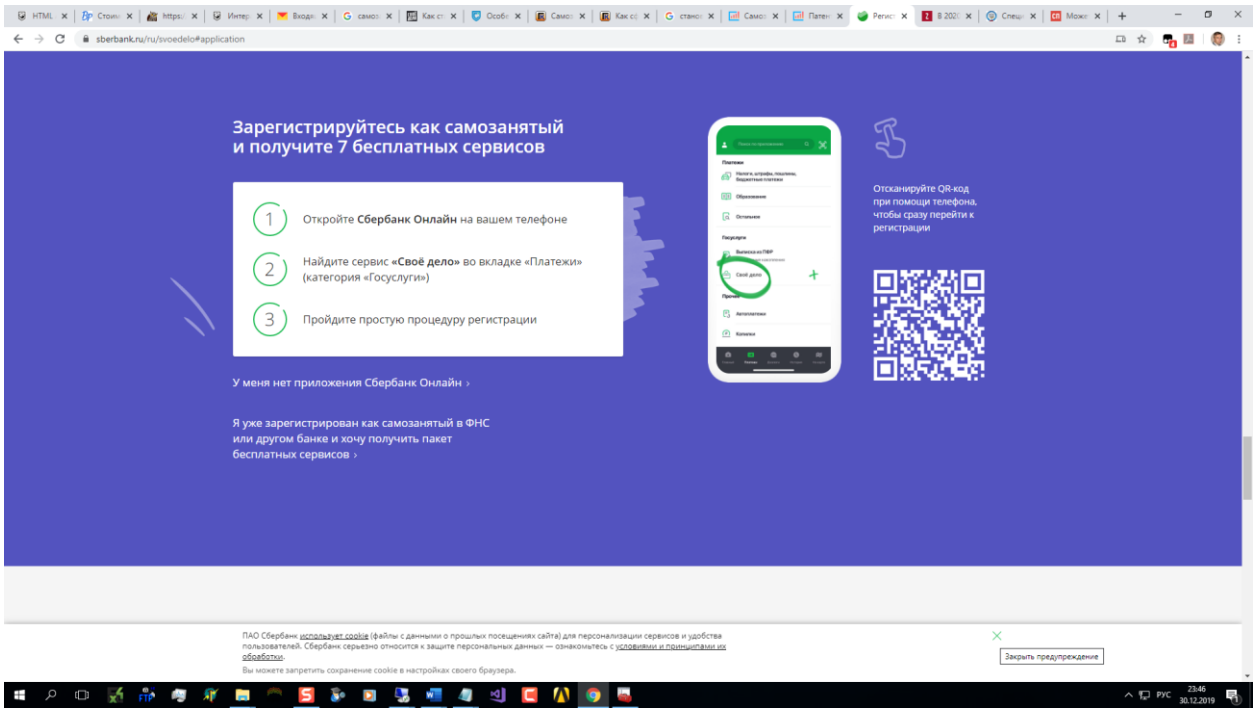


Рис. 1. Используя "Сбербанк Онлайн" (https://www.sberbank.ru/ru/svoedelo#application) можно не только зарегистрироваться, как самозанятый, но и получить 7 бесплатных сервисов

В качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход можно зарегистрироваться, используя личный вэб-кабинет «Мой налог» [2].

Самозанятые платят налог 4%, работая с физическими лицами, и в размере 6%, сотрудничая с юридическими. Оплачивать налог можно используя специальное приложение для смартфона или воспользовавшись вэб-кабинетом «Мой налог». Эти же инструменты используются и для того, чтобы выписать чек, подтверждающий оказание услуги. Начиная свою деятельность, самозанятые фактически платят меньший налог, так как имеют право на налоговый вычет. "*Если вы платите налог 4%, то можете получить налоговый вычет в размере 1% от облагаемой налоговой базы, если 6% — то в размере 2% от соответствующей облагаемой налоговой базы. Максимальная сумма налогового вычета — 10 тыс. руб. ФНС самостоятельно уменьшит сумму налога на сумму налогового вычета.*" (https://www.sberbank.ru/ru/svoedelo/faq#faq--131.0).

Сравним рассматриваемый режим налогообложения с альтернативными вариантами. Например, самозанятый зарабатывает 15000 рублей в месяц, работая с физическими лицами. В этом случае он заплатит 450 рублей налога. Как физическое лицо заплатит 13%, т.е. 1950 рублей, а работая, как ИП на «упрощёнке» заплатит 3020 рублей (Рис. 2).

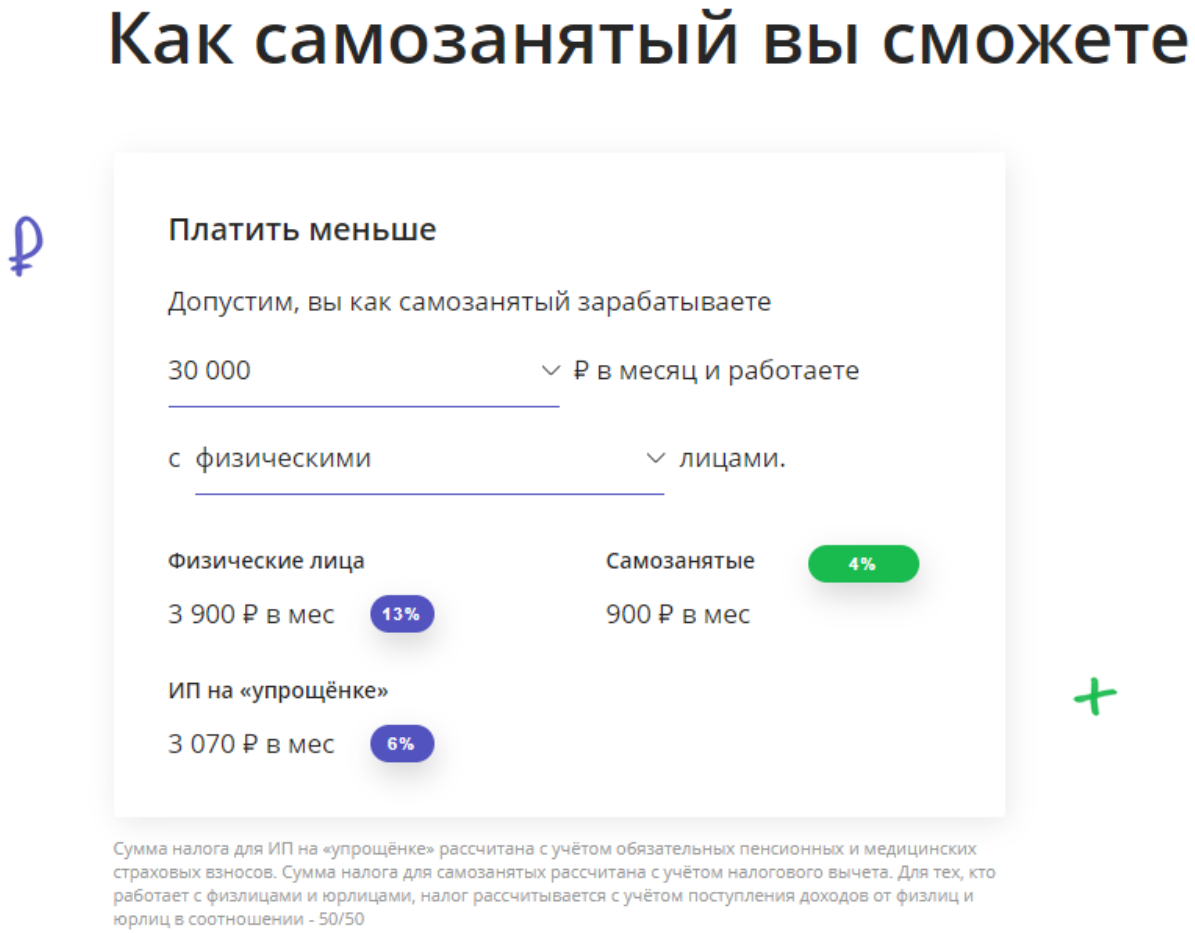


Рис. 2. Форма (https://www.sberbank.ru/ru/svoedelo#application) позволяет оценить размер выплачиваемого налога в зависимости от величины полученного дохода

Подводя итоги, можно сделать вывод, что предлагаемая схема налогообложения является весьма привлекательной и может быть интересна тем преподавателям, для кого доход от услуг репетиторства не является основным, особенно с учетом того, что если в какой-то месяц дохода получено не было, то платить налог не требуется, отсутствуют и какие либо другие платежи, связанные со статусом самозанятого. Регистрация в качестве самозанятого может быть интересна и в том случае, если чело-

век занимается не только репетиторством, но и другой деятельностью, совмещая их, например, при регистрации можно указать такие виды деятельности, как исследования, компьютерный мастер, копирайтер, обработка данных, обеспечение безопасности, обслуживание, оцифровка, писатель, программист, анализ данных и т.д.

Список литературы

1. Станьте самозанятым со Сбербанком [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.sberbank.ru/ru/svoedelo/ (29.12.2019)
2. Специальный налоговый режим для самозанятых граждан: Налог на профессиональный доход | ФНС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://npd.nalog.ru/#questions/ (29.12.2019)
3. Может ли госслужащий быть самозанятым [Электронный ресурс]. – https://spmag.ru/articles/mozhet-li-gossluzhashchiy-byt-samozanyatym (29.12.2019)

© И.В. Ананченко, 2019

УДК 65.012

ИЗУЧЕНИЕ КЛАССИФИКАЦИОННЫХ ПРИЗНАКОВ ПРОЕКТА В УПРАВЛЕНИИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

ФУРСА АНАСТАСИЯ ВИТАЛЬЕВНА,
БАЛУЦА АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
студенты 4 курса группы 41МН
Гуманитарно-педагогическая академия (филиал)
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского» в г. Ялте

Аннотация: В данной работе рассматривается вопрос классификаций проектов. Изучаются различные подходы к классификации и классификация, которая основывается на признаках проекта. Также отмечаются ключевые особенности проектов, которые играют важную роль в управлении проектной деятельностью.
Ключевые слова: проект, проектная деятельность, управление, классификация, признаки.

THE STUDY OF THE CLASSIFICATION CRITERIA OF THE PROJECT TO MANAGE PROJECT ACTIVITIES

Fursa Anastasia Vitalievna,
Balutsa Alexander Sergeevich

Abstract: This paper discusses the issue of project classifications. Various approaches to classification and classification based on project characteristics are studied. It also highlights the key features of projects that play an important role in project management.
Key words: project, project activity, management, classification, features.

В процессе работы, ведения бизнеса и в целом жизнедеятельности, приходиться взаимодействовать с огромным количеством проектов, чье многообразие (разновидность) достаточно велико. У проектов существует множество отличий, в первую очередь это обусловлено следующими факторами: масштаб; временные рамки; предметная область, степень сложности, привлеченным участникам, значимостью и масштабом влияния.

Самые распространенные классы проектов:

- Мегапроект – программа взаимосвязанных проектов.
- Мультипроект – требуемый многопроектного управления. комплекс, состоящий из нескольких монопроектов.
- Монопрект – единый проект, с единой командой, едиными ресурсами, с четко заданными параметрами.

Типы проектов:

- Технические – совокупность технической документации, содержащей окончательные проектные решения, в самом распространенном варианте – чертежи.
- Организационные – разрабатываются с целью внедрения, или же внесения изменений (оптимизации), организации производства, производственных систем, методов и средств эффективного управления и др.

- Экономические – программа действий, мер по осуществлению конкретного, предметного социально-экономического замысла (выпуск и продажа новых товаров, обновление производства, какие-либо разработки с целью дальнейшей реализации и получению прибыли).
- Социальные – мероприятия и акции, направленные на взаимодействие с обществом, с целью агитации, пропаганды, ознакомления, поддержки и др.
- Смешанные (включают в себя несколько типов и направлений одновременно)

Виды проектов:

- Учебно-образовательные – совместная деятельность, в рамках которой происходит моделирование каких-либо ситуаций, с целью выработки навыков по быстрому реагированию на изменчивость сред организации и готовности осуществлять свою деятельность в условиях неопределенности.
- Научно-исследовательские – их направленность заключается в поиске возможных вариантов решения актуальных практических и теоретических задач, которые имеют социально-культурное, народно-хозяйственное, политическое и иное значение.
- Инновационные – разработка и внедрение, каких-либо систем, продуктов, услуг и т.п., ранее не существовавших, или носящих концептуальный характер.
- Инвестиционные – основываются, на обоснование какой-либо идеи с целью привлечь дополнительные источники финансирования от инвесторов.
- Комбинированные – могут включат в себя сразу несколько направлений из вышеперечисленных.

Длительности проектов:

- Долгосрочные сроки разработки и реализации от 5 лет и выше.
- Среднесрочные – сроки разработки и реализации 3-5 лет.
- Краткосрочные – сроки разработки и реализации несколько лет.

Классифицируются проекты по следующим признакам:

1. Класс проекта – по составу и структуре проекта: монопроект; мультипроект; мегапроект.
2. Тип проекта – по основным сферам деятельности, рамках которых проект и реализуется: технический; организационный; экономический; социальный; смешанный.
3. Вид проекта – в зависимости от характера предметной и изучаемой области: инвестиционный; инновационный; научно-исследовательский; учебно-образовательный; смешанный.
4. Длительность проекта – исходя из временных рамок: краткосрочное; среднесрочные; долгосрочные, иногда так же выделяют так называемые блицпроекты, разработка и реализация которых, занимает крайне непродолжительный период (от нескольких дней, до нескольких месяцев).
5. Масштаб проекта – размеры необходимых денежных затрат, финансовых инвестиций, объем сформированного бюджета, количество участников, а также степень его значимости, актуальности и влияния на изменения в окружающей среде.

Далее следует отметить ключевые особенности, благодаря которым, проекты отличаются и имеют достаточно большое количество разновидностей:

Инвестиционные проекты, для них характерны следующие нюансы:

1. Четкая постановка цели, ее фиксированность (не изменчивость), четко распланированные расходы и установленные временные рамки.
2. Необходимость в ресурсах и финансовых вложениях обусловлена ходом выполнения работ и прогрессом каждого проекта.
3. Необходимые ресурсы всегда предоставляются в согласованности с графиком и сроком готовности этапов проекта.

Научно-исследовательские и инновационные проекты, их особенности заключаются в следующем:

1. Главная цель проекта всегда четко установлена, однако отдельные цели, могут корректироваться в процессе выполнения задач.
2. Временные рамки проекта, задаются заранее, оптимально будет следовать им, однако они так же могут корректироваться в процессе работы по необходимости.

3. Расходы на проект, в первую очередь планируются, отталкиваясь от выделенных (имеющихся) ресурсов, а во вторую уже, от фактических затрат во время разработки.

4. Первостепенными ограничениями таких проектов, являются ограниченные мощности, такие как оборудование и специалисты.

Организационные проекты, характеризуются следующим образом:

1. Цели проекта так же определяются заранее, однако существует трудность с определением (прогнозированием) результатов, т.к. они, в большинстве своем связаны, с организационным улучшением системы.

2. Временные рамки устанавливаются предварительно.

3. Необходимые ресурсы предоставляются по мере возможности.

4. Расходы на проект, должны быть экономичны, поэтому над ними ведется постоянный контроль.

Экономические проекты, обладают следующими особенностями:

1. Их цель – оптимизация показателей функционирования системы, чем и обусловлена трудность их оценки, однако во всем остальном, они схожи с ранее рассмотренными организационными проектами.

Социальные проекты имеет свою специфику, она заключается в:

1. Отсутствие четко поставленной цели, возможна только приблизительная оценка.

2. Нет четких временных рамок, дата окончания проекта расплывчата, сроки устанавливаются по ходу разработки проекта.

3. Расходы на проект, в большинстве случаев, зависят от бюджетных ассигнований

4. Ресурсы на проект, выделяются по мере необходимости, резервов, как правило нет.

Можно сделать вывод, что для эффективного управления проектной деятельностью необходимо ориентироваться в классификации проектов, правильно определять вид проекта, а также знать его особенности. Соблюдение этих правил поможет менеджеру эффективно осуществлять ведение проекта.

Список литературы

1. Балашов, А.И. Управление проектами: Учебник и практикум для академического бакалавриата / А.И. Балашов, Е.М. Рогова, М.В. Тихонова и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 383 с.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34

ЭНДАУМЕНТ ФОНД В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

ЛЁШИНА АНАСТАСИЯ АЛЕКСЕЕВНА,
ФАРТУШИНА МАРИНА ВАЛЕРЬЕВНА,
БАРАБОШКИН ИГОРЬ АРТУРОВИЧ
студенты
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель: Голубитченко Мария Александровна
к.ю.н., старший преподаватель кафедры
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: Целью данной работы является изучение эндаумент фонда, как новой формы финансирования образования, путем образования на базе высших учебных заведений некоммерческих организацией. Данные организации рассматриваются с точки зрения получения другой формы дохода на реализацию поставленных задач.
Ключевые слова: эндаумент, эндаумент фонд, доход, некоммерческая организация, целевой капитал.

ENDOWMENT FUND FOR EDUCATION

Anastasia Alekseevna Lyoshina,
Fartushina Marina Valerievna,
Baraboshkin Igor Arturovich

Scientific adviser: Golubitchenko Maria Alexandrovna

Abstract: The aim of this work is to study the endowment fund, as a new form of financing education, through the formation of non-profit organizations on the basis of higher education institutions. These organizations are considered in terms of obtaining a different form of income for the implementation of tasks.
Key words: endowment, endowment fund, emoluments, noncommercial organization, target capital.

Сфера образования является ключевой деятельностью государства, так как оказывает непосредственное влияние на развитие государства, нации и будущих специалистов, которые будут продолжать обеспечивать деятельность страны. Для развития и комфортного существования данной области необходимо финансирование, которое ложиться на государство в целом, но образование способно обеспечивать себя самостоятельно. Во всем мире образованию гарантируется дополнительное финансирование для реализации развития образования. Данными гарантиями служат налоговые льготы, долгосрочные инвестиции и разовые пожертвования (гранты). Государственно финансирование не может в полной мере обеспечить данную сферу необходимым финансированием, что делает необходимым искать иные формы пополнения бюджета.

Одной из форм со финансирования является образование эндаумент фондов в высших учебных заведениях. Под эндаументом (от англ. endowment - дар, пожертвование) понимается целевой капитал некоммерческой организации, сформированный за счет денежных пожертвований и переданный ею в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности [1]. Основной целью эндаумента является извлечение дохода для поддержки и реализации целей организации.

Данный институт является широко известным и распространенным в мировом сообществе. Такой формат формы финансирования изначально появилась в странах, где отсутствует государственная поддержка. Сейчас одни из крупнейших фондов находиться в Европе. Примерный стаж их работы равняется 400 годам. Практически все топ-100 высших учебных заведений мира работают совместно с эндаумент фондами.

Российские целевые капиталы являются аналогом эндаумент фонда. Их деятельность регулируется Федеральными законами от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», № 276-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Налоговым и Гражданским кодексом.

На основании законодательства формирование, создание и распределение доходов от некоммерческой организации на базе вуза является прямым источником финансирования образования. Юридическое лицо формирует собственный целевой капитал, распределяя его на поставленные задачи периода, а также гарантирует и формирует постоянный доход для обеспечения частной независимости.

Эндаумент фонд учреждается, как некоммерческая организация. Бюджет формируется из денежных средств, ценных бумаг и «донорских» пожертвований. Полученный доход направляется на реализацию целей организации. Доноры имеют право четко указывать, на что может быть потрачен полученный фондом доход.

Характерной чертой является «прозрачность» процесса, регулируемая законодательством и локально нормативными правовыми актами. Средства, полученные после реализации проекта, направляются в некоммерческую организации на базе которой он был создан. Существуют стабильные закрепленные формы отчётности перед государством и «донарами», которые закрепляются в непосредственных документах фонда. При достижение целевого капитала размера 3 млн., фонд обязан передать данные денежные средства в доверительное управление управляющей компании. После передачи целевой капитал считается сформированным.

Эндаумент фонды, как новая форма финансирования образования призван обеспечить:

– финансовую стабильность посредством получения гарантированного дохода для обеспечения профессиональной, научной и общественной деятельность в сфере образования;

– формирование долговременного источника финансирования определённой некоммерческой деятельности [2, с. 27].

Эндаумент фонд является одним из перспективных и новых направлений формирования независимого бюджета на базе образовательных учреждении, который имеет ряд преимуществ и существенных недостатков, таких как:

– ограничение видов деятельности эндаументов правительством РФ;

– отсутствие льготного режима налогообложения на формирование капиталов эндаументов негосударственных вузов.

– нежелание создания специального юридического лица, для открытия счетов и поиска управляющей компании и т.д.

Для популяризации эндаумент фондов и воспитание данной культуры могут использоваться альтернативные источники наполнения фонда, которыми могут являться: средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, Российского научного фонда (РНФ) и повышение активности частных жертвователей.

Подводя итог, сфера образования идеально подходит для создания данный формы целевого капитала. В первую очередь за счет выпускников, которые связывают свое становление с вузом. Внедрение эндаумент фондов в образование является перспективной сферой развития бюджетного аппарата, которая требует законодательного закрепления и регулирования. Россия находиться далеко от сильной модели эндаумент фондов в сфере образования. На сегодняшний день вузы, имеющие самые крупные целевые фонды, не могут претендовать на передовые места в международных топ-листах университетов. Для решения данной проблемы необходимо подготовить Российский научный фонд для осуществления финансирования целевых фондов отечественных вузов, развить институт благотворительности [3, с.163].

Список литературы

1. Словари и энциклопедии на Академике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://news_enc.academic.ru/13409/ (дата обращения 12.12.2019)

2. Сухочева А. М. Основные направления государственной политики по совершенствованию условий формирования финансовых ресурсов негосударственного профессионального учебного заведения // Вестник ОГУ - 2006. - №10. -С. 25-29.

3. Балатский Е.В. РЫНОК УНИВЕРСИТЕТСКИХ ЭНДАУМЕНТОВ В РОССИИ: ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ // НАУКА. ИННОВАЦИИ. ОБРАЗОВАНИЕ. Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере (Москва). 2017. №1 (23). С .151-180.

УДК 343

ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА «РЕПОСТ»

КРИВОШЕИН НИКОЛАЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ

магистрант направления подготовки «Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскная деятельность в системе органов обеспечения правопорядка и безопасности»
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный технический университет»
Россия, г. Тамбов

Аннотация: В данной статье будут рассмотрены особенности ответственности за «репост».
Ключевые слова: преступления, правонарушения, возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства.

ABOUT RESPONSIBILITY FOR «REPOST»

Krivoshein Nikolai Valeryevich

Abstract: This article will consider the features of responsibility for «repost».
Keywords: crimes, offenses, incitement of hatred or enmity, humiliation of human dignity.

Сводки новостей в последнее время всё часто наполнены заголовками «Посадили за репост» или «Оштрафовали за лайк». Ситуация мало кого оставила равнодушными, ведь, как оказалось, ситуации иногда доходят до абсурда.

Больше всего вердиктов выносится по статье 282 УК РФ. Данная статья была изложена ещё в 2003 году в федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» № 162-ФЗ [3]. Вполне обычная рядовая статья УК РФ, однако, дополнение, которое было внесено в статью Федеральным законом от 28.06.2014 № 179-ФЗ [2] представляет определенный интерес. В данный момент статья изложена следующим образом:

«Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, - наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет":

а) с применением насилия или с угрозой его применения;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) организованной группой, - наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до шести лет» [1].

Вышеупомянутый федеральный закон добавил в первую часть статьи приписку «либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»», что фактически развязало руки правоохранительным органам в отношении всех тех преступлений по данной статье, которые совершаются в сети «Интернет». Теперь, написав комментарий, направленный на унижение человеческого достоинства или на возбуждение ненависти на любом Интернет-ресурсе, можно понести ответственность. И с 2014 года потихоньку стал набирать обороты механизм, отлавливающий комментаторов и заставляющий их «отдуваться» за сказанное. Интернет, как правовое поле, был введён и в другие статьи, как Уголовного, так и Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Стоит сказать, что интернет развился настолько, что стал частью современной жизни и эта жизнь без него для многих представляется какой-то дикой. Интернет это целое пространство, где люди могут общаться, познавать что-то новое, высказывать своё мнение в отношении чего-либо. Огромное количество пользователей позволяет высказывать свои мысли на огромную аудиторию, к примере в каком-либо большом сообществе любой из социальных сетей. Этим и стали пользоваться некоторые люди ещё до внесения в статью вышеупомянутой приписки. Написав антирелигиозный комментарии в религиозном сообществе, можно задеть чувства многих людей. Кому-то это приносило удовольствие, таких людей называют троллями. Чувствовали они себя безнаказанно, однако теперь стали получать наказание за свои деяния [5].

Однако машина правосудия разогналась настолько, что на скамью подсудимых можно попасть за вполне адекватное высказывание своего мнения, не направленное на унижение кого-то. Более того, репост, а именно цитирование информации, которая по мнению законодателей унижает кого-либо, даже с комментарием, который содержит противоположное цитате мнение, на своей страничке, стало наказуемым. Ситуации доходят до абсурда, когда осужденный был наказан повторно за то, что сделал на свою страничку репост новости о том, как его осудили [4].

Правоведы и активисты задаются вопросами, как вообще возможны подобные случаи. Очевидно, что зачастую правоохранительные органы и судьи досконально не изучают материалы уголовного дела, не замечая, что состава преступления нет. Оценку преступности деяния хоть и можно подогнать под рамки закона, однако зачастую идёт вразрез с логикой и здравым смыслом. Дело дошло до того, что в ноябре 2016 года вмешался пленум Верховного суда России, призвав не заводить уголовные дела об экстремизме из-за репостов в социальных сетях без учета контекста. Согласно принятому положению, сначала стоит учесть форму и содержание записи, после чего проверить наличие комментариев и выражение позиции по отношению к информации.

В 2018 были вновь внесены изменения в законодательство. Цель новых норм - защитить граждан от риска быть записанными в экстремисты за неосмотрительность. Было решено ввести новые правила: предусмотреть так называемую преюдицию. Первый раз человек, распространивший экстремистские материалы в Сети, попадает под действие КоАП. За это ему грозит штраф от 10 до 20 тысяч рублей, либо обязательные работы, либо до 15 суток ареста. Второй раз наступает уголовная ответственность. Недавно Пленум Верховного суда России принял постановление, особо подчеркивающее: в делах об экстремизме надо доказывать умысел. Сам по себе репост не является ни нарушением, ни преступлением. В настоящее время подобные дела об административных правонарушениях возбуждают прокуроры и передают в суд. Устанавливается годичный срок давности привлечения к административной ответственности. За очень старые картинки не наказывают.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ [Электронный ресурс]: Консультант Плюс: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 28.06.2014 № 179-ФЗ [Электронный ресурс]: Консультант Плюс: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164858/

3. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 08.12.2003 № 162-ФЗ [Электронный ресурс]: Консультант Плюс: – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45408/

4. Дмитрий Паньков оштрафован за репост новости о суде за репост [Электронный ресурс]: СОВА: – Режим доступа: https://www.sova-center.ru/misuse/news/persecution/2017/03/d36700/

5. Как в России наказывают за лайки и репосты [Электронный ресурс]: Команда 29: – Режим доступа: https://team29.org/story/dislike/

6. Репостные. Сотни человек уже осудили за посты в Интернете [Электронный ресурс]: BFM.RU: – Режим доступа: https://www.bfm.ru/news/342210

УДК 347

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ЗАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЛИХОЕДЕНКО АНАСТАСИЯ ГЕННАДЬЕВНА
студентка 2 курса магистратуры
ФГАОУВО ННГУ им. Н.И.Лобачевского

Аннотация: В данной статье рассматривается проблематика определения правовой природы залоговых отношений. Кроме того, анализируются признаки на основе которых можно отнести залоговые отношения к обязательственным или вещным правам, а также делается вывод о принадлежности залоговых отношений к одной из данных категорий.
Ключевые слова: залог, залоговые отношения, обязательственные права, вещные права, ограниченные вещные права, смешанная правовая категория, концепция развития гражданского законодательства.

LEGAL NATURE OF COLLATERAL RELATIONS

Likhodenko Anastasia Gennadevna

Abstract: This article discusses the issue of determining the legal nature of collateral relations. In addition, the signs are analyzed on the basis of which mortgage relations can be attributed to obligations or rights in rem, and it is also concluded that the mortgage relations belong to one of these categories.
Keywords: pledge, mortgage relations, obligation rights, property rights, limited property rights, mixed legal category, civil law development concept.

Залог представляет собой один из древнейших гражданско-правовых институтов, сохранившихся до наших дней. Первые упоминания о залоги имущества относятся ко второму тысячелетию до нашей эры применительно к праву Древнего Египта. В данном государстве залог применялся для обеспечения обязательств в случае неустойчивости положения должника. Впоследствии, в Древней Греции появилась одна из самых известных разновидностей залога- ипотека или залог недвижимого имущества. В Древнем Риме сформировалась концепция залога, в той или иной степени сохранившаяся до наших дней. При этом появились новые разновидности залога в зависимости от характера возникающих в отношении обеспечительного имущества прав. Данные разновидности получили название фидуция (с возникновение прав собственности на заложенное имущество) и пигнус (без возникновения такового права). В период рецепции римского права институт залога распространился на Средневековую Европу, а также Московскую Русь. При этом залог имущества получил закрепление практически во всех основных правовых актах Дореволюционной России, а впоследствии и актах советской России. При этом практически в течении всего времени развития института залога возникали споры, касающиеся его правовой природы. Однако с новой силой эти споры разгорелись в Российской Федерации в 90-е – 2000-е годы [2, с.303-306].

По мнению различных ученых, как дореволюционного и советского, так и современного периода, залог обладает признаками как института вещного права, так и обязательственного. При этом некоторые ученые выделяют залог в смешанную категорию, требующего особого регулирования.

К примеру вещно-правовой характер залоговых отношений отмечали такие дореволюционные ученые как Шершеневич Г.Ф., Покровский А.И., а также советские ученый Новицкий И.Б. Современные исследователи разрабатывают несколько мнений на этот счет. Известный ученый Суханов Е.А. относит

залог в зависимости от объекта к вещным правам, либо к обязательственным. Белов В.А. рассматривает залог как вещное право, в случае его соединения с владением залогодержателя. При этом отдельно стоит отметить тот факт, что проблема определения правовой природы залоговых отношений имеет существенное влияние на практику судов различных инстанций, которые также не достигли единообразия в своей практики по данному вопросу.

Рассматривая правовую природу залоговых отношений с исторической точки зрения можно отметить тот факт, что концепция принадлежности залога к вещным правам была более доминирующей. Данной позиции придерживалось и классическое римское право, впоследствии обоснованное панедектном учением в XVIII века. С XIX века и о настоящее время в большинстве стран с континентальной правовой системой залоговые отношения обозначаются как вещно-правовые. В Германском гражданском уложении 1896 года, Швейцарском гражданском уложении 1907 года, а также в нормативно-правовых актах Нидерландов, Польши, Чехии и других стран подчеркивается вещно – правовая принадлежность залога. Кроме того, отдельно закрепляется вещно-правовой характер залога недвижимого имущества- ипотеки, которая может регулироваться в зависимости от государства специальным нормативным актом о вещных правах, либо общим актом в сфере гражданского права. В некоторых случаях правовой акт, например, Гражданский Кодекс Франции подчеркивает основные признаки данного вида залога, позволяющие отнести его к категории вещных прав.

Анализируя зарубежную научную литературу в данном вопросе можно отметить, что принадлежность залоговых отношений к системе вещных прав в современный период приобрела характер аксиомы, то есть утверждения, не требующего доказательств. Одним из главных аргументов зарубежных ученых является тот факт, что предъявление требований осуществляется независимо от смены собственника заложенного имущества, то есть, происходит привязка к вещи, свойственная для вещных прав. Кроме того, управомочённое лицо обладает ограниченным господством над вещью, а в случае неисполнения обязательства у уполномоченного лица появляется возможность распоряжения вещью, то есть определения ее «дальнейшей судьбы», свойственная вещному праву. Также, удовлетворение кредитора из стоимости вещи устраняет требование по обязательству. Указанные факты, а также некоторые другие позволяют включить зарубежным ученым залоговые отношения в категорию вещно – правовых [3, с.87].

Для российской науки дореволюционного периода также характерно отнесение залоговых отношений к категории вещно-правовых. Указанные идеи получили свое закрепление в Гражданском Кодексе РСФСР 1922 года. Однако учитывая существенное ограничение вещных прав и отсутствие права собственности, свойственное для советской правовой системы в 1964 году в Гражданском Кодексе РСФСР залог закрепляется как способ обеспечения обязательств, имеющий сугубо обязательственную природу. Во многом из-за этого, до настоящего времени продолжаются споры касающееся природы залоговых отношений, как правило, разрешенные в зарубежных юрисдикциях континентальной правовой семьи.

Отдельно стоит упомянуть и тот факт, что вышеуказанное решение о включении залога в обязательственные права подверглось критике В.М. Будилова, тогда как решение 1992 года о включении залога в раздел вещное право было также раскритиковано к примеру, О.С.Иоффе.

В настоящее время, в действующем Гражданском Кодексе (далее ГК РФ) положения о залоге содержатся в §3 «Залог» Главы 23 «Обеспечение исполнения обязательств». По мнению большинства авторов таким образом, законодатель отнес залог к обязательственным правам. Однако некоторые ученые, например, М.И.Брагинский и Б.М.Гонгало считают, что залог является смешанной категорией, а внесение положений о нем в указанную главу является попыткой уклонения от конкретного ответа. Наиболее явно смешанную концепцию изложил В.А.Белов, по мнению которого вещный характер свойственен отношениям между залогодержателем и неопределённым кругом лиц (в том числе и залогодателем), тогда как на обязательственность указывают отношения относительного характера между залогодателем и залогодержателем. При этом в целом залоговые отношения направлены на обеспечения обязательства, что является для них объединяющей целью [5, с.64].

Один из главных критиков вещно-правовой природы залога В.В.Витрянский настаивая на обяза-

тельственности залоговых отношений аргументировал свою позицию главным образом, тем что в соответствии со статьей 336 ГК РФ залог может быть установлен в отношении имущественных прав, не обладающих вещно-правовыми характеристиками, кроме того установление залога в отношении будущих вещей также противоречит вещно-правовой природе. Помимо этого, по мнению Витрянского обязательственный характер залоговых отношений позволяет осуществлять замену залоговой вещи в договоре.

Существенное подтверждение вещно-правовому характеру залоговых отношений нашлось в Концепции развития гражданского законодательства РФ, утвержденной в 2009 году. Указанный акт, в целом разрабатывает залог как вещное право, признавая, однако обязательственные элементы отдельных видов залога, например, имущественных прав. В Концепции содержалось положение, требовавшее указать на вещный характер залога недвижимого имущества- ипотеки, а также разграничить регулирование. Договор залога должен регулироваться нормами обязательственного права, по аналогии с иными договорами, тогда как залог, следующий за вещью и обременяющий ее как право, должен регламентироваться положениями вещного права. Кроме того, пунктом 8.2 указанной Концепции было предложено отказаться от регистрации договора залога недвижимого имущества в пользу регистрации залогового права как обременения [1].

Благодаря указанной концепции в ГК РФ были внесены существенные изменения, отчасти усилившие существующие споры, касающиеся природы залоговых отношений. В 2012 году положения об ипотеки (залоге недвижимого имущества) были внесены в раздел вещные права с соответствующим регулированием. Отныне один из основных видов залога – ипотека, был полноценно включен в категорию вещных прав.

Помимо этого, на основании Концепции были внесены изменения в статьи 344 ГК РФ, в п.2 ст.334 ГК РФ, а также п.8 ст.349 ГК РФ, указывающие на важное свойство залога, характерное для категории вещных прав- непосредственное господство над вещью. На основе данных норм залогодержатель может удовлетворить свои требования из стоимости заложенной вещи, без участия залогодателя.

Однако, далеко не все предложения концепции были учтены, что породило множество споров, касающихся природы залоговых отношений в соответствии с новым законодательством. При этом отдельной проблемой является также и то, что конвенция не дает конкретного определения залога, на основании которого можно было бы определить его правовую природу. В связи с этим наиболее логичным решением было бы внесение изменений в ст.334 ГК РФ, содержащих определение залога. Либо временно урегулировать данный проблемный момент путем издания Постановления Пленума Верховного Суда.

Некоторые ученые в период после принятия изменений считают, что залоговые отношения являются смешанной категорией, а вопрос об их отнесении к какой-либо категории не имеет практического значения, однако судебная практика по данному вопросу также неоднородна и неоднородность влечет как раз невозможность точного определения природы залоговых отношений.

Так, например, Коллегия Верховного Суда РФ (далее ВС РФ) по гражданским делам в деле №А65 – 21616/ 2014 отказала в удовлетворении исковых требований на земельный участок залогодержателю (банку) из-за того, что земельный участок, находящийся в залоге был разделен и перепродан, а задолженность была погашена по подложным документам. После выявления факта подлога банк обратился в суд, где ему было отказано в удовлетворении требований по вышеуказанным обстоятельствам. В данном случае судом был нарушен принцип эластичности залогового права, хотя исходя из вещно-правовой природы залога он должен следовать за вещью, а не за собственником. Например, также в 2014 году Судебной коллегией по экономическим спорам ВС РФ было вынесено решение, согласно которому, арендатор участка, находящегося в общей долевой собственности сохраняет право аренды на весь участок, несмотря на то, что один из собственников выделил долю в натуре. В данном случае суд настоял на эластичности аренды, проявив противоположную позицию по также обладающему эластичностью залоговому праву [7, с.74]. По данному решению высказался Р.С. Бевзенко, согласно мнению которого эластичность проявляется не следовании права залога за вещью, а в возможности залогодержателя требовать продажи заложенной вещи с публичных торгов.

Отдельно стоит упомянуть и свойство публичности залога, которое было отдельно отмечено в Постановлении Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 №10 «О некоторых вопросах применения законода-

тельства о залоге». При этом, при анализе данного постановления можно выявить тот факт, что основная цель залога — это удовлетворение интересов кредитора в случае ненадлежащего исполнения обязательств и, как следствие, его правовая природа состоит не в обладании вещью, а в обеспечении обязательства [6, с.4].

Однако свойство следования залога за вещью подтверждается и вышеупомянутой Концепцией, и изменениями, внесенными в ГК РФ. Кроме того, абсолютный характер защиты, свойство следования и старшинство требований подчеркивает вещно-правовой характер залога. Доводы некоторых ученых, о том, что залогу не присущи элементы права собственности также оспоримы. В определенных случаях предусматривается возможность реализации заложенной вещи (распоряжение), извлечение из нее полезных свойств (пользование), а также предусматривается ее фактическое владение [4, с.3].

Таким образом на основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что правовая природа залоговых отношений в настоящее время крайне сложна. Существуют определённые доводы о принадлежности залога как к вещным, так и к обязательственным правам. Существующее правовое регулирование и судебная практика также не дают конкретного ответа. Однако принимая во внимание, характер залогового права, а также исторически сложившуюся природу залоговых отношений, можно сделать вывод о том, что залоговое право гораздо больше соответствует характеру ограниченного вещного права, чем обязательственного. Поэтому для разрешения дальнейших коллизий необходимо закрепить залог в перечне ограниченных вещных прав, а также продолжить реформирование ГК РФ в данной сфере согласно Концепции 2009 года. Помимо прочего, учитывая существующую проблему достаточно медленного внесения изменений, предлагаемых указанной концепцией, необходимо осуществить временное регулирование данного сегмента при помощи Постановления Пленума Верховного Суда. Указанный акт должен содержать определение залога, которое будет указывать на его вещно-правовую природу. Например, залог — это право на имущественный объект, из которого осуществляется удовлетворение требования, в случае неисполнения обязательства. При этом необходимо также внесения соответствующей формулировки в ст.334 ГК РФ. Указанное решение помимо своей логичности также будет соответствовать установлению правового регулирования залоговых отношений, схожему с существующим регулированием в европейских странах континентальной правовой системы.

Список литературы

1. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 7 октября 2009 г.) // http://base.garant.ru/12176781/ (дата обращения 15.12.2019)
2. Долгополова Н.О. История развития института залога // Молодой ученый. 2017. №21. С. 303-306.
3. Емелькина Е.А. Залог как обеспечительное вещное право // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2017. №1(50). С.84-90.
4. Емелькина М.А. Еще раз к вопросу о правовой природе залогового права // Огарёв-Online. 2018. С.1-5.
5. Зацепин Д.Е. Природа залога обязательственных прав //Научный вестник Омской академии МВД России. №3(70). 2018. С.61-65.
6. Муратова С.А. Правовая природа залога // Право и общество. 2014. С.1-6.
7. Эмухвари Р.Р. О правовой природе залога имущества в свете реформирования ГК РФ // Legal Concept. 2017. Т.16 №3. С. 72-77.

УДК 340

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

КАСУМОВА ЗАЙНАБ МУРАДОВНА
магистрант 1 года обучения
Юридического института ДГУ г. Махачкала

Научный руководитель: Ниматулаева Р.А.
к.ю.н., доцент
Профиль подготовки: «Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности государственной и муниципальной власти в РФ»

Аннотация: В статье раскрывается роль прокуратуры в масштабной задаче защиты прав несовершеннолетних. Определяются основные компетенции и возможности прокуратуры в этом процессе. Выявляются проблемы правоприменительной практики в отношении рассматриваемого явления. На основании анализа судебной практики и процессуального законодательства делается вывод в отношении роли прокуратуры в защите прав несовершеннолетних
Ключевые слова: защита прав несовершеннолетних, прокурор, прокурорский надзор, свобода.

THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN PROTECTING THE RIGHTS OF MINORS: PROBLEMS OF LAW ENFORCEMENT

Kasumova Z.M.

Scientific adviser: Nimatulayeva R.A.

Abstract: The article reveals the role of the prosecutor's office in the large-scale task of protecting the rights of minors. The basic competencies and capabilities of the prosecutor's office in this process are determined. The problems of law enforcement practice in relation to the phenomenon under consideration are identified. Based on the analysis of judicial practice and procedural legislation, a conclusion is drawn regarding the role of the prosecutor's office in protecting the rights of minors
Key words: protection of the rights of minors, prosecutor, prosecutor's supervision, freedom.

Семья, семейные правоотношения, интересы детей являются настолько частной сферой жизнедеятельности человека, что государство осуществляет правовое регулирование указанных сфер только в самых крайних случаях.

В современный период сильно возросла роль и особое внимание уделено таким надзорным органам, как органы прокуратуры, которые следят за исполнением правовых норм в области охраны прав несовершеннолетних детей.

Органы прокуратуры не только контролируют, но и осуществляют постоянное наблюдение за состоянием законности в области прав и интересов несовершеннолетних детей.

Главной целью деятельности органов прокуратуры является защита прав несовершеннолетних

во всех сферах жизнедеятельности общества.

Особое внимание органов прокуратуры обращено на надзорную деятельность по соблюдению правовых норм, регламентирующих социальную поддержку и защиту детей. Прокурорский надзор в указанной области позволяет гарантировать равный объем социальной и медицинской помощи несовершеннолетним разных регионов.

Пристального внимания заслуживает функция органов прокуратуры по защите несовершеннолетних детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию.

Для практической реализации указанных функций органов прокуратуры принимается огромный комплекс мер: принесение протеста и представления; составление постановления, направление материалов в следственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

В 2018 году сотрудники органов прокуратуры выявили около 700 тыс. правонарушений прав и интересов несовершеннолетних детей. По материалам Генеральной прокуратуры Российской Федерации следственными органами возбуждено более 5 тыс. уголовных дел.

Можно сделать вывод, что правозащитная функция прокуратуры охватывает такие области, как право несовершеннолетних на образование, на обеспечение жильем, на охрану труда, на защиту материнства и отцовства, на охрану жизни и здоровья.

В Приказе Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» определены конкретные направления деятельности органов прокуратуры по защите прав несовершеннолетних: пресечение фактов жестокого обращения с детьми; забота о нравственном воспитании детей — путем пресечения подачи информации, наносящей вред их здоровью и духовному развитию; своевременное реагирование на нарушения жилищных и имущественных прав несовершеннолетних и т. п. При этом прокурор обязан своевременно реагировать на случаи нарушения прав несовершеннолетних, принимать исчерпывающие правовые меры к их восстановлению.

Анализ процессуального законодательства позволяет выделить две основные формы участия прокурора в гражданского процессе с целью защиты прав несовершеннолетнего ребенка: обращение в суд с заявлением в защиту интересов других лиц; вступление в уже начаты процесс с целью дачи заключения.

В первом случае поводами для обращения прокуроров в суд в защиту прав детей, как правило, являются результаты прокурорских проверок соблюдения законодательства о несовершеннолетних, а также сообщения граждан учреждений, организаций, объединений о нарушении прав детей.

В судебной практике часто можно встретить случаи отказов судей в принятии исковых заявлений по основаниям отсутствия права прокурора на обращение в защиту интересов несовершеннолетних в силу наличия у детей родителей, опекунов или попечителей.

Как было указано ранее, защиту прав и интересов детей осуществляют родители (законные представители) и только в случаях, прямо предусмотренных законом, возможно участие в этом процессе органов опеки и попечительства, прокурора. Однако, при принятии искового заявления судьи не должны принимать во внимание «конкуренцию» субъектов, имеющих право представлять и защищать права и интересы несовершеннолетнего, поскольку в определенной ситуации законный представитель не сможет должным образом защитить права несовершеннолетнего (например, наличие алкогольной или наркотической зависимости).

Верховный суд Российской Федерации внес определенную ясность, обозначив, что решение вопроса о принятии заявления прокурора, предъявленного в защиту прав и интересов несовершеннолетнего, должно быть решено в положительную сторону даже если ребенку назначен опекун или попечитель, либо если дети помещены под надзор в образовательные, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, и иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопрос, который также необходимо разрешить при осуществлении деятельности прокурора по защите интересов и прав несовершеннолетних – это объем процессуальных прав и обязанностей прокурора в

гражданском процессе, если несовершеннолетний занимает процессуальное положение ответчика.

Статья 137 ГПК РФ закрепляет положение, согласно которому, правом подачи встречного иска обладает ответчик. Некоторые авторы, без достаточной аргументации, предполагают, что встречный иск может является средством защиты только своего права. Судебная практика считает возможным принятие встречного иска прокурором, выступающим в защиту интересов несовершеннолетних детей.

Таким образом, анализ судебной практики и процессуального законодательства, провозглашающие равенство процессуального положения лиц, участвующих в деле, позволяет положительно разрешить вопрос о подаче и принятии встречного иска прокурором, выступающим в защиту прав несовершеннолетних детей.

Можно сделать вывод, что с целью защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, прокурор имеет право обратиться в суд с заявлением. По данным судебной статистики за 2018 г. было удовлетворено более 100 тыс. заявлений по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Второй формой участия прокурора в процессе является – вступление в уже начатый процесс с целью дачи заключения. По определенным категориям гражданских дел, затрагивающих интересы несовершеннолетних, участие прокурора в судебном процессе является обязательным (например, дела об усыновлении (удочерении) ребенка; дела о лишении или ограничении родительских прав; дела об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком или доходом; дела об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным и др.).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что защита прав и свобод несовершеннолетних является главной государственной задачей, а органы прокуратуры играют в осуществлении этой задачи немаловажную, правозащитную функцию.

Список литературы

1. Закопырин В. Н. Особенности защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Рязанского филиала Московского университета МВД России. 2008. [2, с. 116–119].
2. Цой В. И. К вопросу о подсудности встречного иска // Арбитражный и гражданский процесс. 2011. [6, с. 15-17].
3. Судебная практика [электронный ресурс] – режим доступа – http://genproc.gov.ru/documents/jurisprudence
4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС ГАРАНТ, http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/

УДК 330

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ХАЕВА КРИСТИНА ВЯЧЕСЛАВОВНА
студентка 2 курса магистратуры
Башкирский государственный университет
Институт права

Научный руководитель: Лифанова Марина Владиславовна
к.ю.н., доцент кафедры уголовного права и процесса
Башкирский государственный университет Институт права

Аннотация: Статья посвящена проблемам привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности.
Ключевые слова: несовершеннолетний, преступление, уголовная ответственность, наказание.

CRIMINAL LIABILITY OF MINORS

Kristina Vyacheslavovna Khaeva

Scientific adviser: Lifanova Marina Vladislavovna

Abstract: The article is devoted to the problems of bringing minors to criminal responsibility.
Keywords: minor, crime, criminal, liability punishment.

Законодательство РФ об уголовной ответственности несовершеннолетних построено таким образом, что подросток, в сравнении с совершеннолетним человеком, имеет гораздо больше правовых гарантий. С одной стороны, это правильно, поскольку несовершеннолетние - это лица с еще неокрепшим сознанием и не сформировавшейся волевой сферой. Но, с другой стороны, нередко нарушается принцип справедливости уголовной ответственности. Закон нацелен на пресечение преступных деяний несовершеннолетних, но в то же время более снисходителен по отношению к ним. Государство охраняет интересы несовершеннолетнего, вступившего в конфликт с законом, и, казалось бы, это правильно, но, если существуют установленные законом принципы, они должны распространяться на всех.

В Российской Федерацииуголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.Применительно к отдельным видам преступлений возраст с которого наступает уголовная ответственность, снижен до 14 лет. [1]Вместе с тем возникает вопрос, на чем основаны именно эти возрастные параметры, целесообразно ли их изменение. Государственная Дума рассматривала несколько законопроектов о снижении возраста уголовной ответственности, однако они не реализовались.

Можно обратиться к опыту зарубежных стран, касаемо возраста наступления уголовной ответственности несовершеннолетних. В Англии данный возраст охватывается периодом от 10 лет. В США возрастные границы, устанавливаются по аналогии с российским правом и включают в себя три составляющих: 14, 16 и 18 лет; спецификой обладает Нью — Йорк, поскольку в данном штате минимальный порог наступления уголовной ответственности составляет 13 лет; 8 лет — в Шотлан-

дии, 10 лет — в Англии, Швейцарии, Австралии; в Турции — с 11 лет. В Нидерландах минимальный возраст 12 лет, а максимальный — 21 год. С 13 лет могут привлечь к ответственности во Франции, с 14 лет — в Японии, Германии и Испании. Возраст наступления уголовной ответственности в мусульманском праве во многом зависит от религиозных норм, и характеризуется достаточно низкими минимальными возрастными пределами. Так, за большинство преступлений подросток может понести наказание, если он достиг возраста 7 лет [2].

Мнения по поводу возраста уголовной ответственности несовершеннолетних среди ученых также разделяются.А. А. Байбарин считает понижение установленного минимального возраста уголовной ответственности до 11 лет вполне обоснованным, ссылаясь на объем преступности и на то, что 11-летние подростки уже вполне осознают совершаемые ими поступки, а также понимают наличие у них ответственности. [3]Один из противников снижения минимального возраста уголовной ответственности, Ю. Е. Пудовочкин утверждает, что привлечение 12-13-летних подростков к уголовной ответственности и назначение им уголовных наказаний противоречит тенденции российской уголовной политики к максимальному изъятию несовершеннолетних из уголовно-правовой сферы воздействия. [4] Я. И. Гилинский также считает, что «сторонники снижения возраста уголовной ответственности мыслят негуманно, так как 14 лет – возраст далеко не зрелого человека, а тем более 12-летние подростки, которые, как правило, дети», и страшно представить их нахождение в местах лишения свободы. [5].

Безусловно, каждое мнение имеет место быть, но я все же склоняюсь к уменьшению необходимости снижения возраста уголовной ответственности. Приведу несколько аргументов, которые обосновывают внесение поправки в уголовный закон, касаемо возраста наступления ответственности. Во-первых, с помощью такого реформирования, можно изобличить большое количество преступников и оградить общество от них. Во-вторых, говорить о том, что это дети, не оправдано, потому что в большинстве случаев они совершают преступления осознанно и у них даже хватает сообразительности скрыть свои следы, и делают это они как опытные преступники. В-третьих, проанализировав зарубежный опыт, я пришла к выводу, что многие страны привлекают подростков к ответственности с 12 лет и более юного возраста. На мой взгляд, было бы целесообразно снизить возраст уголовной ответственности за тяжкие и особо тяжкие преступления до 12 лет, но при этом назначать не лишение свободы как вид наказания, а, например, обязательные работы. Также можно было бы проводить встречи с психологом, который индивидуально работал бы с ребенком. В таком случае, несовершеннолетние стали бы более серьезно относится к своим поступкам и понимали бы, что ничего не остается безнаказанным. К тому же, рост преступности бы снизился.

Другой проблемой уголовной ответственности несовершеннолетних является применение к ним наказания в виде штрафа. Штраф, может уплатить сам несовершеннолетний, но по решению суда он может взыскиваться и с его родителей или иных законных представителей с их согласия. При этом, даже если у несовершеннолетнего имеется личный заработок или свое имущество, бремя ответственности будет лежать на взрослом.В результате у несовершеннолетнего формируется неправильное понимание закона и сущности уголовной ответственности и наказания. Ведь не все дети способны понять и осознать, что таким образом законодатель защищает их интересы. Большинство несовершеннолетних, оказавшись в такой ситуации, воспримут ее как безнаказанность, будут и дальше совершать преступления, думая, что все обойдется и никаких последствий лично они не понесут. Такое понимание закона подростком может повлечь за собой много бед. Также следует отметить, что, возлагая уплату штрафа на родителей или законных представителей, законодатель нарушает принцип личной ответственности, в соответствии с которым каждый должен нести индивидуальное наказание. Следует также согласиться с мнением А. Кибальник и И. Соломоненко, которые вполне обоснованно отмечают, что появление в уголовном законе такой нормы породилоцелый ряд проблем: кого следует считать судимым, каковы будут последствия в случае уклонения от уплаты штрафародителем. [6] Представляется, что штраф как вид наказания, применяемый к несовершеннолетним, следует сохранить, но следует внести корректировку: штраф должен взыскиваться только с несовершеннолетнего, у которого имеется свой доход или свое имущество, в противном случае штраф применять не следует. Только при таком подходе будет соблюдаться принцип персональной ответственности.

Одной из особенностей уголовной ответственности несовершеннолетних является возможность применения к ним принудительных мер воспитательного воздействия и в частности такой, как передача несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц их заменяющих. Полагаем, что при применении указанной меры вновь прослеживается несоблюдение принципа персональной ответственности. Дело в том, что контроль за поведением несовершеннолетнего при применении рассматриваемой меры возлагается на родителей, то есть данная мера порождает ответственность только у взрослых и не связана с ограничением в правах самого несовершеннолетнего. В этой связи целесообразно обязать несовершеннолетнего выполнятьуказания лиц, на которых возложен контроль за его поведением. Только в таком случае возможно эффективно применять ч.4 ст. 90 УК РФ, и за систематическое неисполнение принудительной меры поставить вопросо ее отмене и направлении материалов для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

В соответствии с УК РФ нельзя освободить несовершеннолетнего от наказания за совершение тяжкого преступления. Это правило вполне оправданно и справедливо. В этой связи следует отметить высказывание М.И. Ковалева: "Чем опаснее преступление было совершено, тем меньше необходимо обращать внимания на личностные черты преступника". [7]

В заключении хочется сказать, что в целом уголовный закон России направлен на борьбу с преступностью несовершеннолетних, но стоит отметить, что он нуждается в постоянной модернизации. Систематическое совершенствование уголовно-правовых норм может способствовать снижению роста преступности и создать основу для ее эффективного предупреждения.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 27 декабря 2018 г. № 352-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25.- ст. 2954.
2. Быстров В. А. Уголовная ответственность несовершеннолетних в России и за рубежом // Молодой ученый. — 2016. — № 8–1. — С. 3–5.
3. Байбарин А. А. К вопросу о минимальном возрасте наступления уголовной ответственности. // Пробелы в российском законодательстве. - Юридический журнал. - 2008. - № 2. - С. 224-226.
4. Уголовная ответственность: понятие, проблемы реализации и половозрастной дифференциации / под науч. ред. Ю. Е. Пудовочкина. -М.: Юрлитинформ, 2006. - 384 с.
5. Гилинский Я. И., Милюков С. Ф.С какого возраста можно привлекать к уголовной ответственности. // Universum: Вестник Герценовского университета. -2012. - № 1. - С. 121-125.
6. Кибальник А., Соломоненко И. Юридические оплошности действующего уголовного закона // Российская юстиция. – 2004. - №6. – С. 6-
7. Ковалев М.И. Понятие преступления в советском уголовном праве. – Свердловск, 1987. – С. 32-33.

УДК 349.3

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДОГОВОРА НА ОКАЗАНИЕ ПЛАТНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

НЕЧАЕВ СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
ассистент кафедры политологии и социологии
ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского»
адвокат
Ярославской областной коллегии адвокатов

Аннотация: В статье рассмотрены научные подходы к правовому регулированию договора на оказание платных медицинских услуг. На основании проведенного анализа действующего законодательства выявлены отличия указанного договора от классической конструкции гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. В результате сделаны выводы о перспективах развития договорного регулирования платных медицинских услуг.
Ключевые слова: правовое регулирование, платные медицинские услуги, договор.

ON THE QUESTION OF LEGAL REGULATION CONTRACTS FOR THE PROVISION OF PAID MEDICAL SERVICES

Nechaev Sergei Vladimirovich

Abstract: The article considers scientific approaches to the legal regulation of the contract for the provision of paid medical services. On the basis of the analysis of the current legislation, differences between the above-mentioned contract and the classical design of the civil-law contract for the reimbursable provision of services have been revealed. As a result, conclusions were drawn on the prospects for the development of contractual regulation of paid medical services.
Keywords: legal regulation, paid medical services, contract.

Одним из способов реализации права на платную медицинскую помощь является оказание платных медицинских услуг на основании гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Однако, несмотря на казалось бы прямое указание в п. 2 ст. 779 ГК РФ [1] на то, что договор на оказание платных медицинских услуг регулируется нормами главы 39 ГК РФ, вопросы о его соответствии классической конструкции гражданско-правового договора и подходах к правовому регулированию складывающихся правоотношений являются предметом научных дискуссий фактически с момента появления рассматриваемого договора.

Так, в научной литературе отмечалась специфика такого договора. А.В. Тихомиров указывает на специфику субъектного состава договора на оказание платных медицинских услуг, подчеркивая, что «субъектами получения медицинской услуги могут быть только физические лица. Между юридическими лицами договор об оказании медицинских услуг заключен быть не может» [2, с. 23]. Также он обращает внимание на то, что «медицинская услуга представляет собой разновидность профессиональных услуг» [3, с. 96]. В.В. Власенкова применительно к медицинской услуге, являющейся предметом договора на оказание платных медицинских услуг, отмечает, что «она является одной из самых необходи-

мых, поскольку направлена на сохранение и (или) восстановление здоровья. Одновременно эта услуга обладает свойством непредсказуемости и большой степенью непостоянства, велика роль субъективного фактора» [4, с. 19]. На специфику предмета договора указывает и Е.С. Салыгина, приходя в выводу о том, что «между тем очевидно, что если мы говорим о медицинских услугах, то предметом регулирования является здоровье как состояние психического, физического, социального благополучия человека; здоровье как высшая ценность» [5. с. 26]. П.А. Герасимов, рассматривая медицинскую услугу с точки зрения социально-экономической специфики, подчеркивает, что «медицинская услуга является более сложным понятием, чем любая другая профессиональная услуга» [6, с. 10].

Представляется, что вышеуказанные позиции, отражающие специфику договора на оказание платных медицинских услуг, правильно выделяют главную отличительную черту его предмета - саму медицинскую услугу, непосредственно затрагивающую здоровье человека. В п. 4 ст. 2 Федерального закона РФ № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [7] (далее по тексту – ФЗ № 323) медицинская услуга определена как «медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение». Очевидно, что в силу самой специфики медицинской услуги невозможно урегулировать складывающиеся при ее оказании правоотношения только гражданско-правовыми методами.

Специалисты в области гражданского права, определяя договор на оказание платных медицинских услуг в качестве гражданско-правового договора, тем не менее, допускают применение норм других отраслей законодательства при регулировании обладающих определенной спецификой договоров возмездного оказания услуг. Об этом указывали еще М.И. Брагинский, В.В. Витрянский, отмечая, что «и все же в силу разных причин, связанных, с одной стороны, с узким набором норм в данной главе, а с другой – с потребностью в отражении достаточно широкой специфики соответствующих видов договоров, не выделенных особо в ГК, сохраняется потребность в самостоятельном регулировании отдельных моделей договора услуг. Поэтому следует ожидать, что круг специально урегулированных договоров возмездного оказания услуг актами, принятыми за пределами ГК, а возможно, и дополнительно включенными в сам Кодекс главами, будет расширяться» [8, с. 236]. Е.Г. Рябикова отмечает, что «медицинская услуга, соответствуя общим признакам понятия услуги, тем не менее, обладает рядом специфических особенностей, что, в свою очередь, требует применения к ней как общих норм гражданского законодательства, так и узкоотраслевых, регулирующих правоотношения в области здравоохранения и предоставления медицинских услуг» [9, с. 77].

Кроме того, проведенный сравнительный анализ конструкций договора на оказание платных медицинских услуг и гражданско-правовых договоров возмездного оказания услуг показал, что они существенно отличаются между собой по следующим основаниям.

1. Договор на оказание платных медицинских услуг выступает в качестве одного из механизмов, с помощью которого реализуется закрепленное в законодательстве право на платную медицинскую помощь, которое является составной частью единого позитивного права на медицинскую помощь, не являющегося гражданско-правовым по своей правовой природе и не входящего в предмет его правового регулирования. Классический же гражданско-правовой договор возмездного оказания услуг является договорным способом регулирования гражданских правоотношений.

2. Права и обязанности пациентов (а именно такой статус получает лицо с момента обращения за медицинской помощью) при обращении, получении и после оказания медицинской помощи, в том числе в рамках договора на оказание платных медицинских услуг установлены ФЗ № 323, не относящимся к гражданскому законодательству, и Правилами предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 N 1006 [10] (далее по тексту – Правила), которые по своему содержанию совместно регулируются законодательством об охране здоровья и гражданским законодательством.

3. Если гражданско-правовым договорам возмездного оказания услуг присущ принцип свободы договора при определении его условий, то применительно к договору на оказание медицинских услуг свобода договора практически отсутствует, так как требования к содержанию договора определены в

императивном порядке Правилами предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг. В отдельных научных исследованиях в области гражданского права даже при традиционном отнесении договора на оказание платных медицинских услуг к предмету гражданского права не отрицается, что «в регулировании отношений по оказанию медицинских услуг превалирует императивное регулирование и свобода договора ограничена» [11, с. 17].

Таким образом, проведенный сравнительный анализ показал, что договор на оказание платных медицинских услуг не вписывается в классическую конструкцию гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Соответственно теоретические подходы к отнесению указанного договора к числу гражданско-правовых вызваны скорее сложившимися в юридической науке традициями, чем практической необходимостью. Фактически его отнесение к числу последних в настоящее время обусловлено только критерием возмездности и указанием в ч. 2 ст. 779 ГК РФ на применение правил о договорах возмездного оказания услуг к договорам оказания медицинских услуг. И если ранее действовавшие Правила предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.01.1996 N 27 [12], детально не регулировали условия договора на оказание медицинских услуг, то подобный подход был во многом обусловлен отсутствием альтернативы. Действующие Правила детально регламентируют все существенные условия договора на оказание платных медицинских услуг. С практической точки зрения указанные Правила в совокупности с ФЗ № 323 уже регулируют договор на оказание платных медицинских услуг. Так, в качестве гарантий качества и правильности оказания медицинской помощи в ч. 3 и 4 ст. 84 ФЗ № 323 устанавливается, что при оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи, и что платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.

Отдельно отметим, что в данном случае правоотношения сторон возникают не только на основании договора, но и как акт реализации права на платную медицинскую помощь, о чем уже указывалось выше. Как составная часть права на медицинскую помощь право на получение платных медицинских и иных услуг закреплено в ч. 2 ст. 19 ФЗ № 323. Более детально оно конкретизировано в ч. 1 ст. 84 указанного закона, в соответствии с которой граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.

Применение в данной ситуации конструкции договора как правового института вызвано потребностью использования правовых инструментов, посредством которых возможно возникновение соответствующего правоотношения. А.В. Тихомиров отмечает, что «единственным основанием оказания услуги, в том числе медицинской, является договор. На любом ином основании услуги не оказываются. Договор как основание правоотношения должен соответствовать характеру правоотношения» [2, с. 18]. Однако использование института договора не делает регулируемые правоотношения автоматически гражданско-правовыми. Как отмечает Т.К. Примак, «утверждение, что договоры всегда остаются договорами, то есть теоретическая конструкция не меняется, вряд ли может быть принято, поскольку экономика XIX-XX в.в. и современная экономика— это далеко не одно и то же» [13, с. 25].

Представляется, что регулирование в указанной части складывающихся в социальной сфере здравоохранения договорных правоотношений посредством гражданско-правовых механизмов в силу отсутствия альтернативы последним, ставит вопрос о внедрении соответствующих механизмов в профильную отрасль права – право социального обеспечения.

М.В. Лушникова, А.М. Лушников разработали концепцию социально-обеспечительных договоров, в соответствии с которой «социально-обеспечительный договор регулируется социально-обеспечительным законодательством. Нормы гражданского законодательства применяются лишь в случае прямого на то указания (отсылки) в социально-обеспечительном законодательстве. Данный способ также целесообразно применить и в отношении договоров добровольного медицинского стра-

хования, договоров на оказание платных медицинских услуг, договоров на предоставление социальных услуг, социального обслуживания. При этом договорные отношения включаются в предмет права социального обеспечения» [14, с. 448].

В качестве вывода отметим, что договор на оказание платных медицинских услуг в настоящее время не вписывается в классическую конструкцию гражданско-правового договора возмездного оказания услуг. Предоставление платной медицинской помощи на основании договора совместно регулируется как нормами гражданского законодательства, так и нормами законодательства об охране здоровья. Фактическое появление в законодательстве и на практике договора, который в данный момент содержит положения различной отраслевой принадлежности и который в чистом виде нельзя отнести к существующим способам регулирования договорных отношений, требует в перспективе внедрение в профильные отрасли законодательства (в сфере социального обеспечения, в сфере охраны здоровья граждан) самостоятельной конструкции договора на оказание медицинских услуг.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ// СЗ РФ. 29.01.1996. № 5, ст. 410 (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018 г.).
2. Тихомиров А.В. Проблемы правовой квалификации вреда здоровью при оказании медицинских услуг: автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 2008. - 31 с.
3. Тихомиров А.В. Медицинская услуга. Правовые аспекты. - М.: Информационно-издательский дом «Филинъ». - 1996. – 352 с.
4. Власенкова В.В. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации: автореф. дис. … канд. юрид. наук. М., 2007. – 21. с.
5. Салыгина Е.С. Применение Закона о защите прав потребителей для регулирования возмездных медицинских услуг // Правовые вопросы в здравоохранении. - 2013. - № 1. - С. 24-32.
6. Герасимов П.А. Современные тенденции развития мирового рынка медицинских услуг: автореф. дис … канд. экон. наук. М., 2015. – 26 с.
7. Федеральный закон РФ от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 28.11.2011. № 48, ст. 6724.
8. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. - М.: Статут. - 2007. – 1055 с.
9. Рябикова Е.Г. Договор возмездного оказания услуг между медицинской организацией и пациентом: как избежать рисков? //Заместитель главного врача. - 2013. - № 11. - С. 76-84.
10. Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 г. № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» // СЗ РФ. 08.10.2012. № 41, ст. 5628.
11. Галь И.Г. Обязательство по оказанию медицинской услуги: автореф. дис… канд. юрид. наук. М., 2014. С. – 24 с.
12. Постановление Правительства РФ от 13.01.1996 г. N 27 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» // СЗ РФ. 15.01.1996. № 3, ст. 194.
13. Примак Т.К. Институт договора: теоретико-правовые вопросы. автореф. дис. … док. юрид. наук. М., 2009. – 50 с.
14. Тарусина Н.Н., Лушников А.М., Лушникова М.В. Социальные договоры в праве: монография. - М.: Проспект. - 2017. – 480 с.

© С.В. Нечаев, 2019

УДК 347

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ФУНКЦИИ ЕДИНОЛИЧНОГО ОРГАНА ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОЗЫРЕВ ВЛАДИСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ
магистрант 2 курса
МФПУ «Синергия»

Аннотация: в данной статье была рассмотрена проблема понимания сущности органа юридического лица. Целью работы являлось выявление правовых аспектов органов юридического лица как основание возникновения его статуса и полномочий. Объектом исследования служили различные изменения относительно органа юридического лица. Особое внимание уделялось различным теориям и подходам, в которых рассматривается вопрос об определении понятия органа юридического лица. Кроме того, рассмотрены точки зрения правоведов относительно возникновения полномочий единоличного исполнительного органа. Поставленные проблемы были проанализированы на основе юридической практики, с использованием различных методов, а также опираясь на результаты круглого стола, различные мнения и точки зрения.
Ключевые слова: юридическое лицо, орган юридического лица, представительство, полномочия, единоличный исполнительный орган, теория фикции.

LEGAL ASPECTS OF THE LEGAL ENTITY BODY IN THE EXISTING CIVIL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This work deals with the problem of understanding the essence of the legal entity body. The purpose of the work is to identify the legal aspects of the bodies of a legal entity as the basis for the emergence of its status and powers. The object of the study is various changes concerning the body of the legal entity. The special attention is paid to different theories and approaches where the question of the body of the legal entity definition is considered. Besides, this work examines various jurists' points of view concerning the existence of full powers of the individual executive body. The stated problems have been analyzed on the basis of legal practice, on some methods and as well as relying on the results of the "round table", various opinions and the points of view.
Keywords: legal entity, body of legal entity, agency, individual executive body, powers, fiction theory.

С сентября 2014 года российское законодательство допускает, что юридическое лицо может приобретать права и принимать обязанности через орган, представленный несколькими лицами (абз. 3 п. 1 ст. 53, п. 3 ст. 65.3 ГК РФ). Информация о том, представлен единоличный исполнительный орган юри-

дического лица одним или несколькими лицами, вносится в единый государственный реестр юридических лиц (далее по тексту- ЕГРЮЛ). Закон допускает, что лица, уполномоченные выступать от имени юридического лица, могут действовать совместно или независимо друг от друга. На сегодняшний день в ЕГРЮЛ технически невозможно внести информацию о том, совместно или независимо друг от друга действуют такие лица. Данную проблему постарался разрешить Верховный суд, наделенный п. 1 ч. 7 ст. 2 Закона №3-ФКЗ от 5 февраля 2014г. правом давать судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения. В пункте 24 Постановления от 23 июня 2015г. №25 Верховный суд указал на презумпцию раздельного и самостоятельного осуществления полномочий органа юридического лица. В пункте 22 того же Постановления Верховный суд отметил, что третьи лица не обязаны проверять наличие ограничений или разграничений полномочий единоличного исполнительного органа юридического лица. Третьи лица вправе исходить из неограниченности полномочий нескольких единоличных исполнительных органов, не изучать иных источников информации помимо ЕГРЮЛ. Бремя доказывания того, что третье лицо знало или должно было знать об ограничениях, возлагается на лиц, в интересах которых ограничения установлены (п. 1 ст. 174 ГК РФ).

Под влиянием практики идея, заложенная в новую норму законодателем, значительно преобразилась. При конструировании схемы корпоративного управления не приходится полагаться, что, предоставляя полномочия единоличного исполнительного органа нескольким лицам, действующим совместно, или образуя несколько единоличных исполнительных органов, удастся за счет этого эффективно защищать права общества в спорах с третьими лицами. Третьих лиц освободили от бремени изучения замысловатых конструкций чужого корпоративного управления, что снизило транзакционные издержки, но лишило конструкцию нескольких единоличных исполнительных органов основной практической ценности. При добросовестности контрагента юридического лица Верховный суд не считает возможным относить на такого контрагента риски, вызванные недобросовестностью менеджера, представлявшего юридическое лицо. При рассмотрении дела №А32-35215/2014 Верховный суд запретил юридическому лицу перекладывать негативные последствия от действий менеджмента на третье лицо, с которым юридическое лицо вступило в отношения, т.к. выбор менеджера осуществлен участниками юридического лица.

На сегодняшний день использование нескольких единоличных исполнительных органов для снижения внешних рисков не кажется эффективным.

Для нужд снижения внутренних рисков, связанных с защитой интересов участников, которые могут не всегда совпадать, ценность конструкции множественности лиц, действующих совместно от имени общества, или образование нескольких единоличных исполнительных органов зависит от воплощения идеи. Существует три основных варианта определения компетенции. Первый вариант предполагает наделение каждого единоличного органа всей полнотой полномочий. Второй вариант позволяет формировать волю юридического лица исключительно совпадением воль каждого лица, действующего совместно с другими от имени общества. Третий вариант использует для одних компетенций модель первого варианта, а для других – второго. Риск привлечения к ответственности полномочного лица, вышедшего за пределы своей компетенции, может служить сдерживающим фактором, особенно на фоне ужесточения законодателем ответственности такого лица перед обществом. Лицо, уполномоченное выступать от имени юридического лица, обязано возместить убытки, причиненные по его вине юридическому лицу. Ответственность наступает, если будет доказано, что при осуществлении своих прав и исполнении своих обязанностей уполномоченное лицо действовало недобросовестно или неразумно (ст. 53.1 ГК РФ). Институт передачи полномочий выступать от имени юридического лица нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга, может быть использован в качестве способа защиты от корпоративных конфликтов. Множественность исполнительных органов или множественность лиц, совместно осуществляющих полномочия единоличного исполнительного органа юридического лица, позволяет предотвратить захват контроля над обществом одним из участников общества за счет назначения каждым из участников одного из лиц, действующих совместно или независимо друг от друга от имени юридического лица. При возникновении конфликта между участниками и использовании второго варианта (множественности лиц, действующих совместно от имени общества) деятельность общества окажется парализованной. При использовании первого варианта (образование нескольких единоличных исполни-

тельных органов) общество в период корпоративного конфликта начнет совершать противоречащие друг другу действия за счет несовпадения воль лиц с одинаковой компетенцией. Третий вариант совмещает в себе как плюсы, так и минусы первого и второго вариантов.

Более эффективным вариантом разрешения внутренних корпоративных конфликтов видится сохранение единоличного исполнительного органа юридического лица в традиционном виде при подробном регулировании корпоративных процедур, привлечении к участию в них независимых лиц. Например, возможно закрепление учредительным документом ограничений компетенции единоличного исполнительного органа; необходимости получения согласия иного органа управления на совершение сделки; введение повышенных требований к кворуму и количеству голосов «за» для принятия решения. Эффективным может быть установление необходимости подтверждения принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состава участников общества, присутствовавших при его принятии, исключительно путем нотариального удостоверения; установление порядка созыва собрания только путем совершения нотариального действия по передаче сообщения участникам. Иными доказавшими свою эффективность в области разрешения корпоративных конфликтов (deadlock) средствами являются опционы с условными названиями «техасская стрельба» (Texas shoot-out), «голландский аукцион» (Dutch auction), «русская рулетка» (Russian roulette), когда один из участников покидает юридическое лицо при неразрешимом конфликте с другим участником.

Предоставление полномочий выступать от имени юридического лица нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга, вряд ли можно считать лучшим вариантом предотвращения или разрешения корпоративных конфликтов.

Список литературы

1. Ганижев, А. Я. Проблема правового статуса органа юридического лица и пути ее разрешения в российском гражданском законодательстве / А. Я. Ганижев // Журнал российского права. – 2017. – № 7. – С. 110–117. – Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Кунин, Л. Юридические лица – фикционисты против реалистов: двойственность представительства в корпоративных органах / Л. Кунин // Бизнес-адвокат. – 2017. – № 10. – Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Пахомова, Н. Н. Положение единоличного исполнительного органа в системе органов юридического лица / Н. Н. Пахомова // Арбитражный и гражданский процесс. – 2017. – № 3. – Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Суворов, Н. С. Об юридических лицах по римскому праву / Н. С. Суворов. – М.: Статут, 2019. – 299 с.

5. Цепов, Г. В. Понятие органа юридического лица по российскому законодательству / Г. В. Цепов // Правоведение. – 1998. – № 3. – С. 89–93.

6. Черепахин, Б. Б. Органы и представители юридического лица / Б. Б. Черепахин // Труды по гражданскому праву. – М. : Статут, 2019. – С. 469–479.

© Козырев В. С., 2019

УДК 347

ОБЩАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ГОМЕОСТАЗИСА В ПРАВОВОЙ ПЛОСКОСТИ

СИМАНОВИЧ АНАСТАСИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
студентка 2 курса
Московский Университет имени С. Ю. Витте

Аннотация: Несмотря на многовековое развитие юриспруденции как науки, предметом которой является сущностные свойства права, его характерные черты и особенности, а также государство как самостоятельно функционирующий в правовой действительности объект, проблема которая кажется мне актуальной, все еще не разрешена в рамках науки о праве.
Ключевые слова: правовая плоскость, гомеостазис, проблематика, комплексная система.

Abstract: Despite centuries of development of jurisprudence as a science, the subject of which is the essential attribute of law, its distinctive features and peculiarities, as well as the state as independently functioning in the legal reality of the object, the problem which I think is relevant, still is not allowed in the framework of the science of law.
Key words: legal language, homeostasis, perspective, complex system.

Таковой проблемой является то, что называется общей проблематикой гомеостазиса систем, спроецированной в правовую плоскость. Которую касательно права можно сформулировать как проблему установления, достижения естественного баланса и условной гармонизированности правового поля для установления относительного равновесия между тем, какую именно часть окружающей действительности описывает правовая норма, и какие конкретные человеческие отношения она регулирует, контролирует.

Вышеописанное мной действительно является трудно разрешимой задачей. В рамках многих отраслей права существует великое множество проблем, которые структурно являются воплощением того, что называется общей проблематикой гомеостазиса.

Раскрыть эту конкретную проблему можно многими способами, но существуют только два наиболее распространенных подхода.

Первый, отраслевой, освещает проблему с точки зрения количества фактов возникновения проблематики права вообще из отдельных частей отраслей права.

Второй, сциентифически-логический, есть проникновение в глубинной сути проблемы как таковой путем использования множества логических приемов, самым распространённым из которых в отношении общей проблематики гомеостаза систем является метод искусственного задания ментальной плоскости, в которой геометрически развертывается рассуждение о том, что есть наиболее стабильное, размеренное состояние такой комплексной системы, как право.

Именно второй подход интересует меня больше всего, так как именно он позволит проанализировать глубинные структуры устройства правовой действительности и теоретической ее части, сравнить их, и выявить то, что непосредственно является причиной возникновения правовых коллизий, что служат опорными точками строительства теорий и концепций, описывающих общую проблематику гомеостаза при задействовании в рассуждении первого метода.

Проблема расположена в той области знаний, что является смежной зоной общенаучного знания, соприкасающихся юриспруденции и логики. Решение ее возможно лишь теоретически, и, на мой взгляд, только с привлечением методов логики, философии и лингвистики.

Почему проблема насущна и до сих пор не разрешима? Возможно ли формирование точной мо-

дели, разрешенной проблема, а также имеет ли смысл моделировать то, чем обернется регулируемая правом действительность при разрешении проблемы?

Проблема насущна постольку, поскольку всеобъемлющая ее природа буквально поглотила все то, что мы можем назвать структурированной системой. Общая проблематика гомеостазиса комплексных систем апеллирует к категориальному аппарату практически всех областей человеческого знания. Возможно ли преодолеть энтропию системы, что представлено в юриспруденции как проблематика возникновения социальных явлений, связанных с правом, таких как правовой нигилизм? Является ли система самодостаточной и питаемой изнутри, или поддерживается извне? Существуют ли основания полагать, что, хотя бы одна из таких систем, в том числе и система юриспруденции, в процессе внутреннего развития своего достигнет когда-нибудь полного гомеостазиса?

Эти вопросы справедливы для всякого вида систем, элементы которых организуют определенную внутреннюю структуру, в том числе и для юриспруденции.

Но какова утилитарность результата разрешения общей проблематики гомеостазиса? И, если ее разрешение невозможно, с какой целью следует осуществлять поиски решения выше обозначенных проблем? На мой взгляд, попытки разрешить их способствуют формированию такого сопутствующего продукта, который станет основой для устранения множества других проблемных ситуаций, регулярно возникающих в юриспруденции там, где она соприкасается с действительностью.

Разумеется, кроме практической утилитарности, постоянное моделирование путей достижения гомеостазиса также способствует развитию научного знания, созданию новых теоретических концепций, что, возможно, привнесут много нового в юриспруденцию как науку и дополнять уже существующее знание новыми, органически комплементарным уже существующим концепциям теории.

Какая область юриспруденции станет наглядным объектом в потенциальном моделировании правового гомеостазиса?

На мой взгляд, наиболее удобной с точки зрения наглядности применения созданной информационной модели областью юриспруденции является законодательный процесс и гражданское право. Причем гражданское право, как одна из самых динамично развивающихся отраслей права, в виду ее тесной связи с быстро прогрессирующими областями человеческой деятельности, действительно нуждается в создании подобных моделей, так как сферы и под отрасли гражданского права, как информационное, цифровое право, нуждаются в постоянном, непрерывном моделировании возможного развития действительности, гражданские правоотношения, возникающие в которой и пытается урегулировать гражданское право.

Именно для этого необходимо пытаться разрешить те проблемы, что ставит перед нами такое явление, как общая проблематика гомеостазиса систем.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) //Российская газета. 25.12.1993. №237 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (действующая редакция от 02.10.2019) // СПС «Консультант Плюс».

3. Философия права 4-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавриата и магистратуры // Иконникова Г.И., Ляшенко В.П., М.: Юрайт, 2019, С. 364

4. Юридическая научная сеть «Современное право» http://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view.

5. Большая Информационная библиотека: http://www.rc-p.ru/grazhdanskoe_pravo/sudebno-buxgalterskaya_ekspertiza_v.html.

6. http://journals.cambridge.org/action – база данных зарубежных журналов по соответствующей тематике.

© Симанович А. А., 2019

УДК 347

МЕСТО НОРМ, ОБРАЗУЮЩИХ ИНСТИТУТ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ, В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Аннотация: В статье исследуется место и значение в современном российском законодательстве норм, которые образуют институт электронного правосудия. Анализируются как положения гражданско-процессуального кодекса и арбитражного процессуального кодекса, так, и различные приказы Верховного суда.
Ключевые слова: электронное правосудие, законодательство Российской Федерации, гражданско-процессуальный кодекс, арбитражный процессуальный кодекс, технические средства.

THE PLACE OF NORMS FORMING THE INSTITUTE OF ELECTRONIC JUSTICE IN MODERN RUSSIAN LEGISLATION

Nazarov Vladimir Aleksandrovich

Abstract: The article examines the place and importance in modern Russian legislation of the norms that form the institution of e-justice. It analyzes both the provisions of the Code of Civil Procedure and the Code of Arbitration Procedure, as well as various orders of the Supreme Court.
Key words: electronic justice, legislation of the Russian Federation, Code of Civil Procedure, Code of Arbitration Procedure, technical means.

Такое явление, как «электронное правосудие» прямого отношения к как таковому правосудию не имеет, а затрагивает его лишь косвенно. Использование средств информационно-телекоммуникационных технологий в ходе судопроизводства непосредственно не оказывает влияния на деятельность суда, так как носит лишь вспомогательный характер [1, с. 45].

Сама идея внедрения технологических средств в деятельность судов появилась в ходе обсуждения механизмов достижения цели повышения эффективности деятельности судебной власти в РФ. На сегодняшний день можно выделить целый комплекс нормативных правовых актов, которые содержат нормы, регулирующие отношения в сфере электронного правосудия и определяют состав элементов, его образующих.

Проанализировав Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ (далее – АПК РФ), можно заметить, что он содержит ряд статей, которые непосредственно связаны с электронным правосудием [2]. Первое, что предусматривает АПК РФ, касается размещения на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» определенной информации. Так, обязательному размещению на сайте суда подлежит, в частности: информация о внепроцессуальных обращениях к судьям (ч. 2.1 ст. 5 АПК РФ), о принятии искового заявления к производству арбитражного

суда (абз. 2 ч. 1 ст. 121 АПК РФ) и др.

На современном этапе в АПК РФ предусматривается возможность выполнения судебных актов в форме электронного документа, который обязательно должен быть подписан судьей усиленной квалифицированной электронной подписью (ч. 5 ст. 15).

Наряду с этим, АПК РФ закрепляет право суда в случаях, не терпящих отлагательства, извещать или вызывать участников процесса, используя электронную почту либо иные средства связи (ч. 3 ст. 121). То же самое предусматривается и для направления копий судебного акта (ч. 1 ст. 122). Помимо этого, копии могут быть направлены посредством размещения соответствующих судебных актов на сайте суда в сети «Интернет» (абз. 2 ч.1 ст. 122).

Еще одно важнейшее право, которое предоставляется законодателем сторонам арбитражного процесса – это право обращаться в суд и подавать необходимые документы в электронном виде (ч. 1 ст. 41). Такая возможность существует для подачи в арбитражный суд искового заявления, отзыва на исковое заявление, встречного иска и иных процессуальных документов.

Помимо этого, в АПК РФ также закреплена норма, допускающая участие в судебном заседании путем использования системы видеоконференц-связи (ч. 1 ст. 153.1). Но нужно учитывать, что такое участие возможно только при наличии технической оснащенности в судах. В дополнение к этому, абз. 2 ч. 2 ст. 64 АПК РФ указывает, что в качестве доказательств допускаются объяснения лиц, которые участвуют в деле, и иных участников арбитражного процесса, полученные путем использования систем видеоконференц-связи.

Таким образом, можно заметить, что в Арбитражном процессуальном кодексе РФ содержится достаточно большое количество норм, тем или иным образом затрагивающих систему электронного правосудия.

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (далее – ГПК РФ) в свою очередь также закрепляет соответствующие нормы и схож в этой части с АПК РФ, но не идентичен [3]. Также как и в арбитражном процессе, обратиться в суд общей юрисдикции и подать необходимые документы возможно, используя сеть «Интернет» (ч. 1.1 ст.3 ГПК РФ), допускается участие в судебном заседании посредством систем видеоконференц-связи (ч. 1 ст. 155.1 ГПК РФ), высылка копий решений и определений суда возможна путем размещения их на сайте суда в сети «Интернет» (ст. 214 ГПК РФ). Вместе с тем, в гражданском судопроизводстве, в отличие от арбитражного, не предусмотрена возможность направления судебных повесток и извещений путем их отправки по электронной почте. Но, при этом, согласно ч. 2.1 ст. 113 ГПК РФ, что участники процесса в виде органов государственной власти, органом местного самоуправления и иных органов и организаций могут быть извещены судом о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий лишь посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте конкретного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Целым рядом приказов регламентируется и подача в суд электронных документов. К таким приказам относятся:

1. Приказ Председателя Верховного Суда РФ от 29.11.2016 г. № 46-П «Об утверждении Порядка подачи в ВС РФ документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»;
2. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 г. № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»;
3. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28.12.2016 г. № 252 «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронной форме, в том числе в форме электронного документа» [4], [5], [6].

Данные акты имеют значимость, поскольку указывают на то, каким требованиям должны соответствовать подаваемые в суд документы, с помощью каких ресурсов они могут быть поданы и содержат общий порядок их подачи.

Проанализировав нормативно-правовую базу, можно утверждать, что законодатель уделил достаточное внимание юридической регламентации отношений, связанных с реализацией механизма

электронного правосудия. При этом, несмотря на весьма подробное изложение норм, регулирующих отношения в сфере электронного правосудия, существенным недостатком является непосредственное отсутствие закрепленного законом определения самого понятия «электронное правосудие», что приводит к проблеме его трактовки. В связи с вышесказанным, видится целесообразным привести определение данного понятия, вытекающее из следующих элементов механизма электронного правосудия:

– электронный документооборот и распределение нагрузки;
– ведение судебных процессов при помощи системы видеоконференц-связи;
– возможность ознакомления с текстами решений судов и материалами дела, получения информации о движении дела, а также о деятельности судов всеми желающими [7].

В свете сказанного, можно заключить, что электронное правосудие – это комплексная система, обеспечивающая оперативность хода судебного процесса посредством использования инновационных информационно-телекоммуникационных средств в практике деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Не вызывает сомнений ярко выраженный полидисциплинарный и межотраслевой характер рассматриваемого института.

Список литературы

1. Ярков, В. В. Электронное правосудие и принципы цивилистического процесса. // Закон. – 2011. – № 2. – С. 44–50.
2. Российская Федерация. Законы. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]: [от 24.07.2002 г., в ред. от 25.12.2018 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012; 2018. – № 49 (Ч. I). – Ст. 7523.
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]: [от 14.11.2002 г., в ред. от 02.12.2019 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532; 2018. – № 1 (Ч. I). – Ст. 5.
4. Российская Федерация. Верховный Суд. Председатель. Об утверждении Порядка подачи в Верховный Суд Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа [Текст]: приказ : [от 29.11.2016 г. № 46-П]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
5. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа [Текст]: приказ : [от 27.12.2016 г. № 251]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
6. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронной форме, в том числе в форме электронного документа [Текст]: приказ : [от 28.12.2016 г. № 252]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
7. Тищенко, А. В. Электронное правосудие: судебное реформирование к 2020 году. // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – № 2. – С. 65–69.

УДК 347

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЛАСНОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ

НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы обеспечения и соблюдения принципа гласности судопроизводства при помощи использования средств системы электронного правосудия в судах Российской Федерации, а так же затрагиваются нормы процессуального законодательства Российской Федерации, регламентирующие данный принцип.
Ключевые слова: суды, принцип гласности, судебное разбирательство, электронное правосудие.

ENSURING THE TRANSPARENCY OF JUDICIAL PROCEEDINGS USING THE MEANS OF THE ELECTRONIC JUSTICE SYSTEM

Nazarov Vladimir Aleksandrovich

Abstract: The article discusses the issues of ensuring and observing the principle of publicity of legal proceedings by using the means of the electronic justice system in the courts of the Russian Federation, and also touches upon the norms of the legislation of the Russian Federation regulating this principle.
Key words: courts, principle of publicity, litigation, electronic justice.

Принцип гласности является одним из важнейших принципов судебного разбирательства в Российской Федерации. Как определяет ст. 123 Конституции Российской Федерации, разбирательство дел во всех судах открытое [1]. Слушание дел в закрытом заседании допускается в случаях, прямо предусмотренных законом. Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что данный принцип получил еще большую реализацию благодаря внедрению и успешному функционированию системы электронного правосудия. До момента введения в работу судов данной системы, их деятельность являлась недостаточно прозрачной, а результаты такой деятельности были практически недоступны для ознакомления с ними лицами, не принимавшими участия в судебных заседаниях.

Действующее законодательство не содержит легальной дефиниции категории «гласность». Исходя из анализа процессуальной доктрины, можно заключить, что под гласностью следует понимать открытость и прозрачность судебного разбирательства и его итогов для лиц, не являющихся непосредственными участниками судебного процесса [2].

Принцип гласности судебного заседания призван удовлетворять потребность общества в получении информации о правосудии. Он имеет тесную взаимосвязь с категорией транспарентности правосудия и является одним из приоритетных векторов реформирования судебной системы.

Применимо к рассматриваемой теме, прежде всего, гласность судебного процесса обеспечивается открытым доступом к информации о деятельности судов. Ст. 6 Федерального закона от 22.12.2008

г. № 262–ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» среди всех способов, обеспечивающих это, называет и те, которые непосредственно связаны с использованием системы электронного правосудия, а именно:

1. размещение информации о деятельности судов в сети «Интернет»;
2. предоставление пользователям по их запросу информации о деятельности судов;
3. трансляция открытых судебных заседаний в сети «Интернет» [3].

Наряду со сказанным, ст. 14 вышеуказанного федерального закона уточняет, какие сведения могут быть размещны в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, общая информация о суде, информация, которая связана с рассмотрением дел в суде, и т.д.).

При этом, необходимо принимать во внимание, что существует процессуальная информация ограниченного доступа, которая не может быть размещена в сети «Интернет». К такой информации относятся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну (например, тайну усыновления, врачебную тайну и др.).

При помощи системы электронного правосудия так же существует возможность подачи в электронном виде запроса о предоставлении информации о деятельности судов. Указанный запрос, в соответствии с частью 4 статьи 18 ФЗ от 22.12.2008 г. № 262, рассматривается судом либо судебным департаментом (его органами) в течение тридцати дней со дня регистрации. Ответ на такой запрос направляется заявителю также в электронном виде.

Одним из ключевых факторов обеспечения открытости деятельности судов является возможность трансляции судебных заседаний в сети «Интернет». Стоит, однако, учитывать, что допускается данная процедура только с разрешения суда. Благодаря такому способу можно четко проследить работу состава суда непосредственно в судебном заседании, принять меры по контролю за действиями, которые совершают те или иные участники процесса в режиме реального времени.

Постановление Пленума ВС РФ от 13.12.2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» указывает на то, что открытость и гласность судопроизводства, а так же своевременное, квалифицированное, объективное информирование общества о деятельности судов общей юрисдикции способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти [4]. Открытое судебное разбирательство является одним из средств поддержания доверия общества к суду.

При этом, данное постановление рассматривает процедуру трансляции судебного заседания в сети «Интернет» не только как средство обеспечения гласности судебного разбирательства, но и как вспомогательное средство, призванное компенсировать недостаточную вместимость зала судебного заседания (п. 18 ППВС РФ от 13.12.2012 г. № 35).

В современной России существует потребность в большей информированности населения о деятельности судов. Предполагается, что доступ к необходимой информации сможет обеспечить контроль общественности за ходом судопроизводства [5]. Тем самым появляется возможность повышения доверия населения к работе судов и снижения конфликтности в обществе. Нельзя не отметить также и то, что активная реализация принципа гласности путем использования систем электронного правосудия является одним из инструментов преодоления правового нигилизма и повышения правовой культуры граждан России. Необходимо подчеркнуть и то, что помимо вышеперечисленного именно гласность отправления правосудия помогает оказывать воспитательное воздействие на лиц, присутствующих в зале судебного заседания, способствует предупреждению правонарушений и укреплению законности [6].

Список литературы

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст]: [принята 12.12.1993 г., в ред. от 21.07.2014 г.] // Рос. газ. – 1993. – 25 дек.; 2014. – 12 авг.

2. Коропец, Н. В. Открытость правосудия – эволюция принципа гласности судебного разбирательства. // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина. – 2015. – № 9. – С. 150–153.

3. Российская Федерация. Законы. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации [Текст] : закон : [от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ, в ред. от 28.12.2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52. – Ст. 6217; 2018. – № 1 (Ч. I). – Ст. 7.

4. Российская Федерация. Верховный Суд. Пленум. Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов [Текст] : пост. : [от 13.12.2012 г. № 35] // Рос. газ. – 2012. – 19 дек.

5. Треушников, М. К. Гражданский процесс: учеб. // М. - 2018. - С. 54.

6. Решетняк, В. И. Электронное правосудие и транспарентность судебной системы. // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2011. – № 3. – С. 51–55.

УДК 347

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Аннотация: В статье определяется и исследуется механизм электронного документооборота в судах Российской Федерации, а также проводится анализ порядка электронного документоброта, выявляются его основные стадии и элементы. Устанавливается круг нормативных актов, регулирующих данный порядок.
Ключевые слова: электронный документооборот, гражданское судопроизводство, механизм документооборота, суды, порядок электронного документооборота.

PROCEDURAL ORDER OF ELECTRONIC DOCUMENT TURNOVER IN CIVIL PROCEEDINGS

Nazarov Vladimir Aleksandrovich

Abstract: The article defines and examines the mechanism of electronic document management in the courts of the Russian Federation, as well as analyzes the procedure for electronic document management, identifies its main stages and elements. The circle of normative acts regulating this order is established.
Key words: electronic document management, civil proceedings, document management mechanism, courts, electronic document management procedure.

С точки зрения юридической природы, электронный документооборот представляет собой совокупность автоматизированных процессов, реализуемых судом и лицами, участвующими в деле, по работе с документами, представленными в электронном виде. Общепризнанной в доктрине является позиция о том, что электронный документооборот имеет ряд преимуществ в сравнении с ординарной процессуальной формой. Среди таковых: значительная экономия времени, снижение затрат на создание и отправление документов на бумажном носителе, обеспечение прозрачности внутренней работы судов [1].

В аспекте гражданского судопроизводства, процессуальный порядок электронного документооборота, помимо норм ГПК РФ, регламентируется также следующими подзаконными и локальными актами:

1. Приказом Председателя Верховного Суда РФ от 29.11.2016 г. № 46-П «Об утверждении Порядка подачи в Верховный Суд Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»;
2. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 г. № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»;
3. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11.09.2017 г. № 168 «Об утверждении Порядка подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»;

4. Инструкцией по делопроизводству в Верховном Суде Российской Федерации (утв. Приказом Председателя ВС РФ от 08.05.2015 г. № 32-П);

5. Инструкцией по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов (утв. Приказом Судебного департамента при ВС РФ от 15.12.2004 г. № 161);

6. Инструкцией по судебному делопроизводству в районном суде (утв. Приказом Генерального директора Судебного департамента при ВС РФ от 29.04.2003 г. № 36) [2], [3], [4], [5], [6].

Сам по себе механизм электронного документооборота включает в себя такие элементы (своего рода, этапы реализации), как:

– процессуальные правила подачи в суд документов в электронном виде, их приема, обработки и регистрации непосредственно в суде;

– правила извещения о месте, дате и времени судебного заседания,

– а также правила направления судом копий решений и определений в электронном виде (в форме электронного документа).

Далее остановимся на их анализе детальнее.

В соответствии с правилами, определяемыми вышеназванными нормативными актами, на этапе подачи электронных документов в суд, заявителю необходимо, используя личный кабинет в режиме ограниченного доступа, заполнить форму, размещенную на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поскольку на сегодняшний день суды общей юрисдикции подключены к Единому порталу государственных услуг, то официальный сайт суда автоматически переводит в данную систему лицо, желающее подать документы в суд в электронном виде. Удобство портала «Госуслуги» состоит в том, что благодаря ему можно самостоятельно пошагово лично либо через представителя заполнить форму, приложив необходимые документы и дистанционно направить их в нужный суд.

После направления документов в суд пользователю в личный кабинет приходит уведомление о поступлении документов в информационную систему, которое содержит дату и время поступления документов.

Документы, поданные в суд в электронном виде, после их поступления обязательно подлежат изучению работником аппарата суда, ответственным за прием документов в электронном виде. Указанным работником на лицевой части первого листа распечатанного обращения (например, искового заявления) проставляется штамп (т.е. делается отметка) «Поступил в электронном виде». Все поступившие электронные документы подлежат регистрации. В федеральных судах общей юрисдикции поступившие электронные документы регистрируются в журнале учета входящей корреспонденции и в специальных программных средствах ГАС «Правосудие», обеспечивающих ведение автоматизированного судебного делопроизводства, в день их поступления, а в исключительных случаях – не позднее окончания следующего рабочего дня, если иное не предусмотрено законом. После регистрации вся поступившая корреспонденция передается председателю соответствующего суда, который распределяет поступившие дела между судьями суда.

Документы, поступившие на судебный участок мирового судьи, также регистрируются в журнале учета входящей корреспонденции и в базе данных программного изделия «АМИРС» и передаются не позднее следующего рабочего дня для рассмотрения мировому судье на предмет решения вопроса об их принятии и возбуждении гражданского дела.

Если говорить о документах, поступивших в информационную систему Верховного Суда, то они должны быть зарегистрированы в Информационной системе «Судебный документооборот и делопроизводство Верховного Суда» и передаются по назначению в соответствующую коллегию ВС РФ.

Один из ключевых элементов механизма электронного правосудия – это извещение участников процесса о месте, дате и времени судебного заседания. Данный процесс в рамках гражданского судопроизводства в судах субъектов РФ и районных судах регламентирует Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 25.12.2013 г. № 257 «Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений», у мировых судей – указанная ранее Инструкция по судебному делопроизводству на судебном участке мирового судьи в Кемеровской области [7].

Данные акты указывают на то, что извещение посредством СМС-сообщений осуществляется исключительно с согласия участника судопроизводства. Такое согласие подтверждается соответствующей распиской, в которой обязательно указывается номер мобильного телефона, на который в дальнейшем будут направляться судебные извещения.

Говоря об этапе направления судом копий судебных постановлений (решений, определений и судебных приказов) в электронном виде в судах общей юрисдикции, необходимо, необходимо отметить, что копия судебного акта в виде электронного образа документа, для направления лицам, участвующим в деле, изготавливается уполномоченным работником аппарата суда посредством сканирования судебного акта, выполненного на бумажном носителе, заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью судьи, председательствующего по делу, председателя (заместителя председателя суда) или уполномоченного работника аппарата суда. Именно данная копия передается уполномоченному работнику аппарата суда для размещения на официальном сайте суда в сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа. О направлении копий судебных актов в электронном виде делается соответствующая отметка в подсистеме ГАС «Правосудие» и справочном листе с указанием имени файла и даты направления.

Подводя итоги сказанному, следует отметить, что электронный документооборот представляет собой динамично развивающуюся сферу цивилистического процесса. Основной целью внедрения механизмов цифрового взаимодействия суда и участников процесса явилось повышение оперативности выполнения отдельных процессуальных действий, процессуальная и организационная экономия, а также увеличение степени прозрачности работы судебных органов.

Список литературы

1. Руднева, Ю. В. Электронное правосудие в гражданском процессе. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 2. – С. 176–180.
2. Российская Федерация. Верховный Суд. Председатель. Об утверждении Порядка подачи в Верховный Суд Российской Федерации документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа [Текст] : приказ : [от 29.11.2016 г. № 46-П]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
3. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа [Текст] : приказ : [от 27.12.2016 г. № 251]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
4. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении Порядка подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа [Текст] : приказ : [от 11.09.2017 г. № 168-П]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
5. Российская Федерация. Верховный Суд. Председатель. Инструкция по делопроизводству в Верховном Суде Российской Федерации [Текст] : приказ : [от 08.05.2015 г. № 32-П]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.
6. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов [Текст] : приказ : [от 15.12.2004 г. № 161] // Рос. газ. – 2006. – 12 мая.
7. Российская Федерация. Судебный департамент при Верховном Суде. Об утверждении Регламента организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений [Текст] : приказ : [от 25.12.2003 г. № 257]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.

УДК 347

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ В РОССИИ

НАЗАРОВ ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Аннотация: В статье анализируются правовые проблемы реализации системы электронного правосудия в гражданском судопроизводстве Российской Федерации, а также предлагаются идеи совершенствования системы электронного правосудия в гражданском судопроизводстве Российской Федерации, путем внесения поправок в нормативные акты.
Ключевые слова: совершенствование законодательства, электронное правосудие, гражданское судопроизводство.

LEGAL PROBLEMS OF IMPLEMENTATION E-JUSTICE SYSTEMS CIVIL CASES IN RUSSIA

Nazarov Vladimir Aleksandrovich

Abstract: The article analyzes the legal problems of the implementation of the electronic justice system in the civil proceedings of the Russian Federation, and also suggests ideas for improving the electronic justice system in the civil proceedings of the Russian Federation by amending laws.
Key words: improvement of legislation, e-justice, civil proceedings.

Процесс совершенствования системы электронного правосудия не стоит на месте. Однако на сегодняшний день система имеет ряд недостатков. В функционировании системы электронного правосудия существуют проблемы правового характера, требующие незамедлительного решения.

Первой из наиболее важных правовых проблем является проблема отсутствия законодательно закрепленного термина «электронное правосудие». Законодательно функционирование составных элементов системы электронного правосудия регламентируются большим количеством разрозненного нормативного материала и разъясняются целым кластером актов высших судебных инстанций, но тем не менее на сегодняшний день ни один из них не дает четкого определения понятию «электронное правосудие». Очевидно, что существует необходимость официально закрепить данный термин в законодательстве Российской Федерации.

Предлагается под электронным правосудием следует понимать такой способ организации взаимодействия суда с участникам судопроизводства по гражданскому делу, при котором основной акцент делается на использовании информационно-телекоммуникационных технологий, подменяющих собой стандартный вариант реализации ординарной процессуальной формы.

Нельзя не отметить такой недостаток российского законодательства, как отсутствие в ГПК РФ и АПК РФ прямо установленной нормы о возможности извещения участников судопроизводства посредством направления СМС-сообщений [1]. Судебная практика идет по пути применения в этом вопросе Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 г. № 3 «О внесениии изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации» [2]. В связи с этим, считается

целесообразным внесение в ст. 113 ГПК РФ и ст. 121 АПК РФ конкретных формулировок о возможности использования такого вида судебного извещения, как СМС-сообщение. В указанном аспекте следует обратить внимание законодателя на необходимость основания судебной позиции по вопросу о применимости электронных средств извещения участников процесса на прямом законодательном предписании, нежели на выработанном правоприменительной практикой мнении.

В контексте анализа прикладных проблем реализации модели электронного правосудия, обращает на себя внимание ряд законодательных новелл, обладающих отлагательным механизмом вступления в законную силу. Так, Федеральный закон от 29.07.2018 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указывает, что с 1 сентября 2019 года помимо письменного протокола в рамках гражданского и арбитражного судопроизводств необходимо вести протоколирование процесса с использованием средств аудиозаписи (аудиопротоколирование) [3]. Однако, видится проблемным ограничение указанной нормы лишь обязанностью суда по приобщению соответствующей записи к материалам рассматриваемого дела. В связи с данным изменением предлагается внесение соответствующих поправок в ГПК РФ и АПК РФ, закрепляющих обязанность судов публиковать аудиозаписи открытых судебных заседаний в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данные публикации позволят обеспечить еще большую прозрачность отправления правосудия в судах общей юрисдикции и арбитражных судах Российской Федерации.

Говоря о правовых проблемах, нельзя не затронуть вопрос о подтверждении уплаты государственной пошлины в безналичной форме при обращении в суд. Как указывает Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ, доказательством факта уплаты государственной пошлины в данном случае является платежное поручение с отметкой банка или соответствующего территориального органа Федерального казначейства (иного органа, осуществляющего открытие и ведение счетов), в том числе производящего расчеты в электронной форме, о его исполнении (ч. 3 ст. 333.18) [4]. Таким образом, лицо, обращающееся в суд, направляет такое платежное поручение вместе с другими документами в электронном виде в суд. Однако, на практике нередки случаи, когда суды после принятия обращения требуют представления подлинника документа, потверждающего уплату государственной пошлины (ч. 2 ст. 71 ГПК РФ, ч. 3 ст. 75 АПК РФ) [5], [6]. При непредставлении подлинника данного документа исковое заявление (заявление) может быть оставлено без движения (ч. 1 ст. 136 ГПК РФ и ч. 1 ст. 128 АПК РФ).

Поскольку такие действия суда затягивают сроки движения дела, видится целесообразным в Постановление Пленума Верховного Суда от 21.01.2016 г. № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела» внести поправку и дать соответствующее разъяснение о том, что судам необходимо принимать платежное поручение, как доказательство факта уплаты государственной пошлины в безналичной форме, не требуя предоставления подлинника данного документа, в том числе в случае уплаты государственной пошлины путем использования онлайн-сервисов перечисления денежных средств [7]. Особенно актуально данное нововведение будет для лиц, подающих документы в электронном виде в суд, который территориально располагается в другом городе либо регионе, поскольку это позволит в значительной мере увеличить степень доступности правосудия.

Таким образом, активно набирающий обороты процесс информатизации правосудия, безусловно, является современным и очень перспективным средством совершенствования судебной системы Российской Федерации. Для достижения высокоэффективного и правильного функционирования системы электронного правосудия требуется обратить большое внимание на правовую регламентацию данного института.

Список литературы

1. Авербах, Е. Ю. Проблемы развития электронного правосудия в Российской Федерации. // Вестник молодых ученых Самарского государственного экономического университета. – 2016. – № 1. – С. 231–235.

2. Российская Федерация. Верховный Суд. Пленум. О внесениии изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации [Текст] : пост. : [от 09.02.2012 г. № 3, в ред. от 25.12.2018 г.] // Рос. газ. – 2012. – 17 фев.

3. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : закон : [от 29.07.2018 г. № 265-ФЗ]. Документ опубликован не был // Консультант Плюс: справ. правовая система.

4. Российская Федерация. Законы. Налоговый кодекс Российской Федерации [Текст] : Ч. 2 : [от 05.08.2000 г., в ред. от 29.05.2019 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32. – Ст. 3340; Рос. газ. – 2019. – 31 мая.

5. Российская Федерация. Законы. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст] : [от 14.11.2002 г., в ред. от 28.12.2018 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532; 2018. – № 1 (Ч. I). – Ст. 5.

6. Российская Федерация. Законы. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст] : [от 24.07.2002 г., в ред. от 25.12.2018 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3012; 2018. – № 49 (Ч. I). – Ст. 7523.

7. Российская Федерация. Верховный Суд. Пленум. О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела [Текст] : пост. : [от 21.01.2016 г. № 1] // Рос. газ. – 2016. – 27 фев.

УДК 347.6

ОСОБЕННОСТИ НАСЛЕДОВАНИЯ ПРАВА НА ОБНАРОДОВАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ

ПОЛЯКОВА ДАРЬЯ ВАСИЛЬЕВНА,
МАЛЫГИНА ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА
магистранты
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются особенности наследования права на обнародование произведения, отдельные положения, касающиеся выражения воли автора произведения, влияющие на особенности наследования прав на произведение. Также в статье приводится анализ правовой природы права на обнародование.
Ключевые слова: обнародование произведения, наследование, исключительное право, правовая природа права на обнародование, воля автора.

FEATURES OF INHERITANCE OF THE RIGHT TO PUBLISH A WORK

Polyakova Darya Vasilievna,
Malygina Olga Alexandrovna

Abstract: This article discusses the features of inheritance right to publish a work, a separate provisions relating to the expression of the will of the author, influence the characteristics of inheritance rights to the work. The article also provides an analysis of the legal nature of the right to publish a work.
Key words: publish a work, inheritance, exclusive right, the legal nature of the right to publish a work, will of the author.

В соответствии со ст. 1112 ГК РФ в состав наследства входят принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. [1]

В нормах ГК РФ о наследовании исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в числе переходящих по наследству прямо не упоминаются. Однако исключительные права являются имущественными и, по общему правилу, оборотоспособными, поэтому данное положение закона достаточно для вывода о включении исключительных прав в состав наследства, а также **права на обнародование произведения, не обнародованного при жизни автора**, на которое действуют особые правила. Согласно п. 3 ст. 1268 ГК РФ такое произведение может быть обнародовано после смерти автора его наследником, если обнародование не противоречит воле автора произведения, определенно выраженной им в письменной форме (в завещании, письмах, дневниках и т.п.). [2]

В соответствии с п. 1 ст. 1268 ГК РФ право на обнародование – это субъективное гражданское право лица осуществить действие или дать согласие на осуществление действия, которое впервые делает произведение доступным для всеобщего сведения путем его опубликования, публичного показа, публичного исполнения, сообщения в эфир или по кабелю либо любым другим способом [2]. Пленум Верховного суда РФ к данному перечню добавляет сеть «Интернет» (см. п. 43 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25). [3]

Как разъясняет Пленум Верховного суда РФ, при переходе исключительного права на произведение в порядке наследования у обладателей исключительного права могут возникать и иные интеллектуальные права, имеющие неимущественный характер, в объеме, определяемом ГК РФ, в частно-

сти право разрешать внесение в произведение изменений, сокращений или дополнений, право на обнародование произведения, не обнародованного при жизни автора. [4]

Верховный суд РФ в Постановлении № 9 от 29.05.2012 разъяснил, что при переходе исключительного права в порядке наследования у обладателей исключительного права **могут возникать и иные интеллектуальные права, имеющие неимущественный характер**» (п. 90): право разрешать внесение в произведение изменений, сокращений или дополнений, право на обнародование произведения, не опубликованного при жизни автора. [4]

Авторы данной статьи полагают, что данное разъяснение является спорным в связи с особенностями правовой природы права на обнародование произведения.

С данным положением сложно согласиться в силу того, что в порядке наследования могут переходить лишь имущественные права. Если относить право на обнародование произведения к иным интеллектуальным правам неимущественного характера, то возникает очевидное противоречие с нормой, закрепленной в ст. 1112 ГК РФ. При этом нельзя сказать, что право на обнародование является личным неимущественным и поэтому неотчуждаемо, поскольку оно передается вместе с исключительным правом в случае отчуждения последнего (п. 2 ст. 1268 ГК РФ) [2].

Кроме того, по мнению авторов данной работы, право на обнародование произведения предопределяет осуществление исключительного права на ранее не обнародованное произведение. Автор произведения может передать исключительное право на необнародованное произведение, но запретить его обнародование. В таком случае осуществить исключительное право без согласия автора будет невозможно. Таким образом, автор, передав исключительное право на произведение, может устранить возможность его осуществления. И фактически исключительное право останется за автором, хотя юридически оно будет принадлежать уже другому лицу.

Однако при наследовании право на обнародование произведения имеет особенности осуществления. Так, право на обнародование после смерти автора может осуществляться лишь с учетом его воли. Такая воля может быть выражена только в письменной форме в завещании, письмах, дневниках и других источниках (п. 3 ст. 1268 ГК) [2].

Здесь возникает ряд спорных вопросов, связанных с реализацией данной нормы, закрепленной в ГК РФ. Во-первых, согласно ст. 1111 ГК, наследование осуществляется по завещанию, по наследственному договору и по закону [1]. Таким образом, воля автора-наследодателя, выраженная в источниках, указанных в ст.1268 ГК РФ, не может являться ни одним из указанных оснований наследования, и возможность ее установления через письма, дневники и т.д. является одновременно спорной и нелогичной с точки зрения наследования (т.к. обычно воля в соответствии с ГК РФ выражается в завещании).

Во-вторых, возникают сложности, связанные с определением воли автора и поиском источников её выражения. Возможны ситуации, когда обнародование произведения может происходить вопреки воле автора-наследодателя добросовестным наследником в связи с отсутствием доступа к информации (например, источники воли автора находятся у другого наследника), либо в силу неосведомлённости (к примеру, сложность обработки большого количества доступных источников, неразборчивый почерк наследодателя) и др.

Таким образом, авторы настоящей работы приходят к выводу о том, что право на обнародование хоть и относится к иным интеллектуальным правам имущественного характера, но является ограниченным волей автора.

Однако это не придает данному праву неимущественный характер, поскольку содержание данного права направлено на достижение имущественного интереса.

Так, по мнению профессора Г.Н. Черничкиной, совершение действий по обнародованию произведения есть не что иное, как осуществление правомочия «использование», входящего в содержание исключительного права. Отличие обнародования от перечисленных в п. 2 ст. 1270 ГК РФ действий в том, что эти действия могут осуществляться неоднократно, а обнародование исчерпывается одним действием. Способы, которыми действия по обнародованию могут быть совершены, составляют непосредственное содержание правомочия «использование» исключительного права. Так, обнародование возможно, например, путем опубликования (воспроизведения согласно подп. 1 п. 2 ст. 1270 ГК РФ),

публичного показа (подп. 3 п. 2 ст. 1270 ГК РФ), публичного исполнения, сообщения в эфир или по кабелю (подп. 6, 7, 8 п. 2 ст. 1270 ГК РФ). [5, с. 96]

На взаимосвязь права на обнародование и правомочия использования результата обратил внимание профессор Э.П. Гаврилов, который провел параллель между правом на обнародование и правом подать заявку в патентном праве. Он отметил: «Это право можно сравнить с патентным правом на подачу заявки: если автор не дает согласия на обнародование, он не может осуществить полностью свои правомочия по использованию произведения». [6, с. 32]

Таким образом, авторы настоящей статьи относят право на обнародование произведения к иным интеллектуальным правам имущественного характера, имеющим особенности своего осуществления.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Российская газета, № 233, 28.11.2001
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Российская газета, № 289, 22.12.2006
3. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации: Постановление Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25 // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2015, № 8
4. О судебной практике по делам о наследовании: Постановление Пленума ВС РФ от 29.05.2012 № 9 // Бюллетень Верховного Суда РФ, 2012, № 7
5. Черничкина Г.Н. Право на неприкосновенность произведения, право на обнародование произведения и его отзыв // Современное право, 2019, № 4. С. 93-100
6. Гаврилов Э.П. Наследование интеллектуальных прав // Патенты и лицензии, 2008, N 4. С. 27-35.

© Д.В. Полякова, О.А. Малыгина, 2019

УДК 341.94

ОБРАТНАЯ ОТСЫЛКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

БАЛКАРОВ АБУБЕКИР ЗАУРОВИЧ,
МУСАЕВ АТИЛА РУСТАМОВИЧ
студенты
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Аннотация: в данной статье автор рассматривает одну из самых сложных проблем коллизионного права — обратную отсылку. Для международного частного права это не новое явление: спорные вопросы, связанные с применением данного правового института, возникли еще в XIX веке, когда при рассмотрении споров в силу особенностей двусторонней коллизионной нормы требовалось применение иностранного законодательства. Обратная отсылка — это такой институт коллизионного права, возможность применения которого возникает, когда суд одного государства обращается к праву другого, а в некоторых случаях — и к праву третьего государства. В доктрине и практике все еще не сложилось универсального решения проблемы.
Ключевые слова: международное частное право, обратная отсылка, коллизионная норма, институт коллизионного права, право третьего государства.

REVERSE REFERENCE IN PRIVATE INTERNATIONAL LAW

Balkarov Abubekir Zaurovich,
Musaev Atila Rustamovich

Abstract: in this article, the author considers one of the most complex problems of conflict of laws — the reverse reference. This is not a new phenomenon for private international law: controversial issues related to the application of this legal institution arose in the XIX century, when the consideration of disputes due to the peculiarities of the bilateral conflict of laws rule required the application of foreign legislation. A reverse reference is an institution of conflict of laws that can be applied when a court of one state refers to the law of another, and in some cases to the law of a third state. There is still no universal solution to the problem in doctrine and practice.
Key words: private international law, reverse reference, conflict-of-laws rule, Institute of conflict-of-laws law, third state law.

Международное частное право столкнулось с проблемой обратной отсылки еще во второй половине XIX века, однако до сих пор данный вопрос является одним из самых противоречивых как в теории, так и практике применения коллизионных норм.

Комментируя важность проблемы, такой выдающийся научный деятель, как А. Н. Мандельштам, высказывал свое опасение относительно самого факта ее наличия. Он писал: «...с первого взгляда ясно, что принятие этого принципа приносит в международную жизнь элемент непостоянства и случайности, способный поколебать самое прочное здание международного права» [1].

Нельзя не согласиться с мнением автора, что концепция обратной отсылки, порой, представляет собой неразрешимые логические противоречия. Однако на наш взгляд данная позиция является лишь констатацией проблемы, а не попыткой ее решения.

Прецедентом, с которым связывают возникновение обратной отсылки, может служить решение французского суда 1878 года. Основные факты данного дела были таковы. Франц Форго являлся вне-

брачным ребенком, родившимся в Баварии, но в возрасте пяти лет переехавшим жить вместе с матерью во Францию. После его смерти во французских банках остались значительные суммы. Так как завещания составлено не было, на его наследство претендовали кровные родственники из Баварии. В соответствии с французским законодательством вопросы наследования движимого имущества регулировались национальным законом физического лица, в данном случае баварским. Учитывая, что баварское право признает наследование после внебрачных детей, в отличие от французского, суд должен был удовлетворить иск родственников. Однако в дело вмешался прокурор, который обнаружил, что в баварском праве есть коллизионная норма, в соответствии с которой подобные правоотношения регулируются законом фактического домицилия.

Таким образом, возник своего рода замкнутый круг, когда французская коллизионная норма отсылает суд к баварскому праву, а из баварской коллизионной нормы вытекает необходимость обращения вновь к французскому. В данном случае суд учел обе коллизионные нормы и принял обратную отсылку, разрешив спор на основе французского законодательства. Оставшееся после смерти Форго имущество перешло в казну, как бесхозное.

Из приведенного примера отчетливо видно, что возникновение обратной отсылки является прежде всего результатом национальной природы конфликтного права. В таком общем виде мы можем выделить ряд проблемных моментов связанных с обратной отсылкой. До сих пор остаются неразрешенными такие вопросы:

1) о принятии или же отказе в принятии обратной отсылки как способа применения коллизионных норм;

2) об объеме права, на которое ссылается отечественная коллизионная норма: подлежит ли применению только материально-правовая норма указанного иностранного правопорядка или же весь этот правопорядок в целом;

3) в каких случаях и каким образом можно и нужно учитывать предписания иностранных коллизионных норм.

Думается, что наиболее оптимальным вариантом выхода из сложившейся ситуации было бы решение упомянутых выше вопросов во всем мире одинаково, например вследствие международной унификации большинства внутринациональных систем. В таком случае проблемы обратной отсылки и вовсе бы не возникало. Однако на данный период времени возможность такой унификации отсутствует.

Обзор нормативно-правовых актов различных государств, а также ряда международных договоров позволил нам выделить несколько индивидуализированных подходов решения проблемы. Одним из таких способов, представленным как в доктрине, так и практике, является принятие обратной отсылки. То есть если иностранный закон, который выбрала отечественная коллизионная норма как надлежащий, отсылает регулирование вопроса обратно или к третьему закону — суд вправе согласиться с этим и в зависимости от ситуации принять либо собственное право, либо право третьего государства. Так, Женевская конвенция о разрешении некоторых коллизий законов о переводных и простых векселях 1930 г. в ст. 2 закрепляет, что применимым законом для определения способности лица обязываться по векселю является его национальный закон, а если этот закон отсылает к закону другой страны, то применяется последний закон [2].

Однако следует отметить, что в целом международными договорами исключается применение обратной отсылки или отсылки к праву третьего государства.

Еще одним способом решения рассматриваемой проблемы является такое средство, как недопущение или минимизация случаев ее возникновения. Подобное достигается путем ограничения сферы действия коллизионных норм, указанием на применение только материально-правовых предписаний.

Так, Гражданским кодексом Испании 1889 г. применение обратной отсылки санкционируется, но не допускается отсылка дальнейшая: «...отсылка к иностранному праву понимается как осуществленная к его материальному закону без учета повторной отсылки, которую его коллизионные нормы могут делать к другому закону, не являющемуся испанским» [3].

Иным примером, в котором и вовсе отвергается возможность применения обратной отсылки, может служить Римская конвенция 19.06. 1980 г. «О праве, применимом к договорным обязательствам» [4].

Что касается российского законодательства, то оно представляет из себя образец общего отрицательного подхода к обратной отсылке. На данный момент в Гражданском кодексе Российской Федерации представлены две специальные нормы, не относящиеся к регулированию конкретного вида частноправовых отношений, осложненных иностранным элементом, решающие вопрос обратной отсылки и отсылки к праву третьего государства. Данные нормы закреплены в статье 1190 ГК РФ, из анализа которой мы можем сделать следующие выводы [6].

Во-первых, наблюдается тенденция ограничения объема обратной отсылки, так как по общему правилу любая отсылка к иностранному праву должна рассматриваться как отсылка только к материальным нормам, а не ко всему праву в целом.

Во-вторых, выявляется некая непоследовательность действий законодателя, так как из общего правила предусматривается исключение, касающееся возможности принимать обратную отсылку в случаях отсылки к российскому праву и определению правового положения физического лица.

Позволим себе выразить не согласие с решением, выбранным отечественным законодателем. Его отказ от учета содержания и применения коллизионных норм иностранного государства неверен, так как это не соответствует объективным характеристикам ситуации, а также принципам применения иностранного права. Данный недостаток следует устранить путем реформирования законодательной базы, а конкретно статьи 1190 ГК РФ, опираясь на принципы сотрудничества и суверенного равенства государств.

Подводя итоги, мы можем сформулировать свой вариант разрешения проблемы обратной отсылки как способа применения коллизионных норм. Таким решением является заключение международного унифицированного договора, в котором бы предусматривались ситуации, когда обратную отсылку следует принимать, а когда нет. По нашему мнению, это позволило бы более эффективно определять право, применимое для регулирования частноправовых отношений, осложнённых иностранным элементом; корректировать действие отечественных коллизионных норм; упростить процедуру реализации гражданами и организациями своих прав.

Список литературы

1. Мандельштам А. Н. Гаагские конференции по кодификации международного частного права. Т. 1. Кодификация МЧП // Справочная правовая система «Гарант».

2. Международное частное право. Сборник нормативных актов / сост. Г. К.Дмитриева, М. В. Филимонова. 3-е издание, испр. и доп. М.: изд-во Проспект, 2004. С. 305–309.

3. Международное частное право. Иностранное законодательство / Предисл.: Маковский А. Л.; сост., науч. ред., введ.: Жильцов А. Н., Муранов А. И. М.: Статут, 2001. 307 с.

4. Костина О. В., Шевченко О. Р. Обратная отсылка в теории международногочастного права // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2011. № 2 (97). С. 207–213.

5. Конвенция о праве, применимом к договорным обязательствам (заключенав г. Риме 19.06.1980) // Treaty Series. Volume 1605. New York: United Nations, 1997. Pp. 59–156.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26.11.2001 г.№ 146-ФЗ с изм. и доп. От 03.08.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 49. Ст. 4552.

© А.З. Балкаров, А.Р. Мусаев, 2019

УДК 342

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ИДЕОЛОГИИ РОССИЙСКОГО КОНСЕРВАТИЗМА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

ТРОНИНА ЕЛИЗАВЕТА ГЕННАДЬЕВНА
к.пол.н., доц. каф. правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»

Аннотация: в статье рассматриваются наиболее характерные особенности правовой идеологии консерватизма, обусловленные спецификой геополитических, социокультурных, экономических, исторических условий России. Обосновывается вывод об отсутствии опыта эффективной реализации данной правовой идеологии в государственной практике России, что обусловлено как особенностями ее политической культуры, так и внутренними проблемами самой идеологической модели. Высказывается мысль о необходимости усвоения исторических уроков для реализации созидательного потенциала консервативной идеологии в современном контексте.
Ключевые слова: идеология, традиции, консерватизм, государство.

FEATURES OF THE LEGAL IDEOLOGY OF RUSSIAN CONSERVATISM: HISTORICAL ASPECT

Tronina Elizaveta Gennadievna

Abstract: the article deals with the most characteristic features of the legal ideology of conservatism, due to the specifics of the geopolitical, socio-cultural, economic, and historical conditions of Russia. The author substantiates the conclusion that there is no experience of effective implementation of this legal ideology in the state practice of Russia, which is due to both the peculiarities of its political culture and the internal problems of the ideological model itself. The author suggests the need to learn historical lessons in order to realize the creative potential of conservative ideology in the modern context.
Key words: ideology, traditions, conservatism, the state.

«Судьбы России поистине неисповедимы…
Многое у нас творится совершенно вне законов,
коими управляется всё прочее мироздание…».
П. А. Вяземский [1, с.349].

Своеобразие традиций народов и государств, их национально-культурная специфика обусловили разнообразие моделей правовой идеологии консерватизма. В их ряду особое место принадлежит его отечественному варианту, обладающему как чертами сходства, так и отличия от классической западной модели. Особые условия России способствовали оформлению на её почве самобытного варианта консерватизма, которому был присущ ряд особенностей.

Во-первых, отстаивание идеи уникального исторического пути, активная защита и некоторая идеализация неповторимого своеобразия России. Крайней формой стала идея охранительства и изоляционизма от Запада, представленная в концепциях К.П. Победоносцева, К.Н.Леонтьева, Н.Я. Данилевского и др. Последний считал серьёзной болезнью русской жизни «европейничанье», вирус

которого занес император Петр I. В отличие от весьма полезных для страны преобразований в военной, административной и экономической сферах, реформы в области нравов и быта вызывали резкую критику. Однако в целом российские консерваторы не призывали к полной автаркии и поддерживали идею конструктивного диалога с зарубежьем. Ярким примером служат взгляды славянофилов, в частности, А.С. Хомякова, говорившего об открытости России мировому культурному пространству: «И пусть вливаются в наш сосуд общие понятия человечества…[2, с.16]».

Во-вторых, идеократический взгляд на государство и отстаивание нерушимости персонифицирующего её самодержавия; сакрализация явлений общественно–политической жизни. Долгие века выступавшее гарантом выживания нации и инструментом создания империи, Русское государство рассматривалось как надсословная организация, главный фактор общественных перемен, хранилище народных традиций. В патриархальном духе его образ мыслился по аналогии с огромной семьёй, все члены которой безоговорочно подчиняются непреложному авторитету отца-самодержца. Специфика геополитических факторов (срединное положение между Западом и Востоком), частые войны, колонизация огромных пространств, - всё это способствовало складыванию в России жёсткой централизованной власти. Так, император Александр III принципиально считал, что для управления «таким колоссом, как Россия», нужна сильная власть, что «русский народ любит власть и она ему нужна, как хлеб», в то же время «ничто так не развращает массы, как колебания в проявлении власти» [3, с.311].

Глубинный смысл формулы «Православие. Самодержавие. Народность» мыслился Д.А. Хомяковым как восстановление духовного единства русских людей на основе самобытного народного духа и норм общежития, скреплённых православной моралью. Так, истинным злом Н.Бердяев считал государство, которое мнит себя вторым Богом: именно право как выражение сверхчеловеческой воли может сдерживать государство как выражение воли человеческой. Достижение общего блага считалось истинным его предназначением (Б.Кистяковский, Б. Чичерин).

В третьих, сохранение единой и неделимой России. Так, размышляя о проблеме её могущества, П. Б. Струве определил значение столыпинской формулы «Великая Россия» как лозунга новой русской государственности, опирающейся на историческое прошлое страны и живые «культурные традиции». К геополитическим планам, в частности, относился проект Восточного союза православия с исламом, направленного против либерально– космополитического Запада (К.Н. Леонтьев, Т.И. Филиппов, Н. Н. Дурново, Ф.М. Достоевский); идея панславизма.

В четвёртых, приоритет во взглядах религиозной константы, мысли об укреплении православного христианства как фундамента народной нравственности и государственности. Религия рассматривалась как фактор социальной интеграции. «Россия взирает к венценосному вождю своему с безмолвною мольбою. Сердце Царёво в руце Божьей!», - читаем мы в Дневнике министра П. Валуева [4, с.20] .

В-пятых, признание возможности реформирования внутри существующей системы отношений; учёт специфики российской экономики с преобладанием в ней аграрного сектора. Так, Б. Чичерин считает консерватизм оплотом государственного порядка. Он не пытается удержать то, что утратило жизненную силу и посягать на то, что доказало свою пользу.

В-шестых, принцип социальной иерархии. Согласно консервативному взгляду, чем выше социальный статус, тем тяжелее ответственность его субъекта. Так, подлинной опорой престола считалась дворянская элита. Истинным носителем национальной культуры некоторые считали аристократию (К. Леонтьев, Н.Данилевский), другие - крестьянство (К.Победоносцев, Ю.Ф. Самарин и др.).

Таким образом, специфика геополитических, социокультурных, экономических, исторических условий России обеспечила своеобразие отечественной модели правовой идеологии консерватизма. Ее отличала, увы, политическая слабость, невостребованность сферой реальной политики, приведшие, в конечном счёте, к историческому поражению. В отличие от западных государств, где оформились влиятельные консервативные партии, а сами консерваторы занимали высокие государственные посты, в России их политические проекты зачастую носили лишь умозрительный характер. Однако причины слабости правовой идеологии российского консерватизма, безусловно, коренились и внутри нее самой. В частности, речь идет об организационной и идейной рыхлости, в том числе сосуществовании в ее рамках множества непохожих течений. Наиболее острые - аграрный,

конституционный, рабочий, социальный и другие вопросы решались консерваторами, как правило, не решительными социально-экономическими и правовыми методами, а за счёт религиозно-нравственного и культурного факторов, многие отрицали прогресс и отдавали приоритет защитной функции перед обновленческой. Видя недостатки, многие предпочитали «прятать голову в песок», так как перемены внушали ещё больший страх. Думается, данный исторический урок имеет важное значение для понимания роли и перспектив правовой идеологии консерватизма, в том числе и в современной России.

Список литературы

1. Вяземский П. А. Стихотворения. Воспоминания. Записные книжки. – М., 1988.
2. Аксаков К. С. Полное собрание сочинений. – М., 1889. Т.1.
3. Воспоминания Н. А. Вельяминова об императоре Александре III // Российский архив. Вып.5. – М., 1994.
4. Дневник Валуева П. А. В 2-х т. Т.2. – М., 1961.

УДК 340

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ

АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский Государственный университет (НИ ТГУ)

Аннотация: В данной статье, мы проведём ретроспективный анализ основных нормативно-правовых актов России, устанавливающих уголовную ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью. Такое изучение позволит нам компклесно взглянуть на становление института уголовной ответственности за причинение тяжкого вреда здоровью, а также понять каково должно быть дальнейшее развитие законодательства относительно этого преступления.
Ключевые слова: тяжкий вред здоровью, телесные повреждения, преступление, здоровье, законодательство.

Проводя исторический анализ развития законодательства в данной области, стоит остановиться на советском периоде. На мой взгляд, такое решение является вполне логичным и обоснованным. Во-первых, временные рамки этого периода относительно не большие, а следовательно источники информации являются доступными и им можно дать реальную оценку в сравнении с действующим законодательством. Во-вторых, стоит сделать выводы относительно того, а много ли произошло изменений в подходе законодателя к пониманию уголовно-правовой природы причинения тяжкого вреда здоровью.

В период становления Советской власти, а именно в период с 1917 по 1919 год руководящими были декреты (“О суде”,”Революционных трибуналах” и тд.), то есть отсутствовало чёткое, структурированное законодательство. Преступления в это время делили на: контрреволюционные, особо тяжкие и все иные. Думается, что тяжкие телесные повреждения относились к категории особо тяжкие. Важно понимать, что Советская власть раз и на всегда не могла отказаться от Имперского законодательства, всё было немного иначе.

Вплоть до 3 ноября 1918 года в соответствии с декретами о суде № 1 от 24 ноября 1917 года и № 2 от 7 марта 1918 года, судами могли применяться Уголовные уложения 1845 и 1903 года, как и другое дореволюционное законодательство, «если оно не отменялось революцией и не противоречило революционной совести»; фактически эти законодательные нормы применялись лишь в судах окружного уровня, местные народные суды их не использовали. [1,с.24]

В 1919 законодатель всё же издаёт относительно структурированный акт, который получил название “Руководящие начала по уголовному праву РСФСР”. Данный документ явился толчком к началу систематизации уголовного законодательства Советской России.

В 1922 году издаётся УК РСФСР. Преступления против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности были помещены в нём в 5 главе, а именно в разделе втором, который назывался “Телесные повреждения и насилие над личностью”. Немаловажной особенностью данного раздела является то, что здесь происходит деление телесных повреждений на: тяжкие, менее тяжкие и легкие. Это является новшеством, по сравнению с ранее действовавшим Уголовным уложением 1903г.

Интересующий нас состав преступления был закреплён в ч.1ст.149 УК РСФСР 1922г. и был сформулирован следующим образом: ”Умышленное тяжкое телесное повреждение, повлекшее опас-

ное для жизни расстройство здоровья, душевную болезнь, потерю зрения, слуха или какого-либо иного органа, или неизгладимое обезображивание лица", а ч.2 данной статьи, предусматривала квалифицированный вид данного преступления. Ответственность по ч.2ст.149 наступала в случае, если в результате нанесения тяжкого телесного повреждения последовала смерть или если оно совершено способом, носящим характер мучений или истязаний, или явилось последствием систематических, хотя бы и легких повреждений.

Также Кодекс 1922г. выделял и другие составы преступления, связанные с нанесением тяжкого вреда здоровью. Например, ст.151-Умышленное тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение, нанесенное под влиянием сильного душевного волнения, вызванного противозаконным насилием над личностью или тяжелым оскорблением со стороны потерпевшего. Ст.152-Превышение пределов необходимой обороны, повлекшее за собой тяжкое телесное повреждение нападавшего, а равно нанесение такового повреждения застигнутому на месте преступления преступнику с превышением необходимых для его задержания мер.

Стоит отметить и то, что в данном разделе существовал состав преступления, который предусматривал ответственность за неумышленное деяние, то есть неосторожное (ст.154). Отличительной особенностью данной статьи является то, что законодатель устанавливает ответственность независимо от степени тяжести вреда здоровью. Кроме того, в ч.2 комментируемой статьи закреплён квалифицирующий признак для неосторожного причинения вреда здоровью - если такое деяние было совершено вследствие сознательного несоблюдения правил предосторожности, установленных законом или законными распоряжениями власти.

Логическим переходом будет служить разбор Уголовного Кодекса 1926г., который претерпел существенные изменения, по сравнению с ранее действовавшим документом.

Так, глава 6, которая называлась точно также как глава 5 ранее действовавшего УК, не проводила дифференциации преступлений по разделам в зависимости от объекта посягательства, что, в свою очередь, было сделано в УК 1922г. Ещё одним необычным решением было установление деления телесных повреждений на: тяжкие и лёгкие - ст.142 и ст.143 соответственно. Такое решение породило массу проблем в правоприменительной практике, что не раз отмечалось современниками данного УК.

Одним из существенных решений было исключение из нормы о причинении тяжких телесных повреждений, такого вида повреждения как: повреждения, повлекшие опасное для жизни расстройство здоровья. На смену этому виду пришло понятие "иное расстройство здоровья, соединенное со значительной потерей трудоспособности". В этой формулировки видны категории, которые нашли своё отражение в нашем современном уголовном законодательстве.

Справедливый тезис отражён в статье И.В. Толмосова, который говорит, что: "Разнообразность преступлений против личности, множественность причиняемых телесных повреждений предопределило позицию законодателя на более детальную классификацию телесных повреждений, что нашло отражение в законодательном закреплении в нормах Уголовного Кодекса РСФСР, принятого в 1960г."[2]

Прежде чем перейти к обзору УК РСФСР 1960 года, нужно сказать, что до его принятия в 1958 году были приняты Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, которые установили принципы и общие положения уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Принятие этого закона послужило базисом для принятия уголовных кодексов Союзных республик и здесь есть свои особенности, о которых нужно упомянуть. Речь идёт о том, что республики при принятии своих УК могли самостоятельно формировать нормы особенной части Кодекса, за исключением ответственности за воинские и государственные преступления которые находились в общесоюзном ведении, тем самым диспозиция статьи об умышленном причинении тяжкого вреда здоровья, а тогда она именовалась как "умышленное тяжкое телесное повреждение", могла изменяться Кодексами республик.

Если УК РСФСР 1960 года наравне с УК Украинской ССР и УК Белорусской ССР, содержал одинаковую формулировку статьи об умышленном тяжком вреде здоровью, то вот, например, УК Казахской ССР содержал иную диспозицию данной статьи.

Говоря о роли Основ законодательства 1958 года, нужно отметить, что они были направлены на гуманизацию уголовного законодательства (некоторые авторы упоминают термин "либерализация" [3, с.532-

536]), а также послужили неким фундаментом в формировании уголовного права союзных республик.

С принятием в 1960 году нового Уголовного Кодекса, законодатель вернулся к трёхчленному делению телесных повреждений, которое было введено УК 1922года. Также произошли изменения и в нормах о тяжком вреде здоровью. Появились такие понятия как" утрата трудоспособности на одну треть", "прерывание беременности". К квалифицирующим признакам добавилось совершения деяния особо опасным рецидивистом, что в современном Уголовном Кодексе является обстоятельством, отягчающим наказание.

Таким образом, становление института ответственности за нанесение тяжких телесных повреждений было подвержено многим факторам и обстоятельствам. Но стоит отметить, что те законодательные и нормативно-правовые наработки, что были сделаны, послужили фундаментальной базой для разработки уголовно-правовых норм об ответственности за причинение тяжкого вреда здоровью в ныне действующем УК РФ.

Список литературы

1. Курс уголовного права. Общая часть. Том 1: Учение о преступлении / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, И. М. Тяжковой. М., 2002. С. 24.
2. "Исторический ракурс закрепления состава преступления: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью в Российском уголовном законодательстве". И.В.Толмосов- Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия "Право".2013. №1(13).
3. Яшин Н.А. характеристика советского уголовного права периода либерализации общественных отношений // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1-3. – С. 532-536;
4. Собрание законодательства РФ. 1995. №17. Ст.1471

УДК 340

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ.111 УК РФ

АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский Государственный университет (НИ ТГУ)

Аннотация: В данной статье, мы рассмотрим криминологическую характеристику такого состава преступления, как умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, выделим основные факторы, на которые стоит обратить внимание, а также приведём некоторую статистику,собранную автором, дабы понять природу возникновения таких деяний в объективной реальности
Ключевые слова: криминология, признаки, тяжкий вред здоровью, преступление, криминологическая характеристика.

Одной из фундаментальных задач криминологии является предупреждение преступности, а для того чтобы эту задачу решить нужна определённая информация. Криминологическая характеристика как раз и есть та совокупность данных об определённом виде преступности или о конкретном преступлении, которая используется для предупреждения преступности.

Согласно данным Портала правовой статистики с 2013 года по апрель 2017 число зарегистрированных преступлений по ст.111 УК РФ неизменно снижается.Рассматриваемая нами, как пример, Новосибирская область занимает 13 место в рейтинге регионов по количеству зарегистрированных преступлений за период с января по апрель 2017 года.

Также Новосибирская область немного отличается по показателям РФ в целом. Если в 2013 году было зарегистрировано 722 преступления, то в 2014 было зарегистрировано 776 преступлений, а в 2015 был пик -804 преступления. И только начиная с 2016 года преступления по ст.111 пошли на спад. Как видим в нашей области картина значительно отличается от той, что в целом по РФ.

Думается, что такой скачёк связан с естественной причиной, а именно с приростом населения. Как видно из данных по миграции населения Новосибирской области с 2011 года прирост перевалил за 10 тысяч человек. В целом же прослеживается тенденция на снижение населения, что никак не отражается на преступлениях данной категории. Ведь как мы выяснили выше, наша область занимает 13 место по России по числу зарегистрированных преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью.

Событие преступления всегда происходит в определенной обстановке то есть в определенной группе факторов, влияющих на взаимодействие между собой объектов, явлений (процессов) и характеризующих условия места, времени и способа совершения, особенностей поведения участников события и других обстоятельств объективной реальности, сложившихся в момент совершения преступления и влияющие на способ и механизм его совершения. На основе изученных мною приговоров можно выделить следующие общие черты самого события и обстановку совершения преступления, предусмотренного составом преступления об умышленном тяжком вреде здоровью. Местом совершения указанных преступлений явились в большинстве ситуаций (55 % случаев) дома (квартиры), на улице деяния были совершены в 29% случаев, а в других местах этот показатель составил 16%.

Что касается времени совершения преступления, то наиболее распространённым является вечер (44 %) и ночь (36 %), а менее распространённым является обеденное время (13 %) и утро (7 %). Преступления в подавляющем большинстве случаев (58 %) совершены в будние дни, основная часть из них — (30 %) приходится на среду, обычно это связано с получением заработной платы или иных

денежных пособий. В 40 % случаев совершения преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ совершены в субботу, это обусловлено тем, что после рабочей многие люди отдыхаю, и снимают напряжение с помощью алкоголя (в 61 % случаев). В результате этого проявляются приступы агрессии, неадеватного поведения, которые влекут за собой совершение тяжких преступлений.

Мотивы, по которым совершается данный вид преступлений, разнообразны: словесный конфликт - 30 %, по мотиву личной неприязни — 20 %; по мотиву мести — 13 %; на почве ревности — 12 %; из хулиганских побуждений — 7 %. по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы — 3 % и иные мотивы — 15 %. Способ совершения преступления, как уже было сказано выше, является центральным вопросом криминалистической характеристики, он позволяет правильно определить объективную сторону преступления. Способы причинения тяжкого вреда здоровью весьма разнообразны. Наиболее часто, и это видно по материалам судебной практики, причинение тяжкого вреда здоровью совершается с использованием оружия или предметов, используемых в качестве оружия.

Преступник, в большинстве случаев, использует то, что попадает под руку. Как правило предметами, используемыми в качестве оружия служат кухонную утварь, камни, инструменты и другие предметы. Согласно собранным данным, чаще всего, для причинения тяжкого вреда здоровью потерпевшего лицом, совершающим преступление используется в качестве оружия предмет хозяйственно-бытового назначения — нож кухонный (57 % случаев); применение огнестрельного оружия (8 % случаев); применение других предметов, используемых в качестве оружия — палки, металлического лома, арматуры и др. (13 % случаев). Остальные преступления совершены путём нанесения ударов руками (11 %); ногами, обутыми в обувь (3 %); в совокупности руками и ногами (8 %).

Стоит отметить, что умышленное причинение тяжкого вреда здоровью криминологической наукой относится к насильственной преступности. В науке криминологии к самой насильственной преступности относят деяние, которые посягают на разные объекты (жизнь человека, здоровье и тд.). Но объединяет их то, что здесь присутствует единая мотивация. Важно понимать, что применительно к составу преступления, предусмотренного ст.111 УК РФ имеет место быть насилие как самоцель. То есть субъект преступления совершает деяние именно с той целю, чтобы причинить физические страдания жертве. В связи с этим насильственные преступления являются самыми опасными и тяжкими по последствиям. Ещё Ю.М.Антонян писал, что: ”преступное насилие всегда расценивалось как самое опасное антиобщественное явление, точнее – сложнейшая совокупность явлений, многообразие и масштабы которых трудно оценить. Насилие разрушает личность и повседневное общение людей, часто делая жизнь невыносимой, разлагает нравственные устои общества, препятствует экономическому развитию, повышению материального благосостояния и духовного благополучия, угрожает национальному суверенитету и отношениям между государствами. Наряду с коррупцией насилие представляет одну из главных бед в мире, в России в особенности, поскольку здесь его уровень весьма высок” [1, с.4]

О.В.Артюшина в своей статье, посвящённой криминологической характеристике насильственной преступности в РФ [2, с.18-22], отмечает ,что в структуре насильственной преступности, интересующее нас преступление занимает второе место с 36,8%, то есть является одним из самых распространённых в данном виде преступности.

На основании изученной мною практики, можно сделать следующий вывод - чаще всего квалификация таких деяний происходит по части первой ст.111(62%), второй по “популярности” является квалификация по ч.4 ст.111 (19%), на третьем месте квалификация по части второй данной статьи (11%). Последнее место занимает квалификация по ч3.ст 111 УК РФ(8%). Также имеются приговоры, где квалификация идёт по совокупности преступлений. То есть наряду с посягательством на здоровье человека идёт деформация других общественных отношений.

Итак, подводя итог криминологической характеристике деяния, нужно отметить его высокую общественную опасность и распространённость. Хоть и прослеживается тенденция к снижению насильственной преступности в РФ, она всё равно остаётся самой заметной на карте всей преступности в целом. Об этом свидетельствует и судебная практика, и статистика по отдельно взятым регионам. Механизм преступного поведения примитивен, как правило, преступник не готовится к совершению преступ-

ления. А если и совершает, то не всегда преобладают корыстные мотивы, чаще всего это месть. Популярным орудием преступления явился нож, что неудивительно, так как это самый просто предмет, которым можно причинить физические страдания человеку.

Список литературы

1. Антонян Ю. М. Насилие. Человек. Общество. М., 2001. С. 4.
2. Артюшина О. В. Криминологическая характеристика насильственной преступности в современной России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №2 (20) С.18-22.
3. Алексеев А.И., Солопанов Ю.В. Криминологическая характеристика и профилактика рецидивной преступности.-М.:1979,31с.
4. Бурлаков В.Н., Кропачев Н.М. (ред.) Криминология Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. — СПб.: Питер, 2013. — 304 с.

УДК 340

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИЦИРУЮЩИХ ПРИЗНАКОВ СОСТАВА ПРЕСТУЛПЕНИЯ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ

АПОЛОНСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
магистрант
Национальный исследовательский Томский Государственный университет (НИ ТГУ)

Аннотация: В данной статье, мы сосредоточем свой взгляд на квалифицирующих признаках ст.111 УК РФ, постараемся выяснить их особенности, а также понять генезис причин неоднозначного толкования этих норм на практике, правильный порядок их применения и уяснения.
Ключевые слова: квалифицирующий признак, тяжкий вред здоровью, преступление, квалификация, преступление.

Само понятие “квалифицирующий признак” в науке уголовного права имеет двойственную природу, на что указывает Кабурнеев Э.В.[1, с.70] и ряд других учёных. Но не будем вдаваться в дискуссии, а лишь скажем, что квалифицирующий признак – это такой признак, который даёт основание повысить уголовную ответственность и лишь при наличии такового ответственность будет повышена. Такие признаки представляют большую общественную опасность и соответственно влекут более неблагоприятные последствия.

Часть вторая статьи об умышленном причинении тяжкого вреда здоровью содержит 8 признаков, перечень которых закрыт. Большинство из них совпадают с теми, что содержатся в ч. 2 статьи, предустатривающей уголовную ответственность за убийство. И их характеристику следует производить на основании ПП ВС РФ №1 от 27.01.1999г. “О судебной практике по делам об убийстве”[2].

Первым признак - в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга. Обратимся к пункту 6 вышеназванного Постановления. Данный пункт говорит, что такая деятельность может быть как профессиональной и обязательной (например, органы МВД РФ) или же деятельность, выполняемая гражданином в качестве общественного долга(например,задержание розыскиваемого преступника).

Отметим, что для квалификации не имеет значения время, прошедшее с момента совершения указанной деятельности потерпевшего. Главное, чтобы преступление было совершено именно в связи с выполнением такой деятельности. Потерпевшими в данном случае могут быть как сами исполнители служебных или общественных функций, так и их близкие.

Второй признак – общеопасным способом. Следует обратится к пункту 9 Постановления. Общеопасным является способ, который направлен не только на конкретное лицо, а ещё хотя бы на одного (например, путем взрыва, поджога). При этом указанная опасность должна быть реальной, то есть быть в действительности. Соответственно для квалификации нужно выяснить способ совершения преступления. Бородин С.В утверждает, что также подлежит установлению характер умысла виновного как в отношении

потерпевшего, так и в отношении лиц, для жизни которых способ является опасным [3, с.382].

Немаловажно и то, что если виновный действовал умышленно только в отношении нанесения тяжкого вреда здоровью, а в отношении других жертв имела место неосторожность, то такие действия следует квалифицировать по п.”в” ч.2 ст.111 и соответствующей статьи за причинение тяжкого вреда или смерти по неосторожности.

Третий признак - по найму. Конечно, данный признак можно выделить в отдельную группу, так как в статье, предусматривающей ответственность за убийство он идёт не отдельно, а вместе с таким признаком как корыстные побуждение.

Постановление Пленума в пункте 11 указывает, что найм заключается в получение исполнителем преступления материального или иного вознаграждения. Из этой формулировки становится ясно, что данное преступление совершается по “заказу”.

Например, стремление избавиться от материальных затрат может послужить причиной найма исполнителя для причинения вреда здоровью лицо, должником которого он является. Этим примером я хочу указать на то, что норме о тяжком вреде, а именно в ряду квалифицирующих признаков не хватает такого признака, как корыстные побуждения. Включение этого признака было правильным шагом на пути совершенствования уголовного законодательства.

Четвёртый признак - из хулиганских побуждений.

Для того, чтобы уяснить, что такое хулиганские побуждения обратимся к ПП ВС РФ “О практике по делам об убийстве”. В пункте 12 данного судебного акта сказано: ” По п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ следует квалифицировать убийство, совершенное на почве явного неуважения к обществу и общепринятым нормам морали, когда поведение виновного является открытым вызовом общественному порядку и обусловлено желанием противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное к ним отношение (например, умышленное причинение смерти без видимого повода или с использованием незначительного повода как предлога для убийства)”.

Последнее, что нужно сказать об это признаке, так это то, что если совершая хулиганские действя умышленно причиняется тяжкий вред здоровью потерпевшего, то содеянное должно квалифицироваться по ст.213 и ст.111 УК РФ. (Ситуация когда изначально совершается хулиганство).

Пятый признак - по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Такие действия стоит отграничивать от действий, декларированных в ст.282 УК РФ. Здесь наказываются сами по себе действия, которые направлены на возбуждение ненависти либо вражды. А часть вторая данной статьи говорит только о насилии, про тяжкий вред речи не идёт.

Шестой признак - с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Ст.162 УК РФ (разбой) содержит данный признак и отсылает нас к ПП ВС РФ от 27.12.2002 № 29 “О судебной практике по делам краже, грабеже и разбое”.

Пункт 23 данного акта говорит, что когда речь идёт об определении оружия или предмета, который использовался в качестве оружия, то следует проводит экспертизу, а также руководствоваться ФЗ “об оружии”.

Пункт “б” части второй рассматриваемой статьи предусматривает уголовную ответственность за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное с особой жестокостью, издевательством или мучениями для потерпевшего или в отношении малолетнего или иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии.

Если говорить в общем, то данный пункт практически идентичен пункту “д” части второй ст.105 УК РФ, но всё-таки в нём есть и свои особенности.Главное здесь причинение страданий жертве. Форма таких действий может быть различной, например лишение пищи, питьевой воды или оставление человека на улице при низких температурах и тд.

Ещё одним способом в данной статье указан такой как издевательство. Почти во всех случаях издевательство заключается в унижении человеческого достоинства человека. Например, запугивание словами или физическое насилие, но более в узких рамках.

Понятие “малолетнего” думаю не нуждается в комментировании, а характеристика лица, находящегося в беспомощном состоянии раскрывается пункте 7 ПП ВС РФ о практике по делам об убийстве.

Последний признак, комментируемый в этой части это совершения деяния в целях использования органов и тканей потерпевшего.

Как правило, таким способом преступление совершается для того, чтобы жертва не сопротивлялась и против её воли. Человека просто превращают в донора. В рамках этого пункта может возникнуть трудность квалификации, а именно отграничение с ч.1. (когда причинение вреда здоровью повлекло утрату органа) этой же статьи. Разводить их стоит по субъективной стороне. Пункт “ж” подразумевает под собой определённую цель, а именно использование органов и тканей. В этом и есть различие.

Соответственно, мы видим, что правоприменительная практика остро нуждается в специализированном Постановлении пленума ВС РФ, так как множество признаков получают неоднозначную трактовку, что, в свою очередь, приводит к нарушению прав человека и гражданина.Ряд особенностей также необходимо учитывать при разграничении смежных составов преступлений, так как от правильной квалификации зависит дальнейшее движение предварительного следствия. Но стоит отметить, что без обращения к разъяснению высшей судебной инстанции по поводу квалифицирующих признаков убийства, нельзя правильно и оъективно дать уголовно-праврвую оценку причинению тяжкого вреда здоровью.

Список литературы

1. Кабурнеев Э.В. Понятие квалифицирующих признаков и их роль в дифференциации уголовной ответственности за убийство // Законы России.2007. №4.С.70.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 N 1 (ред. от 03.03.2015)"О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)"
3. Бородин С.В. Преступления против жизни. СПб., 2003. - 382с.
4. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 апреля 2008 г. N 194н "Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека" (с изменениями и дополнениями)
5. Адельханян Р.А. Причинение тяжкого вреда здоровью при особо отягчающих обстоятельствах (уголовно - правовое и криминологическое исследование). - М., 2002. - 253 с.
6. Борисов В.И. Преступления против жизни и здоровья: вопросы квалификации / В.И.Борисов, В.Н. Куц.Харьков,1995.

УДК 340

НЕФОРМАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ПЛЕХОВА ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА
кандидат юридических наук, адвокат
Ворошиловский филиал
Ростовской областной коллегии адвокатов

Аннотация: Статья посвящена анализу современного содержания неформальных отношений в государственной власти. В частности патрон – клиентских отношений и их разграничения с взяткой. Анализируется состав, значение клиентелизма для общества и государства.
Ключевые слова: неформальные отношения, патрон – клиентские отношения, коррупция, взятка.

Неформальными отношениями пронизаны все сферы жизнедеятельности общества: социальные, политические, экономические, культурные, научные и т.д. Для иллюстрации значения неформальных отношений Афанасиев пользуясь выражением М. Мосса, полагает, что, «мы имеем дело с тотальным социальным фактом. Речь идет о глубоко укорененном, устойчиво воспроизводимом в массовых практиках неофициальном институте, который индивиды рассматривают как значительно более эффективный, нежели институты официальные» [1, С.9].

К персонифицированным неформальным отношениям или связям могут быть отнесены семейные, дружеские, отношения между сотрудниками, сокурсниками или сослуживцами и т.д.

В сфере государственной власти чаще всего к персонифицированным неформальным связям относят отношения покровительства или патрон – клиентские. Основными сферами развития отношений патроната являются механизмы распределения поощрений, наград, получение должностей, продвижение по карьерной лестнице, отношения связанные с проведением выборов и т.д. Конечно, данные сферы регламентируются формальными нормами, правилами, процедурами, однако совет, протекция, просьба вышестоящего начальника для руководителя играет зачастую большую роль. Кроме того, руководитель, удовлетворивший просьбу начальника, в свою очередь может рассчитывать на то, что в случае необходимости его просьба тоже будет удовлетворена.

Исходя из исследований Peter Burke патрон – клиентские отношения в государственной службе можно определить как систему, основанную на персонифицированных личных отношениях между неравными субъектами, лидерами (или покровителями) и их подчиненными (или клиентами). Когда каждая сторона заинтересована в поддержании таких отношений с целью извлечения выгоды. При этом клиенты предлагают покровителям свою посильную поддержку, которая может выражаться как в непосредственной поддержке (голосования, военная поддержка, исполнение посильных просьб и тд), так и в виде символов (жесты подчинения, язык уважения, подарков, подношения и т.д.). Со своей же стороны, покровители предлагают клиентам покровительство, выражающееся в защите, протекции, покровительстве и т.д. Со стороны покровителей это своего рада конвертация статуса занимаемой должности, личного уважения, собственной харизмы во власть [2, P.72].

Отличительными чертами таких отношений служат личное доверие участников отношений потребность в защите, поддержке, покровительстве, солидарности, обмене деятельностью или оказании взаимных услуг.

Отношения клиентелизма не всегда однолинейные, т.е.предполагают не только непосредственные отношения одного патрона и одного клиента. Они могут складываться в отношения между неопре-

деленным количеством людей. Это может быть небольшая группа состоящая из одного патрона и нескольких клиентов – клиентел, может включать в себя посредников.

Таким образом, патрон – клиентские отношения могут формировать обширные социальные сети, превращая социальное пространство в иерархии. Peter Burke ссылаясь на труды Johnson and Dandeker, полагает, что можно говорить об обществе, основанном на патронаже при условии слабости «бюрократических» норм в сочетании с сильной «вертикальной солидарностью» [2, P.72].

После распада СССР и произошедшими политическими, экономическими и социальными преобразованиями современного российского общества многие социальные отношения в обществе капитализировались, коммерционализировались. Коснулась это и патрон – клиентских отношений. В соответствии с действующим Уголовным кодексом покровительство, соединенное с получением имущественной выгодой должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника, квалифицируется как взятка (ч.1. ст.290УК РФ).

Однако патронат не сводиться к оказанию платных услуг или подкупу, основным является личные доверительные отношения, которые не предполагают передачу имущественных выгод.

Ф Фукуяма определяет доверие как одно из базовых характеристик современного общества. По мнению автора, доверие - это «ожидание того, что члены данного сообщества будут вести себя нормально и честно, проявляя готовность к взаимопомощи в соответствии с общепринятыми нормами» [3, С.134]. Рассматривая феномен доверия в условиях усложнения социального развития, возрастания рисков неопределенности, неуверенности в будущем П. Штомпки полагает, что, «доверие или недоверие - это своего рода ресурсы, капитал, который мы приводим в действие, делая ставки в этом непрерывном азарте контактов с другими людьми». Рассматривая категорию доверия как способ, «справиться с неясным будущим, в котором мы не уверены» [4, С.326]. В этом плане, полагает Литвинцева Е.А, «доверие (доверительные отношения) является ответом или результатом ожидаемого («правильного») действия/взаимодействия» [5, С.23]. И наоборот честное предшествовавшее поведение ведет к возникновению доверия.

Еще одной особенностью современного развития патрон – клиентских отношений в государственной власти является подвижность. Она заключается в том, что патрон - клиентские отношения не постоянны, группы персонально ориентированных «клиентелл» постоянно ищут более выгодных для себя покровителей и часто меняют патронов.

В.Н. Харитонова в своей работе обращает внимание, на то, что при анализе причин порождающих патрон – клиентские отношения, а так же при анализе их особенностей выделяются два уровня исследований: «макроуровень – уровень всего общества как социальной системы, обусловливающий наиболее общие причины клиентелизма, и микроуровень – уровень государственной организации как социальной подсистемы, определяющий конкретные специфические причины клиентелизма» [6, С.10-11].

В своей работе автор выделяет наиболее распространенные и типичные формы клиентелизма: протекционизм, непотизм, патернализм и фаворитизм.

Патрон – клиентские отношения вполне отвечают российским традициям и обычаям, они не порождения современной политико – правовой обстановки, такие отношения существовали на всем протяжении российской истории, трансформируясь в соответствии с трансформацией общества. Однако массовые практики клиентельных отношений могут нанести значительный урон интересам государственной службы, и государственным и общественным интересам в целом.

Список литературы

1. Афанасьев М.Н.Клиентелизм и российская государственность: Исследование клиентарных отношений, их роли в эволюции и упадке прошлых форм российской государственности, их влияния на политические институты и деятельность властвующих групп в современной России. – 2-е изд., доп. – М.: Московский общественный научный фонд, 2000. – 318 с.
2. Burke P.// History and Social Theory. Cornell University Press Ithaca, New York,1992.

3. Фукуяма Ф Доверие. Социальные добродетели и созидание благосостояния / Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология. – М.: Academia, 1999, с. 134
4. Штомпка П. Социология. Анализ современного общества. Учебник. М.: Логос, 2005. - С. 326.
5. Литвинцева Е.А. Оценка общественного доверия к государственным гражданским служащим: социологический анализ // Среднерусский вестник общественных наук. Том II. №2. 2016 С. 23
6. Харитонова В.Н. Клиентелизм в государственной службе: причины пути ограничения. Автореф. канд. социол. наук. Москва 2013. – 23с.

УДК 342.951

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕУПЛАТУ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ И НЕТРУДОСПОСОБНЫХ РОДИТЕЛЕЙ

ШВЕДОВА ТАТЬЯНА АНДРЕЕВНА
студент группы ПНБ 503
Волгоградского института управления-филиала
ФГБОУ ВО «РАНХиГС»

Аннотация: В данной статье анализируется административно-правовая норма устанавливающая ответственность за невыполнение обязанностей субъектами семейных правоотношений установленных законодательством Российской Федерации. Излагается порядок применения правовой нормы и ее особенности, так же приведена статистика из практики.
Ключевые слова: Административная ответственность, несовершеннолетние дети, нетрудоспособные родители, алименты.

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR NON-PAYMENT OF FUNDS FOR THE MAINTENANCE OF CHILDREN AND DISABLED PARENTS

Shvedova Tatiana Andreevna

Abstract: This article analyzes the administrative-legal norm establishing responsibility for failure to perform duties by subjects of family relations established by the legislation of the Russian Federation. The order of application of legal norm and its features is stated, also statistics from practice is resulted.
Key words: Administrative responsibility, minor children, disabled parents, alimony.

В современной России расторжение брака обретает массивный характер, это может быть связано со снижением ценности института семьи у населения. В связи с этим у множества граждан имеющих общих детей возникает проблема в алиментных отношениях. Конституция России гласит, что забота о детях является как правом, так и обязанностью родителей[1]. Однако с наступлением установленного законом возраста у детей в отношении их родителей так же возникает обязанность содержания нетрудоспособных родителей. Семейный кодекс российской федерации устанавливает обязанности совершеннолетних детей по содержанию нетрудоспособных родителей нуждающихся в помощи, а так же заботиться о них. Для выполнения обязательств возложенных на родителей и совершеннолетних детей законодателем была установлена административная ответственность как одна из форм рычагов воздействия.

Административная ответственность наступает в случае неуплаты родителем без уважительной причины в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигшего восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния[2].Под уважительной причиной понимается факт уведомления получателя алиментов, о невозможности предоставления финансовых выплат при этом, не скрывая своего месторасположения. К ним относят: прохождение срочной военной службы, несвоевременная выплата заработной платы, временная нетрудоспособность в связи с бо-

лезнью, отбывание наказания в местах лишения свободы, а так же при наличии доказательств того, что исполнение было невозможно вследствие обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайные и непредотвратимые условия). Данный приведенный перечень обстоятельств не является исчерпывающим, в каждом конкретном случае причины неуплаты алиментов устанавливаются отдельно[3].

При совершении повторного нарушения статьи 5.35.1 КоАП РФ наступает уголовная ответственность по статье 157 УК РФ. В качестве свидетельствования для выявления состава преступления выступает постановление суда о назначении наказания за административное правонарушение, которое вступило в законную силу, и не истек срок одного года со дня окончания исполнения постановления.

Форма и порядок содержания несовершеннолетних детей устанавливается родителями самостоятельно, им так же предоставляется право заключить соглашение об уплате алиментов в соответствие с семейным кодексом. Взыскание алиментов в судебном порядке осуществляется в случае, когда родители не предоставляют содержание детям. Алименты, при отсутствии соглашения, взыскиваются ежемесячно в размере: на одного ребенка – 1/4, на двух - 1/3, на трех и более - 1\2 дохода родителей.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание алиментов осуществляется на основании исполнительных документов, к ним относятся:

А) исполнительные листы, выданные на основании судебных актов

Б) судебные приказы

В) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии.

Взыскатель алиментов предъявляет исполнительный документ с требуемым заявлением в территориальный орган ФССП РФ по месту совершения исполнительных действий. Судебный пристав-исполнитель принимает решение о возбуждении или отказе исполнительного производства. Срок для добровольного исполнения требований не установлен в исполнительном документе, однако неисполнением должником исполнительного документа будет считаться срок в течении суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Копия должна быть отправлена не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления должнику, а так же взыскателю и в суд который выдал исполнительный документ.

Субъектами по ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ являются родители.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено в форме умысла.

Административная ответственность за неуплату средств совершеннолетними трудоспособными детьми на содержание нетрудоспособных родителей наступает в случае, если это деяние было совершено в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства не имея на это уважительных причин, при этом такие действия не должны образовывать состав уголовно наказуемого деяния.

Обязанность совершеннолетних детей по содержанию родителей закреплена в ст. 80 Семейного кодекса.

В случае отсутствия соглашения об уплате алиментов на нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей алименты взыскиваются судом с трудоспособных совершеннолетних детей.

Размер алиментов определяется судом, который вправе учесть всех совершеннолетних трудоспособных детей, независимо к кому было предъявлено требование.

Если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения возложенных на них обязательств по отношению к ребенку, то последние могут быть освобождены от своей обязанности. Дети так же освобождаются от уплаты алиментов родителям, которые лишены родительских прав.

Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны содержать родителей, если те являются нетрудоспособными (сюда относится инвалидность) и нуждаются в помощи (отсутствие достаточных средств для существования). Данные обязанности являются безусловными и не зависят от наличия или отсутствия постоянного источника дохода и материального положения ребенка.

В данном случае родители имеют приоритетное право по отношению к праву детей, связано это с тем, что совершеннолетние трудоспособные дети в состоянии найти источник дохода, нежели нетру-

доспособные родители[4]. Субъектами правонарушения по ч.2 ст. 5.35.1 КоАП РФ выступают совершеннолетние трудоспособные дети.

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

Практика привлечения должников по анализируемой статье указывает на динамику снижения исполнительных производств о взыскании алиментов[5].

В результате рассмотрения дел судами чаще всего назначается наказание в виде обязательных работ, второе по количеству административный арест, реже всего назначается административный штраф.

Однако стоит учесть, что 46.3 % должников, подвергнутых административному наказанию, не выполняют обязательства по выплате алиментов, что приводит к образованию состава уголовного противоправного деяния.

Список литературы

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года / Российская Федерация. Конституция (1993). – Москва: АСТ : Астрель, 2007. – 9 с. – Текст: Непосредственный.

2. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ : ввод в действие с 01.07.2002 / Российская Федерация. Законы. – Москва: Проспект, 2017. – 52 с. – Текст: Непосредственный.

3. (Методические рекомендации по выявлению и расследованию преступлений, предусмотренных статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) (утвержденные ФССП России 25.05.2017, 26.05.2017 N 0004/5)). – Текст: Электронный // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 01.11.2019).

4. Апелляционное определение Верховного Суда Республики Крым от 14.06.2017 по делу N 33-3400/2017. – Текст: Электронный // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.11.2019).

5. Письмо ФССП России от 29.03.2018 № 00041/18/36887-ДА «Об анализе эффективности работы по выявлению и пресечению преступлений против правосудия в 2017 году». – Текст : Электронный // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.11.2019).

УДК 346.12

ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ

ДЕНИСОВА СОФЬЯ ИГОРЕВНА
магистрант
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)»

Научный руководитель: Лихолетова Светлана Вячеславовна
к.ю.н., доцент
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)»

Аннотация: в статье рассматривается понятие коммунальных услуг, коммунального ресурса, исполнителя и потребителя коммунальных услуг, требования к качеству их предоставления. Отдельное внимание уделяется услугам по водоснабжению и водоотведению. Анализируется нормативное правовое регулирование отношений связанных с их предоставлением и выходящих за рамки водоснабжения и водоотведения.
Ключевые слова: коммунальные услуги, исполнитель коммунальных услуг, потребитель коммунальных услуг, качество коммунальных услуг, договор предоставления коммунальных услуг.

CONCEPT AND CHARACTERISTICS OF PUBLIC SERVICES FOR WATER SUPPLY AND SANITATION

Denisova Sofya Igorevna

Scientific adviser: Likholetova Svetlana Vyacheslavovna

Abstract: the article deals with the concept of utilities, utility resource, performer and consumer of utilities, requirements for the quality of their provision. Special attention is paid to water supply and sanitation services. The article analyzes the normative legal regulation of relations related to their provision and beyond the scope of water supply and sanitation.
Key words: utilities, utility contractor, consumer of utilities, quality of utilities, contract of utility services.

Качество жизни населения во многом зависит от эффективности и доступности жилищно-коммунальных услуг, удовлетворённости граждан в данной сфере. Понятие коммунальных услуг даётся в Постановлении Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. Это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или двух и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений) [1]. Как отмечает Сперанская Л.В., «жилищно-коммунальные услуги – это надежное и устойчивое обеспечение холодной и горячей водой, электрической энергией, газом, отоплением, отведения и очистки сточных вод, содержания и ремонта жилых домов, придомовой территории, а также благоустройства территории населенного пункта в соответствии с установленными стандартами, нормами и требованиями» [2]. Понятие водоснабжения и водоотведе-

ния официально были закреплены в ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» [3]. Под холодным водоснабжением понимается процесс подготовки, транспортировки и подачи воды (питьевой или технической) потребителям при помощи централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения. А под горячим – процесс приготовления, транспортировки и подачи горячей воды потребителям при помощи систем горячего водоснабжения, как централизованных, так и нецентрализованных. Под водоотведением понимается процесс приема, транспортировки и очистки сточных вод при помощи системы централизованного водоотведения.

Акцент делается на то, что это деятельность, сущность которой состоит в подаче коммунального ресурса. Под последним понимается ресурс, предоставляемый при оказании услуг, обеспечивающий условия использования жилого, нежилого помещения, жилого дома, общего имущества многоквартирного дома. Выделяют следующие виды коммунальных услуг: водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление, обращение с твёрдыми коммунальными отходами. Соответственно ресурсом будет выступать вода, электричество, газ, тепло, санитарные и гигиенические условия проживания людей. При невозможности пользования данным ресурсом у потребителя может либо полностью утрачиваться возможность использования, например, помещения в многоквартирном доме, либо использование нельзя будет назвать благоприятным с точки зрения уровня развития благоустройства и потребностей человека. Так, например, если не будет обеспечиваться водоснабжение и водоотведение в многоквартирных домах, то проживание такого большого количества людей в них станет практически невозможным в условиях городской среды. Поэтому при допущенной сверх установленной продолжительности перерыва оказания услуги исполнитель «наказывается» уменьшением размера платы за услугу.

Данная деятельность должна отвечать требованиям «благоприятности и безопасности», что обеспечивается установлением ряда показателей их качества. Применительно к сфере водоснабжения и водоотведения в качестве таковых выступают время бесперебойного оказания услуги, состав, температура и свойства воды, давление в системе водоснабжения. Превышение допустимых диапазонов, определенных для каждого критерия, дает нарушение качества предоставления коммунальной услуги [4]. А в зависимости от этого определяется компенсация за некачественные коммунальные услуги. При этом за качество воды, подаваемой через централизованную систему холодного водоснабжения отвечает предприятие, предоставляющее данный вид услуг. Качество воды из нецентрализованных систем холодного водоснабжения контролирует сам потребитель. При предоставлении услуги по водоснабжению необходимо отличать отношения водопользования. В этом случае нормативное регулирование осуществляется уже Водным кодексом РФ и осуществляется на основе договора водопользования без взаимодействия с потребителем услуги. И соответственно субъект выступает в качестве водопользователя, а не исполнителя в сфере жилищно-коммунальных услуг. Применительно к водоотведению необходимо учитывать в том числе и требования экологического законодательства. В этом случае ресурсоснабжающая организация должна обеспечить очистку сточных вод надлежащим образом, чтобы очищенная вода соответствовала предельно допустимым концентрациям и не превышала их. Если же данное требование ею не выполняется, то наступают санкции, предусмотренные за экологические правонарушения.

Поскольку нормативно закрепляется предоставление услуги в зависимости от факта использования жилых, нежилых помещений, жилых домов (далее – объектов недвижимости), а также общего имущества многоквартирного дома, то коммунальные услуги, в том числе по водоснабжению и водоотведению, могут предоставляться как для обеспечения индивидуальных потребностей конкретных правообладателей объектов недвижимости, так и коллективных (общедомовых) потребностей. В соответствии с этим будет определяться и оплата оказываемых услуг. Вода, расходующаяся на общедомовые нужды, как правило, используется для промывания систем, опрессовки отопительной системы, сброса воды в стояках при ремонтных работах, содержание и уход за общим имуществом многоквартирного дома, за участком вокруг него, потеря вводы во внутридомовой сети. Таким образом, даже если непосредственно собственник и не тратит данные ресурсы, то они все равно расходуются для обеспечения его нужд и комфорта.

Потребитель должен оплачивать оказываемые услуги, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения. Платность предусмотрена в силу того, что исполнитель, предоставляя услугу, обеспечивает определённое благо, полезный эффект для потребителя от совершения действий либо осуществ-

ления определённой деятельности. При этом результат её предоставления не выражается в появлении новой вещи или изменении (улучшении) потребительских свойств уже существующей. В Жилищный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся порядка взаимодействия ресурсоснабжающей организации с управляющей организацией и потребителями коммунальных услуг [5]. Возможны следующие варианты взаимодействия. Между управляющей организацией и ресурсоснабжающей организацией заключен договор на поставку коммунального ресурса. Исполнителем коммунальной услуги будет выступать управляющая организация. Либо можно использовать конструкцию, закреплённую в статье 157.2 Жилищного кодекса РФ. Предусмотрена возможность заключения прямого договора между ресурсоснабжающей организацией и потребителем. Исполнителем коммунальной услуги будет выступать ресурсоснабжающая организация. В данном случае необходимо учитывать порядок оформления факта некачественного оказания услуги на основе разграничения балансовой принадлежности имущества. А это прямым образом влияет на порядок перерасчёта размера платы за некачественно предоставленную услугу. Как было разъяснено в Письме Минстроя России «лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, выступает «единым окном» для приёма жалоб потребителей на нарушение качества предоставляемых коммунальных услуг и обязано отвечать за их качество внутри многоквартирного дома в части надлежащего содержания внутридомовых инженерных коммуникаций, тогда как ресурсоснабжающая организация отвечает за качество коммунальных услуг, предоставленных до границы внутридомовых инженерных коммуникаций» [6]. Как отмечают в своём исследовании Акцораева Н.Г., Петухова А.В., «переход на прямые договоры между собственниками помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающими организациями, приводит к снижению ответственности за качество предоставляемых коммунальных услуг, как со стороны управляющей организации, так и со стороны ресурсоснабжающей организации» [7]. Из анализа положений жилищного законодательства можно сделать вывод о том, что переход на прямые договоры может быть практически осуществлён вне зависимости от выбора правообладателей помещений, так как предусматривается возможность одностороннего отказа ресурсоснабжающей организацией от исполнения заключенного с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, договора ресурсоснабжения.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 13.07.2019) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // Собрание законодательства РФ. – 30.05.2011. – № 22. – Ст. 3168.
2. Сперанская Л.В. Жилищно-коммунальные услуги // СПС КонсультантПлюс. – 2019.
3. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 08.12.2011.
4. Онлайн-сервис для предприятий сферы ЖКХ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.komunalshik.ru/index.php/osnovy-zhkh/kommunalnye-uslugi/84-kachestvo-kommunalnykh-uslug (11.12.2019).
5. Федеральный закон от 3.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 03.04.2018.
6. Письмо Минстроя России от 04.05.2018 № 20073-АЧ/04 «Об отдельных вопросах, возникающих в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2018 г. № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ» // СПС КонсультантПлюс. – 2018.
7. Акцораева Н.Г., Петухова А.В. Выявление проблемы обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг при переходе на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». 2019. – №3(30). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: Alley-science.ru (11.12.2019).

© Денисова С.И., 2019

УДК 342.9

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ О ПЕРЕСМОТРЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

СЫЧЕВА МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА
магистр
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»

Аннотация: в настоящей статье автором исследованы вопросы, связанные с проблемами пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в контексте толкования правовых норм относительно порядка обжалования судебных актов и постановлений должностных лиц.
Ключевые слова: административное право, административное законодательство, пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

PROBLEMS OF APPLICATION OF LEGAL NORMS ON REVISION OF RESOLUTIONS AND DECISIONS ON CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES

Sycheva Maria Vladimirovna

Abstract: the article studies the issues related to the revision of decisions and decisions on Affairs about administrative offences in the context of interpretation of legal norms regarding the procedure for appealing against judicial acts and decisions of officials.
Keywords: administrative law, administrative legislation, administrative-jurisdictional process, proceedings in cases of administrative offenses, review of decisions and decisions in cases of administrative offenses, official interpretation, problems of interpretation of law.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях как стадия обозначает деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по проверке законности и обоснованности постановлений и решений по делам об административных правонарушениях [1, с. 20].

Факультативность пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях не исключает самостоятельный характер данной стадии, смысл которой заключается в гарантии законности так называемого «административно-юрисдикционного» процесса.

При это самостоятельный характер и на первый взгляд достаточная законодательная урегулированность не позволяют сказать об отсутствии проблем в толковании норм, связанных с пересмотром. Полагаем, что не являются конкретизированными порядок и сроки обжалования решений, принятых судьями или вышестоящими должностными лицами по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях. На текущий момент допускается произвольное толкование норм, закрепленных в ст. 30.9 КоАП РФ[2, с. 59], а также норм, к которым отсылает данная статья.

Согласно Постановлению Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской 1096 Федерации об административных правонарушениях», если дело рассматривалось мировым судьей, судьей районного суда или гарнизонного во-

енного суда, то их постановление может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 30.2 - 30.8 КоАП РФ, только в вышестоящий суд. Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда статья 30.9 КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно вступает в законную силу немедленно после вынесения (пункт 3 статьи 31.1 КоАП РФ). В дальнейшем возможен только пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном статьями 30.12 - 30.19 КоАП РФ [3].

Аналогичную позицию ВС РФ занимал и до издания Постановления [4]. Причины подобного толкования высшей судебной инстанцией не отражены так же, как и не отражены причины отличия порядка обжалования в зависимости от того, кто принимает постановление: должностное лицо или мировой судья, районный суд. В случае с должностным лицом, согласно абз. 2 п. 33 Постановления, порядок обжалования соответствует действительности, изложенной в законе, а именно помимо самого постановления может быть обжаловано и решение по жалобе на данное постановление. В случае если постановление принимается судом, то допускается только одинарное обжалование до его вступления в силу.

Тихомирова Л.А. справедливо отмечала, что истолковать положения ч. 3 ст. 30.9 и п. 2 ст. 31.1 КоАП РФ можно таким образом, что п. 2 ст. 31.1 КоАП РФ допускает возможность обжалования решения по жалобе. При этом указанная норма не содержит каких-либо исключений. Кроме того, возможность последующего обжалования решений по жалобам устанавливается ч. 3 ст. 30.9 КоАП РФ. И в первом и во втором случае законодатель использует общую формулировку «решение по жалобе». Кроме того, регламентируя порядок обжалования постановлений судебных органов, КоАП РФ в отношении последних также применяет общие формулировки – «суд», «вышестоящий суд».

Принимая во внимание, что в ст. 31.1 КоАП РФ не конкретизируются лица, чьи постановления могут становиться предметом обжалования, можно предположить, что формулировкой «решение по жалобе» охватываются в том числе постановления судей [5].

Существующий порядок обжалования различается в зависимости от субъекта, вынесшего постановление, что по своему существу не способствует развитию унификации процессуального законодательства и упрощению правовых процедур. Не представляется возможным следовать данной общемировой тенденции, когда даже внутри административно-юрисдикционного процесса существуют различные порядки. Данное различие вызывает невозможность в обозримом будущем каким-то образом прийти к унификации в рамках РФ.

В особенности, когда подобная конъюнктура санкционирована позицией ВС РФ, изложенной еще в начале 2000-х годов. На текущий момент вместо ст. 30.11 КоАП РФ обжалование вступивших в силу постановлений, решений подвергается регулированию гл. 31 КоАП РФ. При этом последняя редакция Постановления действует с 19.12.2013 г., что позволяет говорить еще и неактуальность данной правовой позиции. Несмотря на это ВС РФ по сей день ссылается на эту позицию.

Вышеизложенное позволяет утверждать о неопределенности и неоднозначности норм КоАП РФ в части установления момента вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении и соответствующего порядка обжалования. Полагаем, что надлежащим решением данной проблемы будет внесение изменений в КоАП РФ, прямо уточняющих возможность пересмотра решений районных судов по жалобам на постановления мировых судей и решений верховных судов республик, краевых (областных) судов, судов городов федерального значения, судов автономной области, судов автономных округов по жалобам на постановления районных судов в порядке ст. 30.9 КоАП РФ.

Список литературы

1. Степанова О. А. Правовое регулирование судебного порядка пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях: автореферат дис. _ кандидата юридических наук / О.А. Степанова. – Москва, 2014. 34 с. 1099

2. Панов Алексей Борисович Неурегулированные вопросы КоАП РФ // Вестник СГЮА. 2013. №6 (95) // URL:https://cyberleninka.ru/article/n/neuregulirovannye-voprosy-koap-rf (дата обращения: 29.12.2019).

3. Постановление Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.12.2019).

4. Письмо Верховного Суда РФ от 20.08.2003 № 1536- 7/общ. // [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.12.2019).

5. Тихомирова Л. А. Особенности реализации отдельных положений КоАП РФ и некоторые проблемы правоприменения // СПС КонсультантПлюс. 2018 // [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.12.2019)

УДК 330

ПРОБЛЕМА ГУМАНИТАРНОЙ ИНТЕРВЕНЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

ГОНЧАРОВА ЕВГЕНИЯ СЕРГЕЕВНА
студентка
ФГБОУ ВО «Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Аннотация: в статье рассмотрен вопрос о соотношении принципов невмешательства во внутренние дела государства и уважение прав и основных свобод человека, изучаются точки зрения относительно правомерности применения вооруженных сил на территории третьего государства с целью предотвращения или пресечения масштабных нарушений прав человека и его основных свобод, особенно права на жизнь.
Ключевые слова: Гуманитарная интервенция, принцип невмешательства во внутренние дела государства, международные отношения, нарушение прав человека, государство.

THE PROBLEM OF HUMANITARIAN INTERVENTION IN INTERNATIONAL LAW

Goncharova Evgenia Sergeevna

Abstract: the article examines the question of correlation of principles of non-interference in the internal Affairs of States and respect for human rights and fundamental freedoms human study point of view regarding the legality of using armed forces on the territory of a third state to prevent or halt massive violations of human rights and fundamental freedoms, particularly the right to life.
Key words: Humanitarian intervention, the principle of non-interference in the internal Affairs of the state, international relations, violation of human rights, the state.

Современное международное права запрещает его субъектам вмешательство во внутренние дела государства, нарушение его суверенных прав и территориальных границ. Принцип невмешательства во внутренние дела государства приобрел правовое общеобязательное значение в 1945 году в связи с принятием Устава Организации Объединенных наций. Положение о независимости государства при осуществлении его внутренних функций стало нормой jus cogens, то есть обладающей высшей юридической силой. У стран появился комплекс прав и обязанностей, обусловленных этим принципом, в том числе право устанавливать самостоятельно и без давления из вне свою политическую и экономические системы.

С другой стороны, в международном праве еще одной императивной нормой является принцип уважения прав и основных свобод человека. В современных условиях, когда внутренние вооруженные конфликты характеризуются наличием большого числа жертв, встает вопрос о соотношении принципа невмешательства и принципа уважения права и основных свобод человека. Существенное место в теоретическом дискурсе по проблематике международных конфликтов занимает концепция и политика гуманитарной интервенции.

Несмотря на то, что проблема гуманитарной интервенции является достаточно обсуждаемой, в теории и практики нет единого мнения относительно понятия данного института и его признаках. Одни правоведы делают акцент на использовании внешней военной силы для прекращения внутреннего конфликта в целом, а также прекращении нарушений прав человека правительствами. Другие ученые говорят о применение вооруженных сил для предотвращения гибели и страданий населения. Причем в данном случае военные силы не принимают ни одну из сторон участников конфликта, оставаясь

нейтральной стороной. Можно сделать вывод, что интервенция гуманитарного характера — это военные операции одних государств на территории другой страны без согласия правительства этого государства с целью предотвращения или пресечения масштабных нарушений прав человека и его основных свобод, особенно права на жизнь, последующего поддержания стабильности и установления демократических норм правления.

В истории международных отношений были прецеденты вмешательства вооруженных сил одного государства на территорию другого для пресечения глобальных нарушений прав человека определённой группы населения. Так еще в 19 веке Франция направила свои вооруженные силы в Ливан, обосновывая это защитой маронитов от уничтожения друзами. Явление интервенции в гуманитарных целях сравнительно недавнее, это обусловлено изменчивостью и размытием границ между внутренними делами государства и внешним в жизни социумов, усиления плотности производственных, торговых, финансовых и информационных связей между государствами.

Идея гуманитарной интервенции основана на концепции западных стран о приоритете личности и ее прав над интересами государства в целом. Первый раз идея была сформулирована в 1987 году основателем общественного движения «Врачи без границ» Бернардом Кушнером, впоследствии министром иностранных дел Франции и профессором Парижского университета Марио Беттати в книге «Обязанность вмешиваться». Главная ее мысль в следующем – у государств есть не только право, но и обязанность вмешивать во внутренние дела третьих государств, где нарушаются права человека.

Благодаря концепции интервенции гуманитарного характера распространилась мысль о том, что нарушение прав личности могут ставить под вопрос легитимность государственного суверенитета. Когда насилие над местным населением, в том числе этнические и религиозные чистки, ставят под угрозу жизни большого количества людей, государства – участники интервенции гуманитарного характера становятся некими гарантами прав человека. При этом целью военных операций становится не победа, а создание правовых основ и защиты нарушенных прав.

В начале 90-х годов двадцатого века распространились акции вооруженного вмешательства с целью пресечения нарушения прав человека. Так, в 1991 году проводилась операция по установлению на севере Ирана запретной зоны для полетов военной турецкой авиации для защиты курдского народа от геноцида. В 1994 – 1995 проводились бомбардировки боснийских сербов в Боснии и Герцеговине. При этом мировое сообщество решило не вмешиваться в межэтнический конфликт, происходивший в Руанде, результатами которого стала смерть около миллиона человек.

Понятие «гуманитарная интервенция» прочно закрепилось в политическом лексиконе, однако идея проведения такого рода акций вызывает ожесточенные споры в мировом сообществе, поскольку вступает в противоречие с закрепленными в Уставе ООН принципами государственного суверенитета, территориальной целостности и верховных полномочий ООН.

С одной стороны, сторонники приоритета принципа уважения прав человека над принципами государственного суверенитета и территориальной целостности, придерживаются мнения о необходимости вмешательства в целях недопущения нарушения прав человека. В качестве аргументации своей позиции приводят следующие положения:

– Своевременное и даже раннее вмешательство в вооруженное столкновение внутригосударственного характера позволит избежать большого числа жертв среди населения, будет служить средством предотвращения преступлений геноцида и позволит выиграть время для оказания помощи местным жителям и ведения переговоров;

– Возникает вопрос о легитимности государственного суверенитета и возможности осуществлять власть на государственной территории правительством, которое не может предотвратить хаос и массовые убийства собственного народа.

С другой стороны стоят противники возможности осуществления интервенции гуманитарного характера, в том числе руководство России, Китая и ряда других развивающихся стран. Они указывают на недопустимость вмешательства по следующим причинам:

– Сложность в проведении границы между интервенцией гуманитарного характера и вмешательства в целях усилия геополитического влияния, сопряженного с военной агрессией;

– Интервенция гуманитарного характера можется спровоцировать рост сепаратистских и экстремистских настроений, поскольку позволит таким группам рассчитывать на победу за счет миротворческих сил.

– Военные силы для эффективного вмешательства ограничены контингентом стран Запада, что показывает опыт последних двадцати лет, а возможности развивающихся стран не позволяют участвовать в таких акциях.

Для разрешения споров мировому сообществу необходимо четко определить понятие гуманитарной интервенции и условия для ее проведения. На наш взгляд, нужно признание на международно-правовом уровне права государств или коалиций применять силу для предотвращения гуманитарных катастроф в третьих странах в связи с массовыми нарушениями прав человека без санкции ООН, сформулировав четкие условия такого вмешательства, которые признавались бы большей частью мирового сообщества.

Список литературы

1. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С.7 - 33.;

2. Беттати М., Кушнер Д. Обязанность разведки: можем ли мы позволить им умереть? Париж: Издательство Деноэль, 1987.

© Е.С. Гончарова, 2019

УДК 346.7

ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

ПОРОТИКОВА МАРИНА ИВАНОВНА
Магистрант
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)»

Научный руководитель: Лихолетова Светлана Вячеславовна
к.ю.н., доцент
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)»

Аннотация: в статье на основе анализа понятия «агропромышленный комплекс» и характеристики его состава, нормативного правового закрепления, рассматриваются организации, которые осуществляют соответствующие виды деятельности, включаются в агропромышленный комплекс и могут претендовать на получение государственной поддержки, применение специального налогового режима и другие преференции.
Ключевые слова: агропромышленный комплекс, организации агропромышленного комплекса, сельскохозяйственные товаропроизводители, единый сельскохозяйственный налог, собирательная классификационная группировка видов экономической деятельности «Агропромышленный комплекс».

CONCEPT OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX ORGANIZATIONS

Porotikova Marina Ivanovna

Scientific adviser: Likholetova Svetlana Vyacheslavovna

Abstract: based on the analysis of the concept of «agro-industrial complex» and the characteristics of its composition, regulatory legal consolidation, the article considers organizations that carry out the relevant activities, are included in the agro-industrial complex and can apply for state support, the use of a special tax regime and other preferences.
Key words: agro-industrial complex, organizations of agro-industrial complex, agricultural producers, unified agricultural tax, collective classification grouping of economic activities «Agro-industrial complex».

В законодательстве применяется термин «агропромышленный комплекс» (далее – АПК). При этом содержательное наполнение данного понятия не всегда чётко определено. АПК представляет собой совокупность отраслей народного хозяйства, связанных с ведением сельского хозяйства, а также с обслуживанием его производства и доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя.

АПК является крупнейшим межотраслевым комплексом, который объединяет в себе различные отрасли сельского хозяйства, занимающиеся производством и переработкой сельскохозяйственного сырья, а также получением и сбытом готовой продукции, соответствующей потребностям общества [1, с. 67]. Соотношение отраслей, участвующих в производстве продуктов питания и непродовольственных предметов потребления, составляет отраслевую структуру АПК [2, с. 87].

Агропромышленный комплекс включает в себя три сферы [3, с 316]:

1) отрасли, обеспечивающие АПК средствами производства, а также занятые производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства; призваны обеспечивать ресурсами процесс произ-

водства, создавать базу для индустриализации сельского хозяйства и технического прогресса в перерабатывающей промышленности;

2) сельскохозяйственное производство; в России, исторически являющейся аграрной страной, оно является основной составляющей АПК государства;

3) отрасли и предприятия, обеспечивающие заготовку, переработку сельскохозяйственной продукции и доведение её до потребителей; частично включена легкая промышленность по переработке сельскохозяйственного сырья, торговля продовольственными товарами и общественное питание.

Для АПК характерен недостаток свободных финансовых средств, высокая капиталоёмкость и низкая фондоотдача, несовпадение сроков затрат и получения прибыли. Всё это требует государственной поддержки. В том числе важна поддержка научных разработок в сфере АПК. Законодательно предусматривается поддержка сельскохозяйственных производителей, меры по оздоровлению финансового положения предприятий и организаций АПК, переоформление и погашение задолженности предприятий и организаций АПК по кредитам, государственные инвестиции в АПК, предоставление грантов на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК. Также распределение субсидий из федерального бюджета [4].

Сельское хозяйство не в состоянии на равных (по сравнению с промышленностью) участвовать в межотраслевой конкуренции без внешней поддержки [5]. Только государство с его мощными финансовыми, техническими, образовательными ресурсами, налоговыми и кредитными механизмами способно стать динамичной силой, стимулирующей развитие всех отраслей АПК. Роль государства всегда была ключевым фактором развития АПК [6, с. 162].

Основные направления регулирования АПК: формирование условий рыночной и внешнеэкономической деятельности с учетом режима санкций; обеспечение льготных условий субсидирования, финансирования и выдачи кредитов (особенно долгосрочных, более 10 лет); обеспечение защиты отечественных производителей путём ввода таможенных пошлин и сборов; научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки; поддержка лизинга в сфере агропромышленного производства; защита отечественного производителя от перенасыщения рынка иностранной продукции; стимулирование экспорта.

Таким образом, необходимо определиться с понятием организаций АПК, которые могут претендовать на обозначенные «преференции» со стороны государства. Например, в раздел VIII.1. «Специальные налоговые режимы» Налогового кодекса РФ [7] включена глава 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных производителей (единый сельскохозяйственный налог)». Закреплённые положения относят к мерам стимулирующего характера. Цель их введения состоит в уменьшении объёма налоговых обязанностей посредством упрощения в оформлении декларации.

Закон не исключает возможности уменьшения налоговых выплат, но это не является непосредственной целью введения специального режима. В соответствии со статьёй 346.8 налоговая ставка устанавливается в размере 6 %. Законами субъектов РФ могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 0 до 6 процентов для всех или отдельных категорий налогоплательщиков в зависимости от: видов производимой сельскохозяйственной продукции, а также работ и услуг; размера доходов от реализации произведенной сельскохозяйственной продукции, а также от выполнения соответствующих работ и оказания услуг и др. Значение имеет вид деятельности, который должен осуществляться организациями и индивидуальными предпринимателями, являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями. Данные субъекты могут осуществлять и иные виды деятельности, но виды деятельности, позволяющие отнести их к сельскохозяйственным товаропроизводителям должны составлять не менее 70%. Деятельность осуществляется не для собственных нужд. Таким образом, важным является вопрос о том, кто относится к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Статья 346.2 определяет налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога. Это организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, которые:

1) производят сельскохозяйственную продукцию, осуществляют её первичную и последующую

(промышленную) переработку и реализуют эту продукцию. Было принято Постановление Правительства РФ от 25.07.2006 № 458[8], устанавливающее перечень видов продукции, относимой к сельскохозяйственной продукции (Приложение № 1) и перечень продукции, относимой к продукции первичной переработки, произведённой из сельскохозяйственного сырья собственного производства (Приложение № 2). Опираясь на данные перечни можно формально определить круг субъектов, относящихся к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

2) оказывают услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые относятся в соответствии с ОКВЭД к вспомогательной деятельности в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельскохозяйственной продукции.

3) занимаются реализацией сельскохозяйственной продукции собственного производства, включая продукцию первичной переработки, произведенную из сельскохозяйственного сырья собственного производства (сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), снабженческие, растениеводческие, животноводческие), признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 8.12.1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации») [9] и др.

В Налоговом кодексе РФ указываются следующие Классификаторы: Общероссийским классификатором видов экономической деятельности [10] и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности [11], которые определяют формальные основания для отнесения организаций к сельскохозяйственным производителям, подпадающим под единый сельскохозяйственный налог. В качестве ориентира может выступать Приказ Минсельхоза России от 29.04.2016 № 168 [12]. Им утверждена собирательная классификационная группировка видов экономической деятельности «Агропромышленный комплекс». Представленный перечень способствует получению объективных и достоверных сведений о научно-технологическом и инновационном развитии АПК, необходимых для принятия взвешенных управленческих решений. Ряд видов экономической деятельности (добыча и производство соли, выделка и крашение меха, дубление и отделка кожи, производство мыла и моющих средств, производство парфюмерных и косметических средств, производство клеев и желатина), не были включены в проект собирательной группировки. Это обусловлено тем, что они относятся к другим видам экономической деятельности и их интеграция в структуру АПК привела бы к размыванию границ сектора[13, с. 29].

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [14] в статье 3 использует понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель». Это организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ [15], и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70% за календарный год.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также: 1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство; 2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8.12.1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» [16]; 3) крестьянские (фермерские) хозяйства. Они отнесены к сельскохозяйственным товаропроизводителям в силу критериев, установленных для них в специальных законах. Для них такой количественный критерий, как доля в их доходе от реализации сельскохозяйственной продукции в 70%, не предусмотрен.

Статья 1 Закона РСФСР «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами» [17] вводит понятие «предприятия агропромышленного комплекса в РФ», к которым относит: 1) колхозы, совхозы, межхозяйственные предприятия, арендные коллективы, кооперативы, крестьянские (фермерские), подсобные хозяйства и садово-огородные товарищества, предприятия потребительской кооперации, научные, учебные, проектно-конструкторские (экспериментальные) учреждения, перерабатывающие, машиностроительные, ремонтно-технические, строитель-

ные и другие предприятия и организации АПК; 2) предприятия – изготовители продукции, поставляемой в АПК, находящиеся на территории РСФСР, а также транспортные организации, обеспечивающие перевозки этой продукции; 3) предприятия и организации системы материально-технического обеспечения АПК.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.09.2018 № 1063 [18] межбюджетные трансферты предоставляются по кредитам (займам), полученным: 1) сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациями АПК независимо от их организационно-правовой формы, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники, на строительство жилья для граждан, проживающих и работающих в сельской местности и другие цели; 2) сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на приобретение сельскохозяйственной техники; 3) организациями АПК независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющими подработку, хранение и перевалку зерновых и масличных культур, по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на строительство, реконструкцию и модернизацию мощностей для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур; на приобретение оборудования для подработки, хранения и перевалки зерновых и масличных культур (включая монтажные и пусконаладочные работы); 4) организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы по кредитным договорам (договорам займа), заключенным на строительство, реконструкцию и модернизацию сахарных заводов; на строительство, реконструкцию и модернизацию заводов по производству дражированных семян сахарной свеклы; на строительство, реконструкцию, модернизацию и восстановление мелиоративных систем, заводов, комплексов по подготовке и подработке семян сельскохозяйственных растений и так далее.

Таким образом организации АПК устанавливаются независимо от форм собственности на основе законодательства, определяющего виды деятельности, включённые в данную сферу с учётом специально установленных критериев, позволяющих воспользоваться мерами государственной поддержки, и учитываемых при осуществлении государственного регулирования отраслей АПК.

Список литературы:

1. Бойко В.Л. Планирование и управление агропромышленным комплексом, предприятиями и отраслями АПК // Экономика и социум: современные модели развития. – 2017. – № 15. – С. 67-78.

1. Абдикеримова Г.И. Система агропромышленного комплекса в контексте реформы // Вестник университета Туран. – 2019. – № 2 (70). – С. 87-91.

2. Шай, Оз Организация отраслевых рынков. – М.: Высшая Школа Экономики (Государственный Университет), 2018. – 502 с.

4. Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 03.12.2019.

5. Давыдова Е.И. Правовое регулирование залога сельскохозяйственных земель // Право и экономика. – 2018. – № 8. – С. 55-58.

6. Государственная политика и управление: учебник / Л. В. Сморгунов [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. – М.: Юрайт, 2018. – 395 с.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 29.09.2019) // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2000. – № 32. – Ст. 3340.

8. Постановление Правительства РФ от 25.07.2006 № 458 (ред. от 23.05.2019) «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» // Собрание законодательства РФ. – 31.07.2006. – № 31 (2 ч.). – Ст. 3500.

9. Федеральным законом от 8.12.1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – № 50. – Ст. 4870.

10. 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утверждённый Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст // СПС КонсультантПлюс. – 2014.

11. ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, утверждённый Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст // СПС КонсультантПлюс. – 2014.

12. Приказ Минсельхоза России от 29.04.2016 № 168 «Об утверждении собирательных классификационных группировок «Агропромышленный комплекс» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru. – 19.07.2016.

13. Методические рекомендации по статистическому наблюдению за инновационной деятельностью в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслях агропромышленного комплекса / Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский, А.Р. Кадырова и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 104 с.

14. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2007. – № 1 (1 ч.). – Ст. 27.

15. Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2017 № 79-р (ред. от 20.11.2018) «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, производство, первичную и последующую (промышленную) переработку которой осуществляют сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования в процессе своей научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 27.01.2017.

16. Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О сельскохозяйственной кооперации» // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – № 50. – Ст. 4870.

17. Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1490-1 (ред. от 02.02.2006) «О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 27.06.1991. – № 26. – Ст. 878.

18. Постановление Правительства РФ от 06.09.2018 № 1063 (ред. от 18.09.2019) «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 07.09.2018.

© Поротикова М.И., 2019

УДК 340

СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МОДЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

ГОНЧАРОВА ЕВГЕНИЯ СЕРГЕЕВНА
студентка
ФГБОУ ВО «Оренбургский институт (филиал) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Аннотация: в статье рассмотрен вопрос о различных подходах к определению понятия социальное государства, даны признаки социального государства, наиболее распространенные при характеристике государства как такового, анализируются подходы к классификации моделей социального государства различных ученых, как зарубежных, так и отечественных, делается вывод о необходимых признаках для характеристики социального государства как эффективного.
Ключевые слова: Социальное государство, социальная модель, социальная политика, население, социальность.

COMPARATIVE LEGAL STUDY OF SOCIAL STATE MODELS IN MODERN SOCIETY

Goncharova Evgenia Sergeevna

Summary: the article considers the question of different approaches to the definition of the social state, gives the features of the social state, the most common in the characterization of the state as such, analyzes the approaches to the classification of models of the social state of various scientists, both foreign and domestic, concludes on the necessary features to characterize the social state as an effective one.
Key words: Social state, social model, social policy, population, sociality.

Социальность как характеристика государства появилась сравнительно недавно. Впервые понятие «социальное государство» было употреблено в 1850 году немецким экономистом и правоведом Лоренцем фон Штейном. Дальше ученые исследовали это явление, выдвигая различные подходы к понятию социального государства и определению его признаков. Социальное государство представляет собой такой тип государства, при котором необходимо стремиться к максимальному обеспечению благоприятных условий существования населения, высокий уровень социальной защищенности.

Среди признаков государства, выделяемых большинством ученых, отметим следующие:

1. Достойный уровень жизни населения, включающий установление прожиточного минимума и его обеспечение.

2. Равенство первоначальных возможностей, в том числе право на начальное образование.

3. Подъем благосостояния всего населения, показателем которого является уровень нищеты.

Отдельного внимания заслуживают исследования правоведов относительно моделей социального государства. В частности, достаточно интересным представляется исследование относительно классификации моделей.

Одним из первых сделал попытку классификации моделей социального государства Р. Тимус. Он выделяет виды в зависимости от объекта, сущности и механизмов. К первой модели ученый относит регулирование посредством естественных институтов, таких как семья и рынок. Во второй модели ос-

новой является государственную политику социального страхования, которая распространяется только на трудоспособную часть населения. В третьей модели государственная система социального регулирования осуществляется за пределами рынка.

Среди отечественных авторов особое внимание следует уделить классификации, предложенной С.Н. Наделем. Его классификация исходила из двух общих политико-философских и концепций социальной политики государства, выражаемых в рамках двух стратегических линий правящего класса. Суть сводилась к противостоянию идей жесткого регулирования социальной и либеральной социальной политики, где рынок наилучшим образом решит все проблемы.

Наиболее развернута и подробная классификация социальных моделей государства представлена шведским ученым Г. Терборна. Он выделяется виды в зависимости от степени участия государства в экономике. Показателем участия в свою очередь является уровень социальных обязательств государства, также влияние этих обязательств на рынок труда и полную занятость. В этой связи Тербон выделил четыре модели социальной политики.

Первый тип основан на расширительной социальной политике государства. Она охватывает все слои населения, при сильной приверженности полной занятости. Такая политика проводилась в странах Европы, в частности в Австрии, Норвегии и Швеции.

Так, шведская модель социального государства появилась на основе синтеза кардинально противоположных социалистической и капиталистической моделей, переняв передовые идеи из каждой из них. Сегодня данная модель является одной из самых эффективных в мире, обеспечивая высокий уровень благосостояния населения. Одним из главных признаков данной модели, который и делает ее такой успешной является ответственность государства перед гражданами, подконтрольность органов государственной власти общественности.

Модель основана на договорной теории происхождения государства, согласно которой народ первичен по отношению к государству, оно лишь служит его интересам и является своеобразным механизмом управления народом. Таким образом, народ является носителем государственной власти и государственного суверенитета, именно от его имени осуществляется управление.

Вторая модель реализуется в ряде стран европейского континента, таких как Бельгия, Нидерланды, Дания. Такой тип проведения социальной политики называют государство «мягкого благосостояния». Социальная политика здесь имеет преимущественно компенсаторный характер. Большая часть социальных обязательств государства реализуется посредством материальной поддержки малоимущих, в том числе при недостаточной занятости населения.

Третий тип характеризуется сравнительно небольшими расходами государства, ориентированными, в основном, на поддержание полной занятости. Такая модель характерная для Японии и Щвейцарии.

Четвертая – социальная политика, которая характерна для таких государств как Канада и США. По содержанию и инструментарию ориентированная преимущественно на рынок. Ограниченная роль системы государства благосостояния и сравнительно узкие пределы социальных прав граждан.

Обобщая проведенный обзор моделей, следует заключить, что все исследователи теоретико-методологических основ социальной политики в той или иной форме выделяют три модели: консервативную (континентальную); либеральную (англосаксонскую) и шведскую (социалдемократическую).

Подводя общие итоги исследования, необходимо отметить, что для эффективности социальной модели политика должна базироваться на теоретико-методологической основе, которая в свою очередь основывается на деятельности социальных институтов государства. При этом сама социальная модель должно строиться на взаимосвязи с принципиально важными для развития российской экономики целями и задачами.

Такая модель необходима, так как она сможет выступать основой для разработки практических рекомендаций для совершенствования функционирования отдельных направлений социальной политики.

Список литературы

1. Калов З.А., Куршаева Ф.М., Хациева Л.У. Особенности реализации моделей социальной политики. Ч. 1 // Современные проблемы науки и образования. 2009. № 2.

2. Сочнева Е.Н. Проблемы социальной политики. Подготовка кадров // Проблемы современной экономики. 2008. №3.

3. См.: Саппс М., Уэллс К. Опыт социальной работы. Введение в профессию/ Пер.с англ. М.: Аспект Пресс, 1994.

4. Игнатова Т.В.. Васильев П.П. Повышение значимости теории человеческого капитала для управления модернизацией российской экономики // Вопросы регулирования экономики. 2013. Т. 4. №2.

©Е.С. Гончарова, 2019

УДК 343.98

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПАТОЛОГОАНАТОМИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕЛА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ, КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ТОМОГРАФИЯ

ТАРАСОВ СТАНИСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ
студент 4 курса
МФПУ «Синергия»

Аннотация: в статье дается анализ проблем, возникающих при установлении причин смерти, при производстве доследственных проверок и расследовании уголовных дел по фактам ненадлежащего оказания медицинской помощи или врачебных ошибок. Рассматривается возможность их разрешения при использовании в патологоанатомической и судебно-медицинской практике не инвазивных (без применения аутопсии) способов посмертного исследования тела – «виртуальной» аутопсии, проводимой с применением рентгенологического метода компьютерной томографии (КТ), магнитно-резонансной томографии (МРТ) и 3-D технологий.
Ключевые слова: посмертная томографическая визуализация, «виртуальная» аутопсия, судебно-медицинская экспертиза, патологоанатомические исследования, криминалистическая томография.

LEGISLATIVE PROBLEMS OF PATHOANATOMICAL INVESTIGATION OF THE BODY AND WAYS TO SOLVE THEM, CRIMINALISTICS TOMOGRAPHY

Abstract: the article analyzes the problems encountered in establishing the causes of child death in the manufacture of pre-investigation checks and investigation of criminal cases on the facts of inadequate medical care for children. The possibility of their resolution when used in forensic practice innovative scientific and practical methods of non-invasive (without cavity autopsy) methods of post-mortem examination - a "virtual" autopsies carried out using X-ray computerized tomography (CT), magnetic resonance imaging (MRI) and 3-D technology.
Key words: posthumous tomographic imaging, "virtual" autopsies, forensic examination of defects, pathological studies of health care provision, criminalistics tomography.

Ежегодно число обращений граждан по поводу ненадлежащего оказания медицинской помощи в суд и в правоохранительные органы неуклонно растет. Выявление и расследование преступлений, связанных с дефектами оказания медицинской помощи, или так называемых ятрогенных преступлений, закономерно вызывают определенные практические трудности, обусловленные, прежде всего, их высокой латентностью и отдельными проявлениями корпоративности в медицинской среде, что в данном случае является труднопреодолимым. Корпоративность, среди медицинских работников, может проявляться в «укрывательстве» истинной причины развития тяжких последствий (в том числе летальных), «списании» состояния больного на осложнения, искажении содержания медицинских документов (вплоть до полного отсутствия отдельных записей) или не всегда объективных выводах о причинах смерти пациентов по результатам патологоанатомических исследованиях в медучреждениях или судебно-медицинских экспертиз.

Безусловно, традиционное вскрытие на сегодняшний день является «золотым стандартом» ис-

следования трупа, как в судебной медицине, так и в патологической анатомии. Однако у метода есть и очевидные минусы: субъективизм (аутопсия - операторозависимый метод исследования, т.е зависимый от навыков и знаний конкретного врача); значительная потеря первичных данных в случаях повторных вскрытий и эксгумаций (полная потеря данных в случае кремирования); отсутствие способности у неспециалистов в полной мере понять текст заключения эксперта.

В настоящее время патологоанатомы и судебно-медицинские эксперты оценивают повреждения и патологические изменения преимущественно на основании морфологических изменений, выявленных визуально на макро- и микроуровнях, что вносит существенную долю субъективизма в сделанные выводы. Это, в свою очередь, может повлечь неполноту проведения судебно-медицинских исследований, возможность допущения экспертных ошибок и, как следствие, вынесение ошибочных суждений представителями служб медицинского контроля, правоохранительных органов, а также родственниками умерших.

Важнейшее место в процессе установления объективной причины смерти больного в лечебном учреждении занимает патологоанатомическое исследование.

Целью и задачами патологоанатомического исследования трупа является изучение болезненных процессов, проверка клинического диагноза, правильность лечения больного и медицинской документации, установление причины смерти, характера имевшегося заболевания, степени соответствия прижизненного и посмертного диагнозов.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 67 Федерального закона РФ от 21.11.2011 г N323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", по религиозным мотивам при наличии письменного заявления супруга или близкого родственника, а при их отсутствии иных родственников либо законного представителя умершего или при волеизъявлении самого умершего, сделанном им при жизни, патологоанатомическое вскрытие не производится, также это касается детей умерших после 28 дней жизни (за исключением ряда случаев, определенных законом). Случаи, когда родственники из религиозных или этических побуждений не соглашаются на проведения патологоанатомического вскрытия (аутопсии) тела нередки.

Указанные обстоятельства привели к значительному сокращению числа патологоанатомических вскрытий, что, в свою очередь, ослабило контроль, за расхождением клинического и патологоанатомического диагнозов, и, в конечном счете, к понижению качества лечебно-диагностического дела.

Медицинская статистика показывает, что количество патологоанатомических исследований умерших в лечебных учреждениях составляет менее 30%, что лишает врачей возможности установления точного диагноза и истинной причины смерти, а следователей - возможности дать надлежащую юридическую оценку действиям (бездействию) медицинских работников, допустивших дефекты оказания медицинской помощи. При этом показатель общего процента расхождения диагнозов (клинического и патологоанатомического) в специализированных лечебных учреждениях, в том числе и в родильных домах, в среднем он колеблется от 15-20 % и более.

В связи с этим заслуживает внимания опыт использования методов посмертной лучевой визуализации, которые, в качестве дополнительного или как альтернатива патологоанатомического вскрытия тела, применяются в зарубежной практике с 90-х годов прошлого столетия.

Современные визуализационные технологии, в частности мультиспиральная компьютерная томография (МСКТ) и магнитно-резонансная томография (МРТ), характеризуются высокой разрешающей способностью и возможностью последующего анализа полученных изображений. Так как посмертная томографическая визуализация является не инвазивным методом диагностики, тело остается нетронутым, что крайне важно для родственников умершего, кроме того, КТ и МРТ – операторонезависимые (более объективные) методы диагностики в связи с тем, что в современной рентгенологии существует возможность передачи лучевых изображений с помощью электронных систем, их можно оценить с помощью других рентгенологов, судебно-медицинских экспертов, различных врачей-специалистов.

Таким образом, в тех случаях, когда родственники категорически возражают против секционного исследования тела, метод посмертного КТ- (или МРТ) исследования может выступать как альтернатива классической секционной методике и позволит выявить все элементы повреждений и патологических процессов, интересующие ведомства и учреждения, осуществляющие контроль качества оказания

медицинских услуг. В случаях установления дефектов оказания медицинской помощи, методом для их фиксации и сохранения в первоначальном (неизменённом виде) может считаться только один – посмертная томографическая визуализация тела.

Практический опыт зарубежных стран в применении КТ и МРТ методов для патологоанатомических исследований, их юридическая правомерность, может и должен применяться отечественными специалистами, причем как судебными медиками и патологоанатомами, так и криминалистами. Это позволит оптимизировать количество вскрытий и повысить качество проводимых исследований по установлению причины смерти, а также решить многие морально-этические и религиозные проблемы, связанные с аутопсией.

В этой связи, является актуальной законодательная инициатива Парламента Чеченской Республики, предлагающей неинвазивный метод исследования трупов в качестве альтернативы патологоанатомическому вскрытию в случае запрета родственников. Законопроект предлагает внесение изменений в статьи 2 и 67 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». По мнению авторов инициативы, сложившаяся практика выдачи тел родственникам для захоронения без патологоанатомического исследования приводит к невозможности дачи объективной оценки качеству оказания медицинских услуг, нарушению прав граждан на квалифицированную медицинскую помощь, поскольку причины смерти, правильность определения диагноза, своевременность и качество оказанной помощи не устанавливаются. Депутаты отметили, что при проведении судебно-медицинских экспертиз без вскрытия на основании медицинских документов выводы экспертов о причине смерти носят вероятностный характер.

Законодательное урегулирование практического применения посмертной томографической визуализации (КТ - исследования), будет способствовать решению проблемы объективного и качественного установления причин смерти пациентов в лечебных учреждениях, в том числе детей, тем самым способствуя решению проблемы предупреждения и выявления врачебных ошибок и дефектов оказания медицинской помощи, в отечественной криминалистической и судебно-медицинской практике.

В своей книге «Врачебная этика. Обязанности врача во всех проявлениях его деятельности» (1903) немецкий доктор Альберт Молль, один из основоположников медицинской этики, отмечает: «Если мы не можем оспаривать важности вскрытий…, то из этого не следует, что имеем право делать вскрытия, как и когда нам угодно».

Таким образом применение способа неинвазивного КТ- исследования тела в нашей стране, будет способствовать развитию инновационных научно-технологических методов исследований, установлению объективного контроля качества оказания медицинских услуг, противодействию распространению религиозных экстремистских течений, повышению эффективности и качества работы по раскрытию и расследованию преступлений, сохранению национальных и религиозных традиций в нашей стране, защите конституционных прав граждан во благо Отечества.

Список литературы

1. Коков Л.С., Кинле А.Ф., Синицын В.Е., Филимонов Б.А. Возможности посмертной визуализации в судебно-медицинской экспертизе трупа: обзор и критический анализ литературы. Лучевая диагностика. Судебная медицина. Consilium Medicum. 2015. С.5.
2. Молль А. Врачебная этика. Обязанности врача во всех отраслях его деятельности. Для врачей и публики. Пер. с немецкого и примечания Я.И. Левинсона. СПб., 1903. С. 354.
3. Пристансков В.Д. Методологические проблемы установления причинно-следственной связи при расследовании неосторожных преступлений, совершаемых медицинскими работниками // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2015. Сер. 14. Вып. 3. С. 87-99.
4. Стрелков А.А., Дадабаев В.К. Использование метода «виртуальной» аутопсии для установления причин перинатальной и детской смертности // Материалы Международной научно-практической конференции «Противодействие преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних». М. 2015. С. 505-509.

5. Стрелков А.А. Установление причин детской смерти методом «виртуальной» аутопсии // Вестник Академии Следственного комитета. 2015. № 4. С. 166-168.

6. Туманова У.Н., Федосеева В.К., Ляпин В.М., Степанов А.В., Воеводин С.М., Щёголев А.И. Посмертная компьютерная томография мертворожденных с костной патологией. Медицинская визуализация №5 2013 С. 110-120.

7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

© Тарасов С. М., 2019

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК.324

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОНЯТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

ХАЧУКОВ АМАЛЬ МУХАМЕДОВИЧ
магистр кафедры политико-правовых дисциплин
БУ ВО «Сургутский государственный университет» ХМАО-Югра
ДЖАНДАРОВА ДАННА АСЛАНОВНА
помощник декана факультета Экономического, лингвистического, социально-психологического
КЧФ Университета «Синергия»

Аннотация: В рамках данной статьи были предприняты попытки по рассмотрению, обобщению и систематизации уже существующих подходов и взглядов на понятие «избирательная система», которое неоднозначно. На основе изучения и анализа воззрений разных ученых, авторами вырабатывается собственная позиция на вопрос понимания данного понятия.
Ключевые слова: Избирательная система, выборы, демократия, результаты голосования, мандат.

METHODOLOGICAL FRAMEWORK FOR THE ELECTORAL SYSTEM

Khachukov Amal Muhamedovich,
Dzhandarova Danna Aslanovna

Abstract: Within the framework of this article attempts have been made to consider, generalize and systematize already existing approaches and views on the concept of «electoral system», which is ambiguous. Based on the study and analysis of the views of different scientists, the authors develop their own position on the question of understanding this concept.
Key words: Electoral system, elections, democracy, voting results, mandate.

Понятие избирательной системы давно и широко используется в нашей стране. Однако смысл, который в него вкладывают, различен.

Сегодняшняя обстановка в мире, создающая угрозу стабильного состояния социально-политической сферы требует демократизации выборов.

Демократия, как одна из политических систем, основывается в первую очередь на признании народа в качестве единственного источника власти. Конституция Российской Федерации устанавливает, что одной из форм непосредственного выражения власти народа является – свободные выборы, с помощью которых формируется органы государственной власти и местного самоуправления (статья 3).

В современной политической и юридической литературы нет единого подхода к термину избирательная система. В первую очередь это говорит о том, что избирательная система - это весьма сложный процесс, поскольку избирательные процессы напрямую зависят от нескольких факторов, например, политических, экономических, социальных.

В причинах неоднозначности ее понимания необходимо рассмотреть различные точки зрения и позиции авторов, ученых на данную концепцию.

Необходимо отметить, что у некоторых ученых исследователей нет единого понимания термина «система» [1]. По мнению Измайлова В.З. систему можно рассматривать, как единое целое, которое состоит из связанных между собой частей [2]. Ряд авторов, не согласны с вышеуказанным мнением и наоборот, рассматривают ее сточки зрения диалектического подхода, в качестве целостности, т.е.

множества взаимосвязанных друг с другом элементов [3].

Важно отметить отсутствие общего понимания избирательной системы. До сих пор между философами, юристами, политологами нет единой точки зрения по данной проблеме.

В настоящее время в России понятие избирательная система используется в широком смысле, обозначая совокупность общественных отношений или норм, которые составляют порядок выборов представительных органов власти, и в узком, когда под ней понимается порядок определения результатов выборов.

В широком смысле избирательные системы рассматривают, как те или иные общественные отношения, регулирующие процедуру выборов органов публичной власти [4].

Так, М.В. Баглай, избирательную систему рассматривает, как совокупность норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения соответствующих выборов и установления результатов голосования [5].

Советский и российский ученый-правовед Сурен Адибекович Авакьян, избирательную систему рассматривает, как определенно существующая процедура подготовки и проведения выборов депутатов, высших должностных лиц органом государственной власти и местного самоуправления [6].

С.А. Белов в своей диссертации, определение «избирательная система» рассматривал, как систему юридических норм, регламентирующих особенности определения представительных органов власти [7].

В свою очередь, в работах О.В. Дамаскина, Е.В. Корчиго и Р.Р. Сеченовой авторы рассматривают избирательную систему, как общественные отношения, по формированию органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов [8].

По мнению Б.А. Страшуна, избирательная система представляет собой систему общественных отношений, связанных непосредственно с формированием органов публичной власти [9].

А.С. Автономов и Ю.А. Веденеев рассматривают избирательную систему, как определенно установленный законом, способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями или кандидатами [10].

А.П. Сунцов определяет избирательную систему как совокупность общественных отношений, возникающих по поводу организации и проведения выборов и определения результатов голосования [11].

Такой подход строится на придании наибольшего значения в понятии избирательная система вопросам его правового регулирования, что не совсем верно [12]. Потому что, при таком осмыслении не всегда удается отделить избирательную систему от других понятий, таких как «избирательное право» и «избирательный процесс».

Определение избирательная система при исследовании учеными-политологами часто интерпретируется, как способ определения результатов голосования или как процедуру распределения мандатов согласно результатам голосования. По мнению таких ученых, как А.В. Иванченко, А.В. Кынева, А.Е. Любарева – это не совсем верный подход, так как при использовании данного определения не учитывается ряд важных факторов. Авторы рассматривают избирательные системы в узком смысле, как совокупность правовых норм, определяющих, каким образом итоги голосования избирателей трансформируются в результаты выборов [13]. Под итогами голосования они понимали данные о числе голосов, поданных избирателями за кандидатов и/или за партийные списки, и иные числовые данные, которые содержатся в протоколах избирательных комиссий и важны для определения результатов выборов. Под результатами выборов они понимали решения соответствующих избирательных комиссий об избрании конкретных кандидатов депутатами или должностными лицами либо о признании выборов несостоявшимися [14].

Можно выделить широкий перечень зарубежных авторов, которые занимались исследованием избирательной системы. Среди них – П. Бурдье, Д. Пелласи, Р. Бурдон, Д. Рэй.

В отличие от российской науки, зарубежная не проводит различия терминов «избирательная система» в узком и широком смысле слова.

Суть этого термина с зарубежной точки зрения представляется, как система организации выборов парламента, структура которой устанавливается законом и определяет, какая партия получит пра-

во управления государством. В этом случае среди «существенных правил» избирательной системы указываются тайное голосование, порядок «нарезки» округов, финансирование политических партий и система подсчета голосов

В то же время в большинстве зарубежных работ, посвященных избирательной системе, термин «electoral system» понимается только, как синоним понятия «система голосования» при этом имеется в виду прежде всего избирательная формула.

Можно упомянуть работу Д. Рэя, в которой определение «избирательная система» использовалось, как регулятор процесса, посредством которых избирательные предпочтения выражаются голосами и с помощью этих голосов распределяются места (обычно парламентские) между конкурирующими партиями [15].

Таким образом, исходя из вышесказанного проанализировав научное представление о природе избирательной системы, то можно проследить разделение мнений, так:

1. первая группа ученых представляет избирательную систему, как институт демократии, реализуемых в рамках избирательных процедур, главная цель которого является – формирование законных (легитимных) органов публичной власти. Это такие авторы как, Авакьян, Дамаскин, Страшун и др.). Тут необходимо согласиться с А. Любаревым, что данное понятие ограничивается только выборами коллегиальных (представительных) органов, что не совсем правильно [16].
2. вторая группа, более сосредоточена на процедурных аспектах (Автономов, Веденеев, Сунцов и др. авторы).

Резюмируя, можно отметить, что данная тема является актуальной и термин «избирательная система» рассматривается отечественными и зарубежными авторами с самых разных сторон. Резюмируя все выше сказанное, можно сформулировать собственную интерпретацию данного понятия. Явление «избирательной системы» следует рассматривать как широкое понятие, так как само понятие «система» предполагает совокупность множества элементов. «Избирательной» является система, включающая в себя комплекс различных аспектов, которые являются частью процесса голосования: организация выборов, обеспечение их легитимности, определение результатов, и все другие категории, связанные с данным процессом. Все эти элементы находятся в связях друг с другом и образуют целостность – «избирательную систему».

Список литературы

1. Политаев П.П. О понятии «избирательная система» и его роли в организации и проведении избирательных компаний в РФ // Материалы Всероссийской науно-практической конференции. Избирательная система и современные избирательные технологии, их исследования в Регионах. М.: Изд-во МГОУ. 2003. С. 58-67.
2. Измайлов В.З. Электоральное поведение: Мотивационно-технологический аспект: автореф. дис…канд. полит. Наук. Краснодар. 2002. 26 с.
3. Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии (сравнительное политико-правовое исследование): монография / Р.А. Алексеев. — М. : ИНФРА-М. 2019. - С.20.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / отв. ред. Б. А. Страшун. 4-е изд. М.: Норма. 2005 С. 410.
5. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М. 2001 С. 359.
6. Авакьян С. А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т.М. 2007 Т. 2 С. 163.
7. Белов С. А. Избирательная система как правовой институт. Дисс. на соискание уч. степ. канд. юрид. наук. СПб., 2003. С. 21–22.
8. Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М. 2005. С. 4
9. Страшун Б.А. Понятие и виды избирательных систем // Избирательное право и избирательный процесс в РФ: Учебник ля вузов / Отв. Ред. А.В. Иванченко. М. 199. С. 104.
10. Автономов А.С. Веденеев Ю.А. Избирательные системы // Сравнительное избирательное право: Уч. Пособие. М. 2003 С. 133.

11. Сунцов А.П. Избирательное право Тюменской области: история и современность. Тюмень. 199. С. 30.

12. Скосаренко Е.Е. Избирательная система России: мифы и политическая реальность. М.: Формула права. 2007. С. 19.

13. Иванченко А. В., Кынев А. В., Любарев А. Е. Пропорциональная избирательная система в России: История, современное состояние, перспективы. М. 2005. С. 10.

14. Избирательные системы: российский и мировой опыт / А. Е. Любарев; Региональная общественная орг. «Либеральная миссия». - Москва: Либеральная миссия: Новое Литературное Обозрение. 2016. - 631 с.

15. Rae D. W. The Political Consequences of Electoral Laws. New Haven, 1971. P.14.

16. Аркадий Любарев – Избирательные системы: российский и мировой опыт. Политика. 2017. ISBN 978-5-4448-0476-6.

Джандарова Д.А., Хачуков А.М., 2019

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Сборник статей
Международной научно-практической конференции
г. Пенза, 30 декабря 2019 г.
Под общей редакцией
кандидата экономических наук Г.Ю. Гуляева

Подписано в печать 31.12.2019.
Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 17,7

МЦНС «Наука и Просвещение»
440062, г. Пенза, Проспект Строителей д. 88, оф. 10
www.naukaip.ru

Уважаемые коллеги!

Приглашаем Вас принять участие в Международных научно-практических конференциях

Дата	Название конференции	Услуга	Шифр
5 февраля	XI Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННАЯ НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-709
5 февраля	XXXIX Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-710
5 февраля	XXXIX Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-711
5 февраля	XXVI Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННАЯ ЮРИСПРУДЕНЦИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-712
5 февраля	XXXIV Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-713
7 февраля	XXV International scientific conference **EUROPEAN RESEARCH**	90 руб. за 1 стр.	МК-714
10 февраля	XXVI Международная научно-практическая конференция **НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ: СОХРАНЯЯ ПРОШЛОЕ, СОЗДАЁМ БУДУЩЕЕ**	90 руб. за 1 стр.	МК-715
10 февраля	XXIV Международная научно-практическая конференция **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВА, ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**	90 руб. за 1 стр.	МК-716
12 февраля	III Международная научно-практическая конференция **SCIENCE AND EDUCATION: PROBLEMS AND INNOVATIONS**	90 руб. за 1 стр.	МК-717
15 февраля	XXXI Международная научно-практическая конференция **ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ И ПРИКЛАДНЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ИННОВАЦИИ**	90 руб. за 1 стр.	МК-718
15 февраля	VII Всероссийская научно-практическая конференция **РЕЗУЛЬТАТЫ СОВРЕМЕННЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК**	90 руб. за 1 стр.	МК-719
17 февраля	Международная научно-практическая конференция **СОВРЕМЕННАЯ НАУКА И МОЛОДЫЕ УЧЁНЫЕ**	90 руб. за 1 стр.	МК-720
20 февраля	XVII Международная научно-практическая конференция **НАУКА И ИННОВАЦИИ В XXI ВЕКЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ОТКРЫТИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ**	90 руб. за 1 стр.	МК-721
20 февраля	V Международная научно-практическая конференция **ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА, ПРАВО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**	90 руб. за 1 стр.	МК-722
23 февраля	XX Международная научно-практическая конференция **ИННОВАЦИОННЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА**	90 руб. за 1 стр.	МК-723

www.naukaip.ru